

Finansdepartementet

Er referens: Fi2023/02280 Ert datum: 2023-10-31

Vår referens: 23-12723

## Post- och telestyrelsens remissvar avseende slutbetänkande En inre marknad för digitala tjänster – kompletteringar och ändringar i svensk rätt, SOU 2023:39

Post- och telestyrelsen (PTS) har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation.

### Övergripande synpunkter

PTS välkomnar utredningens förslag med kompletterande regelverk till följd av Europaparlaments och rådets förordning om en inre marknad för digitala tjänster och om ändring av direktiv 2000/31/EG (DSA-förordningen) och delar i allt väsentligt utredningens bedömningar.

Utöver övergripande punkter nedan yttrar sig PTS vidare endast i de fall PTS anser att det finns behov av tillägg till utredningens förslag.

- PTS välkomnar utredningens författningsförslag gällande tillsyn och sanktioner vid överträdelse av DSA som väl uppfyller de krav som förordningen ställer. PTS anser dock att lagen behöver kompletteras med en förhållningsbestämmelse.
- PTS välkomnar förslaget till bildande av en särskild samordningsfunktion för samordning och harmonisering, ledd av samordnaren för digitala tjänster.

- PTS välkomnar utredningens förtydligande i författning gällande anmälan om misstanke om brott (artikel 18).
- PTS tillstyrker utredningens författningsförslag kopplade till förelägganden (artiklarna 9, 10).
- PTS delar i stort utredningens bedömning gällande behov av nya sekretessbestämmelser, men önskar vissa ytterligare överväganden i det framtida lagstiftningsarbetet.
- PTS tillstyrker utredningens förslag om en bestämmelse om uppgiftsskyldighet i kompletteringsförordningen för att skapa förutsättningar för nationellt uppgiftsutbyte
- PTS delar utredningens bedömning gällande organ för tvistlösning.
- PTS tillstyrker författningsförslagen i övrigt och anser att de är lämpliga för att komplettera DSA.

## Specifika synpunkter

### 7. Tillsyn och sanktioner

#### *Allmänna synpunkter*

Utredningen föreslår införande av upplysningsbestämmelser om direkt tillämpliga bestämmelser i DSA och kompletterande bestämmelser för att de behöriga myndigheterna ska kunna genomföra undersökningar. De bestämmelser som föreslås motsvarar de som finns i konkurrenslagen (2008:579).

PTS anser att de föreslagna tillsynsbestämmelserna tjänar det ändamål som finns i DSA och att de behöriga myndigheterna kommer att få användbara verktyg för att kunna utföra sitt uppdrag som tillsynsmyndighet. Att bestämmelserna liknar konkurrenslagens motsvarande utredningsbestämmelser innebär att undersökningar tillsammans med andra medlemsstaters behöriga myndigheter och kommissionen underlättas.

#### *Förklaring om information - förhör*

PTS delar utredningens bedömning att artikel 51.1.c i DSA om förklaring av information (avsnitt 7.3.2) är direkt tillämplig, men anser att det skulle behövas förfarandebestämmelser för att tillsynsverktyget skulle kunna användas på ett effektivt sätt. Det räcker inte att de behöriga myndigheterna kan be någon att förklara viss information som anges i nämnda artikel. De behöriga myndigheterna behöver även ha möjlighet att ålägga vissa personer att inställa sig till förhör på viss tid och plats för att förklara information. PTS föreslår därför att en bestämmelse om inställelse till förhör motsvarande 5 kap. 1 § första stycket 2 och 5 kap. 2

§ i konkurrenslagen införs i kompletteringslagen, givetvis med de begränsningar som anges i artikel 51 i DSA vad avser den personkrets som kan kallas. Enligt PTS mening är en sådan förhållningsbestämmelse, baserad på artikel 51.1 c i DSA en sådan förfarandebestämmelse som medlemsstater enligt artikel 51.6 i samma förordning får införa. PTS noterar även att en sådan förhållningsbestämmelse har föreslagits i den finska motsvarande lagstiftningen.<sup>1</sup>

PTS noterar liksom utredningen att DSA:s artikel 51, som säger att myndigheterna ska ha befogenhet att nedteckna erhållna svar med de tillfrågade personernas samtycke, kan vara svår att förena med förvaltningslagens regel i 27 § om dokumentationskrav. Fråga uppkommer om EU-rättens företrädare i förhållande till grundläggande förvaltningsrättsliga principer.

#### *Sanktioner*

De sanktionsmöjligheter som anges i lagförslaget är åläggande av löpande vite, utredningsskadeavgift och sanktionsavgift (avsnitt 7.3.5 - 7.4.4). De begränsningar av vitets, utredningsskadeavgiftens och sanktionsavgiftens storlek som finns i artikel 52 i DSA har införts i kompletteringslagen. Vad gäller förfarandebestämmelser rörande sanktioner finns bland annat bestämmelser om förbud mot dubbel prövning och bestämmelser om hur betalning ska ske.

PTS anser att de bestämmelser om sanktioner som finns i lagförslaget uppfyller de krav som finns i DSA och att de lämpar sig väl för svenska förhållanden.

#### *Avgifter*

I utredningens delbetänkande beskrevs svårigheterna med avgiftsfinansiering och det föreslogs att en utvärdering skulle göras efter tre års tillämpning. I slutbetänkandet föreslås en bestämmelse i 1 kap. 4 § kompletteringslagen att behörig myndighet får ta ut avgifter för sin verksamhet enligt DSA, kompletteringslagen och föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Regeringen, eller den myndighet som regeringen bestämmer, bemyndigas att meddela föreskrifter om avgiftssystemets utformning.

PTS välkomnar utredningens förslag och förordar en väl underbyggd analys och utvärdering i framtiden för att säkerställa ett ändamålsenligt finansieringssystem. För det fall att verksamheten ska avgiftsfinansieras vill PTS bemyndiga att meddela föreskrifter om avgiftssystemets utformning eller åtminstone delta i utarbetandet av föreskrifter.

---

<sup>1</sup> Se 7 § i den föreslagna lagen, s. 68 i Finlands regerings proposition till riksdagen med förslag till lag om tillsyn över förmedlingstjänster på nätet och till vissa andra lagar (RP 70/2023 rd).

## 8. Samordning och samverkan mellan myndigheter samt sekretessfrågor

I betänkandet föreslås att en särskild samordningsfunktion bildas för samordning och harmonisering ledd av samordnaren för digitala tjänster (avsnitt 8.2). Det föreslås vidare att de behöriga myndigheterna ska bistå samordnaren för digitala tjänster med information och stöd för att denne ska kunna utarbeta en sådan verksamhetsrapport som avses i artikel 55 i DSA. Utredningen anser att det inte behövs någon reglering om hur samarbetet ska bedrivas.

PTS tillstyrker utredningens förslag.

### 8.4.1 Sekretess

Enligt DSA ska det finnas ett europeiskt informationssystem där olika typer av handlingar ska laddas upp eller skickas. Med hänsyn till att direktåtkomst normalt anses innebära att en handling är inkommen hos en myndighet (HFD 2015 ref. 61), kan det vara så att alla handlingar i det systemet är att betrakta som inkomna hos den svenska samordnaren och att de därmed på begäran behöver lämnas ut. Det skulle kunna uppstå en situation där en svensk myndighet blir tvungen att lämna ut information om andra medlemsstaters förehavanden, till exempel pågående tillsyn. PTS tolkar utredningen så att den bedömer att dessa handlingar normalt omfattas av sekretess enligt 15 kap. 1 a § OSL. Utifrån de potentiella konsekvenserna som nämns ovan vore det önskvärt att detta klargörs i en framtida proposition.

Utredningen gör bedömningen att sekretess enligt 15 kap. 1 a § OSL gäller uppgifter som inhämtats enbart i syfte att överlämnas till ett utländskt organ i enlighet med en bindande EU-rättsakt. Det förefaller som om utredningen därvid närmast tänkt på uppgifter myndigheten inhämtar på direkt begäran av en annan myndighet, till exempel då denna begärt stöd vid en tillsyn. Det är oklart om utredningen menar att detta även innefattar fall då den svenska samordnaren tar emot uppgifter som enligt DSA ska överlämnas till en annan myndighet, till exempel då myndigheten tar emot klagomål enligt art. 53 avseende leverantörer som har sin hemvist i en annan EU-stat.

PTS delar utredningens bild av att det är svårt att förutse vilken typ av uppgifter som kan komma att hanteras av myndigheterna med anledning av DSA. Det gäller inte minst de uppgifter som kan komma att lämnas in till myndigheterna av enskilda i samband med klagomål enligt art. 53. Det är inte heller otänkbart att uppgifter lämnas in i samband med klagomål som visar sig sakna samband med DSA vid en närmare granskning, eftersom det kan vara svårt för enskilda att bedöma förordningens omfattning.

Enligt PTS mening är det av stor vikt att enskildas uppgifter i alla delar tillförsäkras ett fullgott skydd, inte minst i ljuset av att det kan röra sig om uppgifter om minderåriga. Myndigheten delar utredningens uppfattning att det i 30 kap. 23 § OSL finns ett tillfredsställande skydd för den som har trätt i affärsförbindelse eller liknande förbindelse med tillsynsobjekten. Det finns dock anledning att ytterliga överväga om det finns risk att uppgifter om andra personers ekonomiska eller personliga förhållanden inte får samma skydd, och vilka effekter det kan få för dessa personer, särskilt om dessa är minderåriga.

