

2006-01-23

Enheten för Europeiska unionen

## **Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser den 30 januari 2006**

### *Allmänna rådet*

#### **Rådets ettåriga arbetsprogram för 2006 / Kommissionens årliga arbetsprogram**

##### *Diskussionspunkt*

Vid mötet kommer en sedvanlig offentlig riktlinjedebatt om rådets ettåriga arbetsprogram respektive kommissionens arbetsprogram för 2006 att hållas.

De österrikiska och finska ordförandeskapen fastställer rådets program. Vid allmänna rådet den 12 december presenterade ordförandeskapen ett utkast. Den övergripande målsättningen i rådets arbetsprogram är att arbetet skall bidra till ekonomisk och social välfärd, miljöskydd, frihet och säkerhet för EU:s medborgare liksom ett stärka EU:s roll i världen.

Kommissionens arbetsprogram fastställdes av kommissionskollegiet den 25 oktober. Det innehåller prioriterade frågor under rubrikerna välstånd, solidaritet och säkerhet.

Vi välkomnar det ambitiösa arbetsprogram som de två ordförandeskapen presenterat. Arbetsprogrammet visar på ett lättöverskådligt sätt vilka frågor de två ordförandeskapen kommer att fokusera på. Vi välkomnar också kommissionens arbetsprogram.

#### **Godkännande av den preliminära dagordningen**

#### **Godkännande av a-punktlistan**

#### **Resolutioner, beslut och yttranden antagna av EP**

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden 12-15 december 2005. Resolutioner och beslut innefattar bl.a. Etiopien, mänskliga rättigheter i Ryssland, Rumäniens anslutning till EU och Bulgariens anslutning till EU.

## **Lissabonstrategin – KOM:s årliga framstegsrapport**

### *Informationspunkt*

Kommissionen väntas på rådsmötet presentera sin årliga framstegsrapport inför Europeiska rådet i mars. Rapporten är kommissionens bidrag till uppföljningen av den reviderade Lissabonstrategin och väntas bli offentlig den 25 januari.

### ***Rådet för yttre förbindelser***

#### **WTO/DDA – medel**

Diskussionspunkt.

Kommissionen förväntas ge sin syn på läget i Doharundan efter WTO:s sjätte ministerkonferens i Hongkong i december. Vid mötet i Hongkong gjordes framsteg framförallt avseende frågor av särskilt intresse för utvecklingsländerna. De viktigaste överenskommelserna var ett slutdatum för utfasning av exportsubventionerna till 2013 samt besluten om tull- och kvotafritt marknadstillträde för de minst utvecklade länderna (MUL) och om att fortsätta arbetet med att stärka det handelsrelaterade biståndet. Vidare enades man om en färdplan för 2006 som innebär att beslut om detaljerade riktlinjer för förhandlingarna om jordbruks- och industrivaror skall fattas senast den 30 april. Jordbruksförhandlingarna är centrala och styr utvecklingen på övriga områden. Samtidigt är jordbruket och framförallt frågan om ökat marknadstillträde mycket känslig för många MS.

Sverige fortsätter att verka för att EU ska delta aktivt och konstruktivt på alla områden, inklusive på jordbruket, för att nå ett ambitiöst slutresultat med öppnare och mer rättvisa handelsregler. Prioriterade förhandlingsområden för SE är jordbruk, industrivaror, tjänster, handelsprocedurer, antidumping samt utvecklingsfrågorna i vid bemärkelse. Förhandlingar bör starta omgående för att beslut om detaljerade riktlinjer ska kunna fattas den 30 april i enlighet med ministerdeklarationen från Hongkong.

#### **Västra Balkan**

Diskussions- och besluts punkt.

Österrike har gjort Västra Balkan till sin högsta utrikespolitiska prioritet under sitt EU-ordförandeskap. En viktig hållpunkt under våren är det informella utrikesministermötet den 10-11 mars som kommer att fokusera på Västra Balkan. Sverige delar det österrikiska ordförandeskapets höga ambition och har tillsammans med ordförandeskapet och kommissionen gemensamt initierat ett förberedande seminarium i Bryssel den 8 februari. Seminariet ska behandla EU:s politik gentemot Västra Balkan baserat på de principbeslut som fattades vid toppmötet i Thessaloniki 2003.

Vid GAERC kommer kommissionen att presentera ett nytt meddelande – the Salzburg Communication – som i korthet handlar om hur Balkanländernas EU-medlemsskapsperspektiv kan fördjupas. Meddelandet är tänkt att vara ett beslutsunderlag om hela Västra Balkan inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen.

Slutsatserna från GAERC kommer sannolikt att välkomna den nye EUSR i Bosnien efter Paddy Ashdown och diskussioner om att göra Bosniens författning mer EU-funktionellt

samt vikten av att den kommande folkomröstningen i Montenegro om självständighet följer demokratiska normer.

### **Vitryssland**

Beslutspunkt.

Ordförandeskapet förbereder en mindre översyn av de slutsatser som antogs den 7 november förra året och beslut om nya korta slutsatser förväntas. Sedan den förra diskussionen har datum för presidentvalet fastställts till den 19 mars. EU har tillsammans med USA utverkat ett gemensamt budskap till det vitryska ledarskapet om vikten av fria och rättvisa val. Slutsatserna förväntas reflektera dessa händelser, och ytterligare betona vikten av att åtgärder vidtas för att valen ska kunna genomföras på ett demokratiskt sätt.

### **Fredsprocessen i Mellanöstern**

Diskussions- och beslutspunkt.

Rådet förväntas anta slutsatser om läget i konflikten, vikten av att Färdplanen implementeras och utfallet i de palestinska parlamentsvalen som äger rum den 25 januari. En central fråga som EU drivit inför dessa är att palestinier som är bosatta i östra Jerusalem måste ges möjlighet att delta. Detta har den israeliska regeringen gett utfästelser om. Situationen i Israel präglas av ovisshet efter premiärminister Sharons hjärnblödning. Ehud Olmert är tills vidare regeringschef och har även övertagit ledarskapet i Sharons nybildade parti Kadima. Val till Knesset äger rum den 28 mars. Framsteg i fredsprocessen är inte att vänta före valen.

### **Iran**

Beslutspunkt.

Regimen i Teheran har tillkännagivit sin avsikt att återuppta forskning och utveckling kring anrikning av uran och brutit IAEA:s förseglingar vid flera kärntekniska anläggningar. Därmed avvisar Iran tydligt den förhandling som EU förespråkar. Irans agerande har ytterligare skadat det förtroende som landet behöver återskapa för att förvissa världen om att landets kärnprogram verkligen är fredligt. Frankrikes, Storbritanniens och Tysklands utrikesministrar och EU:s höge representant Solana har därför enats om att begära ett extrainkallat styrelsemöte med IAEA, med början den 2 februari. Avsikten är att vinna stöd för att styrelsen skall rapportera frågan om Irans kärnenergiprogram till FN:s säkerhetsråd.

Rådsmötet väntas anta slutsatser som återspeglar denna utveckling och är avsedda att upprätthålla tryck på Iran genom att redovisa EU:s position inför IAEA:s extrainsatta styrelsemöte.

### **Irak**

Beslutspunkt.

Rådet förväntas främst anta slutsatser som följer upp utvecklingen i Irak efter de i december genomförda parlamentsvalen. De preliminära valresultaten tyder på att det nuvarande regeringssamarbetet mellan kurder och shia-muslimer kvarstår. Sunni-alliansen

har dock gjort betydande framsteg och nu väntar komplicerade förhandlingar för en koalitionsregering. Eventuellt kommer Rådet att göra ett uttalande om valet och den kommande politiska processen. Kommissionen kan också komma att ge en uppdatering av det nyligen påbörjade arbetet med ett handel- och samarbetsavtal med Irak.

### **ASEM – Burma/Myanmar**

Sannolikt en diskussionspunkt.

Vid GAERC förväntas en diskussion om hur EU skall förhålla sig till burmesiskt deltagande på politisk nivå vid ASEM-möten i Europa. Utgångspunkten är ett förslag om att tillämpa undantagsklausulen i EU:s gemensamma ståndpunkt om Burma (art 6:5) och att utnyttja ASEM-möten för en dialog med Burma om demokrati, mänskliga rättigheter, rättsutveckling, etc.

### **Latinamerika – presentation av kommissionens meddelande**

Informationspunkt.

Kommissionen avser att presentera ett meddelande om en ny strategi för Latinamerika. Ordförandeskapet förutsätter ingen diskussion. Rådsslutsatser beträffande meddelandet om Latinamerika kommer att tas på GAERC i februari.

Sverige välkomnar meddelandet då det syftar till att stärka partnerskapet mellan EU och Latinamerika. I meddelandet fokuseras på våra gemensamma intressen och Kommissionen har väl lyckats identifiera våra viktiga samarbetsområden.

### **Afghanistan**

Beslutspunkt.

Rådsslutsatser för Afghanistan kommer att antas vid GAERC. Ordförandeskapet har inte för avsikt att öppna för en längre diskussion, eventuellt blir frågan en s.k. falsk b-punkt. Rådsslutsatserna kommer att välkomna Londonkonferensen (31 januari till den 1 februari) där den fortsatta utvecklingen i Afghanistan behandlas. Vidare kommer rådet att välkomna *Afghanistan Compact* som kommer att utgöra vägkarta för den fortsatta politiska utvecklingen i och återuppbyggnaden av Afghanistan. I rådsslutsatserna tas bl.a. narkotikabekämpning, mänskliga rättigheter, jämställdhet, fortsatta reformer och återuppbyggnad upp. EU:s långsiktiga stöd till Afghanistan understryks.

### **I anslutning till mötet**

#### **Trojkamöte med Serbien och Montenegro**

I anslutning till GAERC hålls ett trojkamöte med Serbien och Montenegro. Samtalen kommer att behandla den folkomröstning i Montenegro om självständighet som sannolikt kommer att hållas i vår, statusprocessen i Kosovo, Serbien och Montenegros förhandlingar med Kommissionen om ett Stabiliserings- och Associeringsavtal som inleddes i oktober 2005, samt landets samarbete med krigsförbrytartribunalen i Haag, ICTY. Sannolikt representerar utrikesminister Vuk Draskovic Serbien och Montenegro vid mötet med EU-trojkan.

## **Associeringsrådet med Bulgarien**

I anslutning till GAERC hålls det 11:e associeringsrådet med Bulgarien. Där följs Bulgariens framsteg upp med avseende på utvecklingen inom ramen för associeringsavtalet med EU ("Europaavtalet"). I EU:s gemensamma position inför mötet lyfts särskilt fram betydelsen av att Bulgarien, för att möjliggöra en anslutning 2007, prioriterar de utestående frågor som EU-kommissionen pekat på i bl. a. sin senaste översynsrapport från hösten 2005.