



Jordbruksdepartementet

Rådets möte för jordbruks- och fiskerådet den 23 januari 2006

Dagordningspunkt 4

Rubrik: Handlingsplan för biomassa: Meddelande från kommissionen – Jordbruksaspekter

Dokument: 15741/05 ENER 201 ENV 598 AGRI 357
+ ADD 1

Bakgrund

Den 7 december 2005 presenterade kommissionen en handlingsplan för biomassa. Handlingsplanen innehåller åtgärder för att främja användningen av biomassa för uppvärmning, elproduktion och transporter samt åtgärder som påverkar tillgången på biomassa. Dessutom redovisas flera satsningar på forskning och utveckling inom det 7:e ramprogrammet. Handlingsplanen kompletteras även av en konsekvensanalys.

De delar av handlingsplanen som berör jordbruksområdet kommer att presenteras och diskuteras på jordbruksrådet den 23 januari 2006. Övriga delar kommer att diskuteras på det kommande energirådet i juni 2006.

Inom de närmaste veckorna kommer kommissionen även att presentera ett meddelande om främjandet av biodrivmedel inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken. Det kan också komma att behandla produktion av biodrivmedel i mindre utvecklade länder. Meddelandet kommer att diskuteras på jordbruksrådet i februari 2006.

Rättslig grund och beslutsförfarande

-

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnar handlingsplanen för biomassa som ett viktigt steg för att minska beroendet av fossila bränslen. Sverige är positivt till att öka produktion och användning av bioenergi som en möjlig del i en långsiktigt kostnadseffektiv och hållbar energipolitik. Handlingsplanen samlar ett antal åtgärder med syfte att öka användningen av bioenergi inom EU. De redovisade åtgärderna för den närmaste framtiden är angelägna och flertalet av dem har Sverige arbetat för under flera år. Exempel på viktiga åtgärder för svenskt vidkommande är bland annat översynen av direktivet för bränslekvalitet samt översynen av regelverket kring förbränning av animaliska biprodukter.

Många av de föreslagna åtgärderna kommer att hanteras på kort sikt. Initiativen i biomassa planen bör därför kompletteras med ett mer strategiskt angreppssätt på medel och lång sikt. Det är viktigt att produktionen av energi är långsiktigt kostnadseffektiv och hållbar.

Sverige anser att de åtgärder som direkt berör jordbruket; en översyn av energigrödpremien, informationskampanj om bioenergi riktad mot jord- och skogsbruket, ett meddelande om biodrivmedel från jordbruket samt en översynen av regelverket kring förbränning av animaliska biprodukter kan vara viktiga för utveckling av jordbrukets produktion av bioenergi. När resultaten och förslagen presenteras mer detaljerat bör dessa studeras noga för att då ta närmare ställning till utformningen av åtgärderna.

Sverige är positiv till de forskningsinsatser som nämns i handlingsplanen för biomassa och som har föreslagits i det kommande sjunde ramprogrammet för forskning och utveckling.

Europaparlamentets inställning

-

Förslaget

Handlingsplanen innehåller åtgärder för att främja användningen av biomassa för uppvärmning, elproduktion och transporter samt åtgärder som påverkar tillgången på biomassa. Dessutom redovisas flera satsningar på forskning och utveckling inom det 7:e ramprogrammet. Handlingsplanen kompletteras av en konsekvensanalys.

Kommissionen ser möjlighet att inom ramen för biomassa från jordbruk, skogsbruk och avfall öka volymen av biomassa från 69 miljoner ton 2003 till 149 miljoner ton 2010, vilket är mer än en dubbling. En ökning reducerar beroendet av olja, reducerar koldioxidutsläppen och ökar enligt kommissionen sysselsättningen med mellan 250 000 till 300 000 personer inom EU.

Kommissionen gör bedömningen att åtminstone fram till 2010 kommer det inte att finnas någon större konkurrens om råvaror: biodrivmedel kommer huvudsakligen från jordbruksgrödor, medan råvarorna för el och uppvärmning i huvudsak hämtas från trä och avfall.

De åtgärder som kommissionen avser presentera/genomföra som direkt kan påverka jordbruket och den gemensamma jordbrukspolitiken är följande:

- En utvärdering av genomförandet av energigrödpremien som ska presenteras under 2006.
- Genomförandet av en informationskampanj riktad mot jordbrukare och skogsägare om möjligheterna med att producera för energiändamål.
- Presentation av ett meddelande om biodrivmedel från jordbruket tidigt 2006.
- En översynen av regelverket kring förbränning av animaliska biprodukter för att underlätta användningen till alternativa processer för produktion av biogas och biodrivmedel.

Handlingsplanen redovisar även flera förslag inom forskning och utveckling där det kommande sjunde ramprogrammet för forskning och utveckling betonas. Bland annat markeras behovet av att främja utvecklingen av en ”plattform för biobränsleteknik” och ”bio-raffinaderi”, det vill säga ett koncept om hur man kan utnyttja alla växtdelar optimalt. Behovet av forskning av andra generationens drivmedel från framförallt skogsråvara, med syfte att öka deras effektivitet och kostnadseffektivitet understryks. Kommissionen kommer att även att överväga hur man bäst kan gynna forskningen för att optimera jordbruks- och skogsgrödor för energiändamål och forskningen inom omvandlingsprocesser.

Det finns även andra åtgärder i handlingsplanen som kan komma att öka användningen av förnybar energi. Dessa åtgärder kan få indirekt effekt på jordbruket genom en ökad efterfrågan på exempelvis biomassa från jordbruket. Exempel är en översyn av direktivet om främjande av användningen av biodrivmedel, direktivet om bränslekvallitet samt regelverket för avfallshantering.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

I nuläget förväntas handlingsplanen inte ha några effekter på gällande svenska regler. När mer detaljerade förslag utarbetas är det sannolikt att svenska regler kommer att påverkas.