



Jordbruksdepartementet

EU-nämnden
Miljö- och jordbruksutskottet
Kopia: SB EU-kansliet
Riksdagens Kammarkansli

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 23 januari 2006

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Ordförandeskapets arbetsprogram

Dokumentbeteckning

-

Bakgrund

Efter reformerna av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) 2003, Medelhavspaketet 2004 och LBU-förordningen samt sockerreformen 2005 avser Österrike (AT) att under sitt ordförandeskap inrikta sig på att konsolidera GJP för att signalera stabilitet till Europas jordbrukare. En annan prioritering är jordbrukets bidrag till Lissabonstrategin. Temat för det informella ministermötet handlar just om GJP:s bidrag till innovation, miljöskydd och sysselsättning i landsbygdsområdena. Fokus kommer även att ligga på ekologisk produktion, samexistens mellan GMO och konventionella grödor samt på biomassa. Utöver detta finns bland AT:s uppgifter slutförandet av sockerreformen och behandlingen av kommissionens kommande förslag om reformer av markandsorganisationen för bananer.

Inom djurområdet kommer AT att fokusera på förebyggandet av djursjukdomar och i princip att fortsätta arbeta med de förslag som nu ligger på rådet, bl.a. avseende djurskyddsregler för slaktkyckling samt akvakultur och fisksjukdomar. Det finns även förslag som förväntas från kommissionen under våren, bl.a. ändringar i TSE-förordningen. Arbetet

med bekämpning av fågelinfluensa kommer att fortsätta under våren bl.a. genom höjd beredskap.

På fiskeområdet kommer fokus att ligga på att nå en politisk överenskommelse om den europeiska fiskerifonden samt finansieringsåtgärder för genomförande av den gemensamma fiskeripolitiken. Vidare prioriteras fiskeriförvaltningen i Medelhavet, återhämtning av den europeiska ålen samt återhämtningsplan för Östersjötorsken.

4. Handlingsplan för biomassa: Meddelande från kommissionen – jordbruksaspekter

- Föredragning och inledande diskussion

Dokumentbeteckning

15741/05 ENER 201 ENV 598 AGRI 357 + ADD 1

Rättslig grund

-

Bakgrund

Den 7 december 2005 presenterade kommissionen en handlingsplan för biomassa. Handlingsplanen innehåller åtgärder för att främja användningen av biomassa för uppvärmning, elproduktion och transporter samt åtgärder som påverkar tillgången på biomassa. Dessutom redovisas flera satsningar på forskning och utveckling inom det 7:e ramprogrammet. Handlingsplanen kompletteras av en konsekvensanalys.

De delar av handlingsplanen som berör jordbruksområdet kommer att presenteras och diskuteras på jordbruksrådet den 23 januari 2006. Övriga delar kommer att diskuteras på det kommande energirådet i juni 2006.

För mer information, se bilaga 1.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar handlingsplanen för biomassa som ett viktigt steg för att minska beroendet av fossila bränslen. Sverige är positivt till att öka produktion och användning av bioenergi som en möjlig del i en långsiktigt kostnadseffektiv och hållbar energipolitik. Handlingsplanen samlar ett antal åtgärder med syfte att öka användningen av bioenergi inom EU. De redovisade åtgärderna för den närmaste framtiden är angelägna och flertalet av dem har Sverige arbetat för under flera år. Exempel på viktiga åtgärder för svenskt vidkommande är bland annat översynen av direktivet för bränslekvalitet samt översynen av regelverket kring förbränning av animaliska biprodukter.

Sverige anser att de åtgärder som direkt berör jordbruket; en översyn av energigrödpremien, informationskampanj om bioenergi riktad mot jord- och skogsbruket, ett meddelande om biodrivmedel från jordbruket samt en översyn av regelverket kring förbränning av animaliska biprodukter kan vara viktiga för utveckling av jordbrukets produktion av bioenergi. När resultaten och förslagen presenteras mer detaljerat bör dessa studeras noga för att då ta närmare ställning till utformningen av åtgärderna.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

5. Livsmedelskvalitet

a) Förslag till rådets förordning

- om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter
- om ändring av förordning (EEG) nr 2092/91 om ekologisk produktion av jordbruksprodukter och uppgifter därom på jordbruksprodukter och livsmedel

- Föredragning

Dokumentbeteckning

5101/06 AGRILEG 5

Rättslig grund

Artikel 37 i EG-fördraget. Samrådsförfarande med Europaparlamentet.

Bakgrund

Förslaget om en ny förordning för ekologisk produktion syftar till ökad tydlighet för både konsumenter och lantbrukare. De nya reglerna blir enklare och möjliggör en viss flexibilitet. Producenter av ekologiska livsmedel föreslås få välja om de ska använda EU:s logotyp för ekologiskt jordbruk eller inte. Om de inte använder EU-logotypen måste deras produkter märkas med beteckningen EU-EKOLOGISK. Minst 95 % av slutprodukten måste vara ekologiskt framställd. Import av ekologiska produkter ska tillåtas om de uppfyller EU:s krav eller om ursprungslandet ger likvärdiga garantier. I förslaget ingår även en ändring av nuvarande regelverk avseende importörer som föreslås träda ikraft den 1 januari 2007.

För mer information, se bilaga 2.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar förslaget men har ännu inte tagit slutlig ställning till alla dess delar. Sverige anser att förslaget är överskådligt och att det är positivt med förenklingar och större flexibilitet i förhållande till

nuvarande regler. Det är bra att regelverket bygger på principer och att möjligheten att importera från tredje land underlättas, samt att ett riskbaserat angreppssätt ska gälla för kontrollen av ekologisk produktion.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

b) Förslag till rådets förordning om skydd för geografiska beteckningar och ursprungsbeteckningar för jordbruksprodukter och livsmedel

- Föredragning

Dokumentbeteckning

5099/06 AGRILEG 4

Rättslig grund

Artikel 37 i fördraget. Samrådsförfarande med Europaparlamentet.

Bakgrund

Genom gemenskapens regelverk för geografiska och ursprungsbeteckningar kan grupper av företag registrera jordbruksprodukter med en speciell geografisk koppling, t.ex. Roquefortost eller Bayonneskinka. Detta utgör därmed ett immaterialrättsligt skydd likt det för varumärken. Den främsta anledningen till att kommissionen presenterar ett förslag till ändring är att en WTO-panel fastställt att EG-regleringen inte är förenlig med WTO:s TRIPS-avtal (Trade-Related aspects of Intellectual Property Rights) angående frågan om likabehandling mellan EU:s medlemsstater och tredjeländer. I nuvarande EG-förordning kan inte tredjeländer ansöka om registreringar eller opponera sig mot registreringar på samma villkor som EU:s medlemsstater. Ett annat syfte är att öka förtroendet för systemen med geografiska beteckningar och kommissionen föreslår därför förstärkta kontroller och obligatorisk märkning. I förslaget ingår även en rad förenklingar av administrationen vilket i huvudsak rör ansvarsfördelningen mellan kommissionen och MS.

Förslag till svensk ståndpunkt

Detaljerna i förslaget måste analyseras vidare innan en slutlig ståndpunkt kan tas gällande bl.a. kontroller och märkning. Generellt är Sverige dock positivt till förenklingar och anpassning till TRIPS. En övergripande prioritet är också att regelverket utformas så att det bättre stämmer överens med svenska produktionsförutsättningar än vad som nu är fallet.

EU-nämnden

Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

c) Förslag till rådets förordning om jordbruksprodukter och livsmedel som garanterade traditionella specialiteter

- Föredragning

Dokumentbeteckning
5098/06 AGRILEG 3

Rättslig grund
Artikel 37 i fördraget. Samrådsförfarande med Europaparlamentet.

Bakgrund
Genom gemenskapens regelverk för garanterade traditionella specialiteter kan grupper av företag registrera jordbruksprodukter som produceras enligt traditionella metoder, t. ex mozzarellaost och falukorv. Detta utgör en form av immaterialrättsligt skydd. Kommissionen vill öka förtroendet för systemet med garanterade traditionella specialiteter och föreslår därför förstärkta kontroller och obligatorisk märkning. Dessutom föreslås en rad förenklingar av administrationen vilket i huvudsak rör ansvarsfördelningen mellan kommissionen och MS. Slutligen införs också en möjlighet för tredjeland att registrera produkter.

Förslag till svensk ståndpunkt
Detaljerna i förslaget måste analyseras vidare innan en slutlig ståndpunkt kan tas gällande bl.a. kontroller och märkning. Generellt är Sverige dock positivt till förenklingar. En övergripande prioritet är också att regelverket utformas så att det bättre stämmer överens med svenska produktionsförutsättningar än vad som nu är fallet.

EU-nämnden
Frågan har inte varit föremål för samråd i EU-nämnden tidigare.

6. (ev) Utkast till rådets beslut om godkännande av extra nationellt stöd från Republiken Cypern till cypriotiska jordbrukare för delvis återbetalning av jordbruksskulder som uppkom långt före Cyperns anslutning till EU

– Antagande

Dokumentbeteckning
14543/1/05 REV 1 AGRI 303 + COR 1 + ADD 1
15050/05 AGRI 319

Rättslig grund
Art. 88.2 tredje stycket i fördraget.

Bakgrund
Cypern har begärt att rådet godkänner ett statligt stöd till vissa lantbrukare och fiskare för att reglera lån om cirka 39 miljoner euro.

Skulderna skall ha upptagits under tiden mellan den turkiska invasionen 1974 och den 31 december 1998. Normalt prövar kommissionen om statliga stöd är förenliga med fördraget. Rådet kan dock enhälligt besluta att godkänna stöd om ett sådant beslut är motiverat på grund av exceptionella omständigheter. Cypern åberopar som exceptionella omständigheter bl.a. ogynnsamma socio-ekonomiska förhållandena efter den turkiska invasionen 1974, långa perioder av torka, återkommande marknadsmisslyckanden och behovet av jordbruksinvesteringar.

Förslag till svensk ståndpunkt

Situationen i samband med händelserna 1974 samt en långvarig extrem torka bör kunna bedömas som exceptionella omständigheter. Det framgår dock inte tydligt att det enbart är lån som har anknytning till de exceptionella omständigheterna som avses. Sverige har tidigare lagt ned sin röst när det gällt statsstöd som varit mer tveksamma ifråga om kriteriet exceptionella omständigheter. Om Cypern inte kan visa att det är exceptionella omständigheter som utgör motiv till hela stödet bör Sverige även i detta fall lägga ned rösten.

EU-nämnden

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd i EU-nämnden.

7. (ev) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om en handlingsplan för gemenskapen om djurskydd och djurens välfärd 2006-2010

- Föredragning

Dokument

-

Bakgrund

Efter bl.a. en förfrågan från SE, meddelade kommissionär Kyprianou vid jordbruks- och fiskerådet den 21-22 december 2004 att KOM inom en snar framtid skulle presentera sina intentioner med djurskyddsarbetet. Kyprianou framhöll bl.a. vikten av långsiktig planering. Under första halvåret 2005 aviserade KOM att de skulle presentera en handlingsplan för djurskydd senast i december 2005.

Frågan var uppe på jordbruks- och fiskerådet den 20-22 december 2005. Då gavs dock ingen information om planen utan kommissionär Kyprianou meddelade endast att antagandet av den utlovade planen hade försenats av tekniska skäl. KOM:s förhoppning var dock att planen skulle kunna antas under de närmaste veckorna och presenteras vid rådsmötet i januari. Det är således ännu inte känt exakt vad handlingsplanen kommer att innehålla men troligen kommer den bl.a. att ta upp en plan för när förslag till olika direktiv skall presenteras, behovet av forskning, information till konsumenter samt djurskydd inom WTO.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige tycker att det är positivt att kommissionen tar fram en handlingsplan för hur arbetet med djurskydd bör bedrivas på lång sikt. Hittills har mycket av djurskyddsarbetet skett mer eller mindre på ad hoc-basis. En långsiktig plan kan troligen innebära stora förbättringar gällande bl.a. MS:s möjlighet att ta en aktiv del av arbetet i ett tidigt skede. Förhoppningsvis innehåller planen också ett utkast till hur djurskyddsarbetet kan bedrivas internationellt vilket SE skulle se som mycket positivt.

EU-nämnden

Frågan har varit föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet den 20-22 december 2005.

8. Övriga frågor**a) Aviär influensa (H5N1)***- Uppdatering från kommissionen**Bakgrund*

Efter det att fågelinfluensa bekräftades i Rumänien och Turkiet i mitten av oktober rapporterades inga ytterligare fall hos tamfjäderfä i EU:s närområde förrän i december, då fall rapporterades i Ukraina. I slutet av december rapporterades om nya utbrott i Turkiet, där även människor smittats. Turkiska myndigheter bekräftade den 10 januari att totalt 14 personer insjuknat och att tre av dessa har avlidit.

Det finns inget som tyder på smitta mellan människor eller att någon smittats genom att man ätit fåglar. De barn som avled i Turkiet hade enligt uppgift lekt med en smittad död fågel.

För att förhindra smittspridning till fjäderfä i EU har kommissionen beslutat om förbud mot införsel av levande fåglar och fågelprodukter från drabbade länder samt från länder som angränsar till Turkiet.

På rådet kommer kommissionen sannolikt även att rapportera från den givarkonferens som arrangeras i Peking den 17 – 18 januari i samarbete mellan kommissionen och Världsbanken. Från Sverige deltar en delegation under ledning av ss Annika Söder och med deltagare från Utrikesdepartementet, Jordbruksdepartementet och SIDA.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige stöder de åtgärder som vidtagits av kommissionen.

EU-nämnden

Frågan har varit föremål för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskeråden den 19 – 20 september, den 24 – 25 oktober, den 22 – 24 november samt den 20-22 december 2005 då kommissionen vid samtliga tillfällen informerat om läget.

Diskussion i samband med gemensam jordbruksministerlunch måndagen den 23 januari 2006; WTO jordbruksförhandlingarna

- Uppdatering från kommissionen

Bakgrund

Doharundan är inne på sitt femte förhandlingsår sedan den inleddes i november 2001. Ambitionen är att förhandlingsrundan ska avslutas före utgången av år 2007. Ända sedan rundan inleddes har förhandlingar om jordbruk utgjort dess hjärta. Detta kommer även att vara fallet under våren. Avsevärda framsteg krävs särskilt beträffande ökat marknadstillträde för jordbruksprodukter för att rundan ska kunna avslutas i tid. Ministerkonferensen i Hongkong den 13 – 18 december 2005 var ett viktigt tillfälle att bygga en grund för fortsatta förhandlingar. Resultatet kan sägas vara måttligt men ändå betydelsefullt eftersom ett misslyckande kraftigt hade försenat ett förhandlingsavslut i rundan. En viktig del av ministerdeklarationen från Hongkong är en ny tidsfrist som innebär att en överenskommelse om s.k. modaliteter, d.v.s. en nästintill färdig avtalstext, ska nås senast april 2006.

Förhandlingarna har inte återupptagits på allvar efter juluppehållet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige bör verka för att förhandlingarna snabbt kan komma i gång så att en ambitiös överenskommelse om modaliteter kan nås före april 2006.

EU-nämnden

Frågan var senast uppe för samråd i EU-nämnden inför jordbruks- och fiskerådet 20 – 22 december