

## Förslag till nya avgifter vid ansökningar om licens eller tillstånd enligt spellagen m.m.

## 1 Sammanfattning

Omregleringen av den svenska spelmarknaden har nu varit i kraft i snart fyra år. Avgifterna i 15 kap. 2 § spelförordningen (2018:1475) beräknades på antaganden som gjordes inför omregleringen, dvs. under 2017/2018. Spelinspektionens ekonomiska redovisning visar på behovet av en mer rättvisande kostnadstäckning gällande myndighetens hantering av licens- och tillståndsansökningar, ändring av personkrets samt registrering av ombud. I syfte att i högre grad uppnå full kostnadstäckning för verksamhetsområdet bör avgifterna i 15 kap. 2 § spelförordningen (2018:1475) justeras enligt myndighetens förslag.

För att öka tydligheten i 15 kap. 2 § spelförordningen (2018:1475) föreslår Spelinspektionen att strukturen i paragrafen förändras på så sätt att den följer licensformerna enligt 5-10 kap. spellagen (2018:1138).

För att i högre grad uppnå full kostnadstäckning för myndighetens kostnader för hantering av licens- och tillståndsansökningar samt registrering av ombud föreslår myndigheten höjning av flera avgifter samt att avgiften för förnyelse av licens ska tas bort.

Avgiften för ändring av licens har visat sig leda till gränsdragningsproblem för myndigheten varför Spelinspektionen även föreslår att den särskilda avgiften för ändring av licens tas bort.

Gällande licens för spel för allmännyttiga ändamål föreslås inga större förändringar av licensavgiften då Spelinspektionen, i likhet med Statskontorets rekommendation i slutrapport avseende utvärdering av omreglering av spelmarknaden, ser ett behov av att det tas ett samlat grepp om de strukturella och långsiktiga förutsättningarna för föreningslivets spel.

Licensavgiften för kommersiellt onlinespel och vadhållning bör sänkas då dessa visat sig överstiga myndighets kostnader för hanteringen.

I syfte att effektivisera hanteringen av licens till värdeautomatspel på andra ställen än ett kasino, kasinospel och poker i turneringsform föreslås att

nuvarande krav på att Polismyndigheten och kommunen ska yttra sig innan licens beviljas ersätts med ett krav på att dessa ska yttra sig *innan* spel får tillhandahållas på spelplatsen.

## Innehållsförteckning

1	Sammanfattning.....	2
2	Förslag till förordning om ändring i spelförordningen (2018:1475) .....	6
3	Avgifter vid ansökningar om licens eller tillstånd.....	9
4	Allmänna utgångspunkter för förslagen .....	9
4.1	Inledning .....	9
4.2	Full kostnadstäckning .....	9
4.3	Konkurrensneutralitet .....	10
5	Justeringar av administrativ karaktär.....	10
6	Justeringar av prövningen av licens till värdeautomatspel och kasinospel på andra ställen än ett kasino samt poker i turneringsform.....	11
7	Avgifterna för ansökan om förnyad licens och ändring av licens bör utgå m.m.....	12
8	Avgifter för spel förbehållet staten.....	13
9	Avgifter för spel för allmännyttiga ändamål .....	14
10	Avgifter för kommersiellt spel .....	16
10.1	Kommersiellt onlinespel och vadhållning.....	16
10.2	Landbaserat kommersiellt spel .....	16
10.2.1	Kasinospel och varuspel .....	16
10.2.2	Kortspel i turneringsform .....	18
10.3	Spel på fartyg i internationell trafik.....	19
11	Anmälan av ändring av ledningsperson.....	19
12	Registreringsavgift .....	20
13	Ikraftträdande och övergångsbestämmelser.....	21
14	Konsekvenser .....	21
14.1	Konsekvenser för aktörerna på den svenska spelmarknaden .....	21
14.1.1	Statligt spel.....	22
14.1.2	Spel för allmännyttiga ändamål.....	22
14.1.3	Kommersiellt onlinespel och vadhållning.....	23
14.1.4	Landbaserat kasinospel, kortspel i turneringsform, varuspelsautomater och spel på fartyg .....	24
14.1.5	Anmälningsavgift.....	26
14.1.6	Registreringsavgift.....	26

14.2	Konsekvenser för Spelinspektionen .....	27
14.3	Övriga konsekvenser .....	27

## 2 Förslag till förordning om ändring i spelförordningen (2018:1475)

Nuvarande lydelse <sup>1</sup>	Föreslagen lydelse																																																		
<p>3kap. 11 § Innan en ansökan om licens att tillhandhålla värdeautomater på andra platser än ett kasino beviljas, ska den kommun där spelet ska tillhandahållas ges tillfälle att yttra sig över ansökan.</p>	<p>3kap. 11 § Innan värdeautomatspel får tillhandhållas på andra platser än ett kasino, ska den kommun där spelet ska tillhandahållas ges tillfälle att yttra sig över spelplatsen.</p>																																																		
<p>7 kap. 12 § Innan en ansökan om licens att tillhandhålla kasinospel eller kortspel i turneringsform beviljas, ska Polismyndigheten och den kommun där spelet ska tillhandahållas ges tillfälle att yttra sig över ansökan.</p>	<p>7 kap. 12 § Innan kasinospel eller kortspel i turneringsform får tillhandahållas på en spelplats, ska Polismyndigheten och den kommun där spelet ska tillhandahållas ges tillfälle att yttra sig över spelplatsen.</p>																																																		
<p>15 kap. 2 § Avgift enligt 1 § ska tas ut med följande belopp:</p> <table border="0"> <thead> <tr> <th>Licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138)</th> <th>Avgift kronor</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Licens för kommersiellt onlinespel</td> <td>400 000</td> </tr> <tr> <td>2. Licens för vadhållning</td> <td>400 000</td> </tr> <tr> <td>3. Licens för både 1 och 2</td> <td>700 000</td> </tr> <tr> <td>4. Förnyelse av licens</td> <td></td> </tr> <tr> <td>    a) enligt 1 eller 2</td> <td>300 000</td> </tr> <tr> <td>    b) enligt 3</td> <td>700 000</td> </tr> <tr> <td>5. Ändring av licens enligt 1-3</td> <td>150 000</td> </tr> <tr> <td>6. Licens för statligt lotteri eller lotteri för allmännyttiga ändamål</td> <td></td> </tr> <tr> <td>    a) omslutning, till och med 500 000 kronor</td> <td>5 000</td> </tr> <tr> <td>    b) omslutning, mer än 500 000 kronor till och med 1 miljon kronor</td> <td>15 000</td> </tr> <tr> <td>    c) omslutning, mer än 1 miljon kronor till och med 5 miljoner kronor</td> <td>60 000</td> </tr> <tr> <td>    d) omslutning, mer än 5 miljoner kronor till och med 15 miljoner kronor</td> <td>100 000</td> </tr> </tbody> </table>	Licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138)	Avgift kronor	1. Licens för kommersiellt onlinespel	400 000	2. Licens för vadhållning	400 000	3. Licens för både 1 och 2	700 000	4. Förnyelse av licens		a) enligt 1 eller 2	300 000	b) enligt 3	700 000	5. Ändring av licens enligt 1-3	150 000	6. Licens för statligt lotteri eller lotteri för allmännyttiga ändamål		a) omslutning, till och med 500 000 kronor	5 000	b) omslutning, mer än 500 000 kronor till och med 1 miljon kronor	15 000	c) omslutning, mer än 1 miljon kronor till och med 5 miljoner kronor	60 000	d) omslutning, mer än 5 miljoner kronor till och med 15 miljoner kronor	100 000	<p>15 kap. 2 § Avgift enligt 1 § ska tas ut med följande belopp:</p> <table border="0"> <thead> <tr> <th>Licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138)</th> <th>Avgift kronor</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="2"><i>Spel som är förbehållet staten</i></td> </tr> <tr> <td>1. Licens för statligt lotteri och för landbaserade värdeautomater utanför ett kasino</td> <td></td> </tr> <tr> <td>    a) grundbelopp</td> <td>200 000</td> </tr> <tr> <td>    b) tilläggsbelopp per spelplats avseende landbaserade värdeautomater utanför ett kasino</td> <td>2 000</td> </tr> <tr> <td>2. Licens för kasinospel på ett kasino</td> <td>200 000</td> </tr> <tr> <td colspan="2"><i>Spel för allmännyttiga ändamål</i></td> </tr> <tr> <td>3. Licens för lotteri, grundbelopp</td> <td></td> </tr> <tr> <td>    a) omslutning, till och med 500 000 kronor</td> <td>6 000</td> </tr> <tr> <td>    b) omslutning, mer än 500 000 kronor till och med 1 miljon kronor</td> <td>18 000</td> </tr> <tr> <td>    c) omslutning, mer än 1 miljon kronor till och med 5 miljoner kronor</td> <td>65 000</td> </tr> <tr> <td>    d) omslutning, mer än 5 miljoner kronor till och med 15 miljoner kronor</td> <td>110 000</td> </tr> </tbody> </table>	Licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138)	Avgift kronor	<i>Spel som är förbehållet staten</i>		1. Licens för statligt lotteri och för landbaserade värdeautomater utanför ett kasino		a) grundbelopp	200 000	b) tilläggsbelopp per spelplats avseende landbaserade värdeautomater utanför ett kasino	2 000	2. Licens för kasinospel på ett kasino	200 000	<i>Spel för allmännyttiga ändamål</i>		3. Licens för lotteri, grundbelopp		a) omslutning, till och med 500 000 kronor	6 000	b) omslutning, mer än 500 000 kronor till och med 1 miljon kronor	18 000	c) omslutning, mer än 1 miljon kronor till och med 5 miljoner kronor	65 000	d) omslutning, mer än 5 miljoner kronor till och med 15 miljoner kronor	110 000
Licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138)	Avgift kronor																																																		
1. Licens för kommersiellt onlinespel	400 000																																																		
2. Licens för vadhållning	400 000																																																		
3. Licens för både 1 och 2	700 000																																																		
4. Förnyelse av licens																																																			
a) enligt 1 eller 2	300 000																																																		
b) enligt 3	700 000																																																		
5. Ändring av licens enligt 1-3	150 000																																																		
6. Licens för statligt lotteri eller lotteri för allmännyttiga ändamål																																																			
a) omslutning, till och med 500 000 kronor	5 000																																																		
b) omslutning, mer än 500 000 kronor till och med 1 miljon kronor	15 000																																																		
c) omslutning, mer än 1 miljon kronor till och med 5 miljoner kronor	60 000																																																		
d) omslutning, mer än 5 miljoner kronor till och med 15 miljoner kronor	100 000																																																		
Licens eller tillstånd enligt spellagen (2018:1138)	Avgift kronor																																																		
<i>Spel som är förbehållet staten</i>																																																			
1. Licens för statligt lotteri och för landbaserade värdeautomater utanför ett kasino																																																			
a) grundbelopp	200 000																																																		
b) tilläggsbelopp per spelplats avseende landbaserade värdeautomater utanför ett kasino	2 000																																																		
2. Licens för kasinospel på ett kasino	200 000																																																		
<i>Spel för allmännyttiga ändamål</i>																																																			
3. Licens för lotteri, grundbelopp																																																			
a) omslutning, till och med 500 000 kronor	6 000																																																		
b) omslutning, mer än 500 000 kronor till och med 1 miljon kronor	18 000																																																		
c) omslutning, mer än 1 miljon kronor till och med 5 miljoner kronor	65 000																																																		
d) omslutning, mer än 5 miljoner kronor till och med 15 miljoner kronor	110 000																																																		

<sup>1</sup> Lydelse fr.o.m. den 1 januari 2023.

e) omslutning, mer än 15 miljoner kronor	150 000	e) omslutning mer än 15 miljoner kronor	175 000
7. Ändring av licens enligt 6 c-e	40 000	4. Licens för bingo	
8. Licens för bingo		a) grundbelopp	6 000
a) grundbelopp om sökanden är en juridisk person	5 000	b) tilläggsbelopp för varje tillkommande juridisk person som är sökande eller förmånstagare	500
b) tilläggsbelopp för varje tillkommande juridisk person	800	5. Licens för lokalt poolspel på hästar	4 000
9. Licens för lokalt poolspel på hästar	3 600	<i>Kommersiellt spel och spel på fartyg</i>	
10. Licens för penning-, värde- eller varuspelsautomat, per spelplats	2 800	6. Licens för kommersiellt onlinespel och/eller vadhållning	230 000
11. Tillstånd till innehav av penning-, värde- eller varuspelsautomat	3 600	7. Licens för kommersiellt kasinospel,	
11 a. Tillstånd till spelprogramvara	120 000	a) grundbelopp om sökanden är en fysisk person	25 000
12. Licens för kommersiellt kasinospel, per spelplats	5 000	b) grundbelopp om sökanden är en juridisk person	80 000
13. Licens för kasinospel på ett kasino, per kasino	70 000	c) tilläggsbelopp per spelplats (gäller inte spel på fartyg)	3 000
14. Ändring av licens enligt 13, per kasino	15 000	8. Licens för penning-, värde- eller varuspelsautomat	
15. Licens för kortspel i turneringsform		a) grundbelopp om sökanden är en fysisk person	25 000
a) 1-10 turneringar	4 000	b) grundbelopp om sökanden är en juridisk person	80 000
b) fler än 10 turneringar	15 000	c) tilläggsbelopp per spelplats (gäller inte spel på fartyg)	3 000
c) en enstaka turnering med fler än 48 spelare	25 000	9. Licens för kortspel i turneringsform	
16. Ändring av personkretsen enligt 4 kap. 3 och 4 §§ samt 11 kap. 6 c § spellagen	800	a) om sökanden är en fysisk person	25 000
		b) om sökanden är en juridisk person	80 000
		c) om sökanden har en licens enligt 6	30 000
		d) tilläggsbelopp per spelplats	3 000
		Tillstånd för spelprogramvara	
		10. Tillstånd för spelprogramvara	120 000
		Tillstånd för innehav av spelautomater	
		11. Tillstånd till innehav av penning-, värde- eller varuspelsautomat	4 000
		Anmälan om ändring	
		12. Anmälan om ändring av personkretsen enligt 4 kap. 3 och 4 §§ samt 11 kap. 6 c § spellagen,	

	a) avseende fysiska personer 1 000 b) avseende juridiska personer 3 000
3 § Avgift får inte tas ut för en ansökan om ändring av licens som endast innebär 1. en ändrad postadress, eller 2. en minskning av antalet spelbord eller automater.	3 § Utgår
Registreringsavgift  4 § Spelinspektionen ska ta ut en avgift för en ansökan om registrering av spelombud enligt 11 kap. 2 § spellagen (2018:1138) och anmälan om ändring enligt 11 kap. 3 § spellagen. Avgiften ska tas ut med 800 kronor för varje spelombud.	Registreringsavgift  3 § Spelinspektionen ska ta ut en avgift för en ansökan om registrering av spelombud enligt 11 kap. 2 § spellagen (2018:1138), anmälan om ändring enligt 11 kap. 3 § spellagen och begäran om avregistrering enligt 11 kap. 4 § spellagen. Avgiften ska tas ut med 1 500 kronor för varje spelombud.



### **3 Avgifter vid ansökningar om licens eller tillstånd**

Av 15 kap. 2 § spelförordningen (2018:1475) framgår vilka avgifter som Spelinspektionen ska ta ut vid ansökningar om licens och tillstånd enligt spellagen (2018:1138). En utgångspunkt för avgifternas storlek är det ekonomiska målet om full kostnadstäckning, dvs. att avgifterna på längre sikt (3–5 år) ska täcka relaterade kostnader hos myndigheten. Vid avgiftsättningen ska i regel också hänsyn tas till tidigare uppkomna över- eller underskott i verksamheten.

### **4 Allmänna utgångspunkter för förslagen**

#### **4.1 Inledning**

Den nya spelregleringen är fortfarande under utveckling. Flera utredningar har lämnat förslag på förstärkningar/justeringar av regleringen. För Spelinspektionen innebär dessa förändringsförslag och spelmarknadens rörlighet flera osäkerhetsfaktorer rörande bl.a. teknisk utveckling, anslagstilldelning och personalbehov. De förslagna avgifterna är satta för att så långt som möjligt motsvara myndighetens kostnader för hanteringen av ansökningar om licens och tillstånd m.m. under åren 2023-2027 med de förutsättningar gällande myndighetens verksamhet som för närvarande är föreslagna/kända. Spelinspektionen har för avsikt att följa upp avgifterna och avser att återkomma med förslag till justeringar om det visar sig nödvändigt.

#### **4.2 Full kostnadstäckning**

Som nämnts ovan är en utgångspunkt för Spelinspektionens förslag till avgifter det ekonomiska målet om full kostnadstäckning, dvs. att avgifterna på längre sikt (3–5 år) ska täcka relaterade kostnader hos myndigheten. De avgifter som föreslås i denna skrivelse baseras på Spelinspektionens kostnader på en aggregerad nivå för de olika licensområdena och avser att i högre utsträckning nå nämnda mål.

Inom vissa licensområden medför dock en licensavgift motsvarande full kostnadstäckning en kraftig ökning av licensavgiften i förhållande till vad den

historiskt har varit. Detta gäller i första hand avseende licensavgiften för säsongsbetonade mindre allmännyttiga lotterier som inte kan tillhandhållas med stöd av kommunal registrering samt licensavgiften för lokalt poolspel (se vidare under avsnittet Avgifter för spel för allmännyttiga ändamål). Även för landbaserat kommersiellt spel och spel på fartyg i internationell trafik kan en ansökningsavgift baserad på full kostnadstäckning medföra en högre avgiftsökning i förhållande till tidigare avgifter i lotteriförordningen (1994:1451) och nuvarande avgifter i spelförordningen.

Vid beräkningen av de nu föreslagna avgifterna har Spelinspektionen inte tagit hänsyn till de under- respektive överskott som belastar de olika licensområdena sedan omregleringens början.

#### **4.3 Konkurrensneutralitet**

De avgifter som föreslås i denna skrivelse avser att i möjligaste mån även vara konkurrensneutrala då utgångspunkten är full kostnadstäckning. I föregående stycke nämns några fall där Spelinspektionen kan konstatera att en konsekvent tillämpning av principen om full kostnadstäckning medför stora förändringar för vissa licensområden. Enligt Spelinspektionens mening kan dessa avsteg inte anses medföra att konkurrensen på marknaden snedvrids då nämnda verksamheter inte konkurrerar med licensområden vars licensavgifter till fullo utgår från principen om full kostnadstäckning.

### **5 Justeringar av administrativ karaktär**

Spelinspektionens förslag: Strukturen i 15 kap. spelförordningen bör följa strukturen för licens- och tillståndsgivning i spellagen.

Spelinspektionens skäl för förslaget: För att underlätta läsningen av 15 kap. spelförordningen bör strukturen i kapitlet och avgifterna följa spellagens struktur avseende licensgivning för de olika spelformerna. Därför föreslås att rubriker huvudsakligen motsvarande de i spellagen införs i 15 kap. 2 § spelförordningen avseende avgifter för spel förbehållet staten, spel för allmännyttiga ändamål och kommersiellt spel (se förslaget till förordning om ändring av spelförordningen [2018:1475]).

## **6 Justeringar av prövningen av licens till värdeautomatspel och kasinospel på andra ställen än ett kasino samt poker i turneringsform**

Spelinspektionens förslag: Kravet på att kommunen ska ges tillfälle att yttra sig vid prövningen av licens till värdeautomatspel på andra ställen än ett kasino (3 kap. 11 § spelförordningen) och kravet på att Polismyndigheten och kommunen ska ges tillfälle att yttra sig vid prövningen av licens till kasinospel och poker i turneringsform (7 kap. 12 § spelförordningen) ska utgå och ersättas av krav på att Polismyndigheten och kommunen ska ges tillfälle att yttra sig *innan* spel får tillhandhållas på spelplatsen.

Spelinspektionens skäl för förslagen: Licenshanteringen av värdeautomatspel på andra platser än ett kasino samt kasinospel och poker i turneringsform bygger i nuvarande spellag på den hantering som skedde enligt lotterilagen (1994:1000). Således baseras regleringen i 3 kap. 11 § och 7 kap. 12 § spelförordningen på att myndigheten ger licens per spelplats. En hantering som är administrativt betungande både för myndigheten och för den som söker licens. Den nuvarande modellen bygger bl.a. på att spelplatserna är statiska under licenstiden. Detta speglar inte verkligheten då spelplatserna (ofta restauranger) varierar under den i sammanhanget långa licenstiden. Även nuvarande licensavgifter i 15 kap. spelförordningen för aktuella spelformer anger att avgiften är per spelplats.

En möjlighet att ge en generell licens till aktuella spelformer med ett anmälningsförfarande avseende de spelplatser licenshavaren vill tillhandhålla spelen på skulle medföra att myndigheten kan frigöra resurser för tillsyn utan att myndigheten går miste om Polismyndighetens respektive kommunens lokala kännedom om spelplatserna. Genom anmälningsförfarandet åligger det licenshavaren att visa att kraven på spelplatsen i spelregleringen är uppfyllda, dvs. att det råder god ordning, att serveringstillstånd finns, o.s.v. Om Spelinspektionen nekar en licenshavare att tillhandahålla spel på en spelplats mot bakgrund av kraven på spelplatsen i spelregleringen inte är uppfyllda kan givetvis licenshavaren överklaga detta beslut.

## **7 Avgifterna för ansökan om förnyad licens och ändring av licens bör utgå m.m.**

Spelinspektionens förslag: Avgifterna för förnyad licens och ändring av licens bör utgå. 15 kap. 3 § spelförordningen bör upphävas.

Spelinspektionens skäl för förslagen: Den nya spelregleringen har nu varit i kraft i snart 4 år. Spelinspektionen har under denna tid fått erfarenheter från licensgivningen och de ansökningar om förnyad samt ändring av licens som skickats in till myndigheten. De allra flesta licenshavare har meddelats femåriga licenser. Några meddelades dock kortare licenstid och dessa inkom med ansökningar om förnyad licens under 2020 och 2021. Erfarenheterna från dessa ansökningar har visat att Spelinspektionens handläggning inte i någon väsentlig utsträckning skilde sig tidsmässigt från prövningen av en helt ny sökande. Mot denna bakgrund bör den lägre avgiften för förnyad licens utgå.

Under ovan angivna tidsperiod har det även inkommit ett flertal ansökningar om ändring av licens. Licensbeslutens utformning har medfört att behovet av ändring av licensen blivit väsentligt mindre än vad som antogs vid framtagandet av den nya spelregleringen. Nämnda förhållande har medfört att de ansökningar om ändring av licensbesluten som inkommit till myndigheten i princip uteslutande har avsett tillägg eller borttagande av webbplatser där licenshavaren erbjuder spel. Avgiften för en sådan ändringsansökan, 150 000 kronor, har visat sig överstiga den kostnad Spelinspektionen har för prövningen. Mot bakgrund av myndighetens nuvarande utformning av licensbesluten kan kostnaden för eventuella ändringar under licenstiden schablonmässigt ingå i nu föreslagna licensavgifter (där hänsyn tagits till kostnaden för vissa ändringar under licenstiden) med undantag av tillägg av spelplatser där myndigheten enligt spelregleringen måste pröva spelplatsen samt ha ett remissförfarande med kommunen och polismyndigheten. Den särskilda avgiften för ändring av licens bör därför utgå.

Förslaget om att avgiften för ändring av licens utgår och att kostnaden schablonmässigt läggs i licensavgiften medför att behovet av 15 kap. 3 § spelförordningen inte längre finns varför denna paragraf kan upphävas.

## 8 Avgifter för spel förbehållet staten

Spelinspektionens förslag: För statligt lotteri och landbaserat värdeautomatspel utanför kasinon ska endast en (1) licensavgift utgå. Avgiften bör vara 200 000 kronor. För landbaserat värdeautomatspel utanför kasinon ska ett tilläggsbelopp på 3 000 kronor tas ut för varje spelplats licensansökan avser. Avseende tillkommande spelplatser under licensperioden ska en tilläggsavgift utgå per spelplats. För spel på kasino bör endast en (1) licensavgift utgå. Licensavgiften bör motsvara den för statligt lotteri och landbaserat värdeautomatspel utanför kasinon, dvs. 200 000 kronor.

Spelinspektionens skäl för förslagen: AB Svenska Spel har i dag licens till värdeautomatspel utanför kasinon (monopol) och lotteri. I princip medför inte två ansökningar någon merkostnad för myndigheten än en ansökan då sökanden är identisk. Med hänsyn till myndighetens ökade kostnader sedan nuvarande avgift bestämdes bör licensavgiften höjas med 50 000 kronor till 200 000 kronor. Vad gäller landbaserat värdeautomatspel utanför kasinon erlägger AB Svenska en licensavgift för varje spelplats om 2 800 kronor. Denna ordning är administrativt betungande både för myndigheten och för AB Svenska Spel. Spelinspektionen föreslår därför att AB Svenska Spel endast ska erhålla en (1) licens som både omfattar lotteri och landbaserat värdeautomatspel utanför kasinon som ovan nämnts. Dock bör AB Svenska Spel betala en tilläggsavgift om 2 000 kronor per spelplats för myndighetens prövning av spelplatsens lämplighet och remisshantering. Avgiften gäller även för tillkommande spelplatser under licensperioden. Övriga ändringar av licensbeslutet ska ingå i licensavgiften. Spelinspektionen kan konstatera att licensgivningen till värdeautomatspel har effektiviserats och att nu föreslagna avgiftsmodell ger möjligheter till ytterligare effektiviseringar för att minska myndighetens kostnader för licensgivningen och frigöra resurser för bl.a. tillsyn.

Vad gäller avgiften för spel på kasino bör endast en licensavgift utgå och inte som nuvarande reglering i spelförordningen 15 kap. 2 § 13 per kasino. I princip medför inte tre ansökningar någon merkostnad för myndigheten än en ansökan. Licensavgiften bör motsvara den för statligt lotteri då prövningarna i princip är identiska och avser juridiska personer med liknande organisation, ekonomi och

ägarbild, dvs. 200 000 kronor. Spelinspektionen föreslår därför att avgiften ändras från 70 000 kr per kasino till 200 000 kronor (oavsett antal kasinon).

## 9 Avgifter för spel för allmännyttiga ändamål

Spelinspektionens förslag: Licensavgiften för allmännyttiga lotterier justeras marginellt för myndighetens ökade kostnader sedan avgifterna beslutades för fyra år sedan. Avgiftsklasserna i nuvarande 15 kap. 2 § 6 a-e spelförordningen justeras enligt förslaget till förordning om ändring i spelförordningen. Gällande licensavgiften för bingo bör grundavgiften höjas med 1 000 kronor till 6 000 kronor och ett tilläggsbelopp om 500 kronor bör utgå för varje tillkommande juridisk person som är sökande eller förmånstagare.

Spelinspektionens skäl för förslagen: Spelinspektionens erfarenheter från licensgivningen för spel för allmännyttiga ändamål ger vid handen att det inkommit betydligt fler licensansökningar från mindre, lokala lotterier än förväntat. Som ovan nämnt skiljer sig licensprövningen av spel för allmännyttiga ändamål inte nämnvärt i förhållande till den prövning som görs av stora kommersiella aktörer. I många fall har dessa föreningar även sökt om ettåriga licenser av skäl som bl.a. beror på de omsättningsbaserade undantagen i Spelinspektionens tekniska föreskrifter. Inom det nu aktuella licensområdet är prövningen av organisation, ekonomi och ägande normalt inte lika omfattande som för kommersiella aktörer med komplicerat ägande i flera led. Det ligger också i sakens natur att de allra minsta aktörerna inte heller har ekonomiska förutsättningar att fullt ut betala för myndighetens prövning av en ansökan innan intäkterna från lotteriet finns. Ansökningsavgifterna för det aktuella licensområdet har under en längre tid inte motsvarat myndighetens kostnad för hanteringen. Så som Statskontoret rekommenderar i sin slutrapport, Utvärdering av omreglering av spelmarknaden 2022:5, ser även Spelinspektionen ett behov av att det tas ett samlat grepp om de strukturella och långsiktiga förutsättningarna för föreningslivets spel. Spelinspektionen föreslår därför att avgiftsklasserna i nuvarande 15 kap. 2 § 6 a-e spelförordningen justeras enligt förslaget till förordning om ändring i spelförordningen (se ovan) vilken närmast är att ses som en indexuppräknings av avgifterna.

Vad gäller ansökningsavgiften för bingo har det visat sig att den nuvarande avgiftskonstruktionen med en låg grundavgift och en tillkommande avgift per medsökande förening har medfört att myndighetens underskott avseende prövningen av licensområdet ökat. Detta beror dels på att sökandena anpassat sig efter avgiftskonstruktionen (det är oftast en s.k. paraplyföreningen som ansöker utan medsökande föreningar), dels på att grundavgiften baserar sig på vad de sökande föreningarna betalade enligt den gamla regleringen (dvs. länsstyrelsernas ansökningsavgifter) än på full kostnadstäckning för myndighetens prövning. En följd av att den sökande föreningen är en s.k. paraplyförening är att Spelinspektionen också måste pröva om de föreningar som faktiskt får del av överskottet själva kunnat erhålla licens till lotteri eftersom dessa föreningar formellt sett inte ansökt om licens (jfr. 6 kap. 3 § spellagen). Detta har kommit att kräva betydande resurser av myndigheten i de fall sökanden har hundratal förmånstagare (föreningar). Denna utveckling förutsågs inte vid tidpunkten för myndighetens förslag till avgiftssättningen i spelförordningen då ansökningsavgifterna beräknades innan kännedom fanns om vilken typ av förening som skulle ansöka om licens till bingo enligt den nya spelregleringen.

Mot bakgrund av ovan nämnda föreslår Spelinspektionen att nuvarande avgiftskonstruktion justeras på så sätt att grundavgiften höjs från 5 000 kronor till 6 000 kronor (indexuppräknings) och att ett tilläggsbelopp om 500 kronor ska tas ut för varje tillkommande juridisk person som är sökande eller *förmånstagare* för att minska myndighetens underskott av prövningen.

Med hänsyn till de ekonomiska förutsättningarna för de föreningar som ansöker om lokalt poolspel (ett fåtal ansökningar) och den förhållandevis låga omsättningen i dessa lotterier föreslår Spelinspektionen ingen ändring av licensavgiften för lokalt poolspel.

## 10 Avgifter för kommersiellt spel

### 10.1 Kommersiellt onlinespel och vadhållning

Spelinspektionens förslag: Nuvarande licensavgifter för kommersiellt onlinespel och vadhållning utgår och ersätts med en licensavgift för kommersiellt onlinespel och/eller vadhållning om 230 000 kronor.

Spelinspektionen skäl för förslaget: Spelinspektionen kan konstatera att tidsåtgången för myndigheten vid två samtidiga licensansökningar av samma juridiska person har visat sig endast marginellt skilja sig från hanteringen av en (1) licensansökan. Avgiften för att samtidigt ansöka om licens för kommersiellt onlinespel och för vadhållning bör därför vara densamma som för en (1) ansökan.

Myndigheten har under 2020 effektiviserat hanteringen av licensgivningen för kommersiellt onlinespel respektive vadhållning. Denna effektivisering innebär att licensavgifterna för enskilda ansökningar avseende nästkommande licensperiod 2024-2028 – under förutsättning att nuvarande licenshavare kommer att ansöka om förnyad licens – kommer att överstiga de kostnader hanteringen medför för myndigheten. Hanteringen har sedan omregleringen infördes medfört ett ackumulerat överskott. Spelinspektionen förslår därför att avgiften för ändring av licensen ska utgå och att mindre ändringar av licensbeslutet ska ingå i licensavgiften samt en gemensam licensavgift för kommersiellt onlinespel och/eller vadhållning på 230 000 kronor för att under en licensperiod (normalt 5 år) uppnå full kostnadstäckning för licensområdet.

### 10.2 Landbaserat kommersiellt spel

#### 10.2.1 Kasinospel och varuspel

Spelinspektionens förslag: Licensavgiften för landbaserat kasinospel bör vara 25 000 kronor om sökanden är en fysisk person (eller enskild firma) och 80 000 kronor om sökanden är en juridisk person. En tilläggsavgift om 3 000 kronor bör utgå för varje spelplats ansökan avser och om licenshavaren under licensperioden vill lägga till spelplatser. Övriga ändringar av licensbeslutet ska ingå i licensavgiften. Detsamma bör gälla varuspel dvs. licensavgiften för



varuspel bör vara 25 000 kronor om sökanden är en fysisk person (eller enskild firma) och 80 000 kronor om sökanden är en juridisk person. En tilläggsavgift om 3 000 kronor bör utgå för varje spelplats ansökan avser och om licenshavaren under licensperioden vill lägga till spelplatser. Övriga ändringar av licensbeslutet ska ingå i licensavgiften.

Spelinspektionens skäl för förslagen: Spelinspektionens erfarenheter från licensgivningen för landbaserat kommersiellt kasinospel är att det sedan omregleringen blivit ett fåtal större aktörer på marknaden (aktörer som har 20-300 spelplatser) samtidigt som det finns ett relativt stort antal mycket små aktörer (aktörer som har 1-5 spelplatser). Nuvarande avgiftskonstruktion i spelförordningen 15 kap. 2 § 12 med en avgift om 5 000 kronor per spelplats innebär att sökande med många spelplatser sammantaget erlägger väsentligt högre licensavgift än aktörer med en eller ett fåtal spelplatser.

Avseende varuspelen ser marknaden annorlunda ut. Spelinspektionen har gett femårs-licens till fem större aktörer (alla aktiebolag). Dessa fem bolag har var och en betalat 2 800 kr i licensavgift enligt spelförordningen 15 kap. 2 § 10, dvs. de har en spelplats var.

Licensprövningen av spel för landbaserat kommersiellt spel och varuspel skiljer sig inte nämnvärt i förhållande till den prövning som görs av stora kommersiella aktörer som erbjuder spel online, även om dessa i genomsnitt kräver mer tid per sökande. Även inom det nu aktuella licensområdet varierar prövningen av organisation, ekonomi och ägande beroende på om sökanden är ett börsnoterat bolag med komplicerat ägande i flera led, ett mindre bolag (t.ex. ett handelsbolag) eller en enskild firma (fysisk person), särskilt i fråga om landbaserat kommersiellt kasinospel. Skillnaderna i myndighetens prövning är mindre i fråga om varuspel.

Licensavgifterna för det aktuella licensområdet har visat sig inte motsvara myndighetens kostnader för prövningen. Mot nämnda bakgrund föreslår Spelinspektionen att licensavgifterna höjs. Avgiften för en licensansökan avseende landbaserat kasinospel bör vara 25 000 kronor om sökanden är en fysisk person (eller enskild firma) och 80 000 kronor om sökanden är en juridisk person. En tilläggsavgift om 3 000 kronor bör utgå för varje spelplats ansökan

avser och om licenshavaren under licensperioden vill lägga till spelplatser. Övriga ändringar av licensbeslutet ska ingå i licensavgiften. Detsamma bör gälla varuspel dvs. licensansökan för varuspel bör vara 25 000 kronor om sökanden är en fysisk person (eller enskild firma) och 80 000 kronor om sökanden är en juridisk person. En tilläggsavgift om 3 000 kronor bör utgå för varje spelplats ansökan avser och om licenshavaren under licensperioden vill lägga till spelplatser. Övriga ändringar av licensbeslutet ska ingå i licensavgiften. Förslagen återfinns i förslaget till ändring av spelförordningen 15 kap. 2 § 9 och 10.

#### 10.2.2 Kortspel i turneringsform

Spelinspektionens förslag: Licensavgiften för kortspel i turneringsform bör vara 25 000 kronor om sökanden är en fysisk person (eller enskild firma) och 80 000 kronor om sökanden är en juridisk person. Om sökanden redan har en licens för kommersiellt onlinespel bör licensavgiften vara 30 000 kronor.

Spelinspektionens skäl för förslagen: Spelinspektionens erfarenheter från licensgivningen för kortspel i turneringsform visar att intresset varit avsevärt mindre än vad som förväntades i förarbetena till omregleringen. Myndigheten har hittills bara meddelat en (1) licens. De kriterier som i dag anges i spelförordningen 15 kap. 2 § 15 a-c har visat sig sakna relevans för tidsåtgången vid myndighetens prövning. Licensprövningen av kortspel i turneringsform skiljer sig inte nämnvärt i förhållande till den prövning som görs av stora kommersiella aktörer som erbjuder spel online. Prövningen av organisation, ekonomi och ägande beror på om sökanden är ett börsnoterat bolag med komplicerat ägande i flera led, ett mindre bolag (t.ex. ett handelsbolag) eller en enskild firma (fysisk person). Enligt Spelinspektionen bör licensavgiften av konkurrensskäl motsvara de som gäller för övrigt landbaserat kommersiellt spel med undantag för licensavgift för en sådan pokerturning som avses i spellagen 9 kap. 7 § då en sådan ansökan endast kan göras av någon redan har licens till kommersiellt onlinespel och därmed redan prövats av myndigheten. Förslagen återfinns i förslaget till ändring av spelförordningen 15 kap. 2 § 11 a-c.

### 10.3 Spel på fartyg i internationell trafik

Spelinspektionens förslag: Licensavgiften för spel på fartyg i internationell trafik bör vara 25 000 kronor om sökanden är en fysisk person (eller enskild firma) och 80 000 kronor om sökanden är en juridisk person.

Spelinspektionens skäl för förslagen: Licensprövningen av spel på fartyg i internationell trafik skiljer sig inte nämnvärt i förhållande till den prövning som görs av stora kommersiella aktörer som erbjuder spel online. Prövningen av organisation, ekonomi och ägande beror på om sökanden är ett börsnoterat bolag med komplicerat ägande i flera led, ett mindre bolag (t.ex. ett handelsbolag) eller en enskild firma (fysisk person). I föreliggande fall är sökandena uteslutande större kommersiella bolag. Licensavgifterna för det aktuella licensområdet har inte motsvarat myndighetens kostnad för prövningen. Mot nämnda bakgrund föreslår Spelinspektionen att licensavgifterna höjs. Enligt Spelinspektionen bör licensavgiften av konkurrensskäl motsvara de som gäller för landbaserat kommersiellt spel med undantag av tilläggsavgiften per spelplats då någon närmare prövning av denna inte krävs enligt spelregleringen. Förslagen återfinns i förslaget till ändring av spelförordningen 15 kap. 2 § 9-10.

Den förslagna avgiftsmodellen avseende landbaserat kommersiellt spel bygger på att ovan angivna förslag avseende justeringar av prövningen av licens till värdeautomatspel på andra ställen än ett kasino, kasinospel och poker i turneringsform genomförs.

## 11 Anmälan av ändring av ledningsperson

Spelinspektionens förslag: Avgiften för anmälan om ändring av ledningsperson m.m. höjs från 800 kronor till 1 000 kronor. Om anmälan avser en juridisk person ska avgiften vara 3 000 kronor.

Spelinspektionens skäl för förslaget: Av 15 kap. 2 § 16 spelförordningen framgår att Spelinspektionen ska ta ut en avgift för en anmälan om ändring av ledningsperson enligt 4 kap. 3-4 §§ spellagen (2018:1138). Avgiften ska tas ut med 800 kronor för varje anmälan. Nuvarande avgift utgår således oavsett om

anmälan avser fysiska personer eller juridiska personer trots att tidsåtgången för myndighetens administrativa hantering är betydligt mer omfattande avseende juridiska personer då hanteringen av dessa innefattar den juridiska personens ledning. Det är viktigt att myndigheten har kontroll över att den prövade personkretsen är lämplig under hela licenstiden varför myndigheten har investerat i kompetens och teknik. Dessa anmälningar avser i flera fall juridiska personer varför ett särskilt administrativt stöd för att hantera ändringarna har utvecklats. Tillsynsinsatser har visat att licenshavarna ofta missar att anmäla ändring enligt 4 kap. 11 § spellagen varför myndigheten informerat licenshavarna om vikten av att anmälan sker och sker i tid. Sammantaget behöver avgiften differentieras för att myndighetens administrativa kostnader för hanteringen av anmälan av ändring av personkretsen på sikt ska täckas. Spelinspektionen föreslår därför att avgiften för anmälan om ändring höjs från 800 kronor till 1 000 kronor. Om anmälan avser en juridisk person ska avgiften vara 3 000 kronor.

## 12 Registreringsavgift

Spelinspektionens förslag: Avgiften för registrering av spelombud höjs från 800 kronor till 1 500 kronor och avgift ska även utgå för en begäran om avregistrering enligt 11 kap. 4 § spellagen.

Spelinspektionens skäl för förslaget: Av 15 kap. 4 § spelförordningen framgår att Spelinspektionen ska ta ut en avgift för en ansökan om registrering av spelombud enligt 11 kap. 2 § spellagen (2018:1138) och anmälan om ändring enligt 11 kap. 3 § spellagen. Avgiften ska tas ut med 800 kronor för varje spelombud. Avgiften har varit oförändrad sedan regleringen infördes i lotterilagen 2017. Spelinspektionens, tidigare Lotteriinspektionen, administrativa kostnader har ökat betydligt sedan den nya spelregleringen infördes. Stora investeringar har gjorts i kompetens och teknik. Vidare medför registreringen kostnader för myndigheten när en aktör vill avregistrera ett ombud, en hantering som inte beaktades när Lotteriinspektion föreslog regeringen avgiften om 800 kronor 2017. Sammantaget behöver avgiften höjas för att myndighetens kostnader för hantering av ombudsregistreringen på sikt ska täckas. Spelinspektionen föreslår därför att avgiften höjs från 800 kronor till

1 500 kronor och att avgift även ska utgå för en begäran om avregistrering enligt 11 kap. 4 § spellagen.

### **13 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser**

Spelinspektionens förslag: De föreslagna ändringarna ska träda i kraft den 1 juni 2023. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för ansökningar som har getts in till Spelinspektionen före ikraftträdandet. De spelplatser som är licensgivna vid ikraftträdandet ska anses vara anmälda.

Spelinspektionens skäl för förslaget: Som ovan nämnts beviljade Spelinspektionen huvuddelen av nu gällande licenser under hösten/vintern 2018/2019 med en licenstid om fem år. Dessa licenser gäller således under perioden den 1 januari 2019 t.o.m. den 31 december 2023. Flertalet av dessa licenser kommer att förnyas under hösten 2023 och det är av vikt att licensavgifterna återspeglar myndighetens kostnader för licenshanteringen för kommande licensperiod, dvs. 1 januari 2024 t.o.m. 31 december 2028. Äldre bestämmelser bör fortfarande gälla för ansökningar som har getts in till Spelinspektionen före ikraftträdandet. De spelplatser som är licensgivna vid ikraftträdandet ska anses vara anmälda.

### **14 Konsekvenser**

I detta avsnitt redogörs för förslagets effekter i den omfattning som bedöms lämpligt och med beaktande av förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

#### **14.1 Konsekvenser för aktörerna på den svenska spelmarknaden**

Förslagen i denna promemoria grundar sig på bemyndigandet för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om storleken på avgifterna och om betalning av sådana avgifter samt om vilka uppgifter en licens- och tillståndshavare ska lämna till spelmyndigheten för dess tillsynsverksamhet (21 kap. 16 och 18 §§ spellagen).

Förslagen berör den som enligt spellagen vill ansöka om licens för att tillhandhålla spel om pengar samt registrera spelombud samt den som har licens för att tillhandhålla spel om pengar.

#### 14.1.1 Statligt spel

Avseende statligt spel har två aktörer licens, AB Svenska Spel (lotterier och värdeautomater) och AB Casino Cosmopol (kasinospel i ett kasino). Förslagen medför administrativa förenklingar för både myndigheten och bolagen och medför uppskattningsvis att den samlade licenskostnaden för staten minskar med ca 1 000 000 kronor under en licensperiod (5 år) i jämförelse med nuvarande licensavgifter.

#### 14.1.2 Spel för allmännyttiga ändamål

Gällande spel för allmännyttiga ändamål innebär förslagen att licensavgiften bättre motsvarar myndighetens ökade kostnader för licensgivningen. Sammantaget ökar avgifterna för licens till lotteri under en licensperiod (5 år) med 470 000 kronor, från 3 525 000 kronor till 3 995 000 kronor.

Vad gäller avgiften för ansökan om licens att få tillhandhålla bingo medför förslagen betydande avgiftshöjningar som sannolikt innebär att behållningen från spelverksamheten minskar. Med nuvarande avgiftsmodell har licensinnehavarna betalat 1 313 600 kronor för innevarande licenser, enligt förslaget uppskattas de få betala 2 268 000 kronor. Den nuvarande avgiftskonstruktionen har medfört att Spelinspektionens underskott för licensprövningen till spel för allmännyttigt ändamål ökat. Enligt förslaget kommer avgiften för bingospel för nuvarande aktörer att variera mellan 6 000 kronor och exempelvis 156 000 kronor för en aktör med 300 förmånstagare. Höjningarna kommer i första hand att beröra bingo med många föreningar som tar del av bingos överskott som bedrivs från en fast spelplats, s.k. hallbingo. Vid utgången av tredje kvartalet 2022 finns 13 licenshavare till bingospel som sökt om en omsättning på högst 100 000 kronor (1 licenshavare), högst 250 000 kronor (2 licenshavare) och högst 500 000 kr (10 licenshavare). För dessa mindre licenshavare kommer höjningen att få störst effekt i förhållande till spelets omsättning. Även om förslaget sammantaget innebär höjningar av avgiften för

en enskild aktör måste nivån på avgiften dock anses vara relativt låg med hänsyn till det stora antalet föreningar som får del av överskottet i de fall avgiften för aktören uppgår till hundratusentals kronor, spelets omsättning i dessa fall och licensperiodens längd. Enligt förslaget ingår även ändringar av licensbeslutet under licensperioden i licensavgiften. I viss mån kompenseras höjningen av förslaget att avgiften för ändring av licensen bör utgå.

Sammantaget innebär de föreslagna förändringarna att Spelinspektionens "underskott" avseende licensområdet spel för allmännyttiga ändamål kommer att minska, men inte att det föreligger full kostnadstäckning avseende området. De föreslagna höjningarna är relativt låga i förhållande till omsättningen på spelmarknaden varför förslagen bedöms ha en marginell påverkan på konkurrensförhållandena. Ingen licenshavare borde påverkas i sådan utsträckning att de behöver omvärdera sitt deltagande på marknaden.

#### 14.1.3 Kommersiellt onlinespel och vadhållning

Vid utgången av tredje kvartalet 2022 har 73 aktörer licens för kommersiellt onlinespel och vadhållning, varav 43 aktörer har licens för både kommersiellt onlinespel och vadhållning. Förslaget att ta bort "rabatten" vid förnyelse av licens medför att de företag som i dag kan ansöka om förnyelse av sådan licens vid en ansökan måste betala full ansökningsavgift. Detta innebär att en licenshavare vid förnyelse av sin licens erlägger samma belopp som vid en "nyansökan". Enligt förslaget ingår även ändringar av licensbeslutet under licensperioden i licensavgiften varför den föreslagna sänkningen av avgiften från 400 000 kronor till 230 000 kronor i praktiken är högre vid jämförelse med nuvarande licensavgifter.

Vid en jämförelse med den avgift för en förnyad kombinerad licens om 600 000 kronor som gäller fr.o.m. den 1 januari 2003 blir effekten att licenshavarna kommer att erlägga  $(43 \times (600\,000 - 230\,000) =)$  15,9 miljoner kronor mindre med nu aktuellt förslag.

Vid en jämförelse med licensavgifterna enligt nu gällande förordning medför nu föreslagna licensavgifter att licensavgifterna under en licensperiod (5 år) minskar

med uppskattningsvis  $(30 \times 400\,000 + 43 \times 300\,000 - 73 \times 230\,000 =)$  8,1 miljoner kronor.

#### 14.1.4 Landbaserat kasinospel, kortspel i turneringsform, varuspelsautomater och spel på fartyg

Vid utgången av tredje kvartalet 2022 har Spelinspektionen 16 aktörer med licens till landbaserat kasinospel. Dessa aktörer innehar licens för sammanlagt 381 spelplatser. En aktör har för 294 spelplatser, näst största aktör, 3 stycken, har 21 spelplatser var, 4 aktörer har mellan 4-6 spelplatser och 8 aktörer har 1 spelplats var. Dessa aktörer erlägger för närvarande en ansökningsavgift om 5 000 kronor per spelplats. För flertalet av aktörerna innebär förslaget under en licensperiod om fem år en betydande höjning av avgiften. För den största aktören innebär förslaget en betydande minskning av avgiften under nämnda period. Sammantaget medför förslaget (under förutsättning att nuvarande licenshavare söker om sina licenser när dessa går ut) att erlagda ansökningsavgifter för kommersiellt landbaserat kasinospel i sin helhet för en licensperiod om fem år kommer att uppgå till drygt 5,4 miljoner kronor mot drygt 1,9 miljoner kronor enligt nuvarande avgiftsmodell.

Spelinspektionen har meddelat två aktörer licens till kortspel i turneringsform, ett aktiebolag och en ideell förening. Dessa aktörer har hittills erlagt  $(15\,000 \times 2 =)$  30 000 kronor i licensavgift enligt nuvarande avgiftsmodell. Enligt förslaget ska de sammantaget erlägga  $(80\,000 \times 2 =)$  160 000 kronor i licensavgift om de söker om sina nuvarande licenser. Enligt 10 kap. 6 § spellagen är licenstiden begränsad till två år.

Förslaget rörande ändring av remisshanteringen bedöms inte medföra några kostnader för licenshavarna eller andra effekter av betydelse för licenshavares arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

Vad gäller varuspelsautomater har Spelinspektionen meddelat fem aktörer (alla aktiebolag) licens. Dessa aktörer har en spelplats vardera. För aktörerna innebär förslaget under en licensperiod om fem år en betydande höjning av avgiften. Dessa aktörer har hittills erlagt  $(2\,800 \times 5 =)$  14 000 kronor i licensavgift för sina femåriga licenser. Enligt förslaget ska de sammantaget erlägga



(80 000x5+3 000x5 =) 415 000 kronor i licensavgift om de söker om sina nuvarande licenser.

Slutligen vad gäller spel på fartyg har Spelinspektionen meddelat två aktörer (båda aktiebolag) licens. För aktörerna innebär förslaget under en licensperiod om fem år en betydande höjning av avgiften. Dessa två aktörer innehar licens för sammanlagt 27 spelplatser. Den ena aktören har för 16 spelplatser, den andra aktören har 11 spelplatser. Hittills har de erlagt (2 800x27 =) 75 600 kronor i ansökningsavgift och skulle enligt förslaget erlägga sammantaget (80 000x2 =) 160 000 kronor i licensavgift om de söker om sina nuvarande licenser.

De föreslagna ändringarna av licensavgifterna för landbaserat kasinospel, kortspel i turneringsform, varuspelsautomater och spel på fartyg innebär att aktörer som ansöker om andra licenser inte kommer behöva finansiera Spelinspektionens verksamhet i fråga om prövning av nämnda licenser. Alternativet till de föreslagna ändringarna är en ökning av andra avgiftsnivåer, vilket skulle innebära att full kostnadstäckning inte tillämpades för de aktuella ansökningarna och att andra aktörer skulle behöva finansiera handläggningen av dessa ansökningar. Detta skulle inte stämma överens med lagstiftarens intentioner om att alla sökande ska behandlas lika. De aktörer som bedriver landbaserat kasinospel, kortspel i turneringsform, varuspelsautomater och spel på fartyg gör detta, med ett fåtal undantag, som komplement till annan spelverksamhet eller annan nöjes- eller transportverksamhet. Det skulle visserligen kunna hävdas att förslagen kan leda till färre licensansökningar. Detta torde närmast vara fallet för ansökningar om kortspel i turneringsform från ideella föreningar. Spelinspektionen har som nämns ovan endast meddelat en (1) sådan licens. Med hänsyn till att de föreslagna avgifterna, även om det är betydande höjningar av avgifterna, är så pass låga i förhållande till omsättningen på spelmarknaden som helhet bedöms dock en sådan eventuell effekt vara försumbar. Förslagen bedöms inte få några andra effekter av betydelse för licenshavares arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

Utifrån tillgänglig statistik saknas det uppgifter för att bedöma de enskilda spelföretagens omsättning. Den föreslagna avgiften utgår emellertid från

principen om full kostnadstäckning och att alla sökanden ska behandlas lika. Även om sådana uppgifter fanns, t.ex. vad gäller omsättningen för licenshavare som är att betrakta som små företag, skulle det alltså inte påverka det nu aktuella förslaget. Eftersom den föreslagna avgiftsnivån är relativt låg i förhållande till omsättningen på spelmarknaden bedöms förslaget ha en marginell påverkan på konkurrensförhållandena. Ingen licenshavare borde påverkas i sådan utsträckning att de behöver omvärdera sitt deltagande på marknaden.

#### 14.1.5 Anmälningavgift

Sedan den 1 januari 2019 har Spelinspektionen hanterat drygt 600 anmälningar av ändringar av personkretsen enligt 4 kap. 11 § spellagen, dvs. i genomsnitt ca 150 anmälningar per år. Som nämnts har dessa anmälningar ökat (med ca 60 procent) efter en informationskampanj av myndigheten i mars 2021. Första halvåret 2022 har myndigheten hanterat 145 anmälningar. Som ovan nämnts varierar myndighetens administrativa arbete med dessa anmälningar beroende på om anmälan rör fysiska personer i licenshavarens organisation eller om ändringen rör ändrade ägarförhållanden för licenshavaren (juridiska personer). Det senare tar betydlig mer tid i anspråk. Dessa administrativt mer betungande anmälningar uppskattas utgöra ca 5 procent av anmälningarna. Med hänsyn till de föreslagna avgiftsnivåerna, 1 000 kronor respektive 3 000 kronor, bedöms förslaget sakna påverkan på konkurrensförhållandena. Ingen aktör borde påverkas i sådan utsträckning att de behöver omvärdera sitt deltagande på marknaden.

#### 14.1.6 Registreringsavgift

I september 2022 hade Spelinspektionen 4 263 registrerade ombud som tillhandhåller spel för fyra aktörer. Vid denna tidpunkt hade en aktör 1 364 ombud, en aktör hade 1 701 ombud, en aktör hade 1 196 ombud och en hade två ombud. Förslaget om höjd avgift i syfte att uppnå full kostnadstäckning för myndighetens hantering av spelombud innebär att dessa aktörer kommer att erlägga ytterligare 700 kronor i avgift för registrering av ett ombud och 1 500 kronor för avregistrering av ett ombud. Under första halvåret 2022 hade Spelinspektionen ca 100 nya registreringar och drygt 300 avregistreringar.

Eftersom den föreslagna avgiftsnivån är relativt låg i förhållande till omsättningen på spelmarknaden bedöms förslaget ha en marginell påverkan på konkurrensförhållandena. Ingen aktör borde påverkas i sådan utsträckning att de behöver omvärdera sitt användande av ombud för att tillhandahålla spel på marknaden.

## 14.2 Konsekvenser för Spelinspektionen

Förslagen innebär att avgifterna på längre sikt bedöms täcka relaterade kostnader hos Spelinspektionen och att avgifterna bättre kommer att spegla myndighetens faktiska kostnader för myndighetens hantering.

De föreslagna justeringarna av 3 kap. 11 § och 7 kap. 12 § spelförordningen bör på sikt, som ovan nämnts, medföra att resurser frigörs för tillsyn, dvs. att myndigheten blir mer effektiv med samma resurser.

För att berörda aktörer på spelmarknaden ska få del av information om de nya avgifterna bedöms det vara tillräckligt att Spelinspektionen publicerar informationen på sin webbplats. Förslagen bedöms alltså inte medföra något behov av särskilda informationsinsatser. Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några konsekvenser för Spelinspektionens verksamhet.

## 14.3 Övriga konsekvenser

Förslagen bedöms inte medföra några andra konsekvenser än vad som angetts ovan. Förslagen bedöms således inte ha någon betydelse för den kommunala självstyrelsen, brottsligheten eller det brottsförebyggande arbetet, för offentlig service i olika delar av landet eller för möjligheten att nå de integrationspolitiska målen.

Förslagen bedöms inte heller medföra några effekter för sysselsättningen, jämställdheten mellan kvinnor och män, miljön eller samhället i övrigt. Förslagen bedöms vidare vara förenliga med det EU-rättsliga regelverket.

Denna skrivelse har beslutats av Camilla Rosenberg, generaldirektör, efter föredragning av Johan Röhr, chefsjurist och Jeanette Jonsson, controller.

Camilla Rosenberg

Johan Röhr

Jeanette Jonsson