



Arbetsmarknadsdepartementet

Statskontoret
Box 8110
104 20 Stockholm

Uppdrag att analysera processen och förutsättningarna för anställningar med skyddat arbete hos Samhall AB

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar till Statskontoret att kartlägga och analysera:

- Arbetsförmedlingens process och styrning av anvisningar till skyddat arbete hos Samhall AB (Samhall), bl.a. Arbetsförmedlingens arbete med att identifiera, registrera och koda förekomsten av en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga inför anvisningar till skyddat arbete hos Samhall,
- hur sammansättningen av de personer som anställs vid Samhall har ändrats över tid i relation till bolagets uppdrag, vad gäller bl.a. dessa personers ställning på arbetsmarknaden i förhållande till övriga inskrivna vid Arbetsförmedlingen som har en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga,
- hur Samhalls insatser och verksamhet påverkar vilka som kan anvisas till skyddat arbete, och
- den pågående satsningen på utvecklingsanställningar vid Samhall i förhållande till syftet att skapa goda förutsättningar för att personer ska kunna utveckla sin arbetsförmåga.

Samhall och Arbetsförmedlingen ska bistå Statskontoret med upplysningar och underlag för genomförande av uppdraget.

Statskontoret ska löpande hålla Regeringskansliet (Arbetsmarknadsdepartementet och Näringsdepartementet) informerat om hur arbetet fortskrider. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Arbetsmarknadsdepartementet) senast den 26 maj 2017.

Ärendet

Samhall är ett svenskt aktiebolag med säte i Stockholm som ägs av svenska staten. Bolagets uppgift är att skapa meningsfulla och utvecklande arbeten till personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga där behoven finns. För att uppnå detta ska bolaget, enligt bolagsordningen, producera efterfrågade varor och tjänster. Detta kräver att Samhall konkurrerar med andra aktörer på marknaden och att produktionen är utformad för att möta en marknads-efterfrågan. Bolaget ska också uppnå ett positivt ekonomiskt resultat. Verksamheten ska samtidigt anpassas till de förutsättningar personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga har och bedrivs enligt affärsmässiga principer samt på marknads villkor, varvid ska iaktas att övrigt näringsliv inte utsätts för osund konkurrens.

Det är Arbetsförmedlingen som ansvarar för att anvisa personer till skyddat arbete hos Samhall. Anvisningarna ska ske enligt förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga. Enligt förordningen kommer ett skyddat arbete hos Samhall till stånd när Samhall efter anvisning från Arbetsförmedlingen anställer en person med funktionsnedsättning vars arbetsförmåga är så nedsatt att han eller hon inte kan få annat arbete och vars behov inte kan tillgodoses genom andra insatser.

Sysselsättningsgraden bland dem som har en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga är betydligt lägre än för övriga befolkningen. Över tid har antalet arbetslösa personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga hos Arbetsförmedlingen skiftat betydligt, från ca 40 000 personer 2007, 80 000 personer 2014 till ca 65 000 personer i mitten av 2016. Också fördelningen mellan olika typer av funktionsnedsättningar har förändrats över tid. Samtidigt har även arbetsmarknaden förändrats, med exempelvis en ökad andel anställda inom tjänstesektor och färre inom industrisektorn, vilket även återspeglas inom Samhalls verksamhet.

Många av de som är arbetslösa har mycket långa arbetslöshetstider. Det är viktigt att de arbetslösa som står längst ifrån arbetsmarknaden får del av de insatser som är avsedda för dem. Skyddat arbete hos Samhall är en insats för de som inte kan få arbete genom andra insatser och det är viktigt att de som anställs av bolaget också är de som har behov av denna typ av stöd.

För att säkerställa att skyddat arbete hos Samhall används på ett effektivt och ändamålsenligt sätt är det bland annat viktigt att Arbetsförmedlingens rutiner med att identifiera en funktionsnedsättning och dess påverkan på arbetsförmågan samt arbetet med att utvärdera förutsättningarna för att personer ska kunna ta del av insatsen enligt förordningen fungerar ändamålsenligt. Det är också viktigt att processen

med anvisningar fungerar effektivt samt att bolaget har en verksamhet som möjliggör att avsedd målgrupp kan ta del av stödet på ett ändamålsenligt sätt. Mer kunskap behövs om processen från att Arbetsförmedlingen bedömer att en person har en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga och därefter erbjuds och anvisas en skyddad anställning i Samhall.

Både den nuvarande och den tidigare regeringen har avsatt resurser för särskilda utvecklingsanställningar hos Samhall. Samhall har, utifrån olika uppdrag, anställt personer med utvecklingsanställningar sedan 2012. I slutet av 2015 hade Samhall 1 027 personer anställda med utvecklingsanställning. Under året hade 251 personer gått över till annat arbete på den reguljära arbetsmarknaden. Ingen extern uppföljning har tidigare gjorts av satsningarna angående utvecklingsanställningar.

På regeringens vägnar

Ylva Johansson

Ricky Ifwarsson

Kopia till

Fi/BA, SFÖ
N/ISB
Arbetsförmedlingen
Samhall AB