



## Kommunstyrelsen

### § 244

## Yttrande över slutbetänkandet Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99)

Dnr KS 2025/0699

### Handlingar

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse den 24 november 2025.

Remiss.

### Bakgrund

Kalmar kommun har fått möjlighet att lämna yttrande över slutbetänkandet Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99).

Miniminivåutredningens uppdrag var att föreslå åtgärder för att öka antalet ansökningar om svenskt medborgarskap bland personer med permanent uppehållstillstånd. Utredningen föreslår att vissa permanenta uppehållstillstånd ska kunna omvandlas till tidsbegränsade, vilket ska motivera fler att söka medborgarskap.

En särskild lag om återkallelse av permanent uppehållstillstånd föreslås, med undantag för dem som aktivt ansöker om medborgarskap eller där synnerliga skäl talar emot återkallelse.

Förslagen innebär även att möjligheten till tidsbegränsat uppehållstillstånd ska provas automatiskt vid återkallelse, med vissa lättnader i krav. Om varken medborgarskap eller tidsbegränsat tillstånd kan beviljas, kan utvisning bli aktuellt.

Förslagen bedöms få omfattande konsekvenser initialt för Migrationsverket och domstolarna, inklusive ökad ärendemängd och behov av resurser. På sikt lyfter utredningen fram positiva ekonomiska effekter, bland annat att utvecklingen av ett växande utanförskap motverkas.

Kommunledningskontoret har tagit fram ett förslag till yttrande över slutbetänkandet och föreslår att Kalmar kommun avstyrker förslaget.

I samband med kommunstyrelsens behandling av ärendet redovisas ett förslag till yttrande från Moderaterna.

## Kommunstyrelsen

## UTDRAG

Sammanträdesdatum  
2025-12-02

### Överläggning

Under överläggningen redovisas följande förslag:

1. Roger Holmberg (S) föreslår, med instämmande av Jonathan Strömberg (L), Liselotte Sandell Ross (V) och Dzenita Abaza (S), att kommunstyrelsen ska besluta att kommunledningskontorets förslag till yttrande ska utgöra svar på slutbetänkandet om Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar.
2. Hanne Lindqvist (M) föreslår, med instämmande av Christopher Dywik (KD) och Curt Gustafsson (SD), att kommunstyrelsen ska besluta i enlighet med Moderaternas förslag till yttrande.

Efter att överläggningen avslutats frågar ordföranden om kommunstyrelsen vill bifalla Roger Holmbergs med flera förslag eller Hanne Lindqvists med flera förslag. Han finner att kommunstyrelsen bifaller Roger Holmbergs med flera förslag.

Omröstning begärs. Kommunstyrelsen godkänner följande omröstningsproposition: ”Den som vill bifalla Roger Holmbergs förslag röstar ja den som vill bifalla Hanne Lindqvists förslag röstar nej”. Vid omröstningen avges 9 ja-röster och 6 nej-röster enligt följande:

Ja-röst: Liselotte Sandell Ross (V), Dzenita Abaza (S), Roger Holmberg (S), Anna Thore-Rosendahl (S), Peter Akinder (S), Marie Simonsson (S), Erik Ciardi (C), Jonathan Strömberg (L) och Johan Persson (S).

Nej-röst: Hanne Lindqvist (M), Måns Linge (M), Kajsa Hedin (M), Christopher Dywik (KD), Curt Gustafsson (SD) och Mia Luäng (SD).

Det betyder att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Roger Holmbergs med flera förslag att kommunledningskontorets förslag till yttrande ska utgöra svar på slutbetänkandet Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar.

### Beslut

Kalmar kommun avstyrker det förslag som finns i slutbetänkandet Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99). Skälet är de konsekvenser den föreslagna förändringen får rättsmässigt, socialt och praktiskt.

### Reservationer

Hanne Lindqvist (M), Måns Linge (M), Kajsa Hedin (M) och Christopher Dywik (KD) reserverar sig skriftligen mot beslutet och anför följande: ”Moderaterna och Kristdemokraterna reserverade sig mot kommunstyrelsens beslut att avstyrka utredningens förslag i SOU 2025:99 ’ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar’, och föreslog i stället att ett alternativt remissvar.

## Kommunstyrelsen

## UTDRAG

Sammanträdesdatum  
2025-12-02

Utredningen handlar inte om att återkalla uppehållstillstånd, utan snarare om att förmå människor att ansöka medborgarskap. Det handlar i grunden om att ge människor trygghet, rättigheter och en tydlig väg in i samhället.

Vi menar att dagens ordning, där permanent uppehållstillstånd i praktiken blivit livslångt oavsett etablering, inte är hållbar. Permanent innebär inte oföränderligt. Trygghet i Sverige behöver i högre grad kopplas till ansvarstagande, integration och vägen till svenskt medborgarskap. Vi förstår att ordet permanent kan uppfattas som något som aldrig förändras, men så ser inte verkligheten ut. Permanenta beslut justeras och omprövas ständigt i svensk lagstiftning. Här gör vi det på ett sätt som skyddar barn, skyddar familjer och ger människor en tydligare väg framåt.

Ett tydligare regelverk med enhetliga krav stärker rättssäkerheten, ökar förutsägbarheten och skapar drivkrafter för språkinläring, arbete och delaktighet. Samtidigt måste undantag för synnerliga skäl, barnets bästa och rättssäkra identitetsprövningar säkerställas. Utredningens förslag utgör en nödvändig modernisering av migrationspolitiken, Moderaterna och Kristdemokraterna står bakom vårt inlämnade yttrande som tillstyrker förslagen.”

Mia Luäng (SD) och Curt Gustafsson (SD) reserverar sig skriftligen mot beslutet och anför följande:

”Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet att **inte** anta Moderaternas och Kristdemokraternas förslag till remissvar över SOU 2025:99. SD yrkade bifall till M och KD:s förslag och lämnar därför följande reservation.

### Reservationens motivering

Sverigedemokraterna tillstyrker förslaget i SOU 2025:99 och anser att ett modernt och rättssäkert regelverk för uppehållstillstånd kräver:

- tydliga incitament för medborgarskap,
- skärpta krav på vandel och skötsamhet,
- ökad kontroll över vilka som får stanna långsiktigt,
- samt harmonisering med EU:s miniminivå.

Dagens ordning med permanenta uppehållstillstånd minskar drivkrafterna för språkinläring, arbetsmarknadsetablering och ansvarstagande.

Möjligheten att omvandla vissa permanenta tillstånd till tidsbegränsade vid bristande skötsamhet eller utebliven medborgarskapsansökan är en nödvändig förstärkning av den nationella migrationspolitiken.

Förslaget innebär en mer proportionerlig ordning där tryggheten för skötsamma och etablerade individer består, samtidigt som samhället ges bättre verktyg för att värna säkerhet, integration och social hållbarhet.

**Kommunstyrelsen****UTDRAG**

Sammanträdesdatum  
2025-12-02

Sverigedemokraterna anser att förslaget stärker rättssäkerheten, ökar tryggheten i samhället och bidrar till en långsiktig och ansvarsfull migrationspolitik. Vi står därför bakom Moderaternas och Kristdemokraternas förslag till remissvar.”

**Protokollsanteckning**

Annika Carlsson Wistedt (MP) redovisar en protokollsanteckning enligt följande:

”Miljöpartiet ställer sig bakom yttrande från Kalmar kommun men vill även påpeka följande:

Hela ansatsen i betänkandet är motsägelsefull. Sedan en tid tillbaka har lagstiftning införts som omöjliggör ansökan om medborgarskap för en person som har tillfälligt uppehållstillstånd. Det vill säga för att kvalificera sig för att kunna ansöka om medborgarskap och sedan få medborgarskap beviljat krävs ett permanent uppehållstillstånd. Därför är förslaget att omvandla permanenta uppehållstillstånd för att fler ska bli medborgare en motsägelse och även en omöjlighet. För att en person med tillfälligt uppehållstillstånd ska kunna bli medborgare i Sverige krävs därför ändringar i annan lagstiftning.”

**Sekreterare**

Anette Mellström

**Justeras**

Johan Persson  
ordförande

Kajsa Hedin

Handläggare  
Christina Bringfors Dahlgren  
20091

## TJÄNSTESKRIVELSE

Datum  
2025-11-24

Ärendebeteckning  
KS 2025/0699

Kommunstyrelsen

# Yttrande över betänkandet Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99)

## Förslag till beslut

Kalmar kommun avstyrker det förslag som finns i slutbetänkandet Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99). Skälet är de konsekvenser den föreslagna förändringen får rättsmässigt, socialt och praktiskt.

## Bakgrund

Kalmar kommun har fått möjlighet att lämna yttrande över slutbetänkandet Ändring av permanent uppehållstillstånd för vissa utlänningar (SOU 2025:99).

Miniminivåutredningens uppdrag var att föreslå åtgärder för att öka antalet ansökningar om svenskt medborgarskap bland personer med permanent uppehållstillstånd. Utredningen föreslår att vissa permanenta uppehållstillstånd ska kunna omvandlas till tidsbegränsade, vilket ska motivera fler att söka medborgarskap.

En särskild lag om återkallelse av permanent uppehållstillstånd föreslås, med undantag för dem som aktivt ansöker om medborgarskap eller där synnerliga skäl talar emot återkallelse.

Förslagen innebär även att möjligheten till tidsbegränsat uppehållstillstånd ska prövas automatiskt vid återkallelse, med vissa lättnader i krav. Om varken medborgarskap eller tidsbegränsat tillstånd kan beviljas, kan utvisning bli aktuellt.

Förslagen bedöms få omfattande konsekvenser initialt för Migrationsverket och domstolarna, inklusive ökad ärendemängd och behov av resurser. På sikt lyfter utredningen fram positiva ekonomiska effekter, bland annat att utvecklingen av ett växande utanförskap motverkas.



**Bedömning**

Kalmar kommun bedömer att utredningens förslag får negativa konsekvenser för rättssäkerhet, individens trygghet samt kommunens möjligheter att bedriva ett långsiktigt och effektivt integrationsarbete.

Kalmar kommun har historiskt en lång erfarenhet av flyktingmottagande. Den politiska ledningen är enig om att mottagande och etablering av människor på flykt är en viktig del av det sociala hållbarhetsarbetet.

Förslaget att omvandla permanenta uppehållstillstånd till tidsbegränsade tillstånd, strider mot principen om trygghet i gynnande beslut och riskerar att underminera förtroendet för det offentliga Sverige.

Osäkerhet kring uppehållstillstånd försvårar individens möjligheter till etablering på arbetsmarknaden, deltagande i utbildning samt integration i det lokala samhället. Förslagen riskerar att motverka kommunens arbete med att skapa förutsättningar för självförsörjning och delaktighet.

Kommunens insatser bygger på långsiktighet och stabilitet. Förslagen försvårar planering och genomförande av dessa insatser, vilket kan leda till ökade kostnader och minskad effektivitet.

Utredningen visar inte hur förslaget påverkar barn och familjer, att barnets bästa beaktas i varje enskilt fall.

Kalmar kommun efterlyser en bredare dialog mellan stat och kommun om hur mottagande och etablering av människor på flykt kan ske på ett rättssäkert, humant och långsiktigt hållbart sätt.

**Svar intern remiss**

Utbildningsförvaltningen, socialförvaltningen och enheten för flyktingmottagning vid Integra, har fått erbjudande att lämna synpunkter på remissen. Utbildningsförvaltningen har avböjt denna möjlighet.

Socialförvaltningen instämmer i advokat Emelie Jörwalls särskilda yttrande i slutbetänkandet. Jörwall anser att förslaget är ett hot mot rättssäkerheten och därför inte bör genomföras. I sitt yttrande lyfter hon fram att migrationslagstiftningen påverkar människor liv och därför ställer höga krav på rättssäkerhet. Att återkalla ett beslut är enligt Jörwall ett allvarligt ingrepp, eftersom staten då upphäver ett gynnande förvaltningsbeslut, något som bara ska ske i undantagsfall. Hon menar att förslaget drabbar särskilt utsatta personer hårt och strider mot legalitetsprincipen, proportionalitetsprincipen och barnets bästa. För den enskilde riskerar förslaget att skapa stor otrygghet, försämrad hälsa, svårigheter med integration och osäkerhet kring framtida uppehållstillstånd.

Christina Bringfors Dahlgren  
Verksamhetsutvecklare

Carolina Andersson  
Strateg social hållbarhet

Bilagor  
Remiss