



Länstyrelsen
Värmland

Regional utveckling
Jörgen Persson
010-2247461

YTTRANDE

Datum
2021-09-14

Sida
1 (3)
Referens
420-6281-2021

Regeringskansliet
Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se
martin.wadmark@regeringskansliet.se (kopia)

Yttrande över remiss om förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2018/841 (LULUCF) och förordning (EU) 2018/1999

Ert diarienummer: M2021/01391.

Sammanfattning

Länstyrelsen i Värmlands län ställer sig i huvudsak positiv till remissens förslag. Länstyrelsen har inte haft möjlighet att analysera remissens förslag i detalj, men vill uppmärksamma ett antal farhågor som bör analyseras inför den fortsatta beredningen. Sammanfattningsvis anser Länstyrelsen att:

- Det är positivt med höjda ambitioner inom LULUCF
- En fördjupad analys bör göras av förslagets konsekvenser för Sverige, framförallt av hur jord- och skogsbruket påverkas.

Synpunkter på föreslagna förordningsändringar

Höjda klimatambitioner inom markanvändningssektorn (Artikel 1)

Länstyrelsen är positiv till höjda ambitioner i EU:s klimatarbete inom sektorn markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF). Mot bakgrund av IPCC:s senaste sammanställning av den vetenskapliga grunden för förståelsen av klimatsystemet och klimatförändringarna borde det dock finnas anledning att höja ambitionsnivån ytterligare. Internationella och nationella målsättningar bidrar till att ge långsiktiga förutsättningar för det regionala klimatarbete som Länstyrelsen på regeringens uppdrag leder och samordnar. Ambitiösa och vetenskapligt förankrade klimatmål skapar incitament för ett långsiktigt åtgärdsarbete hos lokala och regionala aktörer, och gör det lättare att samla dessa i en gemensam riktning.

Fördjupad konsekvensanalys av Sveriges åtagande behövs (Artikel 4)

Länstyrelsen anser att det behövs en djupare konsekvensanalys av vad de föreslagna ökade nationella målsättningar inom LULUCF innebär för Sverige. Länstyrelsen bedömer att de nya föreslagna nationella målen innebär en kraftigt höjd ambitionsnivå för Sverige, eftersom Sveriges årliga

inbindning behöver öka med cirka en tredjedel till 2030, jämfört med 2018. Detta medför enligt Länsstyrelsens bedömning att nuvarande styrmedel och åtgärder i väsentlig grad behöver stärkas eller kompletteras, och att dessa styrmedelsförändringar behöver implementeras förhållandevis snabbt.

Utifrån detta har Länsstyrelsen vissa farhågor om förslagets konsekvenser, och vill därför lyfta fram ett antal aspekter som behöver utredas vidare i den fortsatta beredningen av ärendet, vid implementeringen av förordningsändringar och inför kommande styremedelsförändringar:

- Påverkan på jord- och skogsbruk av ökade ambitioner inom LULUCF. Jord- och skogsbruk är viktiga branscher för länets ekonomi, samtidigt som att de är centrala i omställningen till fossilfrihet. Länsstyrelsen vill därför poängtera vikten av att regelverket tar hänsyn till jord- och skogsbrukets alla möjligheter att bidra till klimatnytta, både genom kolinlagring och genom substitution av fossila bränslen och material med hög klimatpåverkan. Länsstyrelsen befarar att förslaget kan innebära att handlingsutrymmet för att utveckla den skogliga bioekonomin inom ramen för miljömålen beskärs. Vidare skulle ett olyckligt utformat regelverk kunna skapa incitament för att mindre lönsam jordbruksmark med höga biologiska värden planteras med skog för att öka inbindningen av kol. Något som skulle förstärka en historiskt utveckling i Värmland med utfasning av jordbruksmark i skogsbygder, och göra det svårare för länet att uppnå såväl miljömålen som livsmedelsstrategins mål.
- Incitament för markägare att bidra till ökad inlagring. För att jord- och skogsbruket ska kunna bidra till en ökad kolinlagring så behöver åtgärder för kolinlagring anpassas till affärsmodeller som ger incitament för de enskilda företagen. Till exempel behövs system för certifiering och rapportering som fungerar för åtgärder på gårdsnivå.
- Förutsättningar för regionalt anpassade åtgärder. Regionala skillnader i markförhållanden och i jord- och skogsbrukets utformning gör att förutsättningarna för olika typer av åtgärder skiljer sig över landet, såväl som inom EU. Därför är det viktigt se till att ändringarna i förordningen inte försvårar för regional anpassning av åtgärder för ökad kolinlagring.
- Möjligheter att uppnå synergier och hantering av målkonflikter med andra samhällsmål. Åtgärder för ett ökat kolupptag inom LULUCF-sektorn kan ha både positiv och negativ påverkan på andra samhällsmål, till exempel för biologisk mångfald, landsbygdsutveckling och klimatanpassning. Utifrån erfarenheter av det regionala klimatarbetet ser Länsstyrelsen att förtroendet och acceptansen för klimatarbetet i hög grad påverkas av hur väl andra samhällsmål hanteras vid genomförandet av klimatåtgärder. Här kan länsstyrelserna med sin breda verksamhet bidra till att identifiera synergier utifrån regionala förutsättningar.
- Behov av att stärka rapportering och redovisning. Länsstyrelsen bedömer att föreslagna förändringar kan medföra ytterligare och skärpta krav på mätning, rapportering och verifiering av utsläpp och

upptag inom LULUCF-sektorn. Att bokföring och rapportering speglar verkliga förhållanden och tar hänsyn till upptagens inbyggda instabilitet är väsentligt för LULUCF-ramverkets, och därmed hela det europeiska klimatramverkets, trovärdighet.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Georg Andrén med klimat- och energistrateg Jörgen Persson som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsråd Johan Blom, verksamhetschef Bengt Falemo och enhetschef Linda Blomqvist Lindström medverkat.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.