

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se
sigrid.persson@regeringskansliet.se

Er ref KN2025/00831

Vår ref 2025019

Remiss av Naturvårdsverkets promemoria Förslag på reglering för det fall samma bränsle frisläpps för konsumtion vid flera tillfällen i EU ETS 2

Drivkraft Sverige är branschorganisationen för bränsle-, drivmedels- och laddbolagen. Våra medlemsföretag och partners omfattar cirka 3000 energistationer för lätt och tung trafik, 21 depåorter och 4 raffinaderier. Branschen befinner sig mitt i omställningen från fossilt till fossilfritt där biodrivmedel och elektrifiering är hörnstenar för att bli klimatneutrala 2045.

Drivkraft Sverige har fått Naturvårdsverkets promemoria Förslag på reglering för det fall samma bränsle frisläpps för konsumtion vid flera tillfällen i EU ETS 2 på remiss och har följande att anföra:

- Drivkraft Sverige delar Naturvårdsverkets bedömning att kravet att överlämna utsläppsrätter generellt bör kopplas till första gången bränslet tillgängliggörs för konsumtion. Det bör dock finnas en ventil ifall detta av någon anledning inte alltid fungerar i praktiken.
- Drivkraft Sverige anser att det är viktigt att utreda hur ett återbetalningssystem kan utformas för att undvika dubbelräkning.

Förslaget i korthet

Naturvårdsverket föreslår i ett regeringsuppdrag att bränsleprodukter där skattskyldigheten tidigare har inträtt undantas från tillståndsplikt ifall skattskyldigheten inträder igen. Detta föreslås för att undvika dubbelräkning av utsläppsrätter.

Drivkraft Sveriges synpunkter

I regeringsuppdraget har Naturvårdsverket utrett två möjliga handlingsalternativ. Antingen lägga skyldigheten att överlämna utsläppsrätter på den första aktören som tillgängliggör en bränsleprodukt för konsumtion eller lägga skyldigheten på den sista aktören som tillgängliggör bränsleprodukten för konsumtion. Drivkraft Sverige delar Naturvårdsverkets bedömning att av dessa två alternativ så är det enda hanterbara alternativet att kravet att överlämna utsläppsrätter generellt kopplas till första gången bränslet tillgängliggörs för konsumtion. Det kan dock finnas fler alternativa

utformningar däremellan. Sannolikt behöver förslaget längre fram kompletteras för att kunna hantera fall där utsläppsrätt betalats två gånger för samma bränsle.

Det finns tillfällen där samma bränsle kan släppas för konsumtion flera gånger. I svensk lagstiftning finns en möjlighet att återföra tidigare beskattat bränsle till uppskavsordningen genom att fysiskt lägga in varan i ett skatteupplag igen så finns en teoretisk risk för dubbelräkning. Eftersom en säljande upplagshavare inte är tvingad att sälja bränsle under uppskov till en annan upplagshavare är det möjligt att en köpande upplagshavare tar in redan beskattat bränsle i skatteupplaget och därmed släpps samma bränsle för konsumtion en andra gång när detta bränsle tas ut ur skatteupplaget av den köpande upplagshavaren. Exempel är olika typer av returerna av redan beskattat bränsle till skatteupplag, t ex. kontaminerat bränsle från stationer för bearbetning, retur av bränsle som finns kvar på bil och läggs tillbaka i skatteupplaget efter dagens körningar samt genom gasåterföring från tankbilarna.

Den föreslagna hanteringen inom ETS 2 kommer innebära ett avsteg från punktskatteförfarandet där en återföring till skatteupplag innebär att avdrag görs för beskattat bränsle och att skatt sedan redovisas igen när skattskyldighet återigen inträder då bränslet lämnar skatteupplaget en andra gång. Avsteget kommer kunna leda till oklarheter och administrativa merkostnader för Drivkraft Sveriges medlemmar. Även om Drivkraft Sveriges medlemmar har tydliga rutiner för redovisning av volymer som återförs till skatteupplagen går det heller inte att utesluta att bränsle kan komma att beläggas med dubbla utsläppsrätter.

Drivkraft Sverige anser att det är viktigt att utreda hur ett återbetalningssystem kan utformas för att undvika dubbelräkning. Detta delvis för att kunna hantera olika fall där skattskyldighet inträffat flera gånger, men kanske fram för allt i de fall det av någon anledning uppstår dubbelräknade volymer mellan de två handelssystemen ETS 1 och ETS 2. EU-kommissionen ska enligt ETS-direktivet utforma förslag hur system för efterhandskompensation och dubbelräkning ska hanteras. Sverige borde driva på för att kommissionen ska gå vidare med dessa delar och efter det utreda hur det kan fungera i en svensk kontext.

Jessica Alenius
VD

Viktor Gunnarsson
Ansvarig konkurrenskraftsfrågor

Stockholm den 1 juli 2025