



Statsrådsberedningen

Allmänna rådets möte den 13 december 2016

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. (Ev.) A-punkter

3. (Ev.) Övriga frågor

- Aktuella lagförslag
- Information från ordförandeskapet

Icke lagstiftande verksamhet

4. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet

Informationspunkt

Allmänna rådet avser att notera resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet under sammaträdesperioden 21-24 november i Strasbourg. Detta är en standardpunkt på dagordningen.

5. Halvtidsöversyn av den fleråriga budgetramen (MFF)

Informationspunkt

Förslagets innehåll

Vid mötet i Allmänna rådet den 15 november fick ordförandeskapet stöd från samtliga medlemsländer förutom en för en kompromiss om kommissionens förslag om en översyn av EU:s fleråriga budgetram för perioden 2014-2020. Ordförandeskapet ska informera Allmänna rådet om förutsättningarna för att nå en överenskommelse med Europaparlamentet i frågan.

Datum för tidigare behandling i riksdagen

EU-nämnden 16 september, 14 oktober, 10 november, 15 november
Finansutskottet 29 september.

Faktapromemoria

Faktapromemoria 2016/17:FPM8 Översyn av EU:s fleråriga budgetram för perioden 2014-2020

6. Utvidgning och stabiliserings- och associeringsprocessen

Diskussions- och beslutspunkt

Ansvarigt statsråd

Utrikesminister Margot Wallström är ansvarigt statsråd.

Förslagets innehåll

En diskussion om kommissionens årliga utvidgningspaket äger rum. Allmänna rådet förväntas anta rådsslutsatser om utvidgningen som förutom övergripande slutsatser också innehåller landspecifika avsnitt om Turkiet och länderna på västra Balkan.

I texten om Turkiet signalerar EU sin kritiska hållning till den inrikespolitiska utvecklingen i landet och uppmanar till agerande för att bryta den negativa trenden.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ser utvidgningen som ett viktigt instrument för att främja stabilitet och utveckling i EU:s närområde. Regeringen fortsätter att vara pådrivande i utvidgningsprocessen, med principerna om konditionalitet och framsteg på egna meriter som grund, och välkomnar därför diskussion och att slutsatser om utvidgningen ska antas vid Allmänna rådet.

Regeringen har aktivt verkat för en text som är balanserad mellan fortsatt engagemang och tydliga budskap.

7. Förberedelser inför Europeiska rådet den 15-16 december 2016

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Ett utkast till slutsatser inför Europeiska rådets möte den 15-16 december kommer att diskuteras vid mötet i Allmänna rådet den 13 december. Utkastet har ännu inte delgivits medlemstaterna. En annoterad dagordning till mötet i Europeiska rådet delgavs nämnden inför mötet i Allmänna rådet den 15 november.

Europeiska rådet väntas behandla migration och utvärdera framstegen med de så kallade tredjelandspaketen, arbetet med den externa investeringsplanen och följa upp uttalandet mellan EU och Turkiet samt arbetet med reformeringen av det gemensamma asylsystemet. Vad gäller säkerhet står den Europeiska säkerhetsagendan på dagordningen liksom frågan om hur EU-samarbetet rörande extern säkerhet och försvar kan förstärkas. Under ekonomiska och sociala frågor kommer Europeiska fonden för strategiska investeringar att beröras, Inre marknadsstrategierna samt ungdomsrelaterade initiativ och kampen mot ungdomsarbetslösheten. Vad gäller de externa relationerna står associeringsavtalet mellan EU och Ukraina i ljuset av den nederländska folkomröstningen på dagordningen. Det kan inte heller uteslutas att relationerna till Ryssland kommer att behandlas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar en fortsatt diskussion och uppföljning av migrationsfrågorna. Det är viktigt att så snart som möjligt finna en rättvis och fungerande lösning rörande det gemensamma asylsystemet. Medlemsstaterna måste agera solidariskt och genomföra de beslut som de enats om.

Regeringen stödjer EU:s partnerskapsram med tredjeländer som en utgångspunkt för fortsatta diskussioner om hur EU:s yttre

förbindelser och instrument kan bidra till hanteringen av migrationsutmaningarna. Landpaketen med tredjeländer bör utformas i en anda av partnerskap med berörda tredjeländer och ska gå hand i hand med målsättningarna i det långsiktiga utvecklingssamarbetet. Regeringen ställer sig positiv till kommissionens fortsatta arbete med att motverka grundorsakerna till ofrivillig migration och en väl fungerande migrationspolitik, inklusive återvändande. Vidare anser regeringen att det är viktigt att EU-rätten och internationell rätt efterlevs vid genomförandet av uttalandet mellan EU och Turkiet. Vad gäller den externa investeringsplanen är regeringen positiv till kommissionens fortsatta arbete med att motverka grundorsakerna till ofrivillig migration och till samarbete med näringslivet i genomförandet av utvecklingsagendan.

Vad gäller den Europeiska säkerhetsagendan utgör gränsöverskridande brottslighet och terrorism allvarliga hot mot vår säkerhet och kräver gemensamma åtgärder. Regeringen vill särskilt betona betydelsen av förebyggande åtgärder och att säkerhetshöjande åtgärder inte enbart handlar om repressiva åtgärder.

Vidare stödjer regeringen ambitionen att stärka den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik och särskilt EU:s förmågor inom civil och militär krishantering. Förmågan att kunna bidra till långsiktiga stabiliserande åtgärder i kriser och konflikter i utlandet är högt prioriterad. Regeringen värnar det mellanstatliga försvarssamarbetet.

Regeringen har välkomnat investeringsplanen, där Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi) ingår som en av tre pelare. Den kan utgöra ett viktigt komplement till de åtgärder som genomförs på nationell nivå, inklusive strukturreformer, för att stärka konkurrenskraft och tillväxt samt bidra till en hållbar utveckling. Regeringen kan acceptera en förlängning av fonden. Vidare välkomnas att Europeiska rådet följer upp arbetet med Inre marknadsstrategierna.

Vad gäller ungdomar så välkomnar regeringen arbetet med att fortsatt bekämpa ungdomsarbetslösheten i EU:s medlemsstater. Samtidigt är det viktigt att framhålla den nationella kompetensen på området.

Gällande relationerna till Ryssland anser regeringen att det är viktigt att EU står enat bakom en förlängning av sanktionerna gentemot Ryssland och fortsatt står upp för Ukrainas territoriella integritet. I detta sammanhang är det även centralt att EU står fast vid sin kritik avseende Rysslands illegala annektering av Krim och den pågående aggressionen i östra Ukraina.

I ljuset av den nederländska folkomröstningen om associeringsavtalet mellan EU och Ukraina i stöder regeringen Nederländernas ansträngningar att finna en väg som leder till ratificering av associeringsavtalet. Det är viktigt att Europeiska rådets behandling håller sig inom ramarna av det som redan beslutats i associeringsavtalet, och inte föregriper den framtida utvecklingen av EU:s relation med Ukraina.

8. Interinstitutionella avtalet för bättre lagstiftning/IIA

- Lagstiftningsprogrammet: en gemensam deklARATION

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Genom det nya interinstitutionella avtalet (IIA) har rådet och Europaparlamentet fått en ökad möjlighet till insyn kring KOM:s framtagande av arbetsprogram för nästkommande år. Diskussioner om arbetsprogrammet för 2017 har därför hållits vid Allmänna rådet den 24 juni, 20 september och 15 november. Vid Allmänna rådet den 13 december väntas de tre institutionerna anta en gemensam deklARATION om målen och de viktigaste prioriteringarna för det närmaste året.

Förslag till svensk ståndpunkt

Den gemensamma deklARATIONEN har ännu inte presenteras men förväntas delges medlemsstaterna före mötet.

När det gäller arbetet med kommissionens arbetsprogram för 2017 har regeringen tidigare framfört prioriterade områden för Sverige, se kommenterad dagordning inför EU-nämnden den 16 september.

Datum för tidigare behandling i riksdagen

EU-nämnden 22 juni, 16 september och 10 november 2016,
Utrikesutskottet (information) 17 november 2016.

Fortsatt behandling av ärendet

Efter detta rådsmöte är arbetet med nästa års arbetsprogram avslutat i rådet.

Faktapromemoria

2016/17:FPM30

Genomförande av IIA

Informationspunkt

Ordförandeskapet förväntas kort ge rådet en överblick av hur långt man kommit med aktuella åtgärder i genomförandet av det Interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning (IIA). Avtalet mellan Europaparlamentet, kommissionen och rådet trädde i kraft den 13 april 2016.

9. Europeiska terminen 2017

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Kommissionen förväntas presentera den årliga tillväxtöversikten för 2017 som publicerades den 16 november. Rapporten inleder formellt den europeiska terminen 2017 och innehåller kommissionens förslag till prioriteringar för den ekonomiska politiken och sysselsättningspolitiken inom EU för de kommande 12 månaderna. Prioriteringarna är i linje med tillväxtrapporterna från de två föregående åren. Förslagen till prioriteringar är:

1. Öka investeringarna;
2. Fullfölja strukturella reformer;
3. Säkerställa en ansvarsfull finanspolitik.

Tillväxtöversikten har liksom i fjol ett starkt fokus på sociala och sysselsättningsfrågor och lyfter fram samspelet mellan social rättvisa och tillväxt.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar diskussionen och kan på ett övergripande plan ställa sig bakom förslagen till prioriteringar för den ekonomiska politiken de kommande 12 månaderna som kommissionen föreslår i den årliga tillväxtöversikten. Ökade investeringar, genomförandet av strukture reformer och en ansvarsfull finanspolitik har avgörande betydelse för att befästa återhämtningen i Europas ekonomier.

Regeringen ser positivt på att sysselsättning och sociala frågor ges ökad vikt som en integrerad del i årets tillväxtöversikt. Samtidigt är det viktigt att fördelningen av befogenheter mellan EU och medlemsstaterna rörande den ekonomiska politiken, sysselsättningspolitiken och sociala frågor även fortsättningsvis respekteras. Regeringen välkomnar den koppling som görs mellan social rättvisa och tillväxt. Regeringen ser även positivt på att kommissionen uppmärksammar den tillväxtpotential som finns i bl.a. ökat arbetskraftsdeltagande bland kvinnor och de strukturreformer som behövs för att uppnå det samt kommissionens syn att väl fungerande integrationsstrategier är viktiga för att ta tillvara den resurs som nyanlända innebär. Regeringen saknar tydliga referenser i tillväxtöversikten till behovet av en omställning till en grön resurseffektiv ekonomi.