



Utbildningsdepartementet

Remiss av förslag till ändringar i förordningen (2011:326) om
behörighet och legitimation för lärare och förskollärare samt en
konsekvensutredning

Remissinstanser

1. Arbetsgivarverket
2. Almega Utbildning
3. Diskrimineringsombudsmannen
4. Göteborgs universitet
5. Idéburna Skolors Riksförbund
6. Jämställdhetsmyndigheten
7. Linköpings universitet
8. Malmö universitet
9. Regelrådet
10. Sameskolstyrelsen
11. Specialpedagogiska skolmyndigheten
12. Statens institutionsstyrelse
13. Statens skolinspektion
14. Statens skolverk
15. Stiftelsen Högskolan i Jönköping
16. Stockholms universitet
17. Sveriges Elevråd
18. Sveriges Kommuner och Regioner

19. Sveriges Lärare
20. Sveriges Skolledare
21. Universitets- och högskoleförbundet
22. Universitets- och högskolerådet

Den 18 juni 2025 beslutade riksdagen om ändringar i skollagen (2010:800) som innebär att en tioårig grundskola ska införas läsåret 2028/29 (prop. 2024/25:143, bet. 2024/25:UbU17, rskr. 2024/25:289). Reformen innebär att grundskolan utökas och blir tioårig genom att förskoleklassen upphör som skolform och ersätts av en ny första årskurs i grundskolan. Även den anpassade grundskolan, specialskolan och sameskolan utökas med en ny första årskurs. Ändringarna i skollagen träder i kraft den 1 juli 2026 och ska tillämpas första gången på utbildning och annan verksamhet som bedrivs efter den 30 juni 2028.

Lärare och förskollärare är reglerade yrken. Huvudregeln är att endast den som har legitimation som lärare eller förskollärare och är behörig för viss undervisning får undervisa i skolväsendet (2 kap. 13 § skollagen). Vem som är behörig att undervisa i de olika skolformerna regleras i förordningen (2011:326) om behörighet och legitimation för lärare och förskollärare (behörighetsförordningen).

Inför att den tioåriga grundskolan införs behöver det regleras vem som ska vara behörig att undervisa i det nya lågstadiet i grundskolan, specialskolan och sameskolan och i låg- och mellanstadiet i anpassade grundskolan. Befintliga lärarlegitimationer med behörighet att undervisa i grundskolan behöver också ändras när befintliga årskurser förskjuts uppåt ett år. Detta gäller även för behörighet att undervisa i den anpassade grundskolan, specialskolan och sameskolan. För de lärare och förskollärare som har behörighet att undervisa i förskoleklassen behöver behörigheten tas bort eftersom skolformen upphör.

Regeringen har den 18 december 2025 beslutat bl.a. att den nuvarande grundlärarbildningen med inriktning mot arbete i förskoleklass och grundskolans årskurs 1–3, i stället för att omfatta förskoleklassen, ska omfatta den nya första årskursen i den tioåriga grundskolan. När den tioåriga grundskolan införs kommer utbildningen och examen således att omfatta årskurs 1–4. Regeringen har också beslutat att innehållet i lärar- och förskollärarytutbild-

ningarna ska reformeras i samband med att den tioåriga grundskolan införs (SFS 2025:1560–1564 och 2025:1566).

Regeringen har vidare i propositionen Legitimation och behörighet i den tioåriga grundskolan (prop. 2025/26:149) föreslagit att det införs en upplysningsbestämmelse i skollagen om att regeringen med stöd av sin s.k. restkompetens enligt 8 kap. 7 § regeeringsformen kan meddela föreskrifter om undantag från vissa bestämmelser i 2 kap. 16 § skollagen som rör behörighet och legitimation för lärare och förskollärare. Den nya upplysningsbestämmelsen innebär att regeringen kan meddela föreskrifter om att en lärares eller förskollärares behörighet att undervisa i skolväsendet kan ändras eller utökas utan ansökan till Skolverket när sådana ändringar är en nödvändig följd av ändringar i skollagen och i föreskrifter om vad som krävs för att vara behörig att undervisa i skolväsendet. En förutsättning för att regeringen ska kunna meddela sådana föreskrifter är att ett sådant förfarande underlättar för lärare eller förskollärare. Den nya upplysningsbestämmelsen innebär också att regeringen kan meddela föreskrifter om att en lärares eller förskollärares behörighet att undervisa i skolväsendet som bara gäller under en övergångsperiod inte behöver anges på legitimationen. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

De ändringar som nu föreslås i behörighetsförordningen är dels föranledda av införandet av en tioårig grundskola, dels av att innehållet i lärar- och förskollärarytbildningarna reformeras i samband med införandet av en tioårig grundskola. Förslagen utgår från de förslag som har lämnats i betänkandet En tioårig grundskola – Införandet av en ny årskurs 1 i grundskolan, grundsärskolan, specialskolan och sameskolan (SOU 2021:33) och betänkandet Ämneskunskaper och lärarskicklighet – en reformerad lärarutbildning (SOU 2024:81), vilka har remitterats tidigare. Utifrån de synpunkter som framkommit bl.a. i remissvaren har Utbildningsdepartementet justerat förslagen. En kompletterande konsekvensutredning har därför upprättats.

Remissvaren avseende förslaget till ändring i behörighetsförordningen ska ha kommit in till Utbildningsdepartementet **senast den 11 maj 2026**.

Det kommer att hålls **en hearing i slutet av april**. Det kommer då att finnas möjlighet att ställa frågor om förslaget till ändringar i behörighetsförordningen. Det kommer att vara möjligt att delta såväl på plats på

Utbildningsdepartementet som digitalt. **En inbjudan till hearingen skickas separat.**

Remissvaren bör lämnas per e-post till u.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till u.s.remissvar@regeringskansliet.se. Ange diarienummer U2026/00797 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument. Vid synpunkter på ett förslag i ett avsnitt eller delavsnitt bör avsnittsrubrik (inklusive numrering) användas som rubrik.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria [Svara på remiss \(SB PM 2021:1\)](#). Den kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se/remisser/.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen i förordningen och konsekvensutredningen.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Konsekvensutredningen och förordningen kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Eva Lenberg
Rättschef