

Till:
Regeringskansliet
Miljö- och Energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

-- POSTAL ADDRESS:
Statkraft Sverige AB
Sveavägen 9
S 117 57 Stockholm
Sweden

Kopia: m.remisser-energi@regeringskansliet.se

VISITING ADDRESS:
Sveavägen 9
Stockholm

-- PHONE:
+46 300 562 400

YOUR REF./DATE:

OUR REF.:
Per Nordlund

PLACE/DATE:
Stockholm 2016-08-31

-- INTERNET:
www.statkraft.se

E-MAIL:
post@statkraft.com

SYNPUNKTER PÅ ENERGIMYNDIGHETENS DELREDOVISNING INFÖR KONTROLLSTATION 2017 FÖR ELCERTIFIKAT

Vi hänvisar till Er inbjudan 2016-06-09 att lämna synpunkter på Energimyndighetens delredovisning inför Kontrollstation 2017 för elcertifikatsystemet, och översänder härmed Statkrafts synpunkter samt några generella kommentarer kring elcertifikatsystemet.

Statkraft är en betydande global investerare i förnybar el. För de Nordiska investeringarna är tilldelningen av elcertifikat och utvecklingen av denna marknad av avgörande betydelse. Statkraft är också en betydande aktör inom handel med elcertifikat. Som en följd av detta satsar koncernen betydande resurser på analys och uppföljning av elcertifikatmarknaden, och önskar ta en aktiv del i den fortsatta utvecklingen av denna marknad.

1. Generella kommentarer

Statkrafts principiella ståndpunkt är att ny elproduktion bör vara lönsam utan subventioner eller andra stödsystem. Ett långsiktigt mål är att energimarknaden skall fungera effektivt och stimulera till klimatvänliga lösningar. Ett effektivt medel för att nå detta mål är ett ambitiöst utsläppsmål i kombination med effektiv prissättning av Co2-utsläpp. Statkraft stödjer därmed den Norska regeringens beslut att inte sätta upp nya mål för elcertifikatsystemet efter 2021, men noterar att den svenska Energiöverenskommelsen från juni 2016 föreskriver ett utökad mål för systemet till 2030.

Statkraft är oroad över det ökande kraftöverskottet i Norden, som delvis är ett resultat av elcertifikatsystemet. Vi menar att ett eventuellt överskott utöver 28,4 TWh inom elcertifikatsystemet till 2020 bör räknas in i det utökade svenska målet. Syftet med detta är primärt att förhindra att subventionerad elproduktion bidrar mer än nödvändigt till det energiöverskott som håller på att byggas upp.

2. Justering av kvotpliktskurvan

Energimyndigheten föreslår att modellen med korrigerad kvotpliktskurva under kommande 4-årsperiod för att kompensera för avvikelser i förbrukningsprognoserna tillämpas även fortsättningsvis. Överskott som beror på avvikelser i förbrukningsprognoser eller avvikelser i produktion inom övergångsordningen bör i minsta möjliga grad påverka

prisbildningen. Därför är det viktigt för marknadens funktion att korrigerings för sådana avvikelser sker så snabbt som möjligt. Statkraft menar att korrigeringsarna bör läggas ut över en kortare tidsperiod, eftersom vi ser att marknaden inte klarar av att absorbera de stora överskott som har uppstått.

Härutöver har Statkraft inga invändningar mot de föreslagna generella principerna för justering av kvotkurvan.

3. Kvotpliktskurvan i elcertifikatsystemet

Statkraft stödjer Energimyndighetens förslag att kvotkurvan för elcertifikatsystemet ska författningsregleras så att det inte krävs en lagändring för att genomföra justeringar av kvoterna. Statkraft är emellertid angelägen om att de lagstadgade principerna för justering av kvotpliktskurvan inte blir alltför begränsande för att tillräcklig flexibilitet skall kunna uppnås. Det är därför väsentligt att det endast lagstiftas om de allra mest nödvändiga principerna. Det bör därmed exempelvis inte lagstiftas om längden på den period under vilken prognosavvikelser kompenseras enligt ovan.

4. Tidpunkt för godkännande av anläggningar i Sverige

Statkraft stödjer Energimyndighetens förslag om införandet av en "stoppregel" i Sverige. Detta måste emellertid ses i ljuset av den svenska Energiöverenskommelsens förlängning och utökning av elcertifikatsystemet till 2030. Prisbildningen efter det att den sista investeringen har genomförts är osäker med stor risk för extrema priser uppåt och nedåt. Det finns därmed en stor risk för antingen över- eller undersubventionering, vilket inte är avsikten med systemet. I ett förlängt system senareläggs denna fas till efter 2030. Statkraft anser att möjliga mekanismer för att stabilisera prisbildningen i denna avslutande fas bör utredas. Sådana mekanismer skulle bidra till stabilitet och medföra ökat förtroende för systemet bland investerare. En möjlighet kan vara att införa en volymsbegränsning, vilket skulle kunna förhindra överinvestering med påföljande priskollaps. Om en sådan införs, bortfaller behovet av en tidsgräns för godkännande av anläggningar för elcertifikat.

5. Marknadsförbättrande åtgärder

Statkraft menar att betydande marknadsstörningar kan uppstå i fasen efter det att den sista investeringen är genomförd, såsom beskrivet under punkt 4 ovan. Vi föreslår därför att möjliga stabiliserande åtgärder utreds. I det fall den norsk-svenska marknaden vidareförs, bör det dessutom övervägas att införa någon form av marknadsmekanism som skyddar dagens investerare mot fallande teknologikostnader efter 2020.

Statkraft stödjer de föreslagna åtgärderna för att förbättra informationen såväl från myndigheten som mellan myndighet och aktörer. Det är väsentligt att korrekt information som är relevant för marknaden blir tillgänglig för alla aktörer.

Vi ser fram emot rapporteringen av deluppdrag 5 i Kontrollstation 2017 i oktober, och står till förfogande för att bistå med ytterligare kommentarer och upplysningar om så önskas.

Med vänlig hälsning,

Statkraft Sverige AB

Jakob Norström