



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 februari 2016
(OR. en)

6570/16

ENV 100
JAI 141
CRIMORG 10
RELEX 154
DEVGEN 30
COMER 21
EUROJUST 19
ENFOPOL 48
ENFOCUSTOM 30

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	26 februari 2016
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2016) 87 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2016) 87 final.

Bilaga: COM(2016) 87 final



Bryssel den 26.2.2016
COM(2016) 87 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter

{SWD(2016) 38 final}

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter

1. Bakgrund

Den olagliga handeln med vilda djur och växter¹ har blivit en av världens mest lönsamma typer av organiserad brottslighet. Den exakta omfattningen är svår att kvantifiera, men enligt olika källor² kan vinsten från denna handel uppgå till mellan 8 och 20 miljarder euro per år. Handeln omfattar en mängd olika skyddade arter, däribland elefanter, noshörningar, koraller, myrkottar, tigrar och människoapor.

Ett växande problem i hela världen...

Den olagliga handeln med elfenben har mer än fördubblats sedan 2007 och är nu mer än tre gånger så stor som 1998. Mellan 2007 och 2013 ökade tjuvjakten efter noshörning med 7 000 % i Sydafrika, vilket äventyrar hela artens överlevnad³. Bara mellan november 2013 och april 2014 beslagtogs myndigheterna i olika transit- och destinationsländer mer än 4000 ton av starkt utrotningshotade Dalbergiaarter, som misstänks ha blivit olagligt exporterade från Madagaskar.

Det är viktigt att just EU tar itu med den här handeln, eftersom Europa i dag både är en destinationsmarknad och en knutpunkt för olaglig transitering till andra regioner. Vissa arter som är föremål för olaglig handel kommer också från Europa. De senaste åren har medlemsstaterna framför allt rapporterat om beslag av elfenben och noshörningshorn i samband med transitering och om olaglig import av levande reptiler och exotiska fåglar, samtidigt som flera ton av starkt utrotningshotade ålar från EU har sålts olagligt till Asien.

... med stora konsekvenser för rättsstaten, brottsligheten och säkerheten

Den olagliga handeln med vilda djur och växter har förödande effekter på den biologiska mångfalden och hotar att leda till att vissa arter utrotas. Den olagliga handeln skapar incitament för korrupta metoder samtidigt som den möjliggörs av korruption, vilket undergräver rättsstaten. Särskilt i vissa regioner i Afrika har den en mycket negativ inverkan på potentialen för ekonomisk utveckling⁴.

Den olagliga handeln med vilda djur och växter är mycket lockande för brottslingar, eftersom den är väldigt lönsam och i de flesta länder anses lågprioriterad jämfört med andra typer av trafficking, vilket innebär att risken för upptäckt och påföljder är mycket begränsad. Olika kopplingar till penningtvätt och andra former av organiserad brottslighet, till exempel narkotikasmuggling och vapensmuggling, har regelbundet rapporterats⁵. FN:s säkerhetsråd har konstaterat att den olagliga handeln med vilda djur och växter i Centralafrika underblåser konflikter och hotar den regionala och nationella säkerheten genom att fungera som finansieringskälla för milisgrupper⁶.

¹ Definieras som internationell och icke-internationell olaglig handel med vilda djur och växter och härledda produkter samt nära förbundna brott som t.ex. tjuvjakt.

² <https://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2014/May/wildlife-crime-worth-8-10-billion-annually.html>
https://cites.org/eng/international_dimension_of_illegal_wildlife_trade
<http://www.gfintegrity.org/report/briefing-paper-transnational-crime/>

³ I kommissionens arbetsdokument som åtföljer detta meddelande (SWD(2016) 38) redogörs i större detalj för den olagliga handelns omfattning globalt och EU:s roll i den olagliga handeln.

⁴ Se SWD(2016) 38.

⁵ Se SWD(2016) 38.

⁶ Resolution 2134 (2014) och 2136 (2014), *Report of the Secretary-General on the situation in Central Africa and the activities of the United Nations Regional Office for Central Africa*, 30 november 2015.

En högre internationell profil...

Den olagliga handeln med vilda djur och växter har på senare år uppmärksammats allt mer på internationell politisk nivå, eftersom omfattningen ökat och konsekvenserna blivit allt större. FN:s generalförsamling antog i juli 2015 sin första resolution om frågan, med alla EU:s medlemsstater som medförslagsställare⁷. Den har även tagits upp vid andra viktiga internationella evenemang, som en högnivåkonferens i Kasane i Botswana i mars 2015⁸ och G 7-mötet i juni 2015⁹. Det har lett till att det internationella samfundet, inklusive EU och dess medlemsstater, gjort gemensamma åtaganden för att intensifiera arbetet mot den olagliga handeln.

Många åtgärder för att bekämpa olaglig handel med vilda djur och växter har vidtagits inom ramen för konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites), som är ett viktigt internationellt fördrag som reglerar den internationella handeln. EU anslöt sig till Cites 2015. Förenta staterna har inrättat en särskild arbetsgrupp och antagit en nationell strategi mot olaglig handel med vilda djur och växter. Viktiga marknader, som Kina, börjar visa ett större intresse, bl.a. genom mer kraftfulla åtgärder för att kontrollera efterlevnaden, och landet visar även en vilja att intensifiera samarbetet med EU i dessa frågor. Afrikanska unionen har börjat genomföra en strategi för hela Afrika.

... som måste omsättas i handling på fältet

EU har redan visat sitt ledarskap i arbetet mot olaglig handel med naturresurser genom att anta ambitiösa politiska strategier för trä- och fiskeriprodukter. Denna EU-handlingsplan visar att Europeiska unionen är beredd att leva upp till de internationella förväntningarna och åtagandena och höja sin ambitionsnivå när det gäller åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter. Det här kommer också att bidra till att de betydande investeringar som de senaste årtiondena gjorts genom EU-utvecklingsstöd för naturskydd i hela världen inte undergrävs av brottslig verksamhet.

EU-handlingsplanen är ett viktigt bidrag till de mål för hållbar utveckling som fastställdes i 2030-agendan för hållbar utveckling, som stats- och regeringscheferna enades om vid FN:s toppmöte i september 2015. Mål 15, som avser biologisk mångfald, omfattar målet att ”vidta brådskande åtgärder för att stoppa tjuvjakt och olaglig handel med skyddade arter av flora och fauna och att angripa både tillgången och efterfrågan på illegala produkter av vilda djur och växter”¹⁰.

I en resolution som antogs i januari 2014 efterlyste Europaparlamentet en handlingsplan¹¹. Många EU-medlemsstater, internationella organisationer, icke-statliga organisationer och berörda företag gav också sitt stöd till en EU-handlingsplan vid ett samråd om EU:s strategi mot olaglig handel med vilda djur och växter, som Europeiska kommissionen inledde i februari 2014¹².

⁷ Resolution 69/314.

⁸ https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/417231/kasane-statement-150325.pdf

⁹ https://www.g7germany.de/Content/EN/Anlagen/G7/2015-06-08-g7-abschluss-eng_en.pdf?__blob=publicationFile&v=3, s. 11.

¹⁰ Mål 15.7.

¹¹ Jfr Europaparlamentets resolution av den 15 januari 2014 (2013/2747(RSP)).

¹² Se COM(2014) 64 och SWD (2014) 347.

EU och dess medlemsstater måste lösa det här problemet tillsammans. Alla medlemsstater har sedan 1983 haft EU-bestämmelser som reglerar handeln med vilda djur och växter¹³, som genomför Cites, och kommissionen utfärdade 2007 en rekommendation om kontroll av efterlevnaden¹⁴.

Rapporterna visar¹⁵ dock att det finns betydande skillnader mellan olika medlemsstaters genomförande och kontroll av efterlevnaden av dessa gemensamma regler. Detta innebär en stor risk. Brottslingar kan enkelt utnyttja situationen genom att anpassa sina handelsvägar, vilket ett antal fall de senaste åren också har visat. Olika rapporter har, liksom samrådet, visat att bristen på medvetenhet och politisk vilja också står i vägen för en effektiv kamp mot olaglig handel med vilda djur och växter.

Ett sätt att garantera en mer homogen EU-täckande kontroll av efterlevnaden är ett gemensamt åtagande från EU och dess medlemsstater, i form av en handlingsplan, om att vidta en rad åtgärder, genomföra gemensamma internationella åtaganden och att på politisk nivå slå fast att hur viktigt det är att lösa problemet. Det här kommer att öka EU:s trovärdighet i världen när unions globala partner vidtar kraftfullare åtgärder mot den olagliga handeln med vilda djur och växter.

Det viktiga vid genomförandet av denna handlingsplan kommer att vara ett nära samarbete med intressenterna, däribland det civila samhällets organisationer och berörda branscher, om många specifika åtgärder för att maximalt utnyttja tillgänglig expertis och kunskap och säkerställa största möjliga effekt.

2. EU-handlingsplanens olika delar

EU-handlingsplanen omfattar ett antal åtgärder som ska vidtas av EU:s institutioner och/eller medlemsstaterna. Dessa anges i bilagan till detta meddelande.

Det kommer självklart att behövas tillräckligt med finansiering och personal för att klara av dessa åtgärder. EU-handlingsplanen främjar och ger en ram för ett effektivare utnyttjande av befintliga EU-resurser. Åtgärderna är i första hand avsedda att förbättra samarbetet mellan alla berörda aktörer, utnyttja befintliga verktyg och politiska strategier effektivare och stärka samverkan dem emellan, så att olaglig handel med vilda djur och växter kan angripas bättre i EU och i världen.

Åtgärderna som är tänkta att ta ett helhetsgrepp på ett komplext problem bygger på följande tre prioriteringar:

- 1) Att förhindra olaglig handel med vilda djur och växter och angripa själva grundorsakerna.
- 2) Att på ett effektivare sätt genomföra och kontrollera efterlevnaden av befintliga bestämmelser och bekämpa organiserad brottslighet som rör vilda djur och växter.
- 3) Att stärka det globala partnerskapet mellan ursprungs-, konsument- och transitländer mot olaglig handel med vilda djur och växter.

Målen och åtgärderna inom de olika prioriteringarna anges i tabellen i bilagan.

Prioritering 1: Att förhindra olaglig handel med vilda djur och växter och angripa själva grundorsakerna.

¹³ Rådets förordning (EG) 338/97.

¹⁴ EUT L 159, 20.6.2007, s. 45.

¹⁵ Se SWD(2016) 38.

Ansträngningar kommer att göras för att, både inom EU och globalt, minska **efterfrågan på och tillgången till** olagliga produkter av vilda djur och växter med hjälp av tillgängliga multilaterala (Cites) och EU-specifika verktyg till stöd för specifika kampanjer och ytterligare begränsning av handeln med elfenben inom EU och från EU (mål 1.1 – se tabellen i bilagan). Ett viktigt sätt att komma åt de underliggande orsakerna är att se till att **landsbygdssamhällen** i ursprungsländerna i högre grad engageras i och gagnas av naturskyddsarbetet (mål 1.2).

Ett annat fokusområde är mer aktiva samarbetet med **berörda branscher**, alltifrån företag som är verksamma inom handel med vilda djur och växter och som använder sådana produkter till företag som erbjuder tjänsten av betydelse för denna handel. Detta återspeglar EU:s åtagande om ansvarsfull förvaltning av globala försörjningskedjor¹⁶ (mål 1.3). Slutligen kommer multilaterala och bilaterala åtgärder att vidtas för att bekämpa **korruptionen**, som är viktig faktor i hela kedjan för kontroll av efterlevnad (mål 1.4).

Prioritering 2: Att på ett effektivare sätt genomföra och kontrollera efterlevnaden av befintliga bestämmelser och bekämpa organiserad brottslighet som avser vilda djur och växter.

Även om de befintliga internationella bestämmelserna och EU-bestämmelserna om handel med vilda djur och växter i det stora hela är ändamålsenliga visar flera studier och rapporter¹⁷ att det finns stora problem när det gäller genomförandet och kontrollen av efterlevnaden. Detta gäller särskilt organiserade naturvårdsbrott, som är ett relativt nytt fenomen. Det kommer att göras en översyn av genomförandebristerna i alla medlemsstater, och strategier kommer att utvecklas för att lösa problemet och garantera att **efterlevnaden av de befintliga reglerna kontrolleras på ett mer konsekvent sätt** i hela EU (mål 2.1).

Prioriteringar ska fastställas gemensamt, och Europol och Eurojust ska tillhandahålla stöd när ärenden berör flera länder, vilket kommer att ge en mer **strategisk prägel åt inspektionerna och kontrollen av efterlevnaden**. I enlighet med EU:s säkerhetsagenda kommer man under 2016 att inleda en översyn för att fastställa om EU:s rättsliga ram för miljöbrott, i synnerhet organiserade naturvårdsbrott, är ändamålsenlig.

Syftet med mål 2.2 är att **öka kapaciteten** för att vidta effektiva åtgärder i alla delar av kedjan för kontroll av efterlevnaden och rättsväsendet när det gäller den olagliga handeln med djur och växter i EU. Det här förutsätter nationella åtgärder för att förbättra samarbetet och samordningen, kommunikationen och dataflödet mellan olika organ genom utbyte av bästa praxis på EU-nivå. Man måste förbättra kunskapsbasen när det gäller olaglig handel med vilda djur och växter, och fortbildning är en nödvändighet.

En effektivare kamp mot organiserad brottslighet (mål 2.3) på området olaglig handel med vilda djur och växter förutsätter ett målinriktat arbete för att öka medvetenheten bland specialister på organiserad brottslighet, it-brottslighet och penningtvätt. Alla medlemsstater måste också genomföra sina internationella åtaganden, för att därigenom säkerställa att deras lagar om organiserad brottslighet omfattar olaglig handel med vilda djur och växter och att lämpliga påföljder kan utdömas. Slutligen måste man förbättra det **internationella samarbetet kring kontrollerna av efterlevnaden** (mål 2.4) genom deltagande i internationella brottsbekämpningsoperationer, tekniskt bistånd och ekonomiskt stöd.

¹⁶ Se COM(2015) 497, Handel för alla – Mot en mer ansvarsfull handels- och investeringspolitik.

¹⁷ Se SWD(2016) 38.

Prioritering 3: Att stärka det globala partnerskapet mellan ursprungs-, konsument- och transitländer mot olaglig handel med vilda djur och växter.

Olika åtgärder kommer att vidtas för att öka **finansieringen** för att hjälpa utvecklingsländerna i deras ansträngningar för att bekämpa den olagliga handeln, göra stödet effektivare och använda det mer strategiskt. Detta kommer att ske genom grundliga utredningar av behoven och genom att man på ett effektivare sätt samordnar stödet med andra givare (mål 3.1). För att stärka det globala partnerskapet mot den olagliga handeln måste man på ett effektivare sätt använda EU:s och medlemsstaternas **diplomatiska verktyg** och andra verktyg, framför allt EU:s handelspolitik, i förbindelserna med de viktigaste ursprungs-, transit- och konsumentländerna och berörda regionala organisationer (mål 3.2).

Bättre verktyg måste utvecklas för den koppling mellan olaglig handel och säkerhet som finns i vissa regioner (mål 3.3). Slutligen måste befintliga multilaterala processer enligt internationella överenskommelser och forum användas för att hålla kvar frågan på den globala dagordningen, bibehålla den politiska engagemanget och övervaka genomförandet av åtaganden. Den kommande partskonferensen för Cites i september 2016 kommer att vara särskilt viktigt för detta ändamål (mål 3.4).

3. Övervakning och utvärdering

Handlingsplanen omfattar de fem åren 2016–2020. I bilagans tabell kopplas varje åtgärd till en EU-aktör (kommissionens avdelningar, utrikestjänsten, Europol, Eurojust) och/eller medlemsstaterna. Den omfattar också en tidsplan för genomförandet. Kommissionens avdelningar och utrikestjänsten kommer att upprätta en resultattavla för att övervaka genomförandet.

EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter, som inrättades genom förordning (EG) nr 338/97 och består av företrädare för EU-ländernas tillsynsmyndigheter, ska bedöma framstegen två gånger om året. Kommissionen kommer senast i juli 2018 att lämna en rapport till rådet och Europaparlamentet om genomförandet av handlingsplanen och en bedömning av om prioriteringarna och målen är ändamålsenliga och relevanta. Under 2020 kommer man att utvärdera de framsteg som gjorts och i vilken mån handlingsplanen lett till begränsningar av den olagliga handeln med vilda djur och växter. Med stöd i detta kommer kommissionen sedan att ta ställning till vilka ytterligare åtgärder som behövs.

En grupp med företrädare för olika kommissionsavdelningar kommer att samordna verksamheten inom de berörda områdena och se till att alla berörda avdelningar inom kommissionen och utrikestjänsten utför de uppgifter de tilldelats.

4. Kopplingar till andra EU-initiativ och EU-strategier

Handlingsplanen kommer att ersätta kommissionens rekommendation nr 2007/425/EC om åtgärder för att kontrollera efterlevnaden av rådets förordning (EG) nr 338/97 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem.

Handlingsplanen kommer att genomföras på ett sådant sätt att man säkerställer överensstämmelsen med befintliga EU-strategier som påverkar den olagliga handeln med naturresurser. Det handlar bland annat om EU:s handlingsplan för efterlevnaden av skogslagstiftningen samt förvaltning av och handel med skog (Flegt), EU:s strategi mot olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU) Och EU:s initiativ mot olaglig handel med

avfall, narkotika, varumärkesförfalskade varor, vapen, människohandel, penningtvätt och olagliga finansiella flöden.

BILAGA – Åtgärder

Prioritering I – Att förhindra olaglig handel med vilda djur och växter och angripa själva grundorsakerna.

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
Mål 1.1 Minska utbudet och efterfrågan på illegala produkter av vilda djur och växter	1. Ökat stöd till medvetandehöjande och riktade kampanjer för att minska efterfrågan i EU och globalt	KOM/ EU:s utrikesre presentan t ¹⁸ / Medlems staterna	Åtgärder som vidtagits och medel som tillhandahållits för att öka medvetenheten och minska efterfrågan på olagliga produkter av vilda djur och växter i viktiga länder utanför EU och inom EU, särskilt när det gäller arter som är föremål för omfattande olaglig handel inom EU	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
		KOM/ medlems staterna	Befintliga verktyg och material för informationskampanjer delas mellan medlemsstaterna	Utgången av 2016
	2. Ytterligare begränsa handeln med elfenben inom och från EU	KOM	Kommissionens riktlinjer för att säkerställa en enhetlig tolkning av EU:s bestämmelser i syfte att stoppa exporten av obearbetat elfenben som förvärvats innan konventionen blev tillämplig och garantera att endast lagliga antika elfenbensprodukter köps och säljs inom EU	Utgången av 2016
		Medlems staterna	Medlemsstaterna utfärdar inga export- och återexporthandlingar för inte utfärdar sådana handlingar för obearbetat elfenben som förvärvats innan konventionen blev tillämplig. Medlemsstaterna utfärdar endast intyg för handel inom EU för antika elfenbensföremål på grundval av de kriterier som fastställs i riktlinjerna	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
	3. Begränsa eller förbjuda ohållbar import till EU av	KOM	Nya förslag om införande i Cites som lämnats till partskonferensen (COP) för övervägande	Kontinuerligt, med första

¹⁸ Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik/vice ordförande för Europeiska kommissionen.

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
	utrotningshotade arter genom att föreslå att de förs upp i bilagorna till Cites (t.ex. sällsynta kräldjursarter)			etappmålet i april 2016
Mål 1.2 Se till att landsbygdssamhällen i ursprungsländerna engageras och får nytta av naturskyddsåtgärder	4. Stärka landsbygdssamhällenas deltagande i förvaltningen och bevarandet av vilda djur och växter	KOM/ medlemsstaterna	Behovet av att verkligen engagera landsbygdssamhällena i utformningen och genomförandet av åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter prioriteras i EU:s och medlemsstaternas politik och finansiering	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
	5. Stödja utvecklingen av hållbara alternativa utkomstmöjligheter för grupper som lever i och intill livsmiljöer för vilda djur och växter	KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Stöd till hållbar ekonomisk verksamhet till gagn för grupper på landsbygden som lever i och intill livsmiljöer för växter och djur prioriteras i EU:s och medlemsstaternas politiska strategier för finansiering av stöd till landsbygden i ursprungsländer.	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
Mål 1.3 Öka näringslivets engagemang i kampen mot olaglig handel med vilda djur och växter och främja produkter av vilda djur och växter från hållbara källor	6. Öka medvetenheten hos branscher som handlar med produkter från vilda djur och växter inom EU och från EU eller som främjar sådan handel	KOM	De viktigaste aktörerna inom branscher som handlar med vilda djur och växter identifieras på EU-nivå och regelbundna kommunikationskanaler upprättas mellan dem och kommissionen för frågor som rör denna handel	Utgången av 2016
		KOM	Möten med deltagande av näringslivsaktörer anordnas i EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter, för att diskutera särskilda frågor (t.ex. traditionell kinesisk medicin, exotiska sällskapsdjur, lyxindustri jakt, turism, transport, kurirföretag och näthandel)	Kontinuerligt, med första etappmålet vid utgången av 2016

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
	7. Stödja den privata sektorns initiativ för att bekämpa olaglig handel med vilda djur och växter och främja att produkter av vilda djur och växter inom/från EU kommer från hållbara källor.	KOM/ medlemsstaterna	Befintliga privata initiativ och offentlig-privata partnerskap stöds och bästa praxis utbyts för att uppmuntra nya initiativ	Utgången av 2017
Mål 1.4 Bekämpa korruption i samband med olaglig handel med vilda djur och växter	8. Stödja initiativ för att bekämpa korruption i samband med olaglig handel med vilda djur och växter på nationell, regional och internationell nivå	KOM/ EU:s utrikesrepresentant/	Olaglig handel med vilda djur och växter beaktas i EU:s politik och verktyg mot korruption (särskilt inom ramen för dialoger med viktiga tredjeländer som får budgetstöd)	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
		KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Frågan tas upp i bilaterala möten med viktiga partnerländer och i relevanta multilaterala forum, däribland G 7, G 20 och FN:s konvention mot korruption	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
		KOM/ medlemsstaterna	Relevanta resolutionsförslag läggs fram vid den 17:e partskonferensen i Cites	April 2016

Prioritering 2 – Förbättra genomförandet och kontrollen av efterlevnaden av befintliga regler och effektivisera kampen mot organiserad naturvårdsbrottslighet

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
Mål 2,1: Säkerställa ett mer homogent	9. Utveckla strategier för att förbättra efterlevnaden på	KOM	Brister i genomförandet av EU-lagstiftningen i varje medlemsstat utvärderas av kommissionen, som ger	Slutet av 2016

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
genomförande av EU:s bestämmelser om handel med vilda djur och växter och utveckla ett mer strategiskt angreppssätt för inspektioner och kontroll av efterlevnaden av bestämmelserna på EU-nivå	nationell nivå av EU:s bestämmelser om olaglig handel med vilda djur och växter		rekommendationer om hur man ska förbättra dessa brister	
		Medlemsstaterna	Rekommendationerna genomförs i medlemsstaterna	2017
		KOM	Aktiv övervakning av genomförandet av EU:s bestämmelser om import av jakttroféer till EU, för att säkerställa att sådana troféer är av lagligt och hållbart ursprung	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
	10. Öka upptäcktsfrekvensen för olaglig verksamhet	Medlemsstaterna	Utöver kontroller vid gränsövergångar i enlighet med förordning (EG) nr 338/97 övervakning av tillämpningen och kontrollen av efterlevnaden inom de enskilda länderna, bland annat genom regelbundna kontroller av handlare och innehavare, såsom djuraffärer, uppfödare och plantskolor.	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
	11. Intensifiera insatserna för att genomföra EU:s färdplan mot olagligt dödande och infångande av fåglar och olaglig handel med fåglar (även relevant för prioritering 1)	KOM	Finansiera den mellanstatliga arbetsgruppen för olagligt dödande av fåglar i Medelhavsområdet, som inrättats enligt konventionen om skydd av flyttande vilda djur, och anordna av dess första möte	Mitten av 2016
		KOM/medlemsstaterna	Åtgärder för att förbättra den nationella övervakningen och kontrollen av efterlevnaden	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
	12. Regelbundet fastställa och bedöma prioriterade risker	Medlemsstaterna	På nationell nivå fastställs prioriteringar för kontroll av efterlevnaden när det gäller berörda arter och produkter (som ål, elfenben, noshörningshorn, levande reptiler och fåglar) samt handelsvägar och smugglingsmetoder	Kontinuerligt, med första etappmålet i

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
				slutet av 2016
		KOM/ Europol/ medlemsstaterna	På grundval av gemensamma riskbaserade bedömningar av EU-prioriteringar som fastställs i EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter, i samarbete med Europol	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
	13. Förbättra samarbetet mellan medlemsstaterna när olaglig handel med vilda djur och växter sker över gränserna	KOM/ Europol/ Eurojust	Tillräckliga resurser öronmärks för Europols och Eurojusts arbete mot olaglig handel med vilda djur och växter	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
		Europol/ Eurojust/ medlemsstaterna	Regelbundna gemensamma insatser med gränsöverskridande samarbete genomförs av EU:s medlemsstater (främjas av Europol)	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
		Europol/ Eurojust/ medlemsstaterna	Gemensamma utredningsgrupper inrättas med deltagande av Europol och/eller Eurojust	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
	14. Se över EU:s politiska och rättsliga ram för miljöbrott i linje med den europeiska säkerhetsagendan	KOM	Effektiviteten i direktiv 2008/99 ses över, bl.a. när det gäller straffrättsliga påföljder för olaglig handel med vilda djur och växter inom EU	2016

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
Mål 2,2: Öka kapaciteten att bekämpa olaglig handel med vilda djur och växter i alla delar av verkställighetskedjan och rättsväsendet	15. Förbättra samarbetet, samordningen, kommunikationen och dataflödet mellan de ansvariga tillsynsorganen i medlemsstaterna	Medlemsstaterna	En samordningsmekanism (som en interinstitutionell arbetsgrupp och/eller ett samförståndsavtal) mellan de berörda organen (tull, inspektionsorgan, polis, Cites ledning och tillsynsmyndigheter) inrättas i varje medlemsstat, och alla myndigheter med ansvar för detta område har tillgång till de relevanta kommunikationskanalerna	Mitten av 2017
		Medlemsstaterna	Medlemsstaterna ser över möjligheterna för datautbyte mellan de myndigheter som enligt den nationella lagstiftningen har ansvar för detta område	Mitten av 2017
		KOM/medlemsstaterna	Bästa praxis för samarbetet mellan olika organ och effektiv övervakning och kontroll av efterlevnaden i medlemsstaterna fångas upp och delas på EU-nivå genom EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
	16. Förbättra kunskapsbasen om kontroller, utredningar, lagföring och rättsliga förfaranden när det gäller olaglig handel med vilda djur och växter	Medlemsstaterna	Medlemsstaterna lämnar på ett mer systematiskt sätt relevanta kvalitativa och statistiska uppgifter till kommissionen, häribland uppgifter om kontroller, utredningar, beslag, åtal och domar (inklusive påföljder) och systematisk information till Europol om alla fall av organiserad brottslighet och/eller gränsöverskridande konsekvenser	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
		KOM/medlemsstaterna	Metoderna för datainsamling inom det här området görs enhetliga i hela EU och medvetenheten ökas hos relevanta expertgrupper för brottsstatistik	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
		KOM/ENPE	Databas med rättspraxis från medlemsstaterna avseende olaglig handel med vilda djur och växter inrättas vid ENPE ¹⁹ för att underlätta kunskapsutbyte	Mitten av 2017
	17. Intensifiera fortbildningen inom alla faser av kontrollen av efterlevnaden, inklusive gemensamma utbildningsinsatser	KOM	Fortbildning om den olagliga handeln tas med i programmet för EU:s utbildningsinstitutioner som Europeiska polisakademin (Cepol), ERA m.fl.	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
		KOM/medlemsstaterna	Befintligt utbildningsmaterial sammanställs och förmedlas inom EU	Utgången av 2016
		KOM	Fortbildning mot olaglig handel med vilda djur och växter ger rätt till stöd inom olika relevanta EU-finansieringsinstrument (Life, Fonden för inre säkerhet m.fl.)	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av

¹⁹ Det europeiska nätverket för miljöåklagare.

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
				2016
		Medlemsstaterna	I medlemsstaterna anordnas regelbundet fortbildning inom alla delar av verkställighetskedjan och rättsväsendet, inklusive gemensamma kurser som för samman relevanta brottsbekämpande organ, åklagare och domare	Kontinuerligt, med första etappmålet i slutet av 2016
	18. Stärka eller, i förekommande fall, inrätta nätverk för praktiker på nationell och regional nivå, och förbättra samarbetet dem emellan	Medlemsstaterna	Inrättandet relevanta nationella nätverk stöds i varje medlemsstat	Mitten av 2017
		KOM	Gemensamma möten för berörda EU-nätverk ²⁰ organiseras	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
	19. Förbättra omhändertagandet av beslagtagna eller förverkade levande djur och växter	Medlemsstaterna	Anläggningar tillgängliga i alla medlemsstater för tillfällig omvårdnad av beslagtagna eller förverkade exemplar, och mekanismer för att vid behov ge dem ett nytt hem på lång sikt. Stöd ges till andra medlemsstater	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
Mål 2,3: Effektivare kamp mot organiserade naturvårdsbrott	20. Regelbundet utvärdera hoten från den organiserade olagliga handeln med vilda djur och växter inom EU	Europol	Hotbilda-bedömning avseende den grova och organiserade brottsligheten (Socta) omfattar bedömning av hotbilder avseende olaglig handel med vilda djur och växter, baserat på data och, om möjligt, de nationella hotbilda-bedömningar som tillhandahållits av medlemsstaterna	Kontinuerligt, med första etappmålet de första två kvartalen 2017

²⁰ T.ex. EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter, det europeiska nätverket för miljöåklagare (ENPE), Europeiska unionens miljödomarförening (EUFJE), Impel, projektgruppen för samordning skyddet av hälsan, kulturarv och miljö (Parcs) och EnviCrimeNet.

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
	21. Öka relevanta experters kapacitet att ta itu med kopplingen mellan olaglig handel med vilda djur och växter och organiserad brottslighet, inklusive it-brottslighet och tillhörande olagliga finansiella flöden	KOM/ medlems staterna	Informationsverksamhet utförs i relevanta forum (Refco-nätverket för åklagare som är specialiserade på organiserad brottslighet samt nationella enheter som jobbar med organiserad brottslighet, it-brottslighet och finansiella utredningar)	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
		Medlems staterna	Kapacitet byggs upp hos behöriga enheter för att bekämpa olaglig onlinehandel med vilda djur och växter och kanaler inrättas som ger tillgång till bistånd från enheter som är specialiserade på it-brottslighet i särskilda fall (t.ex. darkweb-utredningar och missbruk av virtuella valutor)	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
		KOM/ medlems staterna	Frågan förs upp på dagordningen för Fatf ²¹ , Carin ²² och Egmontgruppen för finansunderrättelseenheter	Utgången av 2016
		KOM/ medlems staterna	Fatf uppmanas utarbeta vägledning om kopplingarna mellan penningtvätt och olaglig handel med vilda djur och växter	Utgången av 2016
		Medlems staterna	Fortbildning anordnas om utredningar av olagliga finansiella strömmar med anknytning till olaglig handel med vilda djur och växter	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
	22. Medlemsstaterna ska, i enlighet med internationella åtaganden, se till att organiserad olaglig handel med vilda djur och växter i hela EU betraktas som grov brottslighet enligt FN:s konvention mot	Medlems staterna	Relevant nationell lagstiftning ses över och ändras om nödvändigt	Utgången av 2017

²¹ Arbetsgruppen för finansiella frågor (*Financial Action Task Force*).

²² Camden-nätverket för myndigheter för återvinning av tillgångar (*Camden Assets Recovery Interagency Network*).

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
	gränsöverskridande organiserad brottslighet, dvs. brott som är belagda med frihetsstraff om minst fyra år			
	23. Medlemsstaterna ska, i linje med FN:s generalförsamlings resolution, se över den nationella lagstiftningen om penningtvätt och se till att brott med anknytning till olaglig handel med vilda djur och växter kan betraktas som förbrott och är åtalbara enligt inhemska straffrättsliga förfaranden	Medlemsstaterna	Relevant nationell lagstiftning ses över och ändras om nödvändigt	Utgången av 2017
Mål 2,4: Förbättra det internationella samarbetet när det gäller brottsbekämpning	24. Intensifiera samarbetet mellan medlemsstaternas och EU:s brottsbekämpande aktörer och regionala nätverk på området, relevanta globala nätverk (<i>International Consortium for Combating Wildlife Trafficking</i> , ICCWC ²³ och <i>International Network for Environmental Compliance and Enforcement</i> , Inece)	KOM/ Europol	Gemensamma möten anordnas med deltagande av Europol, EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter och relevanta regionala nätverk (t.ex. Asean-Wen och Lusaka Agreement Task Force) och Inece	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
		KOM	Bästa praxis utbyts om samarbete i samband med brottsbekämpning	Slutet av 2016
		Medlemsstaterna Europol	Medlemsstaterna ska, med bistånd av Europol delta i gemensamma internationella brottsbekämpande insatser	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
	25. Stödja uppbyggnad av brottsbekämpningskapaciteten i viktiga ursprungs- och	KOM/ EU:s utrikesre	Fortsatt finansiellt stöd till ICCWC:s verksamhet, inklusive utvärderingar av tillsynssystem baserade på ICCWC:s verktyg för brottslighet som rör vilda djur och växtlighet och skog	Kontinuerligt (första etappmålet i

²³ Omfattar Interpol, Cites-sekretariatet, Världstullorganisationen, FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå och Världsbanken.

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
	marknadsländer, inbegripet åtgärder inom skyddade områden	presentant/ medlemsstaterna		slutet av 2016)
		KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Resultaten av rekommendationerna i ICCWC:s ”verktygslåda” beaktas i riktat stöd till tredjeländer	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)

Prioritering 3 – Att stärka det globala partnerskapet mellan ursprungs-, konsument- och transitländer mot olaglig handel med vilda djur och växter.

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
Mål 3,1: Tillhandahålla ökat, effektiviserat och mer strategiskt inriktat stöd till utvecklingsländer	26. Se till att handeln med vilda djur och växter övervägs för EU-medel inom relevanta program på områdena naturresursförvaltning, miljö, organiserad brottslighet, säkerhet och styrelseformer.	KOM/ EU:s utrikesre presentan t/	Strategin för bevarande av vilda djur och växter i Afrika ²⁴ ska tjäna som underlag för programplaneringen för relevanta utvecklingsstöd. Ytterligare regionala eller tematiska strategier utvecklas. Finansiering av utvecklingssamarbete, t.ex. via Europeiska utvecklingsfonden (EUF), finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete, instrumentet som bidrar till stabilitet och fred och andra finansieringsinstrument, som det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet, mobiliseras mot den olagliga handeln med vilda djur och växter, inom de överenskomna finansieringsramarna för de bidragande programmen. Andra tänkbara finansieringskällor undersöks.	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
	27. Effektivisera finansieringsstödet mot olaglig handel med vilda djur och växter	KOM/ EU:s utrikesre presentan t/ medlems staterna	Regelbundna möten hålls i viktiga länder för att samordna givarnas insatser. Mottagarländerna uppmanas att rapportera om hur verkningsfulla de åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter som finansieras av EU har varit när det gäller att angripa problemen (med hjälp av sådana indikatorer som antalet beslag och framgångsrika åtal).	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)

²⁴ *Larger than elephants - Inputs for an EU strategic approach to wildlife conservation in Africa – Synthesis*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2015.

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
Mål 3.2 Stärka och bättre samordna åtgärderna mot olaglig handel med vilda djur och växter och de bakomliggande orsakerna tillsammans med relevanta ursprungs-, transit- och marknadsländer	28. Intensifiera dialogen med viktiga ursprungs-, transit- och marknadsländer, inbegripet dialoger med lokalsamhällen, det civila samhället och den privata sektorn.	KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Prioriterade länder identifieras. Särskilda strukturer upprättas för dialog och tekniskt samarbete Frågan förs systematiskt upp på dagordningen för politiska dialoger och sektorsdialoger samt vid högnivåmöten med länder eller regioner utanför EU.	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
		EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Nätverk av kontaktpunkter inrättas vid delegationer och ambassader i berörda länder, när så är lämpligt via befintliga strukturer som nätverket för grön diplomati.	Utgången av 2016
	29. EU:s handelspolitik och handelsinstrument används proaktivt för att stödja åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter	KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	EU föreslår att långtgående åtaganden för att bekämpa den olagliga handeln med vilda djur och växter ska ingå i framtida frihandelsavtal med Japan och USA (det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar – TTIP). En aktiv övervakning av hur åtaganden avseende olaglig handel med vilda djur och växter genomförs inkluderas i befintliga frihandelsavtal och GSP +. Olaglig handel med vilda djur och växter tas upp i EU:s tvåpartssamtal med viktiga partner och i Världshandelsorganisationens kommitté för handel och miljö.	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
	30. Stärka samarbetet mot olaglig handel med vilda djur och växter med relevanta regionala organisationer, såsom Afrikanska unionen, SADC, Östafrikanska gemenskapen och Asean, samt i	KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Frågan tas regelbundet upp vid högnivåmöten	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
	relevanta multilaterala forum som Asem.			
Mål 3.3 Angripa säkerhetsdimensionen av olaglig handel med vilda djur och växter	31. Förbättra kunskapsbasen och utveckla strategier för att ta itu med kopplingen mellan olaglig handel med vilda djur och växter och säkerhet.	KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Studie inleds för att förbättra kunskaperna om kopplingarna mellan den här handeln och andra former av organiserad brottslighet och finansiering av miliser eller terroristgrupper.	Mitten av 2016
		KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	På grundval av resultaten enas man om nästa steg i relevanta EU-forum	Mitten av 2017
		KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Den olagliga handelns säkerhetsdimension beaktas i EU:s övergripande situationsbedömningar för berörda tredjeländer.	Utgången av 2016
		EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Samarbetet intensifieras mellan FN och EU om olaglig handel med vilda djur och växter i samband med fredsbevarande insatser och krishantering.	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)
Mål 3.4 De multilaterala ansträngningarna för att bekämpa olaglig handel med vilda djur	32. Stödja antagandet och genomförandet av kraftfulla beslut, resolutioner och politiska deklARATIONER om olaglig handel med vilda djur och växter i	KOM/ EU:s utrikesrepresentant/ medlemsstaterna	Ta upp frågan i <ul style="list-style-type: none"> • Cites – vid behov även genom stöd till handelssanktioner vid bristande efterlevnad, • konventionen om skydd av flyttande vilda djur – Tunishandlingsplanen 2013–2020 om att stoppa illegalt 	Kontinuerligt (första etappmålet i slutet av 2016)

	Åtgärder	Ansvarigt organ	Förväntade resultat	Tidsplan
och växter stärks	internationella instrument och multilaterala forum.	medlemsstaterna	<p>dödande och illegal fångst och handel med vilda fåglar enligt Bernkonventionen om skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö, och</p> <ul style="list-style-type: none"> • relevanta multilaterala initiativ på global nivå (FN, processerna för uppföljning av London och Kasane, G 20, G 7 etc.) <p>Det övervakas regelbundet att EU och dess medlemsstater genomfört sina åtaganden från dessa sammanhang</p>	