



Jordbruksdepartementet

Livsmedels- och djurenheten

Rådets möte den 19 juni 2006

Dagordningspunkt: 8

Rubrik: Gemenskapens handlingsplan för djurskydd och djurs
välbefinnande 2006–2010– offentlig debatt, diskussion / rådets slutsatser

Dokument: 5734/06 AGRILEG 17
+ REV 1 (nl)
+ ADD 1

Tidigare dokument:
SEC(2006) 65
Faktapromemoria 2005/07:FPM65

Tidigare behandlad vid samråd i EU-nämnden: Inför jordbruks- och
fiskeråden den 23 januari och 20 februari.

Bakgrund

Efter bland annat förfrågan från Sverige har kommissionen utarbetat en handlingsplan som beskriver kommissionens planer för arbetet med djurskyddsfrågorna mellan 2006-2010. Sverige har arbetat aktivt med att försöka påverka innehållet i planen på ett tidigt stadium.

Handlingsplanen presenterades vid rådsmötet den 23 januari 2006. Målen är bland annat att tydligt definiera gemenskapens politiska inriktning när det gäller djurskydd, att ha fortsatt höga krav på djurhållning inom EU och internationellt samt att förbättra samordningen av befintliga resurser.

Ordförandeskapet har arbetat för att rådet skall anta rådsslutsatser med anledningen av handlingsplanen. Sverige har arbetat för att slutsatserna skall stödja kommissionen i det fortsatta arbetet och har sett positivt på

de utkast till slutsatser som hittills presenterats. Några medlemsstater har dock uttryckt att de inte stödjer de föreslagna slutsatserna. De anser att gemenskapens djurskyddslagstiftning inte bör bli mer långtgående än vad den är i dagsläget. Vidare anser vissa medlemsstater att frågan inte diskuterats ordentligt på rådet och därför inte är redo för slutsatser. Frågan är därför uppe för offentlig debatt och diskussion / rådets slutsatser på jordbruks- och fiskerådet den 19 juni.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 37 i EG-fördraget. Kommissionen presenterade handlingsplanen som ett meddelande. Ordförandeskapet planerar att rådsslutsatser skall beslutas om handlingsplanen. Rådsslutsatser antas genom konsensus. Om de av ordförandeskapet föreslagna rådsslutsatserna inte får tillräckligt stöd kan det tänkas att ordförandeskapet istället antar dem som ordförandeskapsslutsatser.

Svensk ståndpunkt

Sverige anser att det är positivt att kommissionen tagit fram en handlingsplan för hur arbetet med djurskyddet bör bedrivas på lång sikt. En långsiktig plan kan troligen innebära stora förbättringar gällande bl.a. medlemsstaternas möjlighet att ta en aktiv del av djurskyddsarbetet i ett tidigt skede. Sverige avser att även i fortsättningen arbeta aktivt med handlingsplanen.

Sverige ser det som viktigt att rådet återkopplar till kommissionen i denna fråga och anser att de föreslagna slutsatserna ger ett stöd till kommissionen att arbeta vidare med handlingsplanen. Sverige stödjer således de av ordförandeskapet föreslagna rådsslutsatserna.

Om de av ordförandeskapet föreslagna rådsslutsatserna inte får ett tillräckligt stöd på rådet kan det tänkas att ordförandeskapet istället antar dem som ordförandeskapsslutsatser.

Det är viktigt att kommissionen i sitt fortsatta arbete prioriterar de förbättringar i djurskyddet som kan förväntas vara mest kostnadseffektiva.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentets inställning är ännu inte känd, men parlamentet brukar vara positivt inställt till förbättringar på djurskyddsområdet. Rapport i ärendet väntas i september 2006.

Förslaget

Handlingsplanen

Handlingsplanen åtföljs av dels en konsekvensanalys (SEC(2006) 65) och dels av ett kommissions arbetsdokument (dok. 5734/06 ADD1) som ska tjäna som grund för uppföljningen av handlingsplanen.

Kommissionens fem insatsområden

I handlingsplanen fastställs fem s.k. insatsområden. Dessa beskrivs närmare i kommissionens arbetsdokument (dok. 5734/06 ADD1). Kommissionen poängterar att det inte rör sig om helt fristående insatser, utan att det finns tydliga kopplingar mellan de fem områdena:

1. Uppgradera befintliga miniminormer för djurskydd och djurs välbefinnande i överensstämmelse med nya vetenskapliga rön och sociala och ekonomiska bedömningar och eventuellt utarbeta särskilda miniminormer för arter eller för frågor som inte i dag uppmärksammas i EU:s lagstiftning. Särskild tonvikt bör läggas på utarbetande av EU-bestämmelser som tillförsäkrar en effektiv efterlevnad och tar hänsyn till de bestämmelser som gäller inom internationell handel.

2. Ge hög prioritet åt att främja framtida forskning till stöd för politiken om djurskydd och djurs välbefinnande och om tillämpning av "3R-principen" (dvs. principen om ersättning, begränsning och förbättring av djurförsök), i syfte att fullgöra förpliktelserna enligt protokollet i EG-fördraget att fullt ut engagera sig i djurens välbefinnande vid formuleringen och tillämpningen av dessa principer, samtidigt som utveckling, utvärdering, tillämpning och övervakning av olika alternativ till djurförsök främjas.

3. Införa standardiserade indikatorer för djurs välbefinnande genom att fastställa en hierarki för de djurskyddsnormer som tillämpas (från miniminormer till striktare normer) i syfte att främja utvecklingen av bättre produktions- och djurhållningsmetoder och underlätta deras användning i EU och internationellt. I detta sammanhang kommer olika möjligheter att införa en EU-märkning att utredas systematiskt.

4. Försäkra sig om ett större engagemang och bättre kunskaper hos såväl djurhållare och djurhandlare som den stora allmänheten om gällande djurskydds- och djurhållningskrav och till fullo uppmärksamma den roll dessa spelar för djurskyddet och djurens välbefinnande. När det t.ex. gäller djuruppfödning skulle detta även kunna omfatta samarbete med återförsäljare och producenter för att skapa bättre förtroende hos kunderna och bättre kunskaper om dagens uppfödningmetoder, för att ge kunderna möjlighet att fatta bättre underbyggda köpbeslut. Det omfattar även utveckling av gemensamma initiativ som gäller djurens välbefinnande, för att underlätta informationsutbyte och införande av goda rutiner.

5. Fortsätta att stödja och starta nya internationella initiativ för att höja kunskapsnivån och skapa större samsyn kring frågor som gäller djurs

välbefinnande, bl.a. genom samarbete med utvecklingsländer i syfte att finna möjligheter till handel som grundar sig på produktionssystem som gagnar djurens välbefinnande. Gemenskapen bör också aktivt lyfta fram internationellt relevanta problem på djurskyddsområdet, både när det gäller sällskapsdjur och djur inom animalieproduktionen, vilda djur osv., och utveckla system för att hantera dessa problem snabbare, mer effektivt och mer konsekvent.

Rådslutsatserna

De av ordförandeskapet föreslagna rådsslutsatserna innebär bl.a. att rådet välkomnar handlingsplanen och anser att minimiregler för skydd av djur skall utarbetas när forskning visar att det behövs. Vidare framhålls att det är viktigt att noggranna konsekvensanalyser genomförs innan nya lagförslag presenteras samt att tillse att den offentliga kontrollen fungerar och är likvärdig i alla medlemsstater. Slutsatserna pekar också på behovet av information till konsumenter och att det är viktigt att EU agerar i internationella fora i denna fråga.

Gällande svenska regler och förslagens effekter på dessa

Det är i nuläget okänt exakt vilka nya regler som kommer att utarbetas. Vanligtvis är djurskyddsregler som beslutas inom EU mindre stränga än de nationella svenska och EU-reglerna brukar därför inte ha någon försvagande effekt på de svenska reglerna. De flesta djurskyddsbestämmelser inom EU tillåter medlemsstaterna att ha nationella regler som går utöver de gemensamma.

Ekonomiska konsekvenser

Handlingsplanen i sig innehåller inga konkreta förslag som skulle kunna medföra kostnader. De beskrivna åtgärderna kommer att analyseras när de presenteras av kommissionen.