

fi.remissvar@regeringskansliet.se
henrik.kjellberg@regeringskansliet.se

Yttrande angående Remiss av promemorian Sänkt energiskatt på el

Sammanfattning

- Energimyndigheten menar att eventuella obalanser i beskattningen av olika energibärare bör hanteras inom ramen för en helhetsöversyn av energibeskattningen. Däremot är tre öre en relativt begränsad sänkning av skattenivån, vilket innebär att såväl positiva som negativa effekter av sänkningen torde vara små.

Energimyndighetens ställningstagande

De sänkningar som genomförts av drivmedelsbeskattningen de senaste åren har försämrat förutsättningarna för elektrifiering av transportsektorn. Det behöver dock inte hanteras genom en sänkt elskatt utan kan också hanteras genom förändringar i skatten på andra energibärare. Energimyndigheter ser därför hellre att eventuella obalanser i beskattningen hanteras inom ramen för en större översyn av energiskatten än genom en sänkning av elskatten.

En översyn av energibeskattnings är än mer aktuell i och med den kraftigt ökade elanvändning vi ser framför oss i och med nyindustrialisering och elektrifiering av befintlig industri och transporter. Elanvändningen, elproduktionen och hela energisystemet ser redan idag annorlunda ut jämfört med när nuvarande energiskattning utformades och kommer fortsatt att förändras i snabb takt. Inte minst gäller det flexibilitet i användningen och integrering mellan användarsektorer och produktion. Dessutom kan effekterna för statskassan bli kännbara om en allt högre andel av energianvändningen sker i tillämpningar som är helt eller nästan helt befriade från energiskatt. Det finns alltså många skäl att se över den samlade energibeskattningen så att den, i linje med de energipolitiska målen, är utformad för att förena försörjningstrygghet, konkurrenskraft och ekologisk hållbarhet också utifrån nya förutsättningar. En revidering av energiskattedirektivet förhandlas inom EU och vid ett beslut så blir en översyn under alla omständigheter nödvändig. Lämpligen hanteras översynen genom att en offentlig utredning tillsätts.

Energimyndigheten menar att energiskatten på el har en viktig styrande funktion genom att internalisera de externa miljöeffekter från elproduktion som inte alls eller endast ofullständigt prissätts genom andra styrmedel, såsom påverkan på biologisk mångfald, strålsäkerhet och luftkvalitet. I *Effektiv användning av energi, effekt och resurser* (ER 2024:03) bedömde Energimyndigheten att internaliseringsgraden beror på vilka antaganden som görs om vilka kraftslag som kommer till eller faller från på marginalen, men att miljökostnaderna om något snarare synes överstiga än understiga elskatten.

Helst skulle dessa miljöeffekter prissättas i produktionsledet, för att på så sätt styra mot mer hållbar elproduktion. Flera av dessa effekter, såsom påverkan på biologisk mångfald, är dock till sin karaktär sådana att detta inte låter sig göras med lätthet. Så länge det inte finns någon tillfredsställande prissättning i produktionsledet kan då en skatt på användningen av el vara en bra andrahandslösning. Genom att dämpa efterfrågan på el så minskar behovet av att ta sådana produktionsresurser i bruk som har högre miljöpåverkan.

Elskatten skulle emellertid få en än bättre styrverkan om den gjordes mer dynamisk, för att spegla att värdet av inbesparad el är högre när elsystemet är ansträngt och vice versa. Därmed skulle skatten inte bara främja hushållning med el utan också efterfrågefleksibilitet. Skattens styrverkan skulle också stärkas av en översyn av nedsättningar och undantag, för att säkerställa att sådana enbart förekommer när det verkligen är motiverat av läckage/konkurrensskäl.

Energimyndigheten vill vidare uppmärksamma att elskatten är ett av de primära verktyg genom vilket Sverige hittills uppfyllt sitt energisparkrav enligt direktivet om energieffektivitet. Med nuvarande styrmedel finns ett gap på 36 TWh i ackumulerade besparingar till 2030. Att sänka energiskatten på el vore ur det perspektivet ett steg i fel riktning. Däremot är tre öre en relativt begränsad sänkning av skattenivån, vilket innebär att såväl positiva som negativa effekter av sänkningen torde vara små.

Beslut i detta ärende har fattats av tf generaldirektören Caroline Asserup. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit chefsjuristen Rikard Janson, avdelningschefen Gustav Ebenå och enhetschefen Mathias Normand. Föredragande har varit handläggaren Helena Leander.

Detta beslut är elektroniskt signerat i Energimyndighetens ärendehanteringssystem och saknar därför underskrift

