

Förslag till remissvar - Betänkande Areella näringar vid vatten (SOU 2023:103)

Bygg- och miljönämnden i Örebro kommun ställer sig positiv till utredningens förslag men har en del synpunkter kring författningsförslagen för det nya särskilda skälet.

Undantag för vattenbruk

Bygg- och miljönämnden i Örebro kommun ställer sig positiv till att även vattenbruk undantas från kravet på strandskydd.

Nytt särskilt skäl för småskalig förvärvsverksamhet

Bygg- och miljönämnden i Örebro kommun ställer sig positiv till utredningens förslag om ytterligare ett särskilt skäl men har följande synpunkter på författningsförslagen.

Småskalig förvärvsverksamhet

I utredningen framgår att ”småskalig förvärvsverksamhet” till exempel syftar till att förvärvsverksamheten endast får påverka strandskyddets syften i liten skala, att den avhållande effekten endast är liten, hur stor påverkan verksamheten har på djurlivet. Bygg- och miljönämnden anser att ”småskalig förvärvsverksamhet” därmed ges en vidare innebörd än vad det har. Enligt nämnden uppfattning innebär ”småskalig förvärvsverksamhet” att själva verksamheten som sådan är småskalig, till exempel gällande omsättning och liknande. Nämnden anser att utredningens beskrivningar snarare handlar om verksamhetens och åtgärdernas omgivningspåverkan. Nämnden anser därmed att verksamhetens och åtgärdernas omgivningspåverkan behöver regleras i författningen och på så sätt vara ett eget kriterium för att det särskilda skälet ska kunna tillämpas.

I utredningen framgår även att man vid bedömningen om förvärvsverksamheten är småskalig ska väga in hur stor tillgång till

Allemansrättsligt tillgängliga strandområden ser ut i området. Även den delen anser Bygg- och miljönämnden inte handlar om huruvida verksamheten är småskalig eller inte. Nämnden anser därför att det bör regleras särskilt i författningen och på så sätt vara ett eget kriterium för att det särskilda skälet ska kunna tillämpas.

Landsbygd

Bygg- och miljönämnden anser att vad ”landsbygd” är, är svårt att definiera och ringa in. Det riskerar att leda till svårigheter i tillämpningar och olika bedömningar av landets kommuner och länsstyrelser.

Av utredningen framgår att den föreslagna dispensgrunden bör kunna tillämpas i områden som har och förväntas ha god tillgång till allemansrättsligt tillgängliga strandskyddade områden. Syftet är att skapa möjligheter till långsiktig sysselsättning i områden med låg bebyggelsegrad och lågt bebyggelsetryck på landsbygden. Dispensgrunden ska inte kunna användas i områden med högre bebyggelsegrad eller ett högt bebyggelsetryck. Det gäller även fritidsbebyggelse. Dispensgrunden ska heller inte kunna tillämpas i direkt anslutning till tätorter. Detta regleras enligt författningsförslaget med rekvisitet ”på landsbygden”.

Bygg- och miljönämnden anser att regleringen ”på landsbygden” inte överensstämmer med syftet med regleringen. Områden med högre bebyggelsetryck kan också vara landsbygd. Även områden där det inte finns god tillgång till allemansrättsligt tillgängliga strandskyddade områden kan vara landsbygd. Det finns därmed risk att regleringen inte motsvarar det beskrivna syftet. För att uppnå syftet som beskrivs i utredningen behöver regleringen ses över och fler eller andra rekvisit för dispens införas.

Syftet med förslaget är att ge en möjlighet för småskaliga förvarsverksamheter på landsbygden där det är lågt bebyggelsetryck. Det kan därmed finnas skäl att även föreskriva att det är inom områden med lågt bebyggelsetryck. För att det ska vara lämpligt behövs dock en tydlig definition av vad som menas med lågt bebyggelsetryck, annars är risken stor för svårigheter i tillämpningen.

Ett sätt att undvika svårigheter i tillämpningen kring vart dispensskälet är tillämpligt är att i stället reglera att skälet till dispens endast är tillämpligt utanför detaljplanelagt område. En sådan reglering skulle vara enkel att tillämpa men dock inte vara helt träffsäker utifrån syftet. Enligt plan- och bygglagen (2010:900) ska dock bebyggelsetrycket vägas in i bedömningen av detaljplanekravet i samband med exploatering i anslutning till städer och tätorter. Bygg- och miljönämnden har dock inte gjort någon närmare analys

eller utredning kring om en sådan reglering skulle vara lämplig.

Utöver det anser Bygg- och miljönämnden att det finns områden med lågt bebyggelsestryck som även innehåller tätorter och småorter, där det också skulle kunna finnas skäl att lätta upp strandskyddet på samma sätt.

Josefin Hane
Bygglovsstrateg