



Li.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia: li.eu-fonder.28@regeringskansliet.se

Remissvar över EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar för perioden 2028–2034 CAP och HFVP (LI2025/01620)

Länsstyrelsen Skåne lämnar yttrande över specificerade delar i remiss LI2025/01620. Länsstyrelsen avstår att lämna synpunkter på övriga delar.

Övergripande

Länsstyrelsen Skåne vill framhålla vikten av att kommande genomförande bör stödja lantbruk i hela Sverige.

Lantbruket har väldigt skiftande förutsättningar i olika delar av landet. För att kunna stimulera ökad produktion och robusthet i livsmedelsproduktionen i alla delar av landet behöver stöden anpassas efter de regionala utmaningar som finns för lantbruken.

Det viktigt att stödsystemet i första hand skapar förutsättningar att nå uppsatta mål och inte är ett regionalpolitiskt styrmedel. De regler som tas fram ska ha ett tydligt syfte som gör det enklare att förstå vilka krav som ställs och hur det ska gå till att leva upp till dessa.

Det kan exempelvis innebära olika stödnivåer eller andra anpassningar utifrån regionala förutsättningar och behov, men inriktningen om förenklingar av stödens utformning och villkor för stödsökande bör ha stor vikt.

Stödsystemet kan med fördel utvecklas för beredskap och med möjligheter för att kunna justeras under programperioden om det blir omvärldsförändringar som påverkar lantbruket.

Länsstyrelsen framhåller vikten av att det ska kunna bedrivas lönsamt jordbruk på alla nivåer; såväl stora som små lantbruk behövs. Länsstyrelsen anser att stöden bör utformas så att alla gårdar kan uppnå lönsamhet.

Den jordbrukspolitik som nu genomförs har bidragit till en tydlig storleksrationalisering i lantbruket och mindre och mellanstora gårdar har fått svårare att överleva. En blandning av större och mindre gårdar innebär ökad robusthet i livsmedelsproduktionen och bidrar därmed till bättre livsmedelsberedskap för Sverige.

Länsstyrelsen ser positivt på att förordningarna inte är särskilt detaljerade. Det är viktigt att detta hålls i även i de kommande delegerande akterna från Kommissionen och annan lagstiftning. Det gäller även för Sveriges eget arbete med att ta fram förordningar och föreskrifter.

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509

Länsstyrelsen Skåne ser positivt på nytänkandet i den nya modellen med en enda fond. Här finns möjligheter vad gäller samordning och synergier mellan olika politik- och åtgärdsområden både avseende genomförande av åtgärder och att samordna administration. Länsstyrelsen är utifrån vårt uppdrag gärna behjälpliga med kunskap och erfarenheter kring behov och möjligheter regionalt kopplat till administration och samordning mellan myndigheter.

Artikel 21

Det är positivt att det uttrycks att lokala och regionala myndigheter ska vara med i arbetet med förberedelser och implementering av NRP. Den kunskap som länsstyrelserna besitter på den regionala nivån kan ha stor betydelse. Utmaningarna ser lite olika ut i olika delar av landet och lösningarna kan därför behöva variera för att nå målen.

Artikel 36.3

Införandet av förenklade kostnadsalternativ, FKA, för investeringar under 100 000 EUR inom CAP och 400 000 EUR för andra åtgärder inom NRP har potential att bli en betydande förenkling, såväl för stödsökande som handläggande myndigheter.

Utformningen av FKA kommer att behöva balanseras mellan enkelhet och behoven i investeringarna, som kan variera.

Det behöver finnas möjligheter att under pågående programperiod justera FKA så att det följer kostnadsutvecklingen. Om det inte blir möjligt kan det riskera att satta FKA inte speglar de verkliga kostnaderna för företagen över tid.

Det behöver även vara möjligt att anpassa FKA till förutsättningar för olika målgrupper samt att göra anpassningar till regionala skillnader i landet.

Artikel 51.g

Förslaget om mål för handläggningstider för utbetalningar på 80 dagar är en kraftig skärpning gentemot dagens, som ligger på 120, men det är en förändring i rätt riktning. En nyckel för att det ska vara realistiskt och genomförbart är de obligatoriska förenklade kostnadsalternativen som har stor potential att förenkla för både de som söker stöd och handläggande myndigheter.

En faktor som förlänger handläggningstider idag och orsakar administrativ börda för sökande är det detaljerade redovisningsmaterial som behöver skickas in vid ansökan om utbetalning. För att kunna åstadkomma verklig förenkling behöver kraven på redovisning kopplat till utbetalning förändras och förenklas. Därför är det särskilt viktigt att beakta sekundärlagstiftningen så att den inte förtar intentionerna i Kommissionens förenklingsarbete.

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2028–2034 (COM/2025/560)

Förslaget innehåller en hel del stödformer som ska vara obligatoriska för medlemsstaterna. Ett stort antal obligatoriska stödformer kan leda till låga ersättningsnivåer för vart och ett av stöden beroende på hur Sverige väljer att fördela nationellt kuvert eller tillföra nationell medfinansiering. Ett stort antal stödformer innebär även en ökad administration för myndigheterna eftersom fler ärenden behöver handläggas och kontrolleras. Den administrativa bördan för lantbrukarna som söker stöd ökar också med ett större antal stödformer.

Stödformer bör införa först då de har identifierats som lämpliga åtgärder för att möta en medlemsstats utmaningar inom lantbruket. Genom färre stödformer bör medlemsstaten få ett bättre verktyg för att prioritera och fördela stöd till åtgärder som ger tydligast och bäst effekt.

Det är positivt med den tydliga satsningen på generationsskiften, förutsatt att detta inte begränsas till skiften inom släkt. Det är viktigt att stödmöjligheterna utformas så att ägarskiften stimuleras.

Förslaget om startpaket är lovande liksom förslaget om att finansiera avbyttjänst. Det senare har potential till att öka attraktiviteten i lantbruksföretagandet genom att det skapar möjligheter till bättre sociala livsvillkor, främst för små och medelstora företag.

Artikel 3

Avseende reglerna för förvaltning av gårdar så ser Länsstyrelsen behovet av att de krav som går utöver svensk lagstiftning formuleras på ett enkelt och för lantbrukaren tydligt sätt.

Artikel 6

Förslaget om gradvis avtagande arealbaserat inkomststöd är en komplicerad fråga eftersom företagsstrukturen är så olika mellan medlemsländer. Det är även Länsstyrelsens bild att alla typer av gårdar behövs för att uppnå en ökad livsmedelsproduktion och mera robust livsmedelskedja.

Förslaget med takbelopp på 100 000 EUR samt nedtrappning på stöd över 20 000 EUR av inkomststödet är för lågt satta. Systemet riskerar att hämma företagsutveckling samt leda till onödig uppdelning av företag. Medlemsstaterna bör få möjlighet att sätta egna gränser för tak och trappa. För utpekade grupper, till exempel unga lantbrukare, bör det vara möjligt att sätta separata nivåer. Medlemsstaterna bör även ha möjlighet att se till att införandet sker över tid för att inte skapa onödigt tvära kast för företagen.

Länsstyrelsen Skåne menar att det är utmanande att undanta pensionärer från möjligheter att söka stöd men det kan bidra till att ansvar för brukande faktiskt snabbare övergår till yngre lantbruksföretagare. Lantbruket bör dock inte behandlas annorlunda än andra branscher när det gäller regler kopplat till företagande kontra pensionsuttag. Fokus bör framförallt vara aktivt brukande oavsett förutsättningar.

Artikel 14

Länsstyrelsen bedömer att ett höjt startstöd både vad avser själva stödnivån och den totala budgeten för stödformen är centralt för att stimulera nystartande och övertagande av företag och därmed en ökad och mer robust livsmedelsproduktion.

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande för perioden 2028–2034 av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, till europeiska världshavspakten och till unionens havs- och vattenbrukspolitik som en del av Nationella och regionala partnerskapsfonden som fastställs i förordning (EU) [NRPfonden] (COM/2025/559)

Förordningen innehåller inte så mycket styrning, vilket ger medlemsstaterna möjligheter att utveckla stödformerna utifrån sina behov. Fokus för stödutformningen bör vara att stimulera utveckling av befintliga och nya företag.

Det är positivt att det ges möjligheter att främja generationsväxling inom de blå näringarna.

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden som del av den fond som inrättats genom förordning (EU) [...] [förordningen om Nationella och regionala partnerskapsfonden] och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034 (COM/2025/552)

Artikel 3

Nationella och regionala partnerskapsplaner

Länsstyrelsen Skåne välkomnar EU-kommissionens förslag att förenkla och uppdatera budgetramen och dess förordningar. Länsstyrelsen är dock tveksam till den ökade centraliseringen i föreslagna nationella och regionala partnerskapsplaner. En ökad centralisering riskerar försvaga den regionala och lokala nivån vilken är avgörande för att möjliggöra en effektiv hantering av EU-medel. Det är de platsbaserade behoven som måste styra utvecklingsmöjligheter på regional och lokal nivå.

Representanter från samtliga av landets Länsstyrelser bör vara rådgivande vid framtagandet av de nationella och regionala partnerskapsplanerna för att garantera att regionala och lokala behov får gehör och genomslag.

Likaså är det av stor vikt att sammansättningen av de strategiska partnerskapen representerar den lokala och regionala nivån. Kännedom om behov och utmaningar i respektive region finns bland dem som verkar i dess omland.

Regelförenklingar

Föreslagna regelförenklingar måste få reell genomslagskraft i praktiken så att det minskar den administrativa bördan för samtliga genomförandeaktörer.

Förutsättningar för ansökningar

Länsstyrelsen Skåne vill understryka vikten av att alla aktörer som är intresserade av att söka finansiering för utvecklingsprojekt ska ha samma förutsättningar. En återgång till samma nivå på medfinansiering som i föregående programperiod är därför önskvärd. En medfinansiering i modell 50/50 skulle med stor sannolikhet öka ansökningsnivån samt generera en större mångfald bland projekt.

De som medverkat i beslutet

Efter att information lämnats till länsledningen har beslutet fattats av avdelningschef Åsa Lindberg med enhetschef Kerstin Rietz som föredragande. Med i beredningen av ärendet har även varit projektutvecklare Ulrika Lagergren.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.