



Kommenterad dagordning för ministerrådsmötet för rättsliga och inrikes frågor samt räddningstjänsten den 8 juni 2004

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Se bifogad preliminär dagordning.

2. Godkännande av A-punktlistan

Det föreligger ännu inte någon A-punktlista. Se bifogad lista över *troliga* A-punkter.

3. Utkast till rambeslut om tillämpning av principen om ömsesidigt erkännande på beslut om förverkande (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet skall bekräfta att en politisk överenskommelse om rambeslutet föreligger, inklusive intyget. Rambeslutet kan inte antas vid mötet, eftersom bl.a. Sverige har en parlamentarisk granskningsreservation mot rambeslutet.

Bakgrund

Se bifogad pm.

Svensk ståndpunkt

Sverige ställer sig bakom rambeslutet inklusive intyget.

4. Meddelande om genomförandet av Tammerforsprogrammet (Ju/UD)

Avsikt med behandlingen i rådet

Presentation av meddelandet. Ordförandeskapet har meddelat att slutsatser kommer att antas först vid Europeiska rådets möte den 17-18 juni.

Bakgrund

I oktober 1999 höll Europeiska rådet ett särskilt möte i Tammerfors (Finland) om de rättsliga och inrikes frågorna. Slutsatserna därifrån har utgjort en långsiktig handlingsplan för genomförandet av ett område för frihet, säkerhet och rättvisa. För att fortlöpande se över framstegen när det gäller att genomföra åtgärderna enligt slutsatserna har kommissionen varje halvår presenterat en s.k. resultattavla. Då tidsfristerna i slutsatserna löpte ut den 1 maj 2004 har kommissionen för avsikt att nu presentera ett meddelande. Meddelandet kommer enligt uppgift att innehålla både en utvärdering av det arbete som utförts och förslag för framtiden, i synnerhet i ljuset av det nya fördraget.

Svensk ståndpunkt

Enligt uppgift kommer nämnda meddelande att presenteras av kommissionen först den 2 juni. Vi ber därför att få återkomma angående svensk ståndpunkt.

5. Uppföljning av Europeiska rådets uttalande om terrorism (Ju)*Avsikt med behandlingen i rådet*

Rådet skall godkänna en ny deklARATION för vidarebefordran till Europeiska rådet den 17-18 juni. Utkast till deklARATION har ännu inte presenterats, men så bör ske under vecka 23.

Bakgrund

Med anledning av angreppen i Madrid den 11 mars antog Europeiska rådet den 25 mars en deklARATION mot terrorism. DeklARATIONENS innehåll diskuterades dessförinnan vid RIF-rådet den 19 mars och vid GAERC den 22 mars. Inför dessa möten behandlades deklARATIONEN i EU-nämnden vid ett flertal tillfällen.

DeklARATIONEN innehåller 15 olika punkter med förslag till åtgärder. Överlag är åtgärderna fokuserade på förstärkningar av redan existerande samarbete och ett utnyttjande av de instrument och strukturer som redan finns. I deklARATIONEN anges att HR Solana skall rapportera till Europeiska rådet i juni om hur uppföljning av deklARATIONEN framskrider samt om hur den framtida underrättelsekapaciteten inom rådssekretariatet bör vara utformad.

Information om uppföljningsarbetet har skett vid RIF-råden 30 mars och 29 april. Under mars och april har berörda arbetsgrupper diskuterat vilka uppgifter som åligger respektive grupper och vilka frågor som nu bör prioriteras. Resultatet av dessa diskussioner kommer att presenteras i ett dokument som en färdplan innehållande riktlinjer för vad EU vidtar för åtgärder i kampen mot terrorismen och i vilka organisationsstrukturer det skall göras.

I en ny deklARATION väntas rådet notera alla åtgärder som vidtagits och processer som inletts samt staka ut vägen för ytterligare arbete under hösten.

Svensk ståndpunkt

Sverige välkomnade Europeiska rådets deklARATION mot terrorism från mars och dess olika förslag på förstärkta gemensamma insatser.

Uppföljningsarbetet löper enligt planerna och en ny deklARATION bör också kunna accepteras av Sverige, förutsatt att innehållet har lämplig balans mellan rättsstatens principer och förstärkta insatser i kampen mot terrorism.

6. Förslag till rådets rekommendation om att underlätta tredjelandsmedborgares inresa och vistelse i Europeiska gemenskapens i forskningssyfte (ev. A-punkt)(UD)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rekommendationen kommer troligen att antas som en A-punkt vid rådsmötet. Avsikten med rekommendationen – som inte är juridiskt bindande – är en politisk viljeyttring då det kommer att dröja flera år innan direktivet om forskare, om det antas, är implementerat. Medlemsstaterna vill redan nu underlätta inresa och vistelse för forskare.

Bakgrund

Kommissionen har presenterat ett "forskningspaket" bestående av ovannämnda rekommendation, en rekommendation rörande viseringslättnader för forskare och ett förslag till direktiv om forskare. Syftet är att göra Europa mer konkurrenskraftigt för forskare. I dagsläget reser nio procent av forskarna till USA medan drygt fem procent reser till Europa. Europa behöver enligt kommissionen 700 000 nya forskare före år 2010.

Svensk ståndpunkt

Sverige ser positivt på rekommendationen eftersom det är viktigt att göra Europa mer konkurrenskraftigt för forskare.

7. Rådets slutsatser om vissa förberedande insatser för ett finansiellt instrument för hanteringen av återvändande på migrationsområdet (ev. A-punkt)(UD)

Avsikt med behandlingen i rådet

Slutsatserna kommer troligen att antas som en A-punkt vid rådsmötet.

Bakgrund

Förslaget syftar till att "förbättra styrningen av återvändandet i alla dess dimensioner för illegal ankomst och boende" inom EU till ursprungsländer, till länder där vederbörande bott eller till transitländer. Åtgärderna skall särskilt underlätta det operationella samarbetet mellan medlemsstaterna och även främja integrerade återvändandeplaner som skall leda till effektiva och varaktiga återvändanden.

Fram till nästa finansiella perspektiv anslås en total summa om 30 miljoner Euro från befintliga källor för projekt på området för gemensamt återvändande. Beslut om åtgärder fattas enligt riktlinjerna i rådsslutsatserna. Efter tvåårsperioden ska instrumentet utvärderas, för att eventuellt leda till ett förslag till rättsakt.

Svensk ståndpunkt

Sverige kan ställa sig bakom förslaget.

8. Förslag till rådets beslut om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2005-2010 (UD)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet ska vid mötet försöka nå en politisk överenskommelse om inrättande av flyktingfonden för perioden 2005-2010.

Bakgrund

Den nuvarande Europeiska flyktingfonden som inrättades i september 2000 upphör den 1 januari 2005. Mot denna bakgrund presenterade Kommissionen den 12 februari förslaget till rådsbeslut om inrättande av Europeiska flyktingfonden för perioden 2005-2010.

Fonden syftar till att stödja och uppmuntra medlemsstaternas insatser för att ta emot flyktingar och fördrivna personer, genom att medfinansiera insatser inom områdena:

- mottagningsförhållanden och handläggning av asylärenden,
- integration av flyktingar, andra skyddsbehövande och asylsökande, vars vistelse i medlemsstaten är långvarig och stadigvarande
- frivilligt återvändande för personer som anges i punkten ovan, förutsatt att dessa personer inte har fått nytt medborgarskap eller lämnat medlemsstatens territorium.

Svensk ståndpunkt

Sverige är positivt till förslaget om inrättandet av flyktingfonden för perioden 2005-2010. Fonden är ett instrument som syftar till att utveckla och harmonisera de insatser som medlemsstaterna genomför inom områdena asylmottagning, asylprövning och integration. Detta är viktigt inte minst med tanke på utvidgningen.

9. (Ev.) Meddelande om resultatet av uppföljningen av undersökningen av hur politiska instrument för laglig invandring kan bidra till att utveckla kampen mot den olagliga invandringen (UD)

Enligt uppgift kommer meddelandet ev. att presenteras av kommissionen först den 4 juni. Vi ber därför att få återkomma med information och svensk ståndpunkt.

10. (Ev.) Meddelande om inresa i EU för personer i behov av internationellt skydd (UD)

Enligt uppgift kommer meddelandet ev. att presenteras av kommissionen först den 4 juni. Vi ber därför att få återkomma med information och svensk ståndpunkt.

11. Utnämning av Europols direktör (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet skall utse en av de tre kandidaterna till direktör för Europol från och med den 1 juli 2004.

Bakgrund

Europol skall ledas av en direktör som utses för en period av fyra år som kan förnyas en gång. Den nuvarande direktörens, Jürgen Storbeck, förordnande löper ut den 30 juni 2004. Rådet skall, efter yttrande från Europols styrelse, enhälligt besluta om tillsättningen. Styrelsens yttrande skall förberedas i enlighet med de närmare bestämmelser angående uttagningsförfarandet som finns i Europols tjänsteföreskrifter.

53 personer har sökt tjänsten. Av dessa ansåg uttagningskommittén att 12 sökande uppfyllde kraven i annonsen och kallade dessa till samtal den 12-14 januari 2004. Två av dessa har senare återkallat sina ansökningar.

Svensk ståndpunkt

Det finns ingen anledning att ifrågasätta uttagningskommitténs bedömning och valet står således mellan Franquet, Marotta och Storbeck. Frågan om vem av de tre som Sverige skall stödja bereds f.n. inom Regeringskansliet.

Se vidare i bifogad pm.

12. (ev.) Uppföljning av Dublinkonferensen om EU:s narkotikastrategi (Ju)

Avsikten med behandlingen

Avsikten med nu föreliggande ordförandeskapsslutsatser tycks vara att de skall presenteras och att rådet skall ta not av dem. Någon sakbehandling vid rådsmötet, enligt nu föreliggande information, förväntas inte (se nedan under svensk ståndpunkt). Dokument bifogas.

Bakgrund

Dublinkonferensen den 10-11 maj 2004 utgjorde den första delen i en process i syfte att nå fram till en ny narkotikastrategi för EU under de kommande åtta åren. En ny narkotikastrategi kommer att diskuteras inom rådet under hösten för att antas av Europeiska rådet i december 2004. Under våren 2005 kommer kommissionen att lägga fram förslag till en handlingsplan för genomförande av narkotikastrategin.

Slutsatserna från konferensen är mycket allmänna och övergripande och återfinns under rubrikerna samordning, efterfrågereduktion, tillgångsminskning, internationellt samarbete samt information och utvärdering. Vid konferensen rådde bred uppslutning kring målsättningarna om att den nya strategin skall grundas på en balanserad och multidisciplinär ansats, på vetenskapliga bevis, på respekt för principerna om subsidiaritet och proportionalitet, och på att skapa ett mervärde. De aktionsplaner som skall grundas på strategin bör innehålla mätbara målsättningar och specifika, tidsbundna åtgärder som kan följas och utvärderas.

För svenskt vidkommande innehåller slutsatserna tre frågor som borde tydliggöras i den kommande diskussionen om en ny narkotikastrategi. För det första gäller det att bevaka att en tydlig förskjutning inte äger rum mot ett fokus på s.k. skadebegränsade åtgärder. Sverige menar att fokus fortsatt skall ligga på förebyggande åtgärder mot missbruket och att minska nyrekryteringen. För det andra har det uttryckts att tanken med strategin är att den inte enbart skall gälla för EU-arbetet, utan också ange målsättningar som medlemsstaterna kan ställa sig bakom. I det perspektivet menar Sverige att man inte kan ställa sig bakom en fokusering på storskalig produktion när det gäller tillgångsminskande åtgärder. För det tredje återfinns i slutsatserna en skrivning om att medlemsstater som har gemensamma problem skulle tjäna på ett s.k. flexibelt samarbete, dvs. att en grupp medlemsstater går före andra medlemsstater. Sverige har anfört att det inte bör vara ett strategiskt mål att EU skall gå i olika takt, framför allt inte i en strategi som formulerats av samtliga medlemsstater.

Svensk ståndpunkt

I förberedelserna av rådsmötet och i behandling av Coreper bör det klargöras tydligt vad det är rådet skall ta not av, dvs. enbart det faktum att en konferens har ägt rum med ett visst resultat eller om slutsatserna i sig skall noteras och ligga till grund för fortsatt arbete. Vi ber att få återkomma i frågan efter diskussionen i Coreper.

GEMENSAMMA KOMMITTÉN PÅ MINISTERNIVÅ

1. Förslag till rådets beslut om inrättande av Informationssystemet för viseringar (VIS) (UD)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet ska vid mötet försöka nå en politisk överenskommelse om innehållet i beslutet. Beslutet fattas med kvalificerad majoritet. Syftet med förslaget är

att redan nu frigöra medel ur gemenskapsbudgeten så att kommissionen kan förbereda den tekniska utvecklingen av VIS.

Bakgrund

Rådslutsatser angående inrättandet av VIS antogs av RIF-rådet den 19 februari 2004. I avvaktan på en framtida rättsakt för hela VIS, anger kommissionens förslag en begränsad rättslig grund för att redan nu genom gemenskapsbudgeten förbereda den tekniska utvecklingen av VIS. Kommissionen har ansett det vara nödvändigt att bryta ut finansieringsdelen från den kommande rättsakten eftersom man redan nu har kostnader för utvecklingen av VIS.

Enligt förslaget skall samma kommitté som ansvarar för utvecklingen av Schengen Information System (SIS II-kommittén) även ta sig an utvecklingen av VIS.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer kommissionens förslag. Om beslutet kan antas nu, kan också synergieffekter nås genom att SIS II och VIS omfattas av samma upphandlingsförfarande.

Beslutet om hur anslagen skall användas för gemenskapsfinansiering av VIS bör ske genom omprioriteringar inom EU:s befintliga budgetramar.

2. Förslag till rådets förordning om standarder för säkerhetsdetaljer och biometriska kännetecken i EU-medborgarnas pass (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

RIF-rådet förväntas nå politisk överenskommelse om antalet obligatoriska biometriska kännetecken och vilka kännetecken det skall vara.

Bakgrund

Vid Europeiska rådets möte i Thessaloniki den 19 och 20 juni 2003 uppmanades kommissionen att utarbeta förslag för en gemensam strategi för biometriska kännetecken. Rådet (rättsliga och inrikes frågor) uppnådde den 27-28 november 2003 en politisk överenskommelse om det första steget, införande av ansiktsbild och fingeravtryck i viseringar och uppehållstillstånd. Det andra steget utgörs av det föreliggande förslaget om säkerhetsdetaljer och biometri (ansiktsbild och fingeravtryck) i pass.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad pm.

3. (ev.) Förslag till rådets förordning om skyldighet för medlemsstaternas behöriga myndigheter att systematiskt förse tredjelandsmedborgares resehandlingar med stämpel då

medlemsstaternas yttre gränser passeras och om ändring i detta syfte av konventionen om tillämpning av Schengenavtalet och den gemensamma handboken (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet
RIF-rådet förväntas anta förslaget.

Bakgrund

Enligt Schengenkonventionen har tredjelandsmedborgare rätt att vistas och röra sig fritt inom Schengenområdet i sammanlagt tre månader under en sexmånadersperiod. Vistelsens längd ska kunna beräknas genom kontroll av de datum då tredjelandsmedborgaren passerar Schengenstaternas yttre gränser, vilket förutsätter att resehandlingarna datumstämplas vid denna passage. I gemensamma handboken anges att handlingarna ska stämplas vid inresa, medan bestämmelserna ansetts mindre tvingande när det gäller utresa.

Rådet (rättsliga och inrikes frågor) antog den 19 december 2002 slutsatser avseende ett systematiskt stämplande av tredjelandsmedborgares resehandlingar och uppmanade kommissionen att överväga förslag för en harmonisering av praxis samt att undersöka konsekvenserna av att inresestämplar saknas på resehandlingar. Föreliggande dokument är kommissionens förslag till förordning gällande medlemsstaternas skyldigheter i fråga om stämpling av tredjelandsmedborgares resehandlingar.

Svensk ståndpunkt

Se bifogad pm.

4. Rådets slutsatser om nya funktioner för SIS II (ev. A-punkt)(Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet
Rådet skall godkänna slutsatserna. Rådsdokument bifogas.

Bakgrund

Diskussion om funktionerna i Schengen informationssystem II (SIS II) har förts under en längre tid och flera olika förslag har presenterats. Slutsatserna i det aktuella dokumentet innehåller en sammanställning över de olika förslagen:

- SIS II skall innehålla alla funktioner i nuvarande SIS
- SIS II skall innehålla funktionerna i enlighet med rådsförordningen som antogs den 29 april 2004 och förslaget till rådsbeslut som det råder enighet om (Sverige har parlamentarisk reservation); viss utökning av kategorier som kan registreras i SIS såsom stulna båtar, flygplan, containrar och kreditkort, Europols och Eurojusts tillgång till delar av SIS, utökad loggning av sökningar i SIS och vissa förändringar i gallringstider m.m.

- Rådsbeslutet den 5 - 6 juni 2003 (länkning mellan registreringar, införande av fotografier och fingeravtryck)
- Informationen från Sirene-formulär (uppgifterna i den Europeiska arresteringsordern) i SIS II
- Registrering i SIS av minderåriga som inte får lämna Schengenområdet. Det skall vara tekniskt möjligt att införa denna funktion i SIS II men politiska och juridiska aspekter måste lösas innan en sådan funktion kan införas
- SIS II skall tillåta utbyte av information om stulna och förlorade pass med relevant Interpol-databas, i enlighet med Europeiska rådets deklaration mot terrorism av den 25 mars 2004.

Rådet måste anta slutsatserna vid sitt möte i juni för att tidtabellen för upphandling av SIS II skall kunna hållas. Enligt tidtabellen skall ett undertecknande av avtalet för att ta fram den tekniska lösningen av SIS II ske i september i år.

Svensk ståndpunkt

Sverige stöder förslagen och kan därmed godkänna slutsatserna.

5. (ev.) Rådets beslut om Förenade konungariket Storbritanniens och Nordirlands tillämpning av vissa bestämmelser i Schengenregelverket (Ju)

Avsikt med behandlingen i rådet

Rådet skall godkänna rådets beslut.

Bakgrund

Med hänvisning till rådsbeslutet 2000/365/EG förbereder sig Förenade kungariket för att ansluta sig till delar av Schengenregelverket. Förenade kungariket är inte anslutet till Schengensamarbetet, men genom ett särskilt protokoll har Förenade kungariket rätt att, helt eller delvis, ansluta sig till Schengenregelverket. Förenade kungariket förbereder sig f.n. för att ansluta sig till delar av regelverket; rättsligt samarbete, narkotikasamarbete, illegal immigration och polissamarbete. Dessutom kommer Förenade kungariket ansluta sig till Schengens informationssystem (SIS) med undantag för spärllistan (artikel 96). Spärllistan är kopplad till borttagandet av gränskontrollen mot övriga Schengenstater och Förenade kungariket kommer även fortsättningsvis upprätthålla sådana gränskontroller och således inte omfattas av denna del av Schengensamarbetet.

Det aktuella rådsdokumentet innehåller ett rådsbeslut om Förenade kungarikets anslutning till delar av Schengenregelverket. Frågan behandlades i EU-nämnden den 23 april 2004. Nämnda dokument skickades då till nämnden. Frågan har inte behandlats i rådet.

Svensk ståndpunkt

Sverige stöder förslaget och kan därmed godkänna rådets beslut.

