

**Er ref:** KN2025/00831  
Sigrid Persson

Klimat- och näringslivsdepartementet  
Klimatenheten  
kn.remissvar@regeringskansliet.se  
sigrid.persson@regeringskansliet.se

**Vår ref:** Johan Bruce

johan.bruce@skogsindustrierna.se

## **Yttrande över Naturvårdsverkets promemoria Förslag på reglering för det fall samma bränsle frisläpps för konsumtion vid flera tillfällen i EU ETS 2**

### **Skogsindustriernas yttrande**

Skogsindustrierna välkomnar att lagstiftningen förtydligas så att bränsleverksamheter som hanterar bränsleprodukter, för vilka skattskyldighet redan har inträtt, undantas från kraven i 3 a kap. förordningen om vissa utsläpp av växthusgaser. Detta bör minska risken för dubbelöverlämning av utsläppsrätter till en rimlig administrativ börda.

Det är viktigt att de verksamhetsutövare som av någon anledning felaktigt betalat ett ETS2-pris kan kompenseras ekonomiskt för detta i efterhand. Hur en sådan kompensationsmekanism ska utformas bör utredas skyndsamt så att regelverket kan vara på plats i god tid innan ETS2 gäller fullt ut 2027.

### **Skogsindustriernas utgångspunkt**

Från och med 2026 kommer anläggningar som har mer än 95% biogena utsläpp att uteslutas ur systemet för handel med utsläppsrätter, EU-ETS. För svensk pappers- och massaindustrin innebär det att 25 av 45 pappers- och massabruk utesluts ut EU-ETS. Sammantaget står dessa anläggningar för ca 75% av Sveriges produktion av massa och papper. Majoriteten av de pappers- och massabruk inom EU som utesluts ur EU-ETS ligger i Sverige då svenska pappers- och massabruk genom kontinuerliga investeringar ligger i framkant i omställningen.

För de anläggningar som utesluts innebär det att de:

- Från och med 2026 går miste om fri tilldelning av utsläppsrätter till ett värde av ca 1,3 miljarder kronor årligen.
- Under 2026 får betala svensk koldioxidskatt på fossila bränslen istället för att visa upp utsläppsrätter. Den svenska koldioxidskatten är på ca 120 EUR/ton jämfört med priser på EU-ETS på mellan 60-80 EUR/ton.
- Från och med 2027 omfattas av ETS2.

De anläggningar som utesluts ur EU-ETS kommer att helt tappa sitt skydd mot koldioxidläckage och tappa konkurrenskraft jämfört med producenter som inte ställt om sin produktion. Samtidigt kan konkurrenskraften försämrars ytterligare genom att de kvarvarande fossila utsläppen beskattas högre än för de anläggningar som är kvar i EU-ETS. För att säkerställa konkurrenskraften för de pappers- och massabruk i Sverige som utesluts ur ETS på grund av den så kallade 95%-regeln bör åtgärder tas för att säkerställa att kostnaderna för koldioxidutsläpp är på samma nivå som för de anläggningar som är kvar i EU-ETS.

1. Energiintensiv industri med risk för koldioxidläckage som inte omfattas av EU-ETS bör från och med 2027 inte omfattas av andra styrmedel än ETS2
2. För energiintensiv industri med risk för koldioxidläckage som inte omfattas av ETS1 bör koldioxidskatten på fossila bränslen tillfälligt reduceras med 50% under 2026.
3. Energiintensiv industri med risk för koldioxidläckage som inte omfattas av EU-ETS på grund av 95%-regeln bör få kompensation för indirekta kostnader motsvarande värdet av den uteblivna fria tilldelningen, för närvarande ca 10,5 öre/kWh från och med 2026.

För Skogsindustrierna

Johan Bruce  
Ansvarig el och energi