



REGERINGEN

Regeringsbeslut

I:5

2012-03-08

M2012/722/Nm

Miljödepartementet

Naturvårdsverket

106 48 STOCKHOLM

## Uppdrag till Naturvårdsverket att utarbeta en landskapsanalys och analysera relevanta styrmedel för att utveckla den gröna infrastrukturen

---

### Regeringens beslut

Naturvårdsverket ska i samråd med Kammarkollegiet, Statens jordbruksverk, Havs- och vattenmyndigheten, Skogsstyrelsen, Riksantikvarieämbetet, Trafikverket, Boverket och Sametinget utarbeta en landskapsanalys som underlag för det fortsatta arbetet med den gröna infrastrukturen. Uppdraget ska redovisas efter samråd med Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut, Statens energimyndighet, Lantmäteriet, Sveriges lantbruksuniversitet och Naturhistoriska Riksmuseet.

I uppdraget ingår att klarlägga den geografiska och rumsliga fördelningen i landskapet av områden och strukturer som har särskild betydelse för den biologiska mångfalden och för viktiga ekosystemtjänster. Analysen ska också avse förutsättningarna för deras långsiktiga bevarande och visa på behov av förstärkning och förbättrad kontakt mellan områden och strukturer.

Vidare ska Naturvårdsverket i samråd med Kammarkollegiet, Statens jordbruksverk, Havs- och vattenmyndigheten, Skogsstyrelsen och Boverket analysera om relevanta styrmedel ger stöd för utvecklingen av den gröna infrastrukturen och vid behov föreslå förändringar. Denna analys avser till exempel regelverk, ekonomiska styrmedel, rådgivning, kompetensutveckling och information. Analysen ska också omfatta tvärsektorielement och belysa eventuella samordningsproblem vid tillämpningen av olika styrmedel. Uppdraget ska i denna del genomföras efter samråd med Statskontoret, Trafikverket, Riksantikvarieämbetet och Lantmäteriet.

Vid genomförandet av uppdraget ska även Miljömålsberedningen samt Sveriges Kommuner och Landsting höras.

Om författningsförslag lämnas ska en konsekvensutredning göras enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Förslag till förändringar av styrmedel ska åtföljas av en analys av de samhällsekonomiska konsekvenserna (inklusive konsekvenser för olika sektorer).

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljödepartementet) senast den 14 december 2012.

## Bakgrund

I regeringens proposition Hållbart skydd av naturområden (prop. 2008/09:214, s. 89) anges att i syfte att säkra arternas långsiktiga överlevnad och spridningsmöjligheter och ekosystemens möjligheter att leverera viktiga ekosystemtjänster även vid ett förändrat klimat, bör en analys ske av hur det svenska naturvårdsarbetet och åtgärder som vidtas inom ramen för olika sektors ansvar för biologisk mångfald uppfyller vad som krävs för en funktionell grön infrastruktur och ekologiska samband. Av propositionen framgår vidare att enskilda skyddade områden kan ses som värdekärnor i ett ekologiskt nätverk. För att nätverket ska bli funktionellt från biologisk synpunkt behöver det knytas samman med spridningskorridorer och goda bevarandemöjligheter för arter och säkrade ekologiska funktioner i framför allt det brukade landskapet.

Det finns också internationellt och inom EU flera pågående initiativ med kopplingar till arbetet med biologisk mångfald och grön infrastruktur. Av central betydelse är konventionen om biologisk mångfald (CBD) där parterna i oktober 2010 i Nagoya enades om en ny strategisk plan för det globala arbetet med biologisk mångfald fram till 2020. Under 2011 har EU:s miljöråd antagit en EU-strategi för biologisk mångfald där grön infrastruktur ingår i ett av de 6 målen för strategin som sträcker sig till 2020. Detta delmål fokuserar på att bibehålla och utveckla ekosystemtjänster och restaurera degraderade ekosystem genom att integrera grön infrastruktur i fysisk planering.

Regeringen gav den 19 augusti 2010 Naturvårdsverket i uppdrag att utarbeta en förstudie om uppbyggandet av en grön infrastruktur och framtagande av indikatorer för gynnsam bevarandestatus med avseende på livsmiljöer och arter (M2010/3407/Na). I redovisningen av detta uppdrag gavs bakgrunden till behovet av att utveckla en grön infrastruktur.

Naturvårdsverket genomförde uppdraget i samråd med Skogsstyrelsen, Statens jordbruksverk, Fiskeriverket, Trafikverket, Boverket och Försvarsmakten, i samverkan med Sveriges Lantbruksuniversitet, länsstyrelserna och Sveriges Kommuner och Landsting samt i dialog med övriga berörda myndigheter och organisationer. Uppdraget redovisades den 12 maj 2011 i rapporten *Förslag till plan för att skapa och behålla en grön*

*infrastruktur* (M2011/1973/Nm). I denna rapport redovisade Naturvårdsverket dels bakgrunden till behovet av att utveckla en grön infrastruktur, dels en handlingsplan med 12 förslag till kommande regeringsuppdrag. Av dessa har regeringen valt ut två som grund för uppdrag under 2012. Det ena avser genomförandet av en landskapsanalys och det andra en styrmedelsanalys.

Miljömålsberedningen redovisade i mars 2011 ett delbetänkande om etappmål i miljömålssystemet (SOU 2011:34). I detta redovisas förslag till etappmål om kunskapssammanställning och kunskapsuppbyggnad ifråga om ekosystemtjänster och resiliens (förmåga att tåla och anpassa sig till förändrade betingelser). I betänkandet anförs att regeringsuppdraget om grön infrastruktur är särskilt relevant för denna kunskapsuppbyggnad.

Regeringen uppdrog den 13 oktober 2011 till Miljömålsberedningen att ta fram ett förslag till strategi för en långsiktigt hållbar markanvändning med etappmål, styrmedel och åtgärder. Uppdraget ska delredovisas den 31 mars 2012 och slutredovisas den 15 juni 2014.

Utvecklingen av en grön infrastruktur beror i hög grad på utformningen av de styrmedel som finns att tillgå. Det finns ett behov av nya kunskapsunderlag och tvärspektoriella bristanalyser av relevanta regelverk, t.ex. miljöbalken, skogsvårdslagen och plan- och bygglagen samt dessa regelverks tillämpning i den offentliga förvaltningen. Detta gäller även andra regelverk som kan vara av betydelse som styrmedel för att utveckla den gröna infrastrukturen. Därtill kommer att utvecklingen av en grön infrastruktur med stor sannolikhet medför ett betydande behov av att använda mjukare styrmedel såsom rådgivning, frivilliga åtaganden och olika avtals- och samverkansformer. Vidare finns det i dag flera olika bidragssystem som påverkar förutsättningarna för en sådan infrastruktur och det är viktigt att analysera vilken påverkan och vilka möjligheter dessa bidragssystem medför i detta sammanhang. Det finns ett behov av att identifiera hur mycket de olika systemen överlappar varandra, och om det finns brister i dessa system i förhållande till deras avsedda effekt. Exempel på ekonomiska styrmedel som kan påverka utformningen av en grön infrastruktur är miljöersättningarna enligt Landsbygdsprogrammet (2007-2013), Fiskefonden, strukturfonderna, naturvårdsavtalen, Nokåsbidragen (natur- och kulturmiljövårdsåtgärder i skogen), fiskevårdsanslagen och kalkningsanslagen.

### **Uppdraget**

Naturvårdsverket ska i samråd med Kammarkollegiet, Statens jordbruksverk, Havs- och vattenmyndigheten, Skogsstyrelsen, Riksantikvarieämbetet, Trafikverket, Boverket och Sametinget utarbeta en landskapsanalys som underlag för det fortsatta arbetet med den gröna infrastrukturen.

Uppdraget ska redovisas efter samråd med Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut, Statens energimyndighet, Lantmäteriet, Sveriges lantbruksuniversitet, Naturhistoriska Riksmuseet.

I uppdraget ingår att klarlägga den geografiska och rumsliga fördelningen i landskapet av områden och strukturer som har särskild betydelse för den biologiska mångfalden och för viktiga ekosystemtjänster. Analysen ska också avse förutsättningarna för deras långsiktiga bevarande och visa på behov av förstärkning och förbättrad kontakt mellan områden och strukturer, med referens till artikel 10 i art- och habitatdirektivet. Uppdraget ska inriktas på några representativa regioner i landet och på ett urval olika naturtyper.

Analysen ska möjliggöra en prioritering av bevarandeinsatser i vilken såväl bevarandevärden som kostnader för olika insatser beaktas. De naturtyper och arter som omfattas av habitatdirektivets bilaga 1 och 2 eller fågeldirektivets bilaga 1 ska beaktas särskilt.

Synergier med övrigt arbete ifråga om bevarandefrågor, regionala landskapsstrategier, ekosystemtjänster, klimatfrågor inklusive ”Färdplan 2050” och landskapskonventionen ska tas tillvara.

Analyserna ska innefatta en bedömning av konsekvenserna för annan verksamhet, markanvändning och brukandeformer vid den fortsatta utvecklingen av en grön infrastruktur.

Vidare ska Naturvårdsverket i samråd med Kammarkollegiet, Statens jordbruksverk, Havs- och vattenmyndigheten, Skogsstyrelsen och Boverket analysera om relevanta styrmedel ger stöd för utvecklingen av den gröna infrastrukturen och vid behov föreslå förändringar. Denna analys avser till exempel regelverk, ekonomiska styrmedel, rådgivning, kompetensutveckling och information. Analysen ska också omfatta tvärsektorriella aspekter och belysa eventuella samordningsproblem vid tillämpningen av olika styrmedel. Uppdraget ska i denna del genomföras efter samråd med Statskontoret, Trafikverket, Riksantikvarieämbetet och Lantmäteriet.

Vid genomförandet av uppdraget ska även Miljömålsberedningen samt Sveriges Kommuner och Landsting höras.

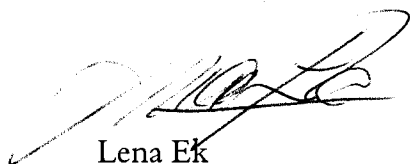
Analysen ska kunna utgöra underlag till Miljömålsberedningens arbete med att ta fram ett förslag till strategi för en långsiktigt hållbar markanvändning.

Om författningsförslag lämnas ska en konsekvensutredning göras enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Förslag till förändringar av styrmedel ska åtföljas av en

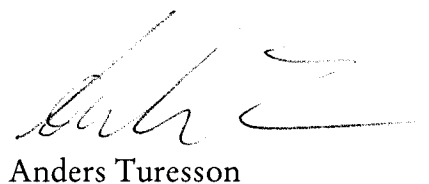
analys av de samhällsekonomiska konsekvenserna (inklusive konsekvenser för olika sektorer).

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljödepartementet) senast den 14 december 2012.

På regeringens vägnar



Lena Ek



Anders Turesson

Kopia till

SB SAM Miljö  
Socialdepartementet  
Finansdepartementet  
Utbildningsdepartementet  
Landsbygdsdepartementet  
Näringsdepartementet  
Kulturdepartementet  
Kammarkollegiet  
Statskontoret  
Skogsstyrelsen  
Statens jordbruksverk  
Havs- och vattenmyndigheten  
Sametinget  
Sveriges lantbruksuniversitet  
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut  
Boverket  
Lantmäteriet  
Trafikverket  
Statens energimyndighet  
Riksantikvarieämbetet  
Naturhistoriska Riksmuseet  
Sveriges Kommuner och Landsting  
Miljömålsberedningen (M2010:04)