

Betänkandet (SOU 2025:90) ”Förmedling av post till personer med skydd i folkbokföringen”. (Fi2025/01631)

Tidningsutgivarna (TU) har getts tillfälle att yttra sig över rubricerat betänkande och får lämna följande synpunkter.

Övergripande synpunkter

I betänkandet lämnas förslag om att författningsreglera den nuvarande verksamhet som Skatteverket utför med förmedling av post till personer med skyddad folkbokföring och personer med sekretessmarkering i folkbokföringen.

Det ska ske genom en ny lag och förordning om förmedling av vissa postförsändelser.

TU tillstyrker förslaget. Även om verksamheten synes fungera väl, så är det angeläget att en för utsatta personer så viktig verksamhet har författningsstöd.

Allmänna handlingar, sekretess och post

TU delar utredningens bedömning att de aktuella postförsändelserna och tillhörande handlingar i normala fall inte är att anse som allmänna handlingar utan omfattas av undantagsbestämmelsen i 2 kap. 14 § tryckfrihetsförordningen (TF) om brev m m som lämnats in till eller upprättats hos en myndighet endast för befordran av ett meddelande.

I vissa fall gäller dock inte undantaget i 2 kap. 14 § TF, t ex försändelser som överlämnas till Post- och Telestyrelsen (PTS) eller kvarhålls i avvaktan på hantering från Polismyndigheten.

För dessa situationer föreslås en ny bestämmelse om sekretess i 22 kap. 5a §, första stycket, punkt 1 i offentlighets- och sekretesslagen (OSL) för uppgift om en särskild postförsändelse enligt den nya lagen, d v s uppgift

om avsändaren, den slutliga mottagaren och försändelsens innehåll. Sekretessen föreslås vara absolut, d v s utan skaderekvisit.

TU är normalt ingen tillskyndare av förslag om absolut sekretess, men har i just detta fall inget att erinra. Det gäller dels med tanke på vikten av att upprätthålla skyddet för de berörda personernas identifikationsuppgifter, dels då den motsvarande sekretessen är absolut i den "vanliga" postförmedlingsverksamheten.

TU har heller inget att invända mot utredningens förslag till en ny bestämmelse om sekretess i 22 kap. 5 a§, första stycket, punkt 2 OSL rörande andra uppgifter om den enskilde än om försändelserna som kan finnas hos förmedlingsmyndigheten (Skatteverket). TU noterar också att sekretessen här inte är absolut utan utformats med ett omvänt skaderekvisit.

I betänkandet lämnas även ett förslag om sekretess avseende uppgifter om förmedlingsmyndighetens kontroller av postförsändelser, t ex när det finns anledning att tro att försändelserna har ett otillåtet innehåll. I dessa fall kan det finnas ett motstående insynsintresse rörande hur kontrollverksamheten bedrivs, men då bestämmelsen utformats med ett rakt skaderekvisit, d v s med en presumtion för offentlighet, kan TU godta förslaget.

Vad slutligen gäller utredningens konstateranden i avsnitt 11.5 – 11.7 om att nya sekretessbrytande bestämmelser inte behövs i förhållande till folkbokföringsverksamheten, om att inga särskilda sekretessbestämmelser behövs vid bistånd med kontroll av postförsändelser och att det inte behövs några sekretessbrytande bestämmelser i förhållande till Polismyndigheten och PTS, så delar TU utredningens bedömning.

Stockholm den 11 februari 2026

TU

Johan Taubert
VD

Per Hultengård
Jurist