

2006-03-14

Enheten för Europeiska unionen

Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser den 20 mars 2006

ALLMÄNNA RÅDET

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av a-punktlistan

3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden 13-16 februari 2006. Resolutioner och beslut innefattar bl.a. Guantánamo, Bosnien och Hercegovina samt konfrontationen mellan Iran och det internationella samfundet.

4. Förberedelser inför Europeiska rådet

Diskussionspunkt.

En diskussion om utkastet till slutsatser från Europeiska rådet den 23-24 mars kommer äga rum.

Vid Europeiska rådet väntas huvudfrågan bli en uppföljning av Lissabonstrategin. Energifrågan förefaller bli särskilt framträdande vid detta möte.

Ordförandeskapet har presenterat ett första slutsatsutkast. Det innehåller fyra rubriker: kontext, genomförande, fortsatt momentum och prioriterade åtgärder. Slutsatsutkastet kommer successivt att uppdateras mot bakgrund av de rådsmöten som äger

rum, där de olika sektorsrådets bidrag till vårtoppmötet kommer att antas i form av rådsslutsatser (bidrag väntas från Ekofin-, EPSCO-, Konkurrenskrafts-, Miljö- och Energirådet). Ordförandeskapet har lämnat texter om tjänstedirektivet, European Institute of Technology (EIT) och energipolitiken öppna i väntan på att rådskonstellationerna skall anta sina bidrag.

När det gäller förslag till prioriterade åtgärder (avsnitt fyra) föreslås bl.a. följande frågor tas upp: ”*Investera mer i kunskap och innovationer*” där bl.a. vikten av att uppnå 3%-målet för investeringar i forskning och utveckling betonas samt där betydelsen av utbildning och livslångt lärande som viktigt för konkurrenskraft och social sammanhållning framhålls. ”*Frigöra potentialen för ökad företagsamhet, särskilt för SMEs*” där åtgärder för att stärka SMEs liksom regelförbättring behandlas. ”*Öka sysselsättningen för prioriterade kategorier*” där bl.a. målsättningen att öka arbetskraftsutbudet i alla grupper betonas, liksom där en aktiv arbetsmarknadspolitik lyfts fram. Därutöver framhålls betydelsen av insatser för att minska förtida utträde ur skolan. Jämställdhet lyfts fram som avgörande för tillväxt och konkurrenskraft och åtgärder bör genomföras för att öka kvinnors sysselsättning och för att säkerställa en bättre balans mellan arbets- och familjeliv. Jämställdhetspakten föreslås bli antagen och tillgång till barnomsorg uppmuntras. När det gäller det fjärde avsnittet, ”*energi*”, saknas text i dagsläget. Slutsatserna kommer troligen att bl.a. notera den grönbok om energipolitiken som lades fram den 8 mars.

Regeringen välkomnar att viktiga svenska frågor, såsom jämställdhetspakten och den tredimensionella ansatsen med fokus både på den ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensionen, återfinns i utkastet. När det gäller energi avser regeringen prioritera konkreta åtaganden för energieffektivitet och utveckling av bioenergi.

5. (eventuellt) Finansiella perspektivet: Interinstitutionella avtalet

Informationspunkt.

Europeiska rådet träffade i december 2005 en överenskommelse om EU:s mångåriga budgetram, det finansiella perspektivet, för perioden 2007-2013. Under våren 2006 förhandlar rådet, kommissionen och Europaparlamentet fram ett interinstitutionellt avtal som bland annat fastställer tak för utgiftsrubrikerna i EU-budgeten och som kommer att ligga till grund för de årliga budgetförhandlingarna. Ett andra reella förhandlingstillfälle mellan institutionerna kommer att äga rum den 21 mars. Det är fortfarande oklart vad som kommer att avhandlas vid rådsmötet.

Sverige ser förhandlingsutrymmet gentemot Europaparlamentet som mycket begränsat. Detta gäller både utgiftsnivåer och eventuella krav på förändring av maktbalansen mellan institutionerna.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. WTO/DDA

Informationspunkt.

Kommissionen kommer att informera rådet om läget i Doharundan. Eftersom förhandlingarna inte nådde så långt som det var tänkt vid WTO:s ministermöte i Hongkong i december 2005 kommer betydande framsteg att krävas inom alla förhandlingsområden för att kunna avsluta Doharundan under 2006. Den första tidsgränsen infaller den 30 april då riktlinjer för de centrala förhandlingarna om jordbruks- och industrivaror skall beslutas. Parallellt med de intensifierade förhandlingarna i Genève diskuteras Doharundan kontinuerligt i olika möten på politisk nivå, senast vid ett informellt handelsministermöte i London den 10-11 mars där kommissionen, USA, Indien, Brasilien, Japan och Australien deltog. Jordbruksförhandlingarna är centrala och styr utvecklingen på övriga områden. Samtidigt är jordbruket och framförallt frågan om ökat marknadstillträde mycket känslig för många MS.

Sverige fortsätter verka för att EU ska delta aktivt och konstruktivt på alla områden, inklusive på jordbruket, för att nå ett ambitiöst slutresultat med öppnare och mer rättvisa handelsregler.

Prioriterade förhandlingsområden för SE är jordbruk, industrivaror, tjänster, handelsprocedurer, antidumping samt utvecklingsfrågorna i vid bemärkelse. Förhandlingar bör starta omgående för att beslut om detaljerade riktlinjer ska kunna fattas den 30 april i enlighet med ministerdeklarationen från Hongkong.

3. Relationerna med Västra Balkan

Beslutspunkt.

Rådsslutsatserna vid GAERC den 20 mars förväntas fokusera på den operativa uppföljningen av Gymnich-mötet den 11 mars i Salzburg med inriktning på fördjupade slutsatser vid Europeiska rådets möte i

juni. Kosovoavsnittet förväntas välkomna den nya regeringen i Kosovo under premiärminister Agim Cekus ledning inom ramen för det provisoriska självstyret (PISG). Rådsslutsatserna om Bosnien och Herzegovina förväntas redogöra för läget samt uppmuntra regeringen liksom den nya regeringen i Republika Srpska att anstränga sig inför nästa förhandlingsrunda inom ramen för SA-förhandlingarna och att fortsätta reformarbetet, bl.a. vad gäller lagstiftning, administrativ kapacitet, omstrukturering inom polisväsendet, statlig television liksom den viktiga konstitutionsreformen samt en eventuell förlängning av stadgan för små- och medelstora företag. Även samarbetet med ICTY förväntas tas upp explicit.

Vi har ännu inte tagit del av utkastet till slutsatstext, men regeringen avser att verka för att det i texten uttrycks stöd för Balkanländernas EU-perspektiv. För svenskt vidkommande är det viktigt att stödja Bosnien och Herzegovinas EU-närmande genom att uppmuntra deras ansträngningar i SA-förhandlingarna och det fortsatta reformarbetet. Vi stödjer även fortsatt kravet på fullt samarbete med ICTY för såväl Serbien som Bosnien och Herzegovina. Vi välkomnar utnämningen av den nya regeringen i Kosovo, under ledning av Agim Ceku, som ägde rum i en mycket viktig period för Kosovo. Fortsatt konstruktivt arbete i statusprocessen är centralt liksom förbättrad standardsimplementering.

4. Fredsprocessen i Mellanöstern

Diskussionspunkt.

Rådet förväntas fortsätta sin diskussion om situationen i de palestinska områdena med utgångspunkt i den linje man enades om vid GAERC-mötet den 30 januari. I avvaktan på de israeliska valen den 28 mars förväntas rådet dock inte formulera några nya budskap till parterna.

Regeringens inställning är att Sverige och EU måste försöka påverka utvecklingen i positiv riktning. De principiella kraven på den kommande palestinska regeringen ligger fast och bör kombineras med fortsatt humanitärt stöd. Israel måste samtidigt uppmanas att följa folkrätten och ingångna avtal, inklusive beträffande överföringar av medel för moms och tullar till PA. Vidare betonar regeringen vikten av att Kvartettens roll stärks och välkomnar en eventuell förlängning av det särskilde sändebudet Wolfensohns mandat.

5. Iran

Diskussions- och beslutspunkt.

GAERC förväntas på nytt diskutera frågan om Irans kärntekniska program, sannolikt med fokus på dess behandling i FN:s säkerhetsråd. Slutsatser väntas antas vilka bl a slår fast att EU anser att säkerhetsrådet bör lägga ökad vikt bakom IAEA:s resolutioner. Slutsatserna kan eventuellt väntas notera att HR/SG Solana fått i uppdrag att utarbeta ett brett strategipapper om de utrikespolitiska aspekterna av EU:s relationer med Iran.

Regeringen välkomnar att man i slutsatserna också förväntas uppmärksamma MR-situationen i Iran.

6. Irak

Diskussions- och ev. beslutspunkt.

Rådet förväntas anta ett förhandlingsmandat för ett handels- och samarbetsavtal med Irak samt följa upp utvecklingen i Irak i ljuset av de pågående regeringsförhandlingarna. Sverige välkomnar att mandatet antas då det skickar en tydlig signal till Irak om EU:s engagemang och vilja till samarbete.

Regeringen ser med oro på utvecklingen i Irak. Det upptrappade sekteristiska våldet riskerar att splittra landet ytterligare och försvåra det omfattande återuppbyggnadsarbetet. Det internationella trycket på en bred irakisk samlingsregering som är representativ och som inkluderar sunniminoriteten och sekulära grupperingar är stort. Regeringen förespråkar ett ökat internationellt engagemang i Irak där FN ges bättre förutsättningar att utföra sitt mandat. EU bör förstärka och fördjupa den politiska dialogen och samarbetet som har inletts med Irak.

7. Sudan

Diskussions- och beslutspunkt.

En bred diskussionen väntas om det allvarliga läget i Darfur och hur EU konkret kan utöka sitt engagemang i Sudan, inklusive genom ett ökat EU-stöd till AU-missionen i Darfur inför att ett överlämnande till FN sker. Rådslutsatser förväntas antas.

Regeringens fäster stor vikt vid en fredlig utveckling i Sudan och har ett brett engagemang för att finna en lösning på konflikten i Darfur. Ett ökat tryck behövs på parterna för att stoppa övergreppen i Darfur och öka säkerheten för civilbefolkningen. Genomförande av FN-sanktionerna mot parterna samt framsteg i fredsförhandlingarna

i Abuja utgör viktiga instrument härvidlag. Regeringen välkomnar AU:s beslut att godkänna ett överlämnande till FN i Darfur.

I anslutning till mötet

Associeringsråd med Rumänien

I anslutning till GAERC hålls det 12:e associeringsrådet med Rumänien. Där följs Rumäniens framsteg upp med avseende på utvecklingen inom ramen för associeringsavtalet med EU ("Europaavtalet"). I EU:s gemensamma position inför mötet lyfts särskilt fram betydelsen av att Rumänien, för att möjliggöra en anslutning 2007, prioriterar de utestående frågor som EU-kommissionen pekat på i bl.a. sin senaste översynsrapport från hösten 2005.

Sveriges regering stödjer fortsatt en anslutning 2007 förutsatt att Rumänien möter de krav EU ställt. Rumänien har fått en stark signal från EU om de åtgärder som nu måste prioriteras.

Associeringsråd med Algeriet

I anslutning till GAERC hålls det första associeringsrådet med Algeriet. Associeringsavtalet med Algeriet trädde i kraft den 1 september 2005 och rådsmötet innebär därför att den nya, omfattande ramen för samarbete mellan EU och Algeriet konstitueras. I EU:s gemensamma position för samarbetet ägnas stort utrymme åt den politiska dialogen, reformprocessen och situationen vad gäller mänskliga rättigheter och demokrati. Den nationella försoningspolitiken som antogs genom en folkomröstning i Algeriet den 29 september 2005 kommenteras och EU lyfter särskilt fram den vikt man tillmäter främjandet av kvinnans situation i Algeriet. Vad gäller EU:s position i Västsahara-frågan framhålls bland annat rätten till självbestämmande för västsaharierna.

Trojkamöte med OSSE

I anslutning till GAERC hålls ett EU-OSSE-trojkamöte. Ett ökat informationsutbyte och konsultationer äger rum mellan EU och OSSE. Detta är en av dessa gemensamma mötesformer. I övrigt besöker KUSP-trojkan Wien under varje halvår för konsultationer med OSSE-trojkan, och EU:s särskilda representanter kommer ofta till Wien för att framträda i Permanenta rådet samtidigt med OSSE:s missionschefer. Vid EU-OSSE-trojkamötet brukar samarbetet EU-OSSE diskuteras och olika gemensamma frågor tas upp.

EU-trojkamöte med Albanien

I anslutning till GAERC hålls ett trojka-möte med Albanien den 21 mars. Samtalen kommer att ägnas åt relationerna mellan EU och Albanien, den interna situationen i landet samt regionala frågor. Sannolikt kommer diskussionerna att särskilt kretsa kring hur och när EU kan ingå ett SA-avtal med Albanien. Mycket talar för att Ordförandeskapets tidigare förhoppning om ett undertecknande redan i april nu måste skjutas fram, bl.a. på grund av att vissa medlemsstater har anmält bekymmer med den nödvändiga beredningen. Albanien representeras av utrikesminister Besnik Mustafaj vid mötet med EU-trojkan som leds av Österrikes utrikesminister Plassnik. Regeringen stödjer ett snart undertecknande av ett SA-avtal med Albanien.