



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2015-11-09 Dnr 4.1.1-2015/01934-2

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post

Miljö- och energidepartementets förslag till ändring i förordningen (2011:1088) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen

Er ref: dnr. M2015/03655/R

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att de föreslagna lag- och förordningsändringarna om anläggningsbesked kan vara anmälningspliktiga enligt direktiv (EU) 2015/1535. Ändringarna är dock, enligt kollegiets bedömning, inte anmälningspliktiga enligt WTO:s TBT-avtal eller direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälningsskyldighet enligt anmälningsdirektivet (EU) 2015/1535

Av 6 § förordning (1994:2029) om tekniska regler följer att förslag till nya tekniska föreskrifter ska anmälas till Europeiska kommissionen (kommissionen) i enlighet med anmälningsdirektivet ((EU) 2015/1535).¹

¹ Notera att anmälningsdirektivet har kodifierats. Direktivets nya beteckning är: Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (EUT L 241, 17.9.2015, s. 1–15)

Tekniska föreskrifter, i anmälningsdirektivets mening, inkluderar tekniska specifikationer, förbudsbestämmelser, vissa andra produktkrav samt föreskrifter om e-tjänster.² Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, med undantag för om EU-lagstiftningen rättsakten är formulerad i allmänna termer och lämnar medlemsländerna ett stort manöverutrymme för olika nationella lösningar.³

I remissen föreslår Miljö- och energidepartementet ändringar i förordningen (2011:1088) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen. De föreslagna ändringarna ställer krav på de kontrollsystem som ska visa att ett biodrivmedel är berättigat till skatteavdrag. Kollegiet har tidigare yttrat sig över Miljö- och energidepartementets promemoria Anläggningsbesked för biodrivmedel⁴ i vilken Miljö- och energidepartementet bl.a. föreslår ändringar i lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Kommerskollegium bedömde då att de föreslagna lagändringarna inte var anmälningspliktiga enligt anmälningsdirektivet, men att framtida myndighetsföreskrifter kan vara anmälningspliktiga.

Med anledning av den nu aktuella remissen, samt regeringens proposition om anläggningsbesked,⁵ har kollegiet funnit skäl att på nytt granska förslaget i sin helhet.

Inledningsvis konstaterar kollegiet att Miljö- och energidepartementet endast remitterat sitt förslag till förordningsändring och att konsekvensutredning saknas. Enligt kollegiets bedömning kan de föreslagna ändringarna i 3 a kap. lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen samt föreslagna 18 § a och b i förordningen (2011:1088) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen vara anmälningspliktiga enligt anmälningsdirektivet. Som nämnts ovan är författningsförslag som strikt genomför EU-lagstiftning inte anmälningspliktiga enligt anmälningsdirektivet. Kollegiet rekommenderar således att Miljö- och energidepartementet anmäler ovanstående förslag till kommissionen enligt anmälningsdirektivet om förordningsförslaget inte strikt genomför EU-lagstiftning.

² Artikel 1.1(c-e) samt 1.1(f), anmälningsdirektivet.

³ Artikel 7.1(a), anmälningsdirektivet.

⁴ Kommerskollegiums diariernr: 2015/01660

⁵ Prop. 2015/16:38

Enligt anmälningsdirektivet får en medlemsstat inte fatta beslut om att låta tekniska föreskrifter träda i kraft före utgången av en frysningsperiod på tre månader⁶. Detta gäller dock inte förslag till tekniska föreskrifter som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder.⁷ Så vitt kollegiet kan avgöra hänger de föreslagna lag- och förordningsändringarna om kontrollsystem samman med energiskatteavdrag. Därmed bör en anmälan till kommissionen inte vara förenad med en frysningsperiod. Kollegiet vill dock poängtera att kommissionen kan göra en annan bedömning.

Anmälningskyldighet enligt WTO:s TBT-avtal

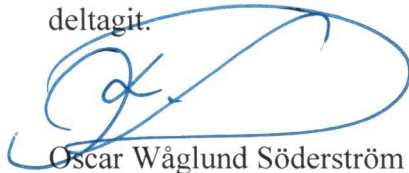
Enligt kollegiets bedömning är det inte nödvändigt att anmäla de föreslagna författningsändringarna till WTO:s sekretariat enligt TBT-avtal,⁸ eftersom tekniska föreskrifter kopplade till skattemässiga åtgärder inte utgör tekniska föreskrifter i TBT-avtalets mening.⁹

Anmälningskyldighet enligt tjänstedirektivet (2006/123/EG)

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivets (2006/123/EG) artiklar 15.7 och 39.5, följer att nya och förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Enligt kollegiets bedömning behöver de förslag som presenteras inte anmälas enligt tjänstedirektivet. Tjänstedirektivet behandlar inte frågor om statsstöd (artikel 1.3 tjänstedirektivet) och ska inte heller tillämpas på skatteområdet (artikel 2.3 tjänstedirektivet).

Ärendet har avgjorts av enhetschef Oscar Wåglund Söderström, efter föredragning av Linda Bodén, utredare. I ärendets slutliga handläggning har även utredarna Mattias Karlson Jernbäcker och Cedric Housset, deltagit.



Oscar Wåglund Söderström



Linda Bodén

⁶ Artikel 6.1 anmälningsdirektivet.

⁷ Artikel 7.4 anmälningsdirektivet.

⁸ Agreement on Technical Barriers to Trade (1995) (TBT-avtalet). Tillgänglig: http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/17-tbt_e.htm

⁹ Artikel 1 TBT-avtalet.

