

Erik Thornström, 08-677 27 08

Klimat- och näringslivsdepartementet

103 33 Stockholm
E-post: kn.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia till: sigrid.persson@regeringskansliet.se.

Remiss av Naturvårdsverkets promemoria Förslag på reglering för det fall samma bränsle frisläpps för konsumtion vid flera tillfällen i EU ETS 2

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 500 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

Sammanfattning

Energiföretagen ser positivt på förslaget om att klargöra att skyldighet att överlämna utsläppsrätter bör läggas på den första aktören som tillgängliggör en bränsleprodukt för konsumtion i de fall risk för dubbelöverlämning förekommer inom Sverige. Vi anser att det är angeläget att ändringarna i förordningen om vissa utsläpp av växthusgaser träder i kraft snarast möjligt.

Vi ser risker med att rapportens förslag inte omhändertar alla de olika situationer som kan uppstå och där det föreligger risk för krav på dubbelöverlämning av utsläppsrätter. Vi anser därför att som Naturvårdsverket också pekar på i rapporten (avsnitt 5.3) att en kompensationsmekanism bör införas och utredas särskilt.

Vi anser att det är viktigt att Sverige agerar för att EU-kommissionen och medlemsländerna ska tillse att dubbelöverlämning inte uppkommer vid gränsöverskridande handel på EU:s inre marknad och samtidigt säkerställa att överlämning av utsläppsrätter inte kringgås och därmed snedvrider konkurrensen.

Inledning

Energiföretagen Sverige vill inledningsvis framhålla det olämpliga som skett i att koppla ett komplext och krångligt system, som utsläppshandeln i ETS2, till ett annat krångligt system, nämligen förfarandereglererna i lagen om skatt på energi (LSE) och skattskyldighetens inträde. Vi kan inte se fördelarna med denna koppling, då det i praktiken innebär att två olika system måste hanteras parallellt, med mycket få synergier. I Sverige är ett stort antal aktörer registrerade som skattskyldiga, dvs. som upplagshavare och/eller lagerhållare. Utöver olika typer av

bränsleleverantörer är det även vanligt att slutförbrukare med större förbrukning som energiföretag och industrier är registrerade som skattskyldiga.

Energiskattereglerna säkerställer med ett relativt komplicerat system av undantag, avdrag och återbetalningar att även om skattskyldighet för samma produkt inträder vid flera tillfällen att skatt slutligt bara betalas vid ett tillfälle. Till detta ska tilläggas att det finns två förfarandesystem som skiljer sig åt i väsentliga delar, ett för EU-harmoniserade bränslen och ett för de bränsle som beskattas enligt nationella regler.

I systemet för rapportering av utsläppsrätter inom EU ETS 2 har rapporteringen i lagtexten kopplats till skattskyldighetens inträde för bränsleprodukter utan att det säkerställs att det bara är det bränsle som förbrukas för förbränning som rapporteras. I och med att enbart kopplingen till skattskyldighetens inträde finns så säkerställs det inte heller att rapportering bara sker vid ett tillfälle för samma produkt. Vidare säkerställs det inte att bränsle som förbrukas för andra ändamål än förbränning, exempelvis som råvara eller smörjolja, undantas från rapportering.

Som tidigare har påpekats inträder skattskyldigheten för volymer bränsle i många olika situationer, men de faktiskt beskattade volymerna beror på de undantag, avdrag och återbetalningar som effektueras. Detta kan bara leda till förvirring, eftersom kopplingen till skattskyldighetens inträde aldrig kan motsvara de volymer som faktiskt förbränns, och undantagen är så många att skatterapporteringen inte blir till någon hjälp.

Vi vill också påtala att branschen upplever ETS2-regelverket så pass betungande i sin administrativa utformning att många som i dag har skatteupplag i energibranschen väljer att avveckla dessa för att undvika den tillkommande administrationen, vilket torde vara en oavsedd effekt av införandet av ETS2-regelverket. Detta kan också innebära att fossileldade reservanläggningar avvecklas av kostnads- och administrativa skäl, vilket försämrar beredskapsförmågan att upprätthålla värme- och elförsörjningen lokalt vid kris och krig.

Energiföretagen är positiva till att reglera att den första aktören som tillgängliggör bränsle ska redovisa utsläppsrätter

Energiföretagen ser positivt på förslaget om att klargöra att skyldighet att överlämna utsläppsrätter bör läggas på den första aktören som tillgängliggör en bränsleprodukt för konsumtion i de fall risk för dubbelöverlämning förekommer inom Sverige. Förslaget är viktigt för att bland annat enklare kunna hantera snabba förändringar i behovet av olja under kalla vinterperioder, vid driftsstörningar eller störningar i leveranskedjan av bränslen av olika slag.

Vi anser att det är angeläget att ändringarna i förordningen om vissa utsläpp av växthusgaser träder i kraft snarast möjligt. I och med beslutet om slopad opt-in av små fjärrvärmeverk i fjärrvärmenät med installerad effekt mindre än 20 MW och tillämpningen av den nya 95%-regeln för bioenergianläggningar från och med den

1 januari 2026 kommer ca 470 fjärrvärmeanläggningar inte längre omfattas av ETS1 utan omfattas då i stället av ETS2 vid användning av fossila bränslen. Detta gör att betydligt fler aktörer i fjärrvärmebranschen kommer att beröras av förslaget framöver.

Vi vill också framhålla att det är angeläget att frågor om samordning mellan regelverken för ETS2 och energiskattelagstiftningen beaktas framöver bland annat inom ramen för den pågående statliga utredningen om styrmedel för ett fossilfritt samhälle.

En särskild kompensationsmekanism för att hantera situationer med dubbelöverlämning bör

Vi ser risker med att rapportens förslag inte omhändertar alla de olika situationer som kan uppstå och där det föreligger risk för krav på dubbelöverlämning av utsläppsrätter. Vi instämmer därför i att som Naturvårdsverket påtalar att det för att fånga upp oförutsedda händelser där dubbelöverlämning av utsläppsrätter inom ETS 2 inte har gått att undvika skulle en kompensationsmekanism kunna införas. Vi anser därför att som Naturvårdsverket också pekar på i rapporten (avsnitt 5.3) att en kompensationsmekanism bör införas och utredas särskilt. Vi anser att en finansiell kompensationsmekanism för sådana situationer i enlighet med artikel 30f.5 i utsläppshandelsdirektivet bör utredas tillsammans med frågan om att införa kompensation vid dubbelöverlämning inom ETS 2.

Gränsöverskridande handel och utförelse av bränslen

Vi anser att det är välkommet att Naturvårdsverket har lyft frågan om gränsöverskridande dubbelöverlämning med EU-kommissionen i expertgruppen CCEG ETS 2. Vi anser dock att Sverige bör agera ytterligare för att EU-kommissionen och medlemsländerna ska tillse att dubbelöverlämning inte uppkommer vid gränsöverskridande handel på EU:s inre marknad och samtidigt säkerställa att överlämning av utsläppsrätter inte kringgås och därmed snedvrider konkurrensen. Det är också angeläget att verka för att ETS2-regelverket genomförs fullt ut i samtliga EU:s medlemsstater där vi ser med oro på att ett flertal länder ännu inte genomfört ETS2-lagstiftningen nationellt.



Sara Emanuelsson

Enhetschef Politik och samhälle



Erik Thornström

Ansvarig, skatter, styrmedel,
energianvändning och resurseffektivitet