

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2023-08-24 Dnr 2023/00725-3

Klimat- och näringslivsdepartementet
Endast via e-post.

Kommerskollegiums yttrande över PM om Cirkulär hantering av textil och textilavfall

Er ref. KN2023/03051

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet inte behöver anmäla förslaget enligt direktiv (EU) 2015/1535 under förutsättning att den ändrade definitionen inte kan leda till att tekniska föreskrifter blir tillämpliga för nya kategorier av produkter och under förutsättning att de nya avfallshanteringskraven inte kan leda till en väsentlig påverkan på någon produkts sammansättning, natur eller saluföring.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget kan behöva anmälas enligt direktiv 2006/123/EG, om kraven kan komma att tillämpas på verksamhetsutövare som tillfälligt bedriver verksamhet i Sverige. Den närmare bedömningen i denna del överläts till Regeringskansliet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberalisering av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

I promemorian föreslås bl.a. införandet av en definition av textilavfall. Det framgår av promemorian att det inte finns någon EU-rättslig definition av textilavfall. Definitionen utgör därmed inte ett strikt genomförande av EU-rätt. Nya definitioner utgör i sig inte tekniska föreskrifter men om de innebär att nya kategorier av varor träffas av tekniska föreskrifter kan de föranleda anmälningsplikt. Kommerskollegium kan inte utifrån det remitterade underlaget avgöra om så är fallet utan överlåter den närmare bedömningen till Regeringskansliet. Kommerskollegium kan dock vara behjälpligt vid frågor.

Vidare föreslås krav på sortering, förvaring, och insamling av textilavfall. Så som Kommerskollegium förstår det ger avfallsdirektivet utrymme till nationell utformning vid genomförandet. Det är alltså inte fråga om strikt genomförande av en EU-rättsakt. Bestämmelser Krav som rör hantering av avfall kan utgöra anmälningspliktiga ”andra krav” på produkter, under förutsättning att kraven på ett väsentligt sätt kan påverka någon produkts sammansättning, natur eller saluföring. Det framgår inte av promemorian att de föreslagna kraven skulle ha någon sådan väsentlig påverkan på textilier eller på någon annan produkt. Under den förutsättningen är kraven inte anmälningspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁵

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas. Om reglerna kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här, utan bara bedriver tillfällig verksamhet i Sverige, gör Kommerskollegium bedömningen att de remitterade bestämmelserna är anmälningspliktiga enligt tjänstedirektivet.⁶ Kommerskollegium överlämnar åt Regeringskansliet att avgöra om kraven kan komma att omfatta tillfälliga tjänsteutövare i Sverige.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.⁷ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI⁸. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Ärendet har avgjorts av vikarierande enhetschefen Linda Bodén efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Nikita Feiz deltagit.

Stockholm som ovan

Linda Bodén
Vikarierande enhetschef

Katarina Paul
Utredare

⁶ Artikel 39.5.

⁷ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

⁸ Internal Market Information System.