

Enheten för Europeiska unionen

**Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser**  
**den 16-17 juni 2008**

**ALLMÄNNA RÅDET, 16-17 juni 2008**

**1. Godkännande av den preliminära dagordningen**

**2. Godkännande av A-punkterna**

**3. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet.**

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioderna 11-13 mars och 19-22 maj och 4-5 juni 2008. PM har i särskild ordning delgivits EUN från SB.

**RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER, 16-17 juni 2008**

**1. Godkännande av den preliminära dagordningen**

**2. Västra Balkan**

*Diskussions- och beslutspunkt. Antagande av rådsslutsatser.*

Ordförandeskapet har tentativt aviserat att Västra Balkan kommer behandlas dels som diskussionspunkt under lunchen, dels i slutsatstexter.

Ämnen för lunchdiskussionen är i skrivande stund inte fastlagda, men kommer förmodligen att handla om Kosovo efter konstitutionens ikraftträdande den 15 juni och den framtida internationella närvaron, huvudsakligen fördelningen av ansvar mellan FN och EU. Diskussionen kan även komma att ta upp situationen i Makedonien efter valen.

Slutsatstexter har ännu inte beslutats men kan komma antas om valen i Makedonien, undertecknandet av stabiliserings- och associeringsavtalet (SAA) med Bosnien och Hercegovina (BiH), färdplan för visaliberalisering, samt undertecknandet av ett memorandum of understanding (MoU) om den regionala förvaltningshögskolan (ReSPA).

I anslutning till GAERC kommer även en undertecknandeceremoni av SA-avtalet, och därtill hörande interimsavtal, att äga rum med BiH.

Parlamentsvalen i *Makedonien* den 1 juni präglades av oroligheter, våld och oegentligheter i flera av de albansk-dominerade områdena. ODIHR:s preliminära analys visar att valet inte levde upp till internationella standard i vissa av dessa valdistrikt. Sannolikt kommer omval att äga rum i relevanta områden. Det nu sittande regeringspartiet VMRO-DPMNE vann valet och stärkte sitt mandat. Regeringen verkar för att EU uttrycker stark oro över våldsamheterna i samband med valet samt uppmanar samtliga parter att ta ansvar för att återställa tilltron för valsystemet och demokratin i landet. Det är mycket viktigt att landets reformprocess och fördjupade demokratisering fortsätter så att den fortsatta vägen mot ett EU-medlemskap kan tryggas.

Den 15 juni 2008 träder *Kosovos* konstitution i kraft vilket betraktats som en viktig brytpunkt beträffande en fortsatt roll för FN i Kosovo. Oklarheter kvarstår kring hur en koordinerad överlämning från FN (UNMIK) till ett Kosovo med en internationellt övervakad självständighet kommer att se ut, mottagarkapacitet i den kosovariska administrationen, samt tidpunkten för en sådan överlämning. Regeringen kommer att understryka vikten av bibehållen EU-enighet och en gemensam politik för hur EU och internationella samfundet ska agera i Kosovo framöver.

Gällande *BiH* beslutade EU:s utrikesministrar vid sitt möte den 29 april att underteckna SA-avtalet och att implementera interimsavtalet i avvaktan på de nationella ratificeringsprocesserna. För att kompensera BiH för fördröjningen av de tekniska förberedelserna av undertecknandet SAA, kommer tillämpningen av interimsavtalet tidigareläggas till den 1 juli, något regeringen stödjer.

### **3. Fredsprocessen i Mellanöstern**

*Diskussionspunkt.*

Rådet kommer att diskutera den senaste utvecklingen i Mellanöstern. I fokus står fortsatt behovet av omedelbara förbättringar på marken för att Annapolisprocessen ska ge konkreta och hållbara resultat. Det gäller särskilt rörelsefriheten för palestinierna och ett slut på raketattackerna mot Israel. Rådet kommer sannolikt även att ta upp situationen i Gaza, inklusive pågående försök att få till stånd ett slut på våldet.

Vidare förväntas rådet diskutera frågan om palestinskt statsbyggande, med sikte på konferensen i Berlin den 24 juni till stöd för civil säkerhet och rule of law på de palestinska områdena. För Sverige, som en av de största givarna, är det ökade EU-engagemanget inom rättsområdet angeläget.

### **4. a) Stora Sjöarna**

*Diskussions- och beslutspunkt. Antagande av rådsslutsatser.*

Diskussionen väntas fokusera på genomförande av Nairobi- och Gomaöverenskommelserna dvs. situationen i DR Kongo och i synnerhet i östra delen av landet. Övriga fredsavtal/förhandlingar i regionen som rör Burundi och Uganda (LRA) kommer troligtvis också diskuteras, liksom de förestående parlamentsvalen i Rwanda.

Regeringen välkomnar rådsslutsatser om Stora sjöregionen. Rådsslutsatserna ska ses i

ljuset av de pågående fredsprocesserna i Stora sjöregionen och de framsteg som har gjorts, där EU tillsammans med bl.a. FN och AU har spelat och spelar en aktiv roll.

Regeringen ser positivt på fredsöverenskommelserna i DR Kongo som viktiga steg för ökad stabilitet och säkerhet i Kongo och hela regionen. Även om framsteg gjorts i fredsprocesserna är det viktigt att parterna tar en aktiv del i implementeringen av fredsöverenskommelserna med fortsatt stöd av det internationella samfundet. Regeringen beklagar att fredsavtalet rörande Uganda (LRA) inte undertecknats och betonar vikten av fortsatt engagemang från EU i förhandlingarna. Samtidigt ser regeringen positivt på de framsteg som nu gjorts rörande fredsprocessen i Burundi.

## **b) Sudan**

*Diskussions- och beslutspunkt. Antagande av rådsslutsatser.*

Diskussionen väntas fokusera på läget i Sudan, inklusive Darfur, och relationen med Tchad efter rebellgruppen JEM:s attack mot Khartoum. Abyei-frågan och konsekvenserna av oroligheterna i området för fredsavtalet mellan norra och södra Sudan (CPA) väntas bli föremål för diskussion, liksom Sudans bristande samarbete med internationella brottmålsdomstolen (ICC). Sverige har bidragit med flera skrivningar till de rådsslutsatser som fortsatt är under utarbetande. Regeringen stödjer den inriktning som föreslagits för rådsslutsatserna.

## **c) Zimbabwe**

*Diskussionspunkt.*

Diskussionen väntas fokusera på situationen i Zimbabwe inför den andra omgången i presidentvalet den 27 juni. EU hyser fortsatt oro för våldet och svårigheterna bedriva valkampanj, viktigt att EU och övriga internationella aktörer trycker på för ytterligare valobservatörer från f f a SADC och AU. Viktigt också att EU har beredskap agera snabbt efter valet. Regeringen ser fortsatt mycket allvarligt på situationen i landet. Våldet och trakasserierna har ökat i omfattning vilket är oacceptabelt. Regeringen anser att det skyndsamt finns behov av internationella oberoende valobservatörer.

## **5. (ev) Iran**

*Ev. Diskussionpunkt.*

Avrapportering från Solanas resa till Teheran 14 juni kring utsikterna för förhandlingar baserade på dels det incitamentspaket P5+1 lägger fram, dels Irans tankepaper. Diskussion kring senaste (kritiska) IAEA-rapporten och vilka åtgärder EU kan överväga för att backa upp FN-processen. Möjliga slutsatser med stöd för fortsatta samtal men också beredskap för skärpta EU-sanktioner inom ramen för dual-track politiken.

Regeringen är starkt kritisk till Irans fortsatta vägran att efterleva säkerhetsrådets resolutioner och är mycket oroad över Irans ökande kapacitet att anrika uran, vidareutveckling av missiler och de graverande uppgifter i övrigt som framkommer i IAEAs senaste rapport. Regeringen förblir övertygad om att frågan måste lösas på diplomatisk väg och att ett brett förankrat internationellt tryck har bäst förutsättningar

att påverka Iran. EU bör ha beredskap att enas om egna åtgärder med sikte på Irans nukleära program och missilverksamhet.

## **6. (ev) Kina**

*Ev. Diskussionspunkt.*

Rådet kommer eventuellt föra en kortare diskussion om utvecklingen i Tibet med anledning av de våldsamma protesterna i mars, samt diskutera hur EU ska förhålla sig avseende situationen i Tibet.

EU:s utrikesministrar gjorde tidigt ett uttalande i frågan och Kommissionens ordförande Barroso diskuterade situationen i Tibet vid sitt besök i Kina i slutet av april i samtal med president Hu och premiärminister Wen.

Regeringen anser att EU fortsatt bör påtala vikten av att mänskliga rättigheter efterlevs i Tibet och att Tibets autonomi ges ett reellt innehåll. EU bör välkomna att dialogen mellan representanter för Dalai Lama och företrädare för kinesiska myndigheter har återupptagits, men samtidigt påtala vikten av att denna dialog görs substantiell och leder till att parterna når konkreta resultat, som bidrar till efterlevnad av de mänskliga rättigheterna i Tibet. Det är av vikt att rättegångarna mot de personer som åtalats för deltagande i vårens demonstrationer och protester lever upp till grundläggande rättssäkerhetskrav, och att Kina bereder tillträde för media och andra oberoende observatörer till Tibet och andra berörda områden.

## **7. (ev) WTO/DDA**

*Ev. Diskussionspunkt.*

I WTO-förhandlingarna har det under de senaste månaderna vuxit fram en vilja att kraftsamla för att avsluta rundan under 2008. Strategin för hur detta skall kunna ske är att försöka få till stånd ett genombrott i förhandlingarna under sommaren 2008. Ett sådant genombrott skulle främst beröra de två mest komplicerade förhandlingsområdena i rundan, dvs jordbruk och industrivaror. Dohaförhandlingarna pågår därför för högtryck i Genève för närvarande.

Reviderade förhandlingstexter på jordbruk och industrivaror cirkulerades den 20 maj, och de har varit fokus för diskussionerna i Genève. I dagsläget har framsteg gjorts framförallt på jordbruksområdet som sannolikt inom kort är moget för att diskuteras på högsta politiska nivå. Industrivaruförhandlingarna har visat sig mer problematiska. Den grundläggande motsättningen står mellan ett antal länder, inklusive EU, med offensiva intressen på området, och de snabbväxande u-landsekonomierna (t.ex. Brasilien, Indien och Kina) som kräver mer undantag och flexibilitet.

Frågan diskuterades på GAERC den 26 maj. Vissa MS uttryckte då oro över att EU förväntades ge mycket på jordbruksområdet men fick inte tillräckligt i utbyte på andra områden. Regeringen delar denna oro till viss del, men menar att EU nu måste lägga sin kraft på att försöka stärka ambitionsnivån på industrivaror (och även andra förhandlingsområden), snarare än att värna defensiva positioner på jordbrukssidan. Trots viss kritik landade diskussionen i stöd för kommissionen, vilket lög i linje med

Sveriges argumentation. Om inte något avgörande sker i Genève innan GAERC lär diskussionen bli likartad även denna gång. Det finns också risk att punkten stryks om inte förhandlingarna rört sig tillräckligt i Genève.

### **8. (ev) Burma**

*Ev. Diskussionspunkt.*

Ordförandeskapet har inte kunnat ge någon vidare indikation av inriktningen på den eventuella Burma-diskussionen vid GAERC. Hanteringen således i nuläget mycket oklar. Biståndsministrarna diskuterade frågan och fattade slutsatser med fokus på den humanitära situationen vid GAERC 26-27 maj. Vissa medlemsstater har efterfrågat en diskussion om den politiska situationen i ljuset av det fortsatt prekära humanitära läget i landet. Regeringen stödjer att EU fortsatt nära följer utvecklingen i landet.

### **9. (ev) Pirater utanför Somalias kust**

*Ev. Diskussionspunkt.*

Ordförandeskapet har inte kunnat erbjuda någon indikation av inriktning av diskussionerna vid GAERC. Vissa medlemsstater har begärt en diskussion om piratverksamheten utanför Somalias kust, troligtvis i skenet av den nya resolution som antogs den 2 juni av FN:s säkerhetsråd (UNSCR 1816/2008). Resolutionen öppnar för möjligheten att stödja Somalias transitionsregering (TFG) att bekämpa pirater utanför Somalias kust under en sexmånadersperiod. Resolutionen öppnar för möjlighet till skydd av alla typer av transporter och fartyg i Somalias territorialvatten efter avstämning med TFG. Regeringen välkomnar resolution 1816.

## **I anslutning till mötet**

### **- Associeringsråd med Israel**

I anslutning till GAERC hålls associeringsråd med Israel. Frågan om en uppgradering av relationerna EU-Israel står främst på dagordningen. Israel har inkommit med ett omfattande förslag på åtgärder och aktiviteter som kan leda till en fördjupad relation. Vid associeringsrådet förväntas EU lämna en första reaktion på detta. De interna EU-diskussionerna pågår fortfarande, men det råder enighet om att sända en positiv signal till Israel och att European Neighbourhood Policy (ENP) är det naturliga ramverket. Det finns också en koppling till fredsprocessen.

### **- Anslutningsförhandlingar med Kroatien**

I den gemensamma EU-position som har utarbetats inför rådets möte konstaterar EU att framsteg gjorts i anslutningsförhandlingarna, dock inte på så många kapitel som man hade hoppats. KOM hade intentionen att kunna behandla förhandlingskapitel 2 (Fri rörlighet för arbetskraft), 19 (Socialpolitik) och 24 (RIF). Av dessa tre är det bara kapitel 19 som tämligen säkert kommer att kunna öppnas. De två andra, kap 2 och 24, är kapitel där ytterligare diskussioner troligen kommer att krävas i rådet.

### **- Associeringsråd med Turkiet**

I anslutning till GAERC den 16-17 juni kommer ett associeringsråd med Turkiet att hållas. Syftet är att följa upp utvecklingen i Turkiet på en rad områden som har betydelse för landets förberedelser för medlemskap i EU.

I den gemensamma EU-position som har utarbetats inför rådets möte konstaterar EU att framsteg gjorts i anslutningsförhandlingarna. Inför denna anslutningskonferens hoppas KOM på att kunna öppna kapitel 6 (Företagsrätt) och 7 (Immateriellrätt) för förhandling. EU understryker vikten av att Turkiet säkerställer ett starkt och konsekvent fokus på landets reformprocess, vilket är nödvändigt för landets fortsatta EU-integration.

### **- EU-AU Trojkamöte**

I anslutning till GAERC den 16-17 juni genomförs ett trojkamöte mellan EU och Afrikanska Unionen (AU) för att diskutera aktuella frågor. Huvudsakligt fokus under diskussionerna kommer att ligga på uppföljning av det EU-AU toppmöte som genomfördes i december 2007 samt av den gemensamma "EU-Africa joint strategy".