

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2022-05-05 Dnr 2022/00217-2

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av promemorian: Nya regler för viss gräsrotsfinansiering

(Ert dnr: Fi 2022/00473)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian presenteras en rad lagförslag som bl.a. syftar till att förbättra möjligheterna till ett väl fungerande system för förmedling av kapital via finansieringsplattformar. Därför införs regler som syftar till att ge ett högt skydd för konsumenter och andra investerare som nyttjar sådana plattformar. Med gräsrotsfinansiering menas att projekt kan finansieras genom att mindre belopp kan samlas in från ett större antal investerande personer. Några olika varianter av sådan finansiering regleras redan i EU:s förordning om gräsrotsfinansiering och den svenska lag som kompletterar förordningen.

När det gäller frågorna kring hur betänkandets förslag förhåller sig till EU-rätten analyseras detta framför allt i avsnitt 19 (sid. 225) och kollegiet har inte några synpunkter i sak på den analysen. Dock kan vi mer allmänt rekommendera läsning av Tillväxtverkets vägledning i här aktuella bedömningsfrågor, i synnerhet när nationella bestämmelser ska införas utan att det är fråga om genomförande av EU-rätt:

[EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](https://www.tillvaxtverket.se/aktuella/bedomningsfragor-i-synnerhet-nar-nationella-bestammelser-ska-inforas-utan-att-det-ar-fraga-om-genomforande-av-eu-ratt)

Vägledningen har tagits fram i samarbete med oss och kan kompletteras med vår egen illustration för att bedöma nationell reglering i ljuset av EU-rätten: [Är åtgärden förenlig med EU-rätten? Gör testet | Kommerskollegium](#)

Avslutningsvis följer här vår bedömning av hur förslagen förhåller sig till EU:s anmälningsprocedurer för varor och tjänster, som kollegiet administrerar.¹

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bl.a. enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (2015/1535).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴

Som Kommerskollegium förstår det kan de föreslagna regleringarna komma att omfatta så kallade informationssamhällets tjänster, dvs. tjänster som bedrivs på distans, på elektronisk väg och via överföring av uppgifter på individuell begäran av en tjänstemottagare.⁵ Definitionen i anmälningsdirektivets mening är att (i) en föreskrift anses särskilt avse informationssamhällets tjänster om föreskriften enligt motiveringen och enligt texten i den normativa delen har till särskilt syfte och föremål att, i sin helhet eller i vissa bestämmelser, uttryckligen rikta sig till sådana tjänster samt (ii) ska en föreskrift inte anses särskilt avse informationssamhällets tjänster om föreskriften endast indirekt eller accessoriskt gäller sådana tjänster.⁶ Emellertid kan de nämnda förslagen⁷ även komma att omfattas av anmälningsdirektivets undantag enligt artikel 1.4 gällande finansiella tjänster och därmed undantas från anmälningsplikten. Om Regeringskansliet gör bedömningen att förslagen faller under undantaget enligt anmälningsdirektivets artikel 1.4 ombeds inte en anmälan.

Mot denna bakgrund överlåter Kommerskollegium således den slutliga bedömningen av anmälningsplikten enligt EU-direktiv 2015/1535 till

¹ Det handlar om EU-direktiven 2015/1535 (anmälningsdirektivet) och tjänstedirektivet 2006/123.

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1. (f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

⁴ Mål C-95/14, UNIC (2015) P. 29.

⁵ Anmälningsdirektivet artikel 1.e.i.ii.

⁶ Anmälningsdirektivet artikel 1.e.i.ii.

⁷ Förslag 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.8, 2.9, 2.10.

Regeringskansliet. Vid osäkerhet rekommenderar vi att förslagen notifieras.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Erik Alendal och Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson