



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2022-07-27 Dnr 2022/00720-3

Miljödepartementet
Endast via e-post.

Miljödepartementets remiss av skrivelsen Förstärkta insatser mot brottslighet inom avfallsområdet

Er ref. dnr M2022/00531

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska anmäla förslagen om ändring i avfallsförordningen (2020:614) och miljöbalken (1998:808) i skrivelsen om förstärkta insatser mot brottslighet inom avfallsområdet till kollegiet enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom de utgör tekniska föreskrifter. Vi bedömer att övriga författningsförslag inte omfattas inte av anmälningsplikt.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG eftersom det inte omfattas av tjänstedirektivets tillämpningsområde.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt

proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

I skrivelsen föreslår myndigheterna att ändringar ska göras i miljöbalken, tullagen, miljötillsynsförordningen och avfallsförordningen.

De remitterade föreskriftsförslagen reglerar bl.a. krav på A-skylt för yrkesmässiga tillståndspliktiga avfallstransporter genom nya bestämmelser i avfallsförordningen (2020:614) och miljöbalken (1998:808). Kravet om särskild skyltning av avfallstransport innebär att fordon som används för transport av avfall ska vara försedda med en skylt som behöver uppfylla vissa krav.

Kravet som ställs på A-skylten skulle enligt Kommerskollegiums bedömning i sig kunna utgöra en teknisk specifikation eftersom föreskriften fastställer de egenskaper (dimensioner, symboler) som krävs gällande A-skylten som visar att fordonet innehåller avfall.

Kommerskollegium rekommenderar därför att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslagen om ändring i avfallsförordningen (2020:614) och miljöbalken (1998:808) till kommissionen. Vi bedömer att övriga författningsförslag inte omfattas inte av anmälningsplikt.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁵

I skrivelsen lämnar myndigheterna bl.a. förslag på att vid transport av tillståndspliktigt avfall ska fordonet ha en skylt som informerar om att transporten innehåller avfall, en s.k. A-skylt. De aktörer som främst berörs är de som bedriver yrkesmässig transport av avfall i Sverige. Denna typ av verksamhet kan anses utgöra en tjänst i tjänstedirektivets mening.

I konsekvensutredningen anges att kravet även kommer att tillämpas på transportörer som utför en gränsöverskridande avfallstransport till, från eller genom Sverige. Som också poängteras i utredningen finns undantag i tjänstedirektivet för avfallstransporter.⁶ Undantaget innebär att de krav som ställs på medlemsstaterna avseende reglering av tillfällig tjänsteutövning i artikel 16 i tjänstedirektivet samt bestämmelserna om anmälningsplikt i artikel 39.5 inte ska tillämpas på den typen av verksamhet. Kollegiet bedömer mot den bakgrunden att förslaget inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredare Beatrice Semmelweis. I ärendets slutliga handläggning har utredare Hanna Pettersson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Beatrice Semmelweis

Utredare

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁶ Artikel 17.10 tjänstedirektivet.