



Regeringskansliet
Justitiedepartementet
ju.remissvar@regeringskansliet.se
ju.L7@regeringskansliet.se

Yttrande över Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar

Er beteckning: ju2025/01974

Sammanfattning

Länsstyrelsen Västernorrland motsätter sig förslaget om ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar i sin helhet.

Utredningens förväntade konsekvenser grundas på antaganden av hög osäkerhet. De negativa konsekvenserna av förslaget förväntas bli omfattande, det framgår av utredningen. Då utfallet inte heller går att uppskatta blir tilltron till att uppnå önskade effekter låg.

Tilliten till det allmänna är en viktig grund för det demokratiska samhället. Att upphäva gynnande förvaltningsbeslut riskerar att skada förtroendet för rättssystemet och tilliten till det allmänna. De individer som drabbas av förslaget riskerar otrygghet, ökad ohälsa, fördröjd integration samt osäkerhet som en följd av olika omprövningar.

Avsnitt 5 En särskild lag om återkallelse av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar

En allmänt vedertagen princip är den om att gynnande förvaltningsbeslut som huvudregel inte får ändras annat än i undantagsfall. Principen är grundläggande i det svenska systemet. Förslaget innebär att möjligheten att upphäva gynnande förvaltningsbeslut införs retroaktivt och utifrån förhållanden som de som omfattas inte kunnat styra över. Detta anser länsstyrelsen är i

strid med gällande principer såsom den ovan nämnda samt legalitetsprincipen och proportionalitetsprincipen.

Utöver de konsekvenser som uppstår av förslaget kan det på sikt innebära ett prejudicerande för att principen senare uppluckras även inom andra områden på liknande sätt. Förslaget riskerar därför att skada förtroendet för det allmänna och det svenska rättssystemet då det inte går att lita på de beslut som fattas.

Länsstyrelsen anser att tilliten till det allmänna är en viktig grund för det demokratiska samhället. Utredningen berör inte vilken påverkan förslaget kan ha för tilliten för det allmänna. En närmare konsekvensutredning i dessa delar bör genomföras. Länsstyrelsen instämmer i det särskilda yttrandet i utredningen av advokat Emelie Jörwall och motsätter sig förslaget.

Konsekvenser för det allmänna

Länsstyrelsen delar inte utredningens bedömning att förslaget inte kommer påverka kommunerna ekonomiskt och anser att det saknas underlag och konsekvensanalyser för ackumulerande effekter. Att fler individer återvandrar eller utvisas skulle påverka kommunerna i form av förlorad nuvarande och framtida arbetskraft.

Västernorrland är ett län med demografiska utmaningar och kompetensförsörjningsbehov, framför allt inom välfärdssektorn där målgruppen nyanlända utgör en viktig resurs. I återkommande samtal med länets kommunpolitiker beskrivs oron inför de konsekvenser som ett minskat mottagande medför. Dessutom har justeringar gällande spårbyte och det nya lönekravet för arbetstillstånd gett kännbara ekonomiska konsekvenser för vissa kommuner. Förslaget om återkallelse av permanent uppehållstillstånd skulle ytterligare försämra förutsättningarna på kompetensförsörjningsområdet och ge negativa konsekvenser på välfärden.

Konsekvenser för enskilda

Länsstyrelsen anser att utredningens antaganden är mycket osäkra. Dessutom saknas det underbyggda argument för varför återkallelse av permanenta uppehållstillstånd skulle leda till färre samhällsproblem. Däremot är det tydligt att de negativa konsekvenserna kommer bli betydande, särskilt för enskilda.

I motsats till vad utredningen skriver anser Länsstyrelsen att konsekvenserna av förslagen som drabbar den enskilde bör väga tyngre än statens intresse. Det blir svårare för individer att etablera sig på arbetsmarknaden med tillfälliga uppehållstillstånd, att återkalla positiva beslut minskar tilliten till staten, ökar samhälleliga klyftor och försämrar hälsan för många, vilket förvärrar utanförskapet.

Eftersom god hälsa är en viktig del av humankapitalet, kan en frisk migrantpopulation innebära snabbare arbetsmarknadsintegration.¹ Förslaget riskerar därför att fördröja integrationen och inträdet på arbetsmarknaden samt strider mot regionala behov.

Utredningen uppmärksammar att återkallelse av permanenta uppehållstillstånd riskerar att drabba barn och kvinnor särskilt. Länsstyrelsen belyser att det finns behov av en fördjupad analys av förslagets konsekvenser för barn och kvinnor i fortsatt beredning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsråd Daniel Gustafsson med integrationsutvecklare Hanna Norberg som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsjurist Jonatan Wallmon och enhetschef Stina Esselström medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

¹ Elinder & Erixson, [Hälsa och migrationsvilja i en global kontext](#), s. 41