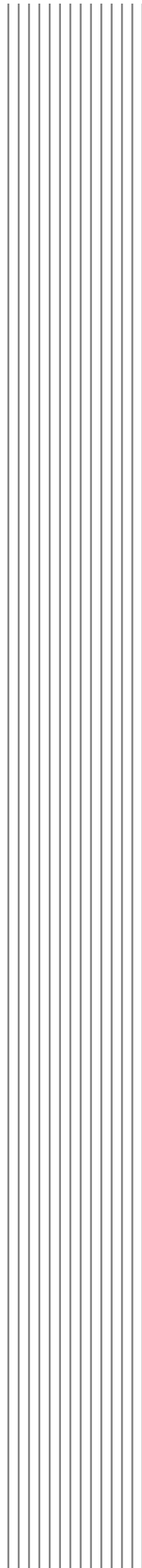


1

# Reviderad finansplan





# 1 Reviderad finansplan

## 1.1 En budget för framtiden

Under de senaste åren har en unikt omfattande budgetsanering genomförts i Sverige. På fem år har ett underskott på 12,3 procent vänts till ett överskott på 2,1 procent av BNP. Saneringen var påfrestande men nödvändig. Under samma period har en varaktigt låg inflation etablerats.

Genom denna politik har framtidstron återvänt och en stabil grund lagts för en uthålligt hög tillväxt och stigande sysselsättning. Den skapar också en större motståndskraft i tider av internationell finansiell oro. Om budgetsaneringen och inflationsbekämpningen inte hade genomförts framgångsrikt skulle Sverige nu ha varit i en mycket prekär situation.

Den internationella finansiella turbulensen har på senare tid varit betydande. Allvarliga kriser förekommer i Ryssland, i Japan och flera andra asiatiska länder och även i Latinamerika. Det finns farhågor om att dessa kriser sprider sig till flera länder. Även om störningarna hittills främst varit på det finansiella området, finns det en risk att dessa fortplantas till den reala ekonomin. Det finns redan exempel på nedreviderade tillväxtprognoser i vissa andra länder.

Utgången av riksdagsvalet har vidare skapat en viss osäkerhet kring möjligheterna att skapa politiska majoriteter och om den ekonomiska politikens fortsatta inriktning.

Det är därför viktigt att budgetpropositionen bygger på en överenskommelse mellan den socialdemokratiska regeringen, Vänsterpartiet och Miljöpartiet. Samarbetet berör fem områden – ekonomi, sysselsättning, rättvisa, jämställdhet och miljö – och innefattar både konkreta förslag och åtaganden inför framtiden. Andra områden –

såsom Europapolitiken och säkerhetspolitiken – omfattas däremot inte av överenskommelsen.

Uppgårelsen mellan de tre partierna utgår också från att respekt visas för tidigare överenskommelser inom andra partikonstellationer. Hit hör uppgörelserna om den nya budgetprocessen, pensionsreformen, Riksbankens ökade självständighet, energipolitiken och försvarspolitiken. Dessa uppgörelser ligger fast.

Med den nya uppgörelsen som nu träffats markeras att det finns en bred uppslutning kring en stabil och förutsägbar ekonomisk politik som syftar till att vidmakthålla och förstärka förtroendet för den svenska ekonomin. Det är en politik för ökad sysselsättning, ökad rättvisa, förbättrad jämställdhet och förbättrad miljö.

### Ekonomi

Samarbetet om ekonomin utgår från att de tidigare fastställda utgiftstaken för 1998, 1999, 2000 och 2001 ligger fast. För att inte riskera att utgiftstaken för 1998 och 1999 bryts vidtas ett antal åtgärder som innebär utgiftsreducingar och senareläggningar av statliga utgifter. Överskottsmålen för de offentliga finanserna ligger också fast, vilket innebär att successiva amorteringar kan göras på statsskulden. I förhållande till tidigare fastställda mål sker dock en skärpning, såtillvida att målet för år 2000 höjs från 1,5 procent till 2,0 procent av BNP.

Politiken för att vidmakthålla inflationen på en mycket låg nivå ligger också fast. Detta kommer bl.a. till uttryck i att erforderliga riksdagsbeslut kommer att tas under hösten vad avser att ge Riksbanken en ökad självständighet.

## Sysselsättning

Erfarenheten visar att mål för den ekonomiska politiken får stor genomslagskraft. Det har i Sverige bl.a. gällt målen för budgetsaneringen och inflationen. Regeringen har tidigare formulerat ett mål som innebär att den öppna arbetslösheten skall nedbringas till 4 procent år 2000. Det finns skäl att höja ambitionen och förlänga tidsperspektivet genom att fastställa ett kompletterande mål för sysselsättningen. Det innebär att andelen sysselsatta av befolkningen mellan 20 och 64 år skall öka från 74 procent 1997 till 80 procent år 2004.

Regeringen avser att i samband med 1999 års ekonomiska vårproposition återkomma med förslag som förbättrar möjligheten att uppnå målet.

I budgetpropositionen föreslås ökade resurser till skolan, vården och omsorgen genom successiva höjningar av statsbidragen 1999, 2000 och 2001 samt genom att de 200 kronor som betalas i statlig skatt istället överförs till den kommunala sektorn. Förutom att dessa resurser medger förbättrad kvalitet och ökad standard inom skolan, vården och omsorgen möjliggör de också en förbättrad sysselsättning.

## Rättvisa

En rad åtgärder föreslås för att öka rättvisan i vårt samhälle. Pensionärernas ekonomi förbättras 1999 genom att det fulla prisbasbeloppet återställs och genom att bostadstillägget för de sämst ställda pensionärerna höjs. De förvärvsarbätandes ekonomi förbättras genom en tillfällig skattekutning som främst gynnar låginkomsttagarna. Fastighetsskatten för hyresbostäder sänks tillfälligt 1999. Barn- och studiebidragen höjs i två etapper år 2000 och 2001. Insatser görs för att förbättra situationen för de hemlösa. Biståndet höjs successivt 1999, 2000 och 2001.

## Jämställdhet

Kvinnor och män skall ha samma möjlighet att försörja sig. Könsbetingade löneskillnader mellan män och kvinnor bör tas bort. Jämställdhetsombudsmannen tillförs ökade resurser. Statistiska centralbyrån får medel bl.a. för att förbättra lönestatistiken och metoderna för jämställdhetsboksut. Utredningen om jämställdhetslagen får i uppdrag att analysera frågor som rör arbetsvärde-

ring. Myndigheterna får i uppdrag att arbeta mera aktivt med jämställdhetsfrågor, inklusive lönefrågor.

## Miljö

Ytterligare resurser tillförs för att kunna förvärva värdefulla skogsområden. Mera resurser tillförs även för naturvårdsavtal och biotopskydd i skog. Särskilda medel anvisas för marksanering. De lokala investeringsprogrammen vidgas till att även omfatta stöd för allergisanering. Naturvårdsverket får i uppdrag att, i samverkan med Forskningsrådsnämnden, göra en samlad bedömning av miljöforskningen. En arbetsgrupp tillsätts för att följa arbetet med att upprätta miljöjusterade nationalräkenskaper. Regeringen avser att i 1999 års ekonomiska vårproposition presentera gröna nyckeltal.

## Skattepolitiken

Med den starkare grund som lagts för svensk ekonomi genom budgetsaneringen och låginflationspolitiken skapas större utrymme för framtidsatsningar på en rad områden. Det handlar bl.a. om att verka för en uthålligt hög ekonomisk tillväxt, en stigande sysselsättning, en förstärkt generell välfärd, en bättre utbildning och en fortsatt utveckling mot ekologisk hållbarhet.

Ett viktig led i en framtidsinriktad politik är att se över skattesystemet. Regeringen kommer därför inom kort att inbjuda riksdagens partier till överläggningar om skattepolitikens framtida inriktning.

## Europapolitiken

Ett annat centralt område i en framtidsinriktad politik gäller Europapolitiken. Medlemskapet i Europeiska Unionen ger Sverige möjligheter att verka för ett Europa präglad av demokrati, jämställdhet, solidaritet och öppenhet. Samarbetet gagnar vårt land och ger oss goda möjligheter till inflytande. Regeringen avser att bedriva en aktiv och framåtsyftande EU-politik som kan bidra till att lösa gemensamma problem och forma Europas framtid.

Samarbetet på det ekonomiska området har varit ett viktig stöd i saneringen av den svenska ekonomin. Det har bidragit till starka offentliga

finansier, låga räntor och låg inflation och därmed lagt en god grund för uthållig tillväxt och ökad sysselsättning de kommande åren.

Samarbetet utgör en stabiliserande faktor i en alltmer globaliserad ekonomi och stärker Europas ställning i den internationella konkurrensen. Den finansiella turbulensen i världsekonomin kräver omfattande insatser från de europeiska ländernas sida. Det är då viktigt att de europeiska länderna genom att förstärka sin inbördes samverkan gemensamt kan utöva det inflytande som motsvarar den europeiska ekonomins styrka.

Regeringens ambition är att även i fortsättningen verka för en inriktning av den ekonomiska politiken i EU, som gynnar sysselsättning och välfärd, stärker konkurrenskraften och utvecklar frihandeln. Regeringen eftersträvar att EU-samarbetet i ökande utsträckning avsätter konkreta resultat av direkt betydelse för människors trygghet och välbefinnande. Endast så kan EU få den nödvändiga förankringen hos medborgarna i Unionens medlemsländer. Då måste än mer göras för att öka sysselsättningen och förbättra miljön, främja jämställdheten mellan kvinnor och män och stärka konsumenternas och löntagarnas ställning på den gemensamma marknaden.

Under de närmaste åren står EU inför stora, ja omvälvande förändringar. Regeringen önskar aktivt verka för att Unionen utvidgas samtidigt som samarbetet fördjupas och vidareutvecklas. Medlemskap för de länder i Central- och Östeuropa som nu förbereder sitt inträde i Unionen innebär en historisk möjlighet att trygga fred, demokrati och välfärd i det nya Europa som nu växer fram. Europeiska unionen måste rusta sig inför denna utmaning genom politiska och finansiella reformer. Även EU:s arbetssätt och institutioner måste reformeras. Starka och effektiva gemensamma institutioner är i hög grad ett intresse för mindre medlemsländer som Sverige. Inte minst inför och under det svenska ordförandeskapet 2001 kommer Sverige att verka för en sådan modernisering av den Europeiska unionen att den kan möta 2000-talets krav.

Sverige kommer vidare att arbeta för att samma budgetpolitiska disciplin upprätthålls inom EU-budgeten som i den svenska budgeten och att medlemsländernas avgifter fördelas på ett rättvist sätt. Jordbrukspolitiken och strukturpolitiken måste reformeras.

Som EU-medlem kommer Sverige att arbeta för att den ekonomiska och monetära unionen blir framgångsrik. Att så blir fallet ligger också i vårt eget intresse. För att bevara vår handlings-

frihet skall vi även i fortsättningen uppfylla de ekonomiska villkoren för fullt medlemskap. För att öka kunskapen och stimulera en bred debatt om den ekonomiska och monetära unionen påbörjas ett vittomfattande och opartiskt informations- och folkbildningsarbete. Ett beslut om svenskt deltagande skall underställas det svenska folket för prövning i val eller i folkomröstning.

Kampen mot arbetslösheten står även i fortsättningen i centrum för en aktiv svensk Europapolitik. De politiska förutsättningarna för gemensamma insatser är bättre än någonsin. Regeringen avser att arbeta för att riktlinjerna för sysselsättningspolitiken och dess övervakning ges samma vikt som motsvarande instrument på det ekonomiska och monetära området.

## 1.2 Den ekonomiska utvecklingen

Svensk ekonomi är i grunden stark. Investeringarna stiger snabbt, de offentliga finanserna är sanerade, inflationen är obefintlig, bytesbalansen uppvisar överskott, sysselsättningen stiger och arbetslösheten faller. Mycket tyder på att Sverige står inför en period med uthålligt hög tillväxt.

Det finns dock allvariga hot mot en sådan utveckling. Det största hotet är osäkerheten kring den internationella ekonomiska utvecklingen. Tecken finns på att världskonjunkturen är på väg nedåt. Den senaste tidens dramatiska utveckling på de finansiella marknaderna har ökat risken för en sådan utveckling. Ett annat hot är risken för att pris- och löneökningarna i Sverige tar fart i takt med att sysselsättningen stiger.

### 1.2.1 Den internationella utvecklingen

Den ekonomiska tillväxten i världsekonomin dämpas i år till följd av den ekonomiska krisen i Asien, Ryssland och Latinamerika. Återhämtningen i EU-länderna väntas fortsätta, medan högkonjunkturen i Förenta staterna mattas något. Den turbulenta utvecklingen i Asien och Ryssland har bidragit till ökad oro på de finansiella marknaderna. Vad beträffar krisen i Latinamerika finns motsvarande risker för spridningseffekter. Denna utveckling har ökat osäkerheten om utsikterna för världsekonomin.

Återhämtningen i Europa fortsätter. Den inhemska efterfrågan har blivit starkare, medan exportutvecklingen mattats till följd av minskad

efterfrågan från Asien. En framtidsoptimism bland hushållen och stigande reala inkomster ger förutsättningar för en stigande privat konsumtion. Arbetslösheten i Europa förutses minska något.

Hötkonjunkturen i Förenta staterna nådde troligen sin topp förra året, då BNP-tillväxten blev den högsta på nio år. I år väntas den inhemska efterfrågan bli fortsatt stark, medan exporttillväxten avtar till följd av utvecklingen i Asien och Sydamerika. Samtidigt som arbetslösheten understiger 5 procent har inflationen sjunkit till den lägsta nivån på tolv år. Den framgångsrika penningpolitiken har spelat en central roll för den goda utvecklingen.

Den ekonomiska kris som bröt ut förra sommaren i vissa asiatiska länder har fördjupats och i vissa fall spridits. En försiktig exportledd återhämtning förutses dock under nästa år. Ett uppenbart hinder för återhämtningen är problemen i den finansiella sektorn. En omstrukturering av denna sektorn är därmed av stor betydelse för utvecklingen.

Japan har en nyckelroll i den asiatiska utvecklingen. En kraftfull och tydlig ekonomisk politik är av stor vikt för att förbättra den japanska ekonomiska situationen. Viktiga inslag i en sådan politik är att beslutade finanspolitiska åtgärder för att stimulera den inhemska efterfrågan genomförs, att problemen i den finansiella sektorn redovisas öppet och att dessa åtgärdas snabbt och beslutsamt.

Den finansiella och politiska krisen i Ryssland är ett kraftigt bakslag för reformprocessen och undergräver den grad av ekonomisk stabilitet som har uppnåtts. BNP väntas sjunka och inflationen bedöms stiga markant. Ryssland behöver återuppta och stärka reformprocessen. Särskilt brådskande är åtgärder för att hantera den finansiella sektorns djupgående problem. Däremot har de flesta övriga länderna i Central- och Östeuropa hittills drabbats måttligt av den globala finansiella oron.

### **Risk för svagare konjunkturutveckling**

Riskerna för en svagare internationell konjunktur har ökat markant till följd av den senaste tidens utveckling i Asien, Ryssland och Latinamerika. Riskerna för en sämre utveckling skulle kunna inkludera en fördröjd återhämtning i Japan och övriga Asien, en devalvering av den kinesiska valutan, fortsatta och ökade svårigheter

för den ryska ekonomin, fortsatt kraftiga fall på de globala aktiemarknaderna samt ökad protektionism i krisens spår. Var och en av dessa risker är inte tillräcklig för att orsaka en global lågkonjunktur, men sammantagna kan de bidra till att fördjupa och sprida pågående kriser. Effekterna på hushållens och företagens förtroende är svåra att bedöma, men de bör inte underskattas. Lägre förtroende medför minskad vilja att konsumera och investera.

Ett sidoalternativ har utarbetats för att visa hur en sämre internationell utveckling skulle påverka svensk ekonomi. Resultatet av en sådan skulle bli högre arbetslöshet och försämrade offentliga finanser. Sidoalternativet redovisas i bilaga 2.

### **1.2.2 Den svenska utvecklingen**

Den ekonomiska tillväxten i Sverige beräknas till ca 3 procent både 1998 och 1999. Den höga tillväxten drivs av en stark inhemsk efterfrågan. Såväl investeringar som privat och offentlig konsumtion blir starkare än vad som tidigare antagits. Å andra sidan verkar den utländska efterfrågan öka långsammare och man kan inte bortse från risken att spridningseffekterna av den finansiella krisen dämpar tillväxten även i Sverige.

### **Bokslut över 1990-talet**

Den ekonomiska utvecklingen under inledningen av 1990-talet var utomordentligt svag. Lågkonjunkturen medförde att produktionen under perioden 1991–1993 föll med sammanlagt ca 5 procent. Den öppna arbetslösheten fyrdubblades från 2 procent till över 8 procent. Närmare en halv miljon arbetstillfällen försvann. Som en följd härav och av en svag finanspolitik steg underskottet i de offentliga finanserna kraftigt och uppgick som mest till 12,3 procent av BNP år 1993.

Under perioden 1994–1997 har BNP-tillväxten i genomsnitt uppgått till 2,6 procent per år. Både räntan och inflationen har stabiliserats på låga nivåer. Den lägre räntenivån är en viktig orsak till de relativt goda utsikterna för svensk ekonomi. Räntefallet som även inneburit en minskad ränteskillnad mot andra länder beror främst på att den ekonomiska politiken har varit inriktad på att sanera de offentliga finanserna och på prisstabilitet. Sedan 1997 faller den öppna ar-

betslösheten samtidigt som sysselsättningen stiger.

### Prognos för 1998 och 1999

Den privata konsumtionen har tagit ordentlig fart. I år beräknas den privata konsumtionen öka med 2,7 procent för att sedan öka med 2,9 procent 1999. Hushållens finansiella förmögenhet är trots den senaste tidens börsoro stor.

**Tabell 1.1 Försörjningsbalans**

	Mdkr		Procentuell volymförändring		
	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Privat konsumtion</b>	<b>922,9</b>	<b>2,7</b>	<b>2,9</b>	<b>2,5</b>	<b>2,0</b>
<b>Offentlig konsumtion</b>	<b>449,3</b>	<b>1,9</b>	<b>0,8</b>	<b>0,6</b>	<b>0,8</b>
Stat	134,2	2,5	0,5	0,5	0,5
Kommuner	315,1	1,7	0,9	0,6	1,0
<b>Bruttoinvesteringar</b>	<b>237,9</b>	<b>9,8</b>	<b>8,0</b>	<b>6,8</b>	<b>5,9</b>
Näringsliv ex. bostäder	182,8	10,7	7,1	4,8	3,2
Bostäder	23,8	6,2	23,5	25,0	25,0
Myndigheter	30,5	7,6	1,4	2,2	1,4
<b>Lagerinvesteringar</b>	<b>6,8</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Export</b>	<b>761,4</b>	<b>5,9</b>	<b>5,8</b>	<b>6,6</b>	<b>5,5</b>
<b>Import</b>	<b>639,5</b>	<b>8,8</b>	<b>7,1</b>	<b>6,3</b>	<b>5,8</b>
<b>BNP</b>	<b>1739</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,2</b>	<b>2,6</b>

Det låga ränteläget bidrar till en betydande ökning av investeringarna. Expansionen i tjänstesektorn samt ett relativt högt resursutnyttjande i exportindustrin medför ett stort behov av att bygga ut kapaciteten i näringslivet. Ett osäkerhetsmoment kvarstår dock för industrins investeringar. Om effekterna av den finansiella krisen blir stora kan en del investeringar skjutas på framtiden. Bostadsinvesteringarna beräknas öka framöver.

Efter flera år av nedgång väntas den offentliga konsumtionen öka igen från och med i år. Huvudorsaken till detta är att förbättringen av de offentliga finanserna har möjliggjort ökade resurser till skola, vård och omsorg. Den kommunala konsumtionen beräknas stiga både i år och nästa år. Det är främst inom skolan och vården som ökningen sker. Även den statliga konsumtionen beräknas stiga både 1998 och 1999.

Utrikeshandeln kommer att ha fortsatt stor betydelse för tillväxten. Exportens ökningstakt beräknas dämpas något, men likafullt ligga kvar på en ganska hög nivå. Den höga inhemska efterfrågan medför att importen beräknas stiga

snabbt. Överskottet i bytesbalansen stabiliseras på drygt 2 procent av BNP.

Inflationen och inflationsförväntningarna är mycket låga. Låga internationella prisökningar tillsammans med måttliga löneökningar och snerade offentliga finanser medför att inflationen förblir låg både i år och nästa år. Sänkta skatter väntas dra ned inflationen ytterligare. Räntedifferensen mot Tyskland väntas åter minska och på sikt nästan försvinna.

**Tabell 1.2 Nyckeltal**

	Årlig procentuell förändring			
	1998	1999	2000	2001
<b>KPI, årsgenomsnitt</b>	<b>0,5</b>	<b>0,7</b>	<b>1,7</b>	<b>2,0</b>
<b>Kostnadstimplön</b>	<b>3,3</b>	<b>2,9</b>	<b>3,2</b>	<b>3,0</b>
<b>Öppen arbetslöshet<sup>1</sup></b>	<b>6,6</b>	<b>5,7</b>	<b>4,4</b>	<b>4,0</b>
<b>Arbetsmarknadspolitiska åtgärder<sup>1</sup></b>	<b>3,9</b>	<b>3,9</b>	<b>3,8</b>	<b>3,5</b>
<b>Antal sysselsatta</b>	<b>1,3</b>	<b>1,5</b>	<b>1,8</b>	<b>1,1</b>
<b>Real disponibel inkomst</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>	<b>1,5</b>	<b>1,8</b>
<b>Hushållens nettosparkvot (nivå)</b>	<b>0,8</b>	<b>1,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,1</b>
<b>Bytesbalans<sup>2</sup></b>	<b>2,3</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2,4</b>
<b>Tysk ränta 10-års statsobligation<sup>3</sup></b>	<b>4,7</b>	<b>4,6</b>	<b>4,9</b>	<b>5,1</b>
<b>Svensk ränta 10-års statsobligation<sup>3</sup></b>	<b>5,1</b>	<b>5,0</b>	<b>5,2</b>	<b>5,3</b>
<b>TCW-index</b>	<b>122</b>	<b>120</b>	<b>118</b>	<b>118</b>

1. Andel av arbetskraften

2. Procent av BNP

3. Årsgenomsnitt

Sysselsättningen har i år stigit snabbare än väntat. Därmed blir prognosen över sysselsättningsutvecklingen mer optimistisk än den som tidigare förutsågs. Arbetslösheten faller dock inte lika mycket som sysselsättningen stiger. Orsaken till detta är att arbetskraften ökar mer än väntat på grund av att många nu söker sig ut på arbetsmarknaden, när sannolikheten att få ett jobb har ökat. Detta är i grunden en positiv utveckling. Den öppna arbetslösheten antas hamna på i genomsnitt 6,6 procent år 1998. För år 1999 beräknas arbetslösheten till 5,7 procent.

### Kalkyl för 2000 och 2001

I kalkylen för åren 2000 och 2001 antas arbetsmarknaden och då särskilt lönebildningen fungera väl samtidigt som den internationella utvecklingen är förhållandevis stark. Därigenom faller den öppna arbetslösheten till 4 procent mot slutet av år 2000. Som årsgenomsnitt blir den öppna arbetslösheten 4,4 procent.

**Tabell 1.3 Sysselsättning, arbetslöshet och löneutveckling**

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Antal sysselsatta<sup>1</sup></b>	<b>4378</b>	<b>4185</b>	<b>3964</b>	<b>3927</b>	<b>3986</b>	<b>3963</b>	<b>3922</b>	<b>3973</b>	<b>4032</b>	<b>4104</b>	<b>4148</b>
<b>Privat sektor<sup>1</sup></b>	<b>2986</b>	<b>2821</b>	<b>2630</b>	<b>2633</b>	<b>2698</b>	<b>2698</b>	<b>2695</b>	<b>2732</b>	<b>2781</b>	<b>2842</b>	<b>2874</b>
<b>Offentlig sektor<sup>1</sup></b>	<b>1404</b>	<b>1381</b>	<b>1328</b>	<b>1290</b>	<b>1287</b>	<b>1263</b>	<b>1223</b>	<b>1238</b>	<b>1247</b>	<b>1258</b>	<b>1270</b>
<b>Öppen arbetslöshet<sup>2</sup></b>	<b>3,0</b>	<b>5,3</b>	<b>8,2</b>	<b>8,0</b>	<b>7,7</b>	<b>8,1</b>	<b>8,0</b>	<b>6,6</b>	<b>5,7</b>	<b>4,4</b>	<b>4,0</b>
<b>Konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder<sup>2</sup></b>	<b>2,0</b>	<b>3,6</b>	<b>4,3</b>	<b>5,3</b>	<b>4,4</b>	<b>4,5</b>	<b>4,3</b>	<b>3,9</b>	<b>3,9</b>	<b>3,8</b>	<b>3,5</b>
<b>Relativt arbetskraftstal<sup>3</sup></b>	<b>83,5</b>	<b>81,6</b>	<b>79,1</b>	<b>77,6</b>	<b>78,2</b>	<b>77,8</b>	<b>76,8</b>	<b>76,5</b>	<b>76,7</b>	<b>76,8</b>	<b>77,0</b>
<b>Andelen sysselsatta mellan 20 och 64 år<sup>4</sup></b>	<b>83,4</b>	<b>79,4</b>	<b>75,7</b>	<b>73,9</b>	<b>74,7</b>	<b>74,6</b>	<b>74,0</b>	<b>74,7</b>	<b>75,7</b>	<b>76,9</b>	<b>77,8</b>
<b>Kostnadstimplön<sup>5</sup></b>	<b>5,7</b>	<b>3,7</b>	<b>2,8</b>	<b>2,4</b>	<b>3,3</b>	<b>6,1</b>	<b>4,5</b>	<b>3,3</b>	<b>2,9</b>	<b>3,2</b>	<b>3,0</b>

1 Tusental personer.

2 I procent av arbetskraften.

3 Arbetskraften i procent av befolkningen mellan 16 och 64 år.

4 Enligt sysselsättningsmålet skall andelen vara 80 procent år 2004.

5 Årlig procentuell förändring

Anm.: För åren 1991–1992 är sysselsättningen inom privat och offentlig sektor inte konsistenta med totalen. Delbranscherna är här omräknade av SCB för definitions- och metodändringar genomförda 1992/1993 och kvotade från SNI69 till SNI92. Totalen är den ursprungliga serien men korrigerad för bl.a. felaktig klassificering av ALU-arbetare och ungdoms praktikanter.

Asienkrisen antas endast ge upphov till temporära effekter på världsekonomin. Marknadstillväxten i vår omvärld i kombination med låga inhemska kostnadsökningar lägger därmed grunden för en relativt snabb svensk exporttillväxt såväl år 2000 som 2001. Hushållens gynnsamma inkomstutveckling bidrar till att den privata konsumtionen växer snabbt.

### 1.3 Sunda offentliga finanser och stabila priser

Sunda offentliga finanser och stabila priser är en förutsättning för en långsiktigt hög tillväxt och därmed en hög sysselsättning. Detta synsätt är styrande för den ekonomiska politiken.

#### 1.3.1 Finanspolitiken

Svensk ekonomi står på en stabil grund. De offentliga finanserna är sanerade och redan i år uppvisar de ett överskott. Det är en anmärkningsvärd förändring mot bakgrund av det läge som rådde för ett par år sedan. Under några få år i början av 1990-talet fördubblades statsskulden.

Saneringspolitiken går därmed in i en ny fas. Nu handlar det om att hålla i de offentliga finanserna och att vårda framgången. Det finns en rad orsaker till att finanspolitiken måste vara fortsatt stram:

- Mycket tyder på att Sverige står i inledning- en av en period med god tillväxt. Den senaste tiden har riskerna dock ökat till följd av turbulensen på de internationella finansmarknaderna. En högkonjunktur varar under alla förhållanden inte för evigt. Budgetpolitiken måste därför inriktas på att skapa en säkerhetsmarginal, så att nästa konjunkturavmattning kan mötas med en motverkande finanspolitik. Detta måste ske utan att underskotten hotar att bli för stora och därmed riskera att utlösa en kraftig räntepågång.
- Utan stora överskott under en högkonjunktur minskar möjligheten att upprätthålla det sociala skydds nätet på dagens nivå i nästa lågkonjunktur. Detta måste undvikas. De arbetslösa skall inte än en gång behöva stå för de största uppoffringarna.
- Den offentliga skulden bör amorteras av. Statsskulden var i slutet av september 1409 miljarder kronor.
- En stark välfärd kräver starka offentliga finanser. Andelen äldre kommer att öka kraftigt en bit in på 2000-talet. Detta ökar kraven på vården och omsorgen. Sverige måste därför rusta inför framtiden.
- En stor offentlig skuld innebär att framtida generationer tvingas använda en stor del av de resurser de skapar till att betala räntor och amorteringar. Det är moraliskt fel att överlämna en stor skuld till framtida generationer.



**Tabell 1.4 Offentliga finanser**

Procent av BNP

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Inkomstkvot	61,9	61,6	60,5	59,7	59,6	63,7	62,8	63,3	61,7	60,7	60,0
Skattekvot	52,8	51,1	50,2	49,8	50,0	54,2	54,3	54,8	53,8	53,2	53,0
Utgiftskvot	63,1	69,4	72,8	70,0	67,3	65,8	63,9	61,3	60,6	58,4	56,7
Statens ränteutgifter	4,4	4,7	5,5	6,3	6,5	6,6	6,1	5,3	4,6	4,2	3,6
Finansiellt sparande	-1,1	-7,8	-12,3	-10,3	-7,8	-2,1	-1,1	2,1	1,1	2,3	3,3
Statens lånebehov, mdkr	75	150	242	185	138	21	6	-12	-16	-63	-203
Nettoskuld	-5,2	4,8	11,1	21,9	23,6	20,3	21,7	18,7	16,5	13,4	9,6
Statsskuld	47,9	61,1	78,3	84,0	84,0	83,6	82,4	77,5	73,3	66,8	54,1
Konsoliderad bruttoskuld	53,0	67,1	75,9	78,8	77,9	77,1	76,6	72,8	70,1	64,7	55,8

Källor: Arbetsmarknadsstyrelsen, Statistiska centralbyrån, Riksbanken och Finansdepartementet

Anm.: Statens lånebehov och statsskulden reduceras åren 1999–2001 till följd av pensionsreformen. År 2001 reduceras lånebehovet med 143,5 miljarder kronor och statsskulden blir 167,5 miljarder kronor eller 8 procent av BNP lägre jämfört med ett läge utan pensionsreform.

- Sparandet i Sverige måste vara högt för att Sveriges internationella skuldsättning skall kunna minska samtidigt som vi har en hög investeringsnivå. Även den offentliga sektorn måste bidra till ett ökat sparande.
- Sverige har i Stabilitets- och tillväxtpakten inom EU åtagit sig att ha ett medelfristigt mål för de offentliga finanserna nära balans eller i överskott.

### Budgetpolitiska mål

För 1996 var målet att stabilisera statsskulden som andel av BNP, och för 1997 var målet att underskottet i de offentliga finanserna skulle understiga 3 procent av BNP. Båda dessa mål har uppfyllts väl.

För 1998 är målet att de offentliga finanserna skall vara i balans. Även detta mål uppfylls med god marginal. Överskottet i de offentliga finanserna beräknas i år bli 2,1 procent av BNP. Det finns två orsaker till att budgetmålet överträffas. Det ena är att bolagiseringen av AP-fondens fastighetsinnehav medför en bokföringsmässig förstärkning av de offentliga finanserna med 0,8 procentenheter. Det andra är den goda konjunkturutvecklingen och den strama budgetbehandlingen i regering och riksdag.

Det långsiktiga budgetmålet är ett överskott på 2 procent av BNP i genomsnitt över en konjunkturcykel. Som en gradvis anpassning till detta är budgetmålen för den offentliga sektorns finansiella sparande ett överskott på 0,5 procent av BNP för 1999, 1,5 procent av BNP för år 2000 och 2,0 procent av BNP för 2001.

Regeringen föreslår nu att budgetmålet för år 2000 höjs från 1,5 procent av BNP till 2,0 procent av BNP. Detta tillkommande överskott skall användas för att amortera på statsskulden.

Den främsta orsaken till justeringen av målet är behovet att ytterligare stärka förtroendet för den svenska ekonomin. Den tilltagande oron på den finansiella marknaden har medfört stigande räntor för länder som inte har de finansiella marknadernas fulla förtroende. Trots att Sverige de senaste åren har genomfört en mycket omfattande sanering av de offentliga finanserna finns det en viss misstro mot Sverige mot bakgrund av den svaga ekonomiska utvecklingen under början av 1990-talet.

Denna extra avbetalning på skulden skall också ses i ljuset av att vi därmed lyfter av en bit av den räntebörda som framtida generationer annars hade fått bära.

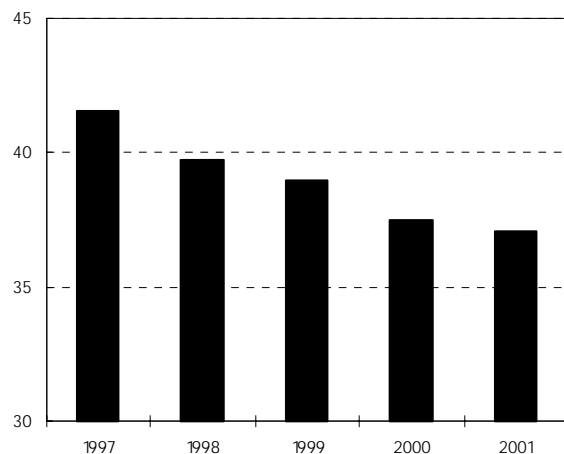
Målen för dessa år gäller vid den tillväxt som kalkylerades i 1997 års ekonomiska vårproposition. Om tillväxten av konjunkturmässiga skäl väsentligt skulle avvika från denna skall motsvarande avvikelser från de angivna målen tolereras.

Ett annat budgetpolitiskt mål är att hålla utgifterna under utgiftstaket. Enligt regeringens bedömning finns det en viss risk för att utgiftstaket skulle kunna överskridas 1998 om inga åtgärder vidtas. Detta är oacceptabelt. Regeringen avser därför att senarelägga och reducera vissa utgifter så att utgiftstaket inte överskrids.

För budgetåret 1999 beräknas en budgeteringsmarginal om 3,3 miljarder kronor. Om denna marginal skulle visa sig för liten avser regeringen att återkomma med åtgärder. Utgiftstaken skall hållas.

**Diagram 1.1 Utgiftstak för offentlig sektor, exklusive effekterna av pensionsreformen**

Procent av BNP



Källa: Finansdepartementet

Den av riksdagen beslutade ålderspensionsreformen medför vissa tekniska justeringar av utgiftsramarna för flera utgiftsområden och en uppjustering av det statliga utgiftstaket. Uppjusteringen av utgiftstaket beror på att statliga ålderspensionsavgifter skall erläggas för ålderspensionsrätt som tjänas in för sådana inkomstersättningar som finansieras över budgeten, t.ex. sjukpenning och arbetslöshetsersättning. Likaså skall avgift erläggas för vissa fördelningsmässiga inslag i det nya ålderspensionssystemet. Syftet är att tydliggöra kostnaden för ålderspension när den tjänas in. Avgifterna, liksom vissa andra inslag i reformen, utgör emellertid betalningar inom den offentliga sektorn och påverkar varken de sammantagna offentliga utgifterna eller den offentliga sektorns finanser.

### En budget för framtiden

I budgetpropositionen konkretiseras den offensiv för uthållig tillväxt och ökad sysselsättning som regeringen föreslog i 1998 års ekonomiska vårpropositionen. Sex framtidsområden lyftes fram: Kunskap och kompetens, Delaktighet i informationssamhället, Hållbara Sverige – ett föregångsland, Företagande, Europeiskt samarbete och ett Sverige för alla.

I budgeten ingår dessutom en rad andra åtgärder. Såsom föreslogs i den ekonomiska vårpropositionen tillförs skolan, vården och omsorgen år 1999 och framöver 4 miljarder kronor mer än vad som tidigare har varit beslutat. Även tandvårdsförsäkringen, äldrepropositionen, den bo-

stadspolitiska propositionen, förstärkt rättsväsende, ökat bistånd m.m. som presenterades i den ekonomiska vårpropositionen är beaktade i budgeten.

Även sedan dessa förbättringar inberäknats fortsätter de offentliga finanserna att utvecklas mer positivt än vad som tidigare antagits. Därmed finns det ett begränsat ytterligare utrymme för åtgärder som ökar sysselsättningen, rättvisan, jämställdheten och omställningen till ekologisk hållbarhet. Detta sker samtidigt som överskottet i de offentliga finanserna för 1999 upprevideras från 0,8 till 1,1 procent av BNP. Då har samtliga förslag i den ekonomiska vårpropositionen och i budgeten beaktats. En sammanfattning av regeringens förslag till reformer redovisas i tabell 1.5 och 1.6.

**Tabell 1.5 Fördelning på propositioner**

Miljarder kronor

	1999	2000	2001
<b>Nya åtgärder i budgetpropositionen</b>	<b>5,3</b>	<b>4,8</b>	<b>10,7</b>
<i>varav utgiftsökningar</i>	<i>2,3</i>	<i>3,2</i>	<i>8,1</i>
<i>skattesänkningar</i>	<i>3,0</i>	<i>1,6</i>	<i>2,6</i>
<b>Vårpropositionen</b>	<b>13,8</b>	<b>15,8</b>	<b>18,0</b>
<i>varav utgiftsökningar</i>	<i>10,6</i>	<i>12,3</i>	<i>16,1</i>
<i>skattesänkningar</i>	<i>3,2</i>	<i>3,5</i>	<i>1,9</i>
<b>TOTALT</b>	<b>19,1</b>	<b>20,6</b>	<b>28,7</b>

I budgetpropositionen presenteras ett samarbete om ekonomi, sysselsättning, rättvisa, jämställdhet och miljö. Förslagen redovisas i avsnitt 1.4.

**Tabell 1.6 Utgiftsökningar och skattesänkningar**

Miljarder kronor	1999	2000	2001
<b>Framtidsområden</b>			
Kunskap och kompetens	1,0	1,1	1,5
Delaktighet i informationssamhället	0,4	0,6	0,8
Hållbara Sverige - ett föregångsland	0,2	0,4	2,5
Företagande <sup>1</sup>	1,8	2,1	1,8
Europeiskt samarbete	1,0	1,0	1,2
Ett Sverige för alla	0,1	0,3	0,8
<b>Summa framtidsområden</b>	<b>4,5</b>	<b>5,5</b>	<b>8,6</b>
<b>Övrigt<sup>2</sup></b>			
Nytt skalsteg i inkomstskatten	- 2,0	- 2,2	- 2,2
Skattereduktion	3,0	0,3	0,1
Fastighetsskatt, 1,7 % till 1,5 %	2,3	2,6	2,0
Fastighetsskatt, hyreshus, 1,5 % till 1,3 %	-	0,6	1,1
Frysning av taxeringsvärden för 1999 och 2000	0,8	1,1	1,8
Bostadspolitisk proposition och byggstimulanser <sup>3</sup>	0,7	0,9	0,1
Tandvårdsförsäkring	0,5	0,5	0,5
Äldreproposition	0,5	0,3	0,3
Pensioner	3,0	3,1	3,2
Kommunsektorn	4,0	4,0	6,0
Barnbidrag, flerbarnstillägg och studiebidrag		2,5	4,9
BTP	0,7	0,7	0,7
Rättsväsendet	0,4	0,3	0,3
Bistånd	0,1	-	0,2
Övriga åtgärder	0,6	0,4	1,1
<b>Summa övrigt</b>	<b>14,6</b>	<b>15,1</b>	<b>20,1</b>
<b>TOTALT</b>	<b>19,1</b>	<b>20,6</b>	<b>28,7</b>

1. Varav skattelättnad är 1,7 mdkr 1999, 2,0 mdkr 2000 och 1,7 mdkr 2001.

2. Ökade inkomster i beräkningen är angivna med negativt tecken. Inkomsterna är kassamässigt beräknade. Se vidare kap. 8.

3. Varav skattelättnad (ROT) är 0,3 mdkr 1999 och 0,6 mdkr 2000.

### Budgetpolitiken de kommande åren

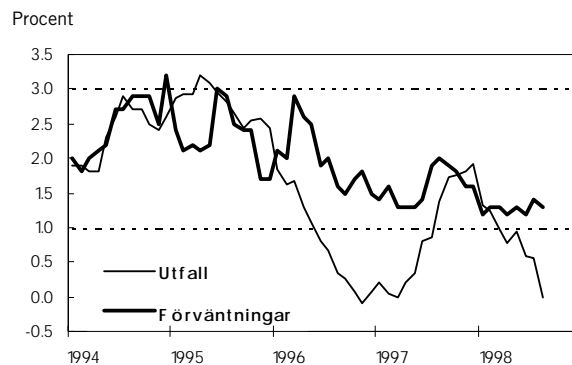
För åren 2000 och 2001 beräknas överskotten i de offentliga finanserna till 2,3 respektive 3,3 procent av BNP. Även dessa år överskrider därmed de budgetpolitiska målen innebärande ett överskott om 2,0 procent av BNP. Beräkningen är dock förhållandevis osäker och är betingad av bl.a. en väl fungerande lönebildning och en inte alltför stor nedgång i den internationella konjunkturen.

Mycket tyder på att Sverige står inför en period med god ekonomisk tillväxt även om riskerna

till följd av den internationella utvecklingen har ökat. Detta tillfälle måste utnyttjas för att uppnå betydande överskott, minskat skuldberoende samt ökad rättvisa och jämlikhet i Sverige. Lönebildningen spelar även här en avgörande roll. Om löneökningstakten överstiger vad arbetsmarknadens parter har kommit överens om, inklusive den av parterna angivna löneglidningen, kommer tillväxten med all sannolikhet att bli lägre. Detta skulle leda till att arbetslösheten skulle bli högre och sysselsättningen lägre men också till att ytterligare skattehöjningar och utgiftsnedskärningar inte kan uteslutas.

### 1.3.2 Penning- och valutapolitik

Riksbanken bedriver penningpolitiken självständigt. Den övergripande uppgiften för penningpolitiken är prisstabilitet. Riksbanksfullmäktige har definierat prisstabilitet som att ökningen av konsumentprisindex skall begränsas till 2 procent med en tolerans på 1 procentenhet uppåt och nedåt. Regeringen stöder penningpolitikens inriktning och står bakom inflationsmålet.

**Diagram 1.2 Hushållens inflationsförväntningar samt KPI-utfall**

Anm: De streckade linjerna i diagrammet visar Riksbankens toleransintervall för inflationen.

Källa: Statistiska centralbyrån

Prisstabilitet är en grundläggande förutsättning för en framgångsrik ekonomisk politik. Hög inflation försämrar förutsättningarna för en uthålligt hög tillväxt och därmed också för en stabilt hög sysselsättning.

Konkret betyder hög inflation bl.a. högre matpriser och högre hyror. De flesta avtal på den svenska arbetsmarknaden är tecknade för ett antal år framöver. Om inflationen skulle ta fart skulle reallöneökningarna utebli. Erfarenheten visar att starka grupper på arbetsmarknaden kompenserar hög inflation med löneglidning. Svaga grupper halkar däremot efter. Hög infla-

tion minskar därför möjligheterna till en god fördelningspolitik och en rättvis inkomstfördelning.

### Riksbankens ställning stärks

I november 1997 överlämnades en proposition till riksdagen som grundar sig på en fempartiöverenskommelse om penning- och valutapolitiken för att stärka trovärdigheten för prisstabiliteten. Fempartiöverenskommelsen ligger fast. Riksdagen har i mars i år tagit ett första beslut om de grundlagsändringar som föreslås i propositionen. Ett andra beslut om grundlagsändringarna och beslut om övriga lagändringar skall tas under hösten.

De nya bestämmelserna för Riksbanken innebär bl.a.:

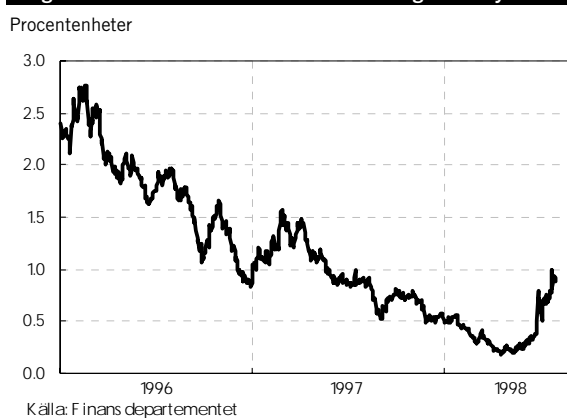
- Riksbanken ges ett överordnat mål för sin verksamhet som läggs fast i lag. Målet för penningpolitiken skall vara att upprätthålla ett fast penningvärde. Eftersom Riksbanken är en myndighet under riksdagen bör banken därutöver stödja den allmänna ekonomiska politiken, bl. a. i syfte att främja en hållbar tillväxt och en hög sysselsättning, utan att åsidosätta prisstabilitetsmålet.
- I regeringsformen tas in ett förbud för varje myndighet att ge instruktioner till Riksbanken i frågor som rör penningpolitik. En motsvarande bestämmelse om att en ledamot av direktionen inte får söka eller ta emot instruktioner när hon eller han fullgör penningpolitiska uppgifter tas in i riksbankslagen.
- Riksbankschefen får en stärkt ställning genom att det i regeringsformen anges att denna eller denne under den sexåriga mandatperioden får avsättas endast om hon eller han inte längre uppfyller de krav som ställs för att kunna utföra sina uppgifter eller om hon eller han gjort sig skyldig till allvarlig försummelse.
- Ansvaret för övergripande valutapolitiska frågor förs över från Riksbanken till regeringen. Riksbanken skall besluta om tillämpningen av det växelkurssystem som regeringen beslutat om.

### Räntorna

De relativt låga räntorna beror bl.a. på den framgångsrika saneringen av de offentliga finanserna och penningpolitikens inriktning på prisstabilitet som bidragit till de låga inflationsförväntningarna.

De långa räntorna har nått sin lägsta nivå på nästan 40 år. Den tioåriga räntan ligger idag runt 4,7 procent. Det är drygt en tredjedel av vad räntan var sommaren 1994. Årsgenomsnittet för 1998 beräknas vara 0,6 procentenheter lägre än vad som prognostiserades i den ekonomiska vårpropositionen i april 1998.

**Diagram 1.3** Räntedifferens mellan Sverige och Tyskland



Räntemarginalen mot Tyskland på den tioåriga räntan ligger för närvarande strax under 1 procentenhet. Som lägst har marginalen varit under 0,2 procentenheter. Trots den senaste tidens uppgång har räntemarginalen fallit kraftigt jämfört med situationen för fyra år sedan. Orsaken till uppgången har varit den internationella valutaturbulensen. Dessutom har det funnits en viss osäkerhet inför det svenska riksdagsvalet och med anledning av det parlamentariska läget efter valet. När det nu står klart att den ekonomiska politiken kommer att vara fortsatt inriktad mot sunda statsfinanser och stabila priser bör räntemarginalen mot Tyskland åter reduceras.

Även de korta räntorna har fallit. De låga inflationsförväntningarna, de sanerade offentliga finanserna och måttliga löneökningar har medfört att Riksbanken har kunnat sänka den s.k. reporäntan till drygt 4 procent.

De låga räntorna har medfört att månadskostnaden efter skatt för ett normalt villalån på 500 000 kronor har fallit med 1 800 kronor sedan hösten 1994. En likartad utveckling har skett för bostadsrättslån. De som bor i hyresrätt gynnas

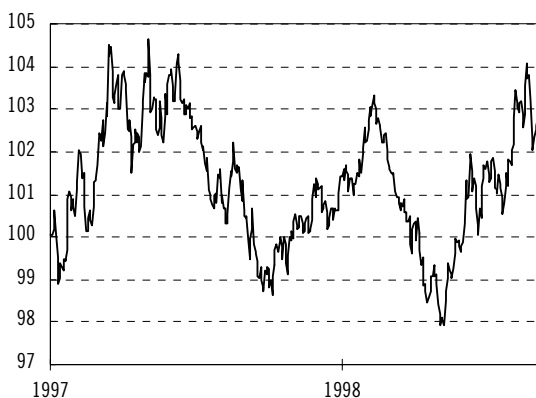
också av de fallande räntorna i takt med att de sjunkande ränteutgifterna slår igenom på hyran.

## Kronan

Den svenska kronans växelkurs är flytande. Därför är en viss variation i valutakursen naturlig. I diagram 1.4 visas den handelsvägda växelkursen, inklusive bl.a. de flesta asiatiska valutorna. Växelkursen har varierat förhållandevis mycket under 1997 och 1998 utan att det finns någon entydig trend. Under senare tid har dock kronan försvagats påtagligt. Också detta kan i allt väsentligt förklaras med oron på de internationella finansmarknaderna.

**Diagram 1.4 Handelsvägt växelkursindex**

1 januari 1997=100 Ett lägre index betyder en starkare krona



Källa: Finansdepartementet

## EMU

Den 1 januari 1999 skall EU:s gemensamma valuta, euron, införas. Riksdagen har beslutat att Sverige inte bör införa euron då den tredje etappen inleds. Sverige håller dörren öppen för ett senare svenskt inträde i valutaunionen. Om regeringen senare finner att Sverige bör delta skall frågan underställas svenska folket för prövning i val eller i folkomröstning.

Regeringens uppfattning är att det inte är aktuellt att delta i det europeiska växelkurssamarbetet ERM 2. Erfarenheterna från den nuvarande politiken inriktad på prisstabilitet i kombination med rörlig växelkurs är goda.

Regeringen har för avsikt att föreslå de lagändringar som erfordras i Riksbankslagen för en fullständig legal integrering av Riksbanken i Euro-

peiska centralbankssystemet ECBS i samband med ett eventuellt framtida svenskt deltagande i valutaunionen.

För att öka kunskapen och stimulera en bred debatt om ett eventuellt svenskt deltagande påbörjas ett vittomfattande och opartiskt informations- och folkbildningsarbete.

## 1.4 Samarbete om ekonomi, sysselsättning, rättvisa, jämställdhet och miljö

Regeringen avser under mandatperioden att försöka skapa största möjliga uppslutning för en politik för full sysselsättning. Budgetpropositionen har föregåtts av överläggningar med Vänsterpartiet och Miljöpartiet som står bakom riktlinjerna för den ekonomiska politiken, budgetpolitiken, utgiftstaken, fördelningen av utgifter på utgiftsområdena för 1999, tilläggsbudgeten för 1998 och de nu föreslagna skatteförändringarna för 1999.

Samarbetet inbegriper fem områden: ekonomin, sysselsättningen, rättvisan, jämställdheten och miljön. Genom detta samarbete bekräftas att det finns politisk stabilitet för en ekonomisk politik som är inriktad på ett offentligt överskott om 2 procent av BNP i genomsnitt över en konjunkturcykel, prisstabilitet och full sysselsättning.

### Ekonomi

Statsfinanserna skall vara sunda och priserna stabila. Sverige skall inte riskera att än en gång hamna i det statsfinansiella moraset:

- Utgiftstaken ligger fast.
- Överskottsmålet på 2 procent av BNP över en konjunkturcykel ligger fast.
- Den ökade budgetdisciplin som budgetprocessen skapat är värdefull och ligger fast.
- Politiken inriktad mot prisstabilitet ligger fast.
- De ytterligare åtaganden som föreslås för perioden efter budgetåret 1999 får slutligen avvägas mot den fortsatta ekonomiska utvecklingen.

## Sysselsättning

Arbetslösheten skall huvudsakligen minskas genom att fler människor får arbete eller utbildning som ger arbete. Arbets- och kompetenslinjen gäller. Arbetslinjen innebär att arbete och aktiva åtgärder skall komma i första hand och att det skall löna sig att arbeta. Kompetenslinjen innebär att alla måste ges möjlighet att öka sin kunskap och kompetens. Tillgången till och kvaliteten inom skolan, vården och omsorgen skall förbättras.

- Fortsatt starka offentliga finanser och låg inflation bäddar för låga räntor och ökad framtidstro och därmed ökade investeringar och sysselsättning.
- Regeringen föreslår nu ett konkret sysselsättningsmål. Andelen sysselsatta av befolkningen mellan 20 och 64 år skall öka till 80 procent år 2004. I samband med 1999 års ekonomiska vårproposition kommer regeringen att presentera förslag som stärker möjligheterna att uppnå målet.
- Regeringen anser att det är av stor vikt för tillväxt och sysselsättning att stimulera kompetensutveckling i arbetslivet. Regeringen avser därför i samband med den ekonomiska vårpropositionen 1999 att återkomma med förslag på hur kompetensutvecklingen i arbetslivet kan stärkas. Förslaget bör därmed kunna träda i kraft den 1 januari år 2000. En förutsättning för att en statlig stimulans skall införas är att arbetsmarknadens parter bidrar med en ansvarsfull delfinansiering.
- Skolan, vården och omsorgen stärks i enlighet med regeringens förslag i den ekonomiska vårpropositionen med 4 miljarder kronor 1999 och ytterligare 4 miljarder kronor år 2000. Regeringen föreslår nu att ytterligare 2 miljarder kronor tillförs kommuner och landsting 2001.
- Regeringen föreslår nu i enlighet med finansieringsprincipen att kommuner och landsting tillförs ytterligare 1,3 miljarder kronor 1999 genom att de 200 kronor som alla skattskyldiga betalar i statlig inkomstskatt överförs till kommuner och landsting. Detta innebär att utrymmet för skola, vård och omsorg inte minskas till följd av den s.k. Törlingdomen.
- Regeringen avser att tillsätta en arbetsgrupp inom Regeringskansliet för att fördjupa un-

derlaget i arbetstidsfrågor. I gruppen skall ingå bl.a. representanter för Vänsterpartiet och Miljöpartiet. Arbetsgruppen skall presentera bedömningar av konsekvenserna av olika arbetstidsförändringar samt presentera förslag till hur arbetet med arbetstidsfrågan bör bedrivas vidare.

## Rättvisa

Rättvisan skall öka utan att drivkrafterna minskas i samhällsekonomin. Pensionärerna skall tillföras mer resurser och då framför allt de sämst ställda pensionärerna. Även barnfamiljerna och låginkomsttagarna prioriteras.

- Pensionärernas ekonomi föreslås stärkas med ca 4 miljarder kronor. Det reducerade prisbasbeloppet för pensionärer skall ersättas av det fulla prisbasbeloppet redan 1999. Regeringen föreslår att bostadstillägget till pensionärerna höjs den 1 januari 1999 för att gynna de sämst ställda pensionärerna.
- De förvärvsarbetandes ekonomi föreslås stärkas med ca 3 miljarder kronor. En tillfällig skattereduktion införs 1999 för att öka köpkraften hos låg- och medelinkomsttagare. Reduktionen utgör som mest 1 320 kronor och trappas ned med 1,2 procent av den del av inkomsten som ligger över 135 000 kronor per år. Det innebär att reduktionen är borta vid en arbetsinkomst på 245 000 kronor per år.
- Fastighetsskatten för hyresbostäder sänks tillfälligt under 1999 med 0,2 procentenheter från 1,5 till 1,3 procent. Regeringen förväntar sig att den lägre skattenivån omsätts i lägre hyror och avgifter.
- Regeringen avser att föreslå en höjning av barnbidraget och studiebidraget för gymnasiestudierande med 100 kronor i månaden från den 1 januari år 2000 och ytterligare 100 kronor den 1 januari 2001. Även flerbarnstillägget föreslås bli höjt.
- Situationen för de hemlösa har försvårats och regeringen vill i samarbete med kommuner och ideella organisationer satsa resurser och vidta åtgärder för att förbättra situationen för de hemlösa. Regeringen föreslår att det under treårsperioden 1999–2001 an-

slås 30 miljoner kronor för att förbättra de hemlösa situation.

- I enlighet med tidigare beslut höjs biståndet till 0,72 procent av BNI år 2000 och 0,73 procent av BNI år 2001. Regeringen föreslår nu att biståndet höjs med ytterligare 100 miljoner kronor 1999.

### Jämställdhet

Sverige har återigen blivit utsedd av FN till världens mest jämställda land. För att Sverige skall fortsätta vara det krävs en aktiv jämställdhetspolitik. Kvinnor och män skall ges samma möjlighet att arbeta och försörja sig. Sverige har inte råd att misshushålla med de mänskliga resurserna. Därför skall både kvinnors och mäns erfarenhet och kunskap tillvaratas. Könstillnader mellan män och kvinnor bör tas bort.

- Jämställdhetsombudsmannen tillförs 2 miljoner kronor för att stärka arbetet med att utöva tillsyn över de delar av jämställdhetslagen som rör löneskillnader mellan kvinnor och män.
- Statistiska centralbyrån kommer att tillföras mer resurser för att vidareutveckla lönestatistiken och för att ta fram nödvändigt statistiskt underlag för jämställdhetsboksut. SCB kommer dessutom att ges i uppdrag att göra en ny nationell tidsanvändningsstudie.
- Utredningen om jämställdhetslagen kommer att ges tilläggsdirektiv, så att utredningen kan analysera frågor som hänger samman med arbetsvärdering.
- Regeringen avser att uppdraga åt sina myndigheter att än mer aktivt arbeta med jämställdhetsfrågor, inklusive frågor om lika lön för lika och likvärdigt arbete.
- Regeringen avser dessutom att genomföra en rad andra åtgärder för att öka jämställdheten: olika åtgärder kommer att vidtas för att underlätta för män att delta i jämställdhetsarbetet, arbetet med att motverka våld mot kvinnor kommer fortsatt att prioriteras, en utredning tillsätts för att se hur kvinnors historia m.m. behandlas på museerna, kvinnokonferensens handlingsprogram ses över m.m.. Regeringen avser att under hösten

1999 redovisa hur jämställdhetspolitiken utvecklats.

### Miljö

Sverige och svenskt näringsliv skall gå i spetsen för en utveckling mot ekologisk hållbarhet.

- Regeringen föreslår en kraftig förstärkning av resurserna för skydd av naturområden, främst skogsområden, för att bevara den biologiska mångfalden. Resurserna föreslås öka med sammanlagt 660 miljoner kronor under perioden 1999–2001.
- Regeringen föreslog i samband med den ekonomiska vårpropositionen att mer resurser även skulle tillföras för naturvårdsavtal och biotopskydd i skog samt för rådgivning och information till skogsbrukare. För dessa ändamål föreslås en resursförstärkning med totalt 99 miljoner kronor under perioden 1999–2001.
- Regeringen föreslår att resurser tillförs för marksanering och inventering av behoven av marksanering genom att ett nytt anslag anvisas. Totalt 170 miljoner kronor föreslås för treårsperioden 1999–2001.
- Sanering av mark och vatten skall även fortsättningsvis kunna ges stöd inom ramen för de lokala investeringsprogrammen. De lokala investeringsprogrammen bör vidgas till att omfatta stöd för allergisanerande åtgärder i bebyggelsen som genomförs i samband med de ombyggnadsåtgärder som regelverket för närvarande ger möjlighet att stödja.
- Regeringen avser att inom kort ge Naturvårdsverket i uppdrag att i samverkan med Forskningsrådsnämnden göra en samlad bedömning av miljöforskningen av idag. Utgångspunkten skall därvid vara att den samlade miljöforskningen skall stärkas.
- En arbetsgrupp tillsätts inom Finansdepartementet för att följa Konjunkturinstitutets, Statistiska centralbyråns och Naturvårdsverkets arbete med att upprätta miljöjusterade nationalräkenskaper.
- Regeringen avser att i 1999 års ekonomiska vårproposition presentera gröna nyckeltal.

## 1.5 Regeringens politik för 2000-talet

Sverige skall ta steget in i det nya seklet med tillförsikt och optimism. Sverige skall vara ett land som kännetecknas av framtidstro och stolthet. Politiken för att stärka Sverige skall präglade regeringens arbete under mandatperioden.

I den ekonomiska vårpropositionen presenterade regeringen en offensiv för uthållig tillväxt och ökad sysselsättning. Sex områden lyftes fram: Kunskap och kompetens. Delaktighet i informationsamhället. Hållbara Sverige – ett föregångsland. Företagande. Europeiskt samarbete. Ett Sverige för alla. Dessa områden är strategiska delar i en framtidsinriktad politik.

Sveriges intåg i nästa årtusende skall tas med en politik för full sysselsättning, hög tillväxt, bättre utbildning, god välfärd och god miljö. För sysselsättningen föreslås ett konkret mål för år 2004. Regeringen överväger att sätta upp mål även för de andra områdena.

### Full sysselsättning

Regeringen har satt upp som mål att den öppna arbetslösheten skall halveras till 4 procent år 2000. Därefter är målet full sysselsättning.

Sverige har goda erfarenheter av att precisera och kvantifiera mål för den ekonomiska politiken. Två mål som starkt bidragit till den snabba saneringen av statsfinanserna och den positiva ränteutvecklingen är målen för inflationen och för de offentliga finanserna.

I och med att den öppna arbetslösheten sjunker finns det skäl att förlänga tidsperspektivet och höja ambitionen. För att befästa och ytterligare förstärka den goda utvecklingen föreslår regeringen därför att det befintliga målet för arbetslösheten kompletteras med ett nytt mål för sysselsättningen.

---

**Regeringens förslag:** Andelen sysselsatta av befolkningen mellan 20 och 64 år skall öka från 74 procent 1997 till 80 procent år 2004. Därigenom minskar behovet av sociala ersättningar.

---

Strategin för att uppnå full sysselsättning bygger på att kunniga människor, ett gott företagsklimat och en omställning till ekologisk hållbarhet stärker Sverige. I en stabil makroekonomisk miljö

skall kvaliteten på och tillgången till skola, vård och omsorg förbättras. Detta bidrar till att möjliggöra ett högt arbetskraftsdeltagande för både kvinnor och män.

Den positiva utveckling som har skett på arbetsmarknaden det senaste året med 60 000 nya jobb måste fortsätta under lång tid framöver. De flesta av dessa jobb måste komma i den privata sektorn. Med mindre utgifter för arbetslösheten och högre inkomster från sysselsättningen kan de offentliga utgifterna i högre grad användas till välfärdens kärna – skola, vård och omsorg och till andra framtidsinriktade områden, t.ex. för utbildning och forskning

År 1997 var 74 procent av befolkningen mellan 20 och 64 år reguljärt sysselsatta. Denna andel skall öka till 80 procent under perioden fram till och med 2004 och komma både kvinnor och män till del. Detta motsvarar ungefär 375 000 nya arbetstillfällen under sju år, eller i genomsnitt närmare 55 000 nya arbetstillfällen per år.

Som en konsekvens av ökad sysselsättning, utbildning, rehabilitering och de andra aktiva åtgärder, kommer personer som i dag försörjs genom sociala bidrag och ersättningar att kunna återgå till arbete. Därigenom reduceras behovet av försörjning genom dessa system med ungefär 240 000 personer under sju år, eller i genomsnitt ca 35 000 personer per år. Regeringen avser även i fortsättningen att regelbundet följa upp målen för arbetslöshet och sysselsättning.

Regeringen avser att i samband med 1999 års ekonomiska vårproposition återkomma med förslag som förstärker möjligheterna att uppnå målet.

I bilaga 4, Avstämning av målet om en halverad öppen arbetslöshet till år 2000, redovisas bakgrunden och de tekniska beräkningar som har legat till grund för sysselsättningsmålet.

### Hög tillväxt

Mycket tyder på att Sverige står inför en period med god tillväxt. Därmed förskjuts fokus i den ekonomiska politiken. Huvuduppgiften blir nu att förena en kraftig sysselsättningsökning med fortsatt låg inflation. Målet för sysselsättningen kan uppnås med en genomsnittlig årlig tillväxt på 2,75 procent. Därmed skulle den sammanlagda produktionen år 2004 vara ca 20 procent större än förra årets. Det är viktigt att tillväxten är förenlig med en ekologiskt hållbar utveckling.



För att detta skall var möjligt måste den ekonomiska politiken lägga en stabil grund:

*Priserna skall vara stabila.* Därmed kan räntorna förbli låga vilket befrämjar investeringar och framtidstro. Om inflationen tillåts att ta fart kommer räntorna att stiga, vilket sänker investeringstakten och resulterar i ett lägre kapacitetstak och därmed lägre tillväxt och sysselsättning.

*Arbets- och kompetenslinjen skall stärkas.* Det innebär att arbete, aktiva åtgärder och utbildning skall prioriteras. Det måste löna sig att ta ett jobb. Marginaleffekterna bör minskas för den som går från arbetslöshet till jobb. Arbetsmarknadspolitikens omställning från höga volymer i åtgärder till en tillväxtfrämjande inriktning måste ytterligare påskyndas.

*Lönebildningen måste fungera väl.* Den öppna arbetslösheten beräknas nå 4 procent under slutet av år 2000. Detta kräver dock att löneökningarna även vid en väsentligt lägre arbetslöshet än dagens håller sig på den låga nivå som arbetsmarknadens parter har antagit.

*Företagsklimatet skall vara gott.* Sverige skall vara ett land som kännetecknas av ett gott och stabilt företagsklimat både för små och stora företag. Skatterna skall vara utformade så att företagande och expansion gynnas. Reserveringsmöjligheterna har förstärkts för enskilda näringsidkare och delägare i handelsbolag. Lättnaden i ägarbeskattningen av onoterade aktier har utvidgats. Kvittningsrätten för reaförluster på onoterade aktier har utvidgats. Det skall bli lättare att få tag i riskkapital.

*Småföretagsperspektivet måste än mer sättas i fokus.* Reglerna skall förenklas. Avdragsreglerna för pensionskostnader, beskattningen av personaloptioner och avdraget för pensionssparande för enskilda näringsidkare har förenklats.

*Sverige skall vara ett land för alla.* Alla som bor i Sverige skall garanteras samma rättigheter, möjligheter och skyldigheter oavsett bakgrund eller etnisk tillhörighet. I en internationaliserad värld har ett land med internationell befolkning en fördel. Att ta till vara denna fördel blir en av det kommande seklets stora utmaningar. Av central betydelse är att ge goda kunskaper i det svenska språket från tidig ålder. Därför har regeringen föreslagit betydande resurser för att underlätta för kommunerna att erbjuda förskola från tre års ålder till barn i storstädernas utsatta bostadsområden. Syftet är att förbättra barns integrationsmöjligheter i samhället.

*Alla skall med in i informationssamhället.* Sverige skall bibehålla och förstärka sin position

som en ledande IT-nation. Alla elever skall ges kunskaper och möjligheter att använda datorer som ett modernt informationsverktyg. Regeringen föreslog i den ekonomiska vårpropositionen att 1,8 miljarder kronor avsätts under åren 1999–2001 för särskilda insatser inom IT, varvid tyngdpunkten, 1,5 miljarder kronor, läggs på skolan.

*Sverige skall spela en aktiv roll EU.* I samarbete med andra länder skall Sverige föra en politik för ökad sysselsättning, ekonomisk tillväxt, ekologisk hållbarhet, rättvis fördelning, ökad jämställdhet och levande demokrati. Det är en modern politik för det kommande seklet. Med fler medlemmar kan Europeiska unionens grundläggande syfte – fred, demokrati och ekonomisk utveckling – främjas ytterligare. En särskild satsning för att vidareutveckla samarbetet mellan Sverige och Polen genomförs under 1999.

*Sverige skall spela en aktiv roll i Östersjöområdet.* Vårt närområde har förutsättningar att bli en av Europas viktigaste tillväxtregioner under en lång tid framöver, vilket skulle få stor betydelse för tillväxt och sysselsättning i Sverige. En strategi för hur Sverige bör verka för att främja denna utveckling tas fram i samarbete med näringslivet. För att lyfta fram Östersjöregionens betydelse har 1 miljard kronor avsatts i den s.k. Östersjömiljarden. Verksamheten har varit framgångsrik och bör fortsätta. Därför har regeringen föreslagit att ytterligare 1 miljard kronor tillförs under den kommande femårsperioden.

## Välfärd

Den generella välfärdspolitikens huvuduppgift är att på en gång öka rättvisan och bana väg för en dynamisk utveckling, genom att skapa trygghet i förändringen. En väl fungerande välfärdspolitik innebär trygga människor som vågar satsa på utveckling och framtiden.

Kraven på välfärdssystemen kommer att öka framöver, bl.a. som en följd av ett växande antal äldre och barn i skolåldrarna. Genom en god ekonomisk tillväxt och en effektivare resursanvändning skall välfärden förbättras och en jämn inkomstfördelning garanteras. Förbättringarna i förskolan, skolan och de sociala verksamheterna skall redovisas regelbundet avseende kvalitet och tillgänglighet, inklusive jämförelser med andra länder.

*Skolan, vården och omsorgen skall prioriteras.* Skola, vård och omsorg tillförs i jämförelse med

1996 ökade statsbidrag om 16 miljarder kronor 1999, 20 miljarder kronor år 2000 och 22 miljarder kronor 2001. Sysselsättningen i den offentliga sektorn kommer som en följd av detta under de närmaste åren att öka med ca 10 000 personer per år.

*Pensionerna skall höjas.* Regeringen föreslår i budgeten ökade resurser till pensionärerna genom att pensionen från och med 1999 skall beräknas utifrån ett oducerat prisbasbelopp. Dessutom föreslås en höjning av bostadstillägget till de sämst ställda pensionärerna. Även morgondagens pensionärer skall tillförsäkras en robust och bra pension. Pensionsreformen ligger fast.

*Barnfamiljerna skall gynnas.* Barnfamiljer har till stor del fått känna av den försämrade samhällsekonomin under senare år. Regeringen föreslår därför en höjning av barnbidraget i två etapper. Under mandatperioden eftersträvar dessutom regeringen att när det parlamentariska läget så medger införa en maxtaxa för barnomsorg så att barnomsorgsavgifterna sänks.

*Människor skall känna trygghet mot brott.* Det uppnås främst genom en effektiv brottsförebyggande och brottsbeivrande verksamhet och genom att respekten för lag och rätt upprätthålls. Tryggheten fordrar ett väl fungerande rättsväsende. Moderniseringen av rättsväsendet skall prioriteras.

## Bättre utbildning

Utbildning är nyckeln till långsiktig tillväxt och ökad sysselsättning. Den är avgörande för individens möjligheter till ett rikt liv, både i och utanför arbetslivet som medborgare och konsument. Utbildning bidrar till att öka kvinnors och mäns möjligheter att förbättra sina inkomster och anpassa sig till de förändringar som äger rum i såväl arbetslivet som i samhället i stort.

*Förskolan lägger grunden.* Den långsiktiga strävan är att förskolan bör vara en del av det generella välfärdssystemet.

*Grundskolan skall bli än bättre.* Varje ung människa som lämnar grundskolan utan tillräckliga kunskaper är ett misslyckande. En bättre skola kräver resurser men också väl fungerande uppföljnings-, utvärderings och kvalitetsutvecklingsystem. Därför tillförs den kommunala sektorn betydande resurser i år och de kommande åren. Samtidigt genomför regeringen ett tio-

punktsprogram för kvalitet och likvärdighet i skolan.

*Antalet gymnasieutbildade måste öka.* En utbildning på gymnasienivå är idag oftast ett minimikrav på arbetsmarknaden. Allt fler jobb kräver högre kompetens. En gymnasieutbildning är dessutom ett första steg till högre studier. Därför måste kvaliteten och flexibiliteten i gymnasieskolan öka så att alla ungdomar får en reell chans att fullfölja sina studier. För att motverka att kvinnor och män slås ut till följd av för låg utbildning, har vi i Sverige de senaste åren genomfört en bred satsning på utbildning i vuxen ålder. Detta sker både i form av reguljär utbildning, Kunskapslyftet och i form av den mer yrkesinriktade arbetsmarknadsutbildningen.

*Utbyggnaden av högskolor och universitet skall fortsätta.* Hela Sverige skall ta steget in i 2000-talet med kunskap och kompetens. Antalet studenter inom civilingenjörs-, högskoleingenjörs- samt naturvetarutbildningen kommer särskilt att öka. Genom att de mindre och medelstora högskolorna byggts ut och förstärkts med fasta forskningsresurser blir de allt starkare krafter även för den regionala utvecklingen. Vissa högskolor omvandlas till universitet.

*Sverige skall vara en ledande forskningsnation.* Universitet och högskolor skall ges goda förutsättningar att också fortsättningsvis göra Sverige till en ledande forskningsnation. Forskningen har inte bara ett egenvärde. Forskning och högre utbildning hör samman. En utbyggnad av forskningsresurserna skapar också möjligheter att långsiktigt säkerställa kvaliteten i utbildningen.

## Sverige – ett ekologiskt föregångsland

Sverige skall som en pådrivande kraft och ett föregångsland visa att en utveckling mot ekologisk hållbarhet kan förenas med en hög och uthållig ekonomisk tillväxt.

Under en lång period dominerad av industrialiseringen medförde tillväxten i produktionen ofta att utsläpp av miljöfarliga ämnen och användning av energi och andra resurser ökade. Under de senaste decennierna har detta samband mellan produktionstillväxt och effekterna på miljön luckrats upp. För ett antal miljöstörningar har utvecklingen till och med vänts så att belastningen minskat. Denna utveckling skall fortsätta och förstärkas.

För att etablera ett positivt samband mellan hög tillväxt och ekologisk hållbarhet skall stor

vikt läggas vid att välja de åtgärder som ger störst nytta i förhållande till kostnaderna och som förstärker de marknadskrafter som redan styr mot en ökad miljöhänsyn.

*Sverige skall vara ett ekologiskt föregångsland.* Sverige skall vara en pådrivande kraft för ekologiskt hållbar utveckling. Genom att ligga steget före kan Sverige få ökad konkurrenskraft och bli ett bättre land att leva i. Det gynnar både dagens och framtidens generationer.

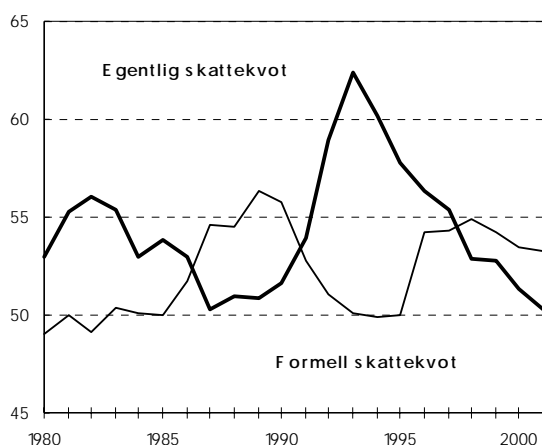
## 1.6 Rättvisa skatter

Skatternas främsta syfte är att finansiera välfärden. Att bygga en stabil välfärd på lånade pengar är i längden omöjligt. Ofinansierade utgifter utgör inget annat än en beskattning av framtida generationer. Skattehöjningar har därför spelat en viktig roll i saneringen av de offentliga finanserna. Den formella skattekvoten, skatter som andel av BNP, beräknas nå sin högsta nivå i år för att sedan falla.

Den egentliga skattekvoten är ett sätt att visa att ett underskott egentligen inte är något annat än uppskjutna skattehöjningar. Den egentliga skattekvoten definieras som skatterna plus det offentliga underskottet som andel av BNP. Den egentliga skattekvoten var som högst 1993 då den uppgick till drygt 62 procent av BNP. Sedan dess har den fallit och i år beräknas den hamna på knappt 53 procent av BNP.

**Diagram 1.5 Den egentliga skattekvoten**

Procent av BNP



Källa: Finansdepartementet

## Skatter för rättvisa

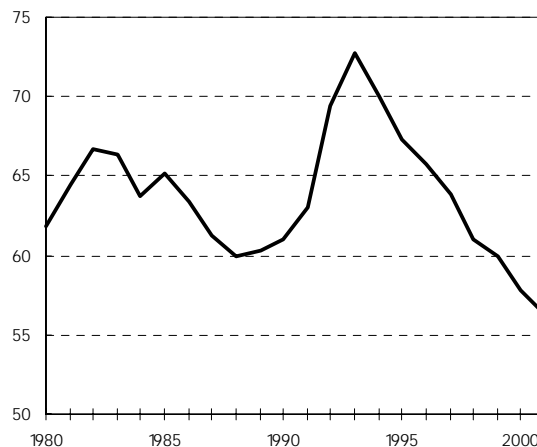
Skattepolitiken medverkar till att minska klyftorna i samhället. Sverige har ett i en internationell jämförelse högt skatteuttag. Sveriges möjligheter att i framtiden upprätthålla ett relativt högt skatteuttag handlar i första hand om hur medborgarna värderar den välfärd som skatterna finansierar. All internationell erfarenhet visar att en dåligt fungerande välfärd urholkar skattemoralen. Ett stort problem är att en stor del av skatteintäkterna används till att betala räntor på statsskulden. Det är en av orsakerna till att avbetalningar på statsskulden utgör en viktig del av regeringens ekonomiska politik.

Till följd av den goda ekonomiska utvecklingen och genom den påbörjade amorteringen på den offentliga skulden beräknas statens ränteutgifter sjunka snabbt de kommande åren. Det kan skapa ett utrymme för vissa förändringar i skattesystemet under de kommande åren. Regeringen kommer därför att bjuda in riksdagens partier till överläggningar om skattepolitikens framtida inriktning. Det är angeläget att redan nu sätta igång en diskussion om hur framför allt kapital- och inkomstbeskattningen skall vara utformade på lång sikt. En utgångspunkt bör vara att skattesystemet fortfarande skall vara enkelt, likformigt, med låga skattesatser och breda skattebaser.

För att redan 1999 tillföra låg- och medelinkomsttagarna mer köpkraft föreslår regeringen en tillfällig skattereduktion. Reduktionen utgör som mest 1320 kronor och trappas ned med 1,2 procent för inkomster över 135 000 kronor. Det innebär att reduktionen är borta vid en årsinkomst på 245 000 kronor.

**Diagram 1.6 Den offentliga sektorns utgifter**

Procent av BNP



Källa: Finansdepartementet

## Svenska skatter i ett internationellt perspektiv

Internationaliseringen ställer ökade krav på skattepolitiken. Med en ökad internationalisering följer att det blir allt svårare att beskatta skattebaser som är lätttrörliga. Sverige verkar därför inom EU för gemensamma direktiv för framför allt kapitalbeskattningen och energibeskattningen. Inget land tjänar på att alla länder försöker bjuda under varandra för att locka till sig skattebaser. En viktig utgångspunkt för Sverige är att direktiven fortfarande skall ge medlemsländerna handlingsfrihet att utforma sina egna skatteregler.

### Företagsbeskattningen

En rad åtgärder inom skatteområdet har vidtagits de senaste åren för att förbättra förutsättningarna för företagsamhet. De två viktigaste exemplen är beskattningen av onoterade bolag som har sänkts med 4 miljarder kronor och socialavgifterna som har sänkts med 3 miljarder kronor för främst små och medelstora företag.

Ett annat prioriterat område har varit förenklingar. Regeringen avser att under det närmaste året föreslå att de s.k. stoppreglerna för fåmansföretag med några få undantag slopas och ersätts med allmänna regler. Den av regeringen tillsatta Förenklingsutredningen kommer under hösten att redovisa ett förslag till kontantredovisning för mindre tjänsteföretag.

### Miljöbeskattningen

Flera utredningar som rör energi- och miljöbeskattningen har presenterats de senaste åren. Dessutom pågår beredningen av EG-kommissionens förslag om ett nytt energiskatte-direktiv. För att få en konsekvent och likformig beskattning har regeringen strävat efter att behandla de olika förslagen i ett sammanhang. Regeringen avser att under 1999 återkomma till riksdagen med ett förslag till ett nytt energiskattesystem.

### Fastighetsskatten

Fastighetsskatten är en viktig del i finansieringen av välfärden. År 1995 höjdes fastighetsskatten från 1,5 till 1,7 procent av taxeringsvärdet. Høj-

ningen var en viktig del i saneringen av de offentliga finanserna.

Sedan fastighetsskatten höjdes den 1 januari 1995 har räntorna fallit med cirka 6 procentenheter – räntefallet har således givit villaägaren med ett normalt villalån 15 gånger mer än vad höjningen av fastighetsskatten innebar.

Från och med den 1 januari 1998 har fastighetsskatten återgått till den tidigare nivån, dvs sänkts från 1,7 till 1,5 procent av taxeringsvärdet.

Hyresgästerna har inte på samma sätt som villaägarna fått del av räntefallet de senaste åren. Regeringen föreslår därför att fastighetsskatten för hyreshus temporärt sänks med 0,2 procentenheter från 1,5 till 1,3 procent under 1999. Regeringen förväntar sig att den lägre skattenivån omsätts i lägre hyror och avgifter.

En parlamentarisk utredning har fått i uppdrag att se över fastighetsbeskattningen och föreslå en rättvisare utformning av fastighetsskatten. En särskilt viktig fråga är hur man skall åstadkomma en lättnad för permanent boende i attraktiva kust- och skärgårdsområden. I avvaktan på att utredningens analys blir klar avser regeringen att frysa taxeringsvärdena på 1997 års nivå även för år 2000.

## 1.7 Fördelningspolitiken

Grunden för en rättvis fördelningspolitik är ökad sysselsättning, sunda statsfinanser och en stabil ekonomi. Genom budgetsaneringen och den ekonomiska politiken har grunden därmed lagts för en offensiv och långsiktig politik som skapar rättvisa genom tillväxt, sysselsättning och utbildning.

Målet om överskott i statsfinanserna är därför avgörande för en rättvis fördelning mellan generationerna. Barnen och ungdomarna hör till de grupper som träffats hårdast av den ekonomiska krisen och arbetslösheten. Om vi inte betalar av på den stora statsskulden vältras kostnaderna över på framtida generationer.

När antalet äldre ökar kraftigt under 2000-talet kommer resurskraven att växa ytterligare. Den viktigaste rättvisefrågan är därför att varje generation måste betala för sin del av välfärden.

Den gynnsamma utvecklingen på arbetsmarknaden ger både en jämnare fördelning av inkomster och bättre resurser för att stödja dem som har sämst möjligheter till arbete. Spridningen i arbetsinkomster är den viktigaste orsaken till

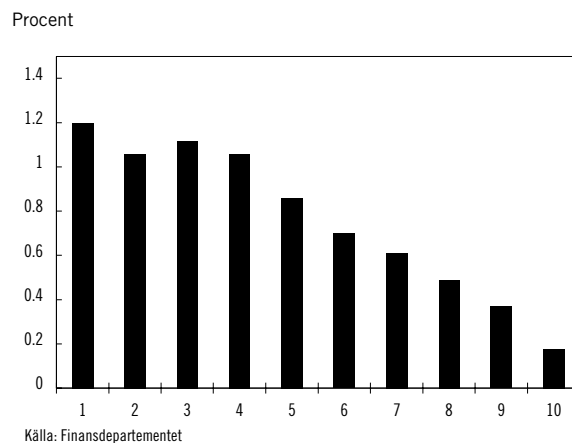
inkomstklyftor och låg ekonomisk standard. Att sysselsättningsmålet uppnås är därför avgörande för att Sverige långsiktigt skall kunna behålla en inkomstfördelning som är en av världens jämnaste.

Den största fördelningspolitiska orättvisan i dag finns mellan dem som saknar jobb och dem som har ett arbete. Den goda ekonomiska utvecklingen måste utnyttjas så att personer som har svårt att få ett arbete nu får en fast förankring på arbetsmarknaden. Det gäller t.ex. många funktionshindrade och invandrare. Eftersom efterfrågan på högutbildad arbetskraft är betydligt större än den på lågutbildad, är regeringens utbildningsatsning av stor betydelse för fördelningspolitiken. Kunskapslyftet, de extra pengarna till skolan, utbyggnaden av universitet och högskolor är bara några exempel på vad som har gjorts och görs för att stärka utbildningen. Åtgärder för att öka och förbättra utbildningen är således inte bara viktiga för att öka den långsiktiga ekonomiska tillväxten. De är också motiverade ur en fördelningspolitisk synvinkel. En jämnt fördelad kunskap och kompetens bidrar till utjämning av löner och sysselsättning och därmed också till en jämnare fördelning av inkomsterna.

Alla har fått göra stora uppoffringar under den ekonomiska krisen och budgetsaneringen. När underskotten nu har vänts till överskott finns det ekonomiskt utrymme, med bibehållna överskott, att förbättra stödet till barnfamiljer och pensionärer. Fördelningseffekterna av förslagen i budgetpropositionen har en mycket gynnsam fördelningsprofil (diagram 1.7). Beräkningen visar de direkta effekterna av förslagen om skattereduktion för arbetsinkomster, slopad reducering av prisbasbelopp vid beräkning av pensioner, höjda bostadstillägg till pensionärer och sänkt fastighetsskatt för hyresbostäder och bostadsrätter. Om även de höjda barnbidragen år 2000 räknades in skulle profilen bli ännu gynnsammare.

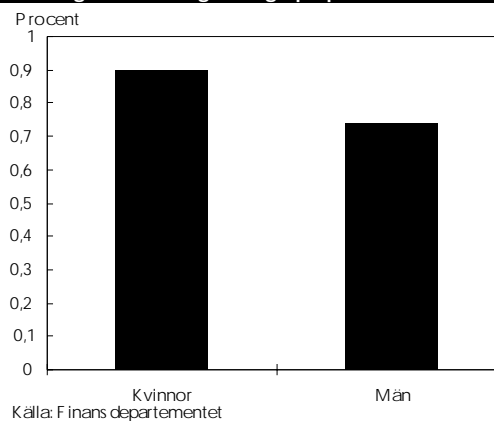
Den femtedel av hushållen som har lägst ekonomisk standard (decilgrupp 1 och 2 tillsammans) får en ökning av den disponibla inkomsten med över en procent medan den femtedel av befolkningen som har högst standard (decilgrupp 9 och 10 tillsammans) får en ökning med ungefär 0,2 procent.

**Diagram 1.7 Förändring disponibel inkomst, justerad för försörjningsbörda, till följd av förslagen i budgetpropositionen**



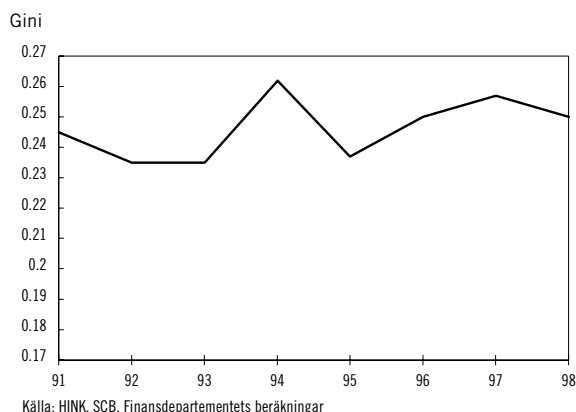
Nettoeffekterna av åtgärderna är mer fördelaktiga för kvinnor än för män (diagram 1.8).

**Diagram 1.8 Kvinnor och män. Förändring av disponibel inkomst genom förslag i budgetpropositionen**



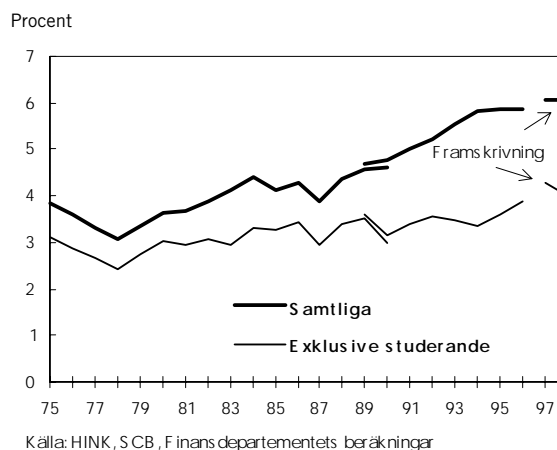
### Utvecklingen under 1990-talet

Trots den svaga ekonomiska utvecklingen under 1990-talets början har klyftorna i Sverige inte ökat dramatiskt. Diagram 1.9 visar att enligt Statistiska centralbyråns undersökningar har inkomstklyftorna endast ökat svagt 1991–1996 och det gäller vid en framskrivning till 1998. Den ekonomiska standarden mäts i fördelningen av disponibla inkomster justerade för försörjningsbördan. Spridningen mäts med den s.k. Gini-koefficienten där ett högt värde innebär en större spridning (se vidare bilaga 5, Fördelningspolitisk redogörelse).

**Diagram 1.9 Inkomstspridning under 90-talet**

Resultatet av den fördelningspolitiska analysen är en viss tendens till ökad spridning under senare år. Med hänsyn till den ekonomiska krisen, arbetslösheten och budgetsaneringen måste dock förändringarna bedömas som anmärkningsvärt små. Andelen hushåll som har en låg ekonomisk standard (under halva medianinkomsten) har ökat påtagligt sedan mitten av 1980-talet. Ökningen beror främst på att fler personer har lägre inkomster på grund av studier. I det korta perspektivet ökar detta klyftorna då studenter har en lägre inkomst än övriga. Men i ett längre perspektiv är den stora utbildningssatsning en viktig insats för minskade inkomstklyftor.

Om de studerande ej inkluderas i statistiken har andelen med svag ekonomi inte ökat nämnvärt, trots kris och arbetslöshet. Det är ett gott betyg till den svenska välfärden och det sociala trygghetssystemet.

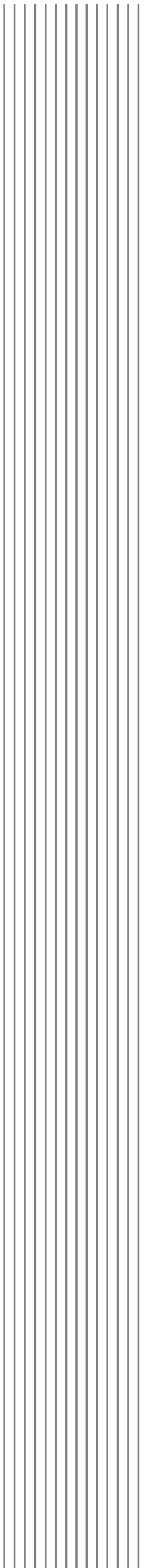
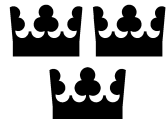
**Diagram 1.10 Hushåll med låg ekonomisk standard**

Fördelningen av årliga inkomster ger dock en ofullständig bild av hur den sociala rättvisan utvecklas, eftersom hushållens inkomster kan variera kraftigt över tiden. I den fördelningspolitiska redogörelsen har därför analyserats hur bilden av inkomstspridningen och dess förändring påverkas om man i stället för årsinkomster mäter inkomsterna under flera år (bilaga 5). Det visas att mer än var tredje låginkomsttagare efter fem år har flyttat till gruppen medelinkomsttagare. De relativt goda möjligheterna för låginkomsttagare att förbättra sin standard över tiden har bibehållits även under den ekonomiska krisen under 1990-talet. Andelen personer som mer varaktigt har haft en låg ekonomisk standard (minst tre av fem år) har endast ökat från 2,8 till 3,2 procent mellan 1980- och 1990-talet. Den totala rörligheten i disponibla inkomster har dock minskat något under 1990-talet. Det torde främst förklaras av att inkomster mäts bättre efter skattereformen.

Fördelningsanalyser är ett viktigt fördelningspolitiskt verktyg. Regeringen anser därför att analyserna av fördelningen av den ekonomiska välfärden behöver breddas och fördjupas. Regeringen kommer att uppdraga åt Statistiska centralbyrån att genomföra undersökningar av förmögenhetsfördelningen och den offentliga konsumtionens fördelningseffekter.

Bilaga 2

# Svensk ekonomi







## Bilaga 2

## Svensk ekonomi

## Innehållsförteckning

---

Förord .....	7
1 Inledning.....	7
1.1 Sammanfattning.....	7
1.2 Utvecklingen inom olika områden.....	9
1.3 Sidoalternativet .....	14
2 Internationell utveckling.....	16
2.1 Utvecklingen i Japan och övriga Asien .....	16
2.1.1 Japan .....	16
2.1.2 Övriga Asien .....	17
2.2 Utvecklingen i Förenta staterna .....	18
2.3 Utvecklingen i EU och euroområdet.....	18
2.4 Utvecklingen i Norden och Östersjöområdet inklusive Ryssland ....	20
2.5 Risker kring internationell utveckling .....	20
3 De finansiella marknaderna .....	22
3.1 Utvecklingen i omvärlden.....	22
3.2 Utvecklingen i Sverige.....	23
3.3 Antaganden om ränte- och valutakursutvecklingen.....	24
4 Utrikeshandeln.....	26
4.1 Varuhandeln .....	26
4.2 Tjänstebalansen.....	28
4.3 Bytesbalansen.....	28
5 Näringslivets produktion .....	29
5.1 Industrin.....	29
5.2 Byggnadsverksamhet.....	31
6 Arbetsmarknad.....	32
7 Löner.....	37
8 Inflation .....	40

9	Hushållens ekonomi och privat konsumtion .....	43
9.1	Hushållens inkomster .....	43
9.2	Privat konsumtion.....	44
10	Investeringar .....	46
10.1	Näringslivets investeringar .....	46
10.2	Bostäder .....	47
10.3	Lagerinvesteringar .....	48
11.	Den offentliga sektorn .....	50
11.1	Den konsoliderade offentliga sektorn .....	50
11.2	Den statliga sektorn .....	54
11.3	Allmänna pensionsfonden/ ålderspensionssystemet .....	56
11.4	Kommunsektorn .....	57
12	Sidoalternativ .....	60

## Innehållsförteckning

### Tabeller

1.1	Prognosförutsättningar.....	10
1.2	Nyckeltal .....	10
1.3	Försörjningsbalans.....	11
1.4	Bidrag till BNP-tillväxten .....	13
1.5	Finansiellt sparande .....	13
2.1	BNP-tillväxt, inflation och arbetslöshet .....	19
3.1	Betalningsbalansens finansiella poster .....	24
3.2	Ränte- och valutakursantagande.....	25
4.1	Export och import av varor och tjänster.....	27
4.2	Bytesbalansen.....	28
5.1	Näringslivets produktion .....	29
5.2	Nyckeltal för industrin.....	30
5.3	Byggnadsverksamhet .....	31
6.1	Arbetsmarknad .....	32
6.2	Sysselsättning,, branschfördelat.....	33
6.3	Konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder.....	34
7.1	Timplöner.....	37
7.2	Arbetskraftskostnad per anställd i näringslivet enligt OECD .....	39
8.1	Konsumentprisutveckling.....	40
9.1	Hushållens disponibla inkomster, konsumtion och sparande.....	43
10.1	Bruttoinvesteringar efter näringsgren .....	46
10.2	Övriga näringslivets investeringar .....	47
10.3	Lagerförändringar och lagerbidrag .....	49
11.1	Den offentliga sektorns finanser .....	50
11.2	Den offentliga sektorns skatter och avgifter .....	52
11.3	Den offentliga sektorns utgifter i löpande pris samt volymförändring .....	53
11.4	Förändring av finansiellt sparande.....	54
11.5	Staten inklusive sjuk- och arbetslöshetsförsäkringen .....	55
11.6	Ålderspensionssystemet.....	56
11.7	Kommunsektorns finanser.....	58
12.1	Nyckeltal i sidoalternativet .....	61
12.2	Försörjningsbalans i sidoalternativet.....	62
12.3	Den offentliga sektorns finanser i sidoalternativet .....	64

**Innehållsförteckning**

## Diagram

1.1	BNP-utveckling .....	7
1.2	Sysselsättning .....	13
2.1	BNP-tillväxt i världen, Förenta staterna, Japan och EU .....	16
2.2	BNP-tillväxt i några krisdrabbade asiatiska länder .....	17
2.3	Företagens och hushållens framtidstro i EU.....	19
3.1	Internationell börsutveckling.....	22
3.2	Dollar i D-mark och yen .....	22
3.3	Obligationstättan i Sverige och Tyskland.....	23
3.4	Kronans kurs .....	23
4.1	Exportens regionsvisa fördelning.....	26
4.2	Export-, världsmarknads- och marknadsandelstillväxt för bearbetade varor .....	27
5.1	Industrins arbetskostnad per producerad enhet i Sverige relativt 14 OECD-länder.....	30
5.2	Industrins bruttoöverskottsandel .....	30
6.1	Antal nyanmälda lediga platser och antal sysselsatta.....	32
6.2	Sysselsatta och arbetskraftsutbud .....	33
6.3	Befolkningen i arbetsför ålder uppdelad på grupper.....	35
6.4	Öppet arbetslösa och personer i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder.....	35
6.5	Beveridgekurva .....	36
7.1	Timlöneutveckling i ekonomin som helhet .....	38
8.1	Producent- och importpriser.....	41
8.2	Konsumentprisutveckling enligt KPI och HIKP .....	41
9.1	Privat konsumtion och disponibel inkomst .....	45
10.1	Investeringar som andel av BNP .....	46
10.2	Antal outhyrda respektive påbörjade lägenheter .....	48
11.1	Den offentliga sektorns finansiella sparande.....	50
11.2	Den offentliga sektorns inkomster och utgifter .....	51
11.3	Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld och nettoskuld.....	51
11.4	Den offentliga sektorns reala utgifter.....	52
11.5	Kommunsektorns konsumtion .....	59
12.1	Marknadstillväxt i sidoalternativet.....	61
12.2	BNP-tillväxt i sidoalternativet .....	63
12.3	Öppen arbetslöshet i sidoalternativet.....	63

# Svensk ekonomi

## Förord

I denna bilaga till budgetpropositionen för 1999 görs en bedömning av den internationella och den svenska ekonomins utveckling t.o.m. år 2001.

Bedömningen baseras på underlag från Statistiska centralbyrån, OECD, IMF och den prognos Konjunkturinstitutet publicerade den 25 augusti. Ansvaret för bedömningarna åvilar dock helt Finansdepartementet.

Beräkningar för åren 1999 till 2001 har gjorts med stöd av Konjunkturinstitutets modeller KOSMOS och FIMO och är betingade av att ett antal förutsättningar är uppfyllda.

Ansvaret för bilagan är departementsrådet Mats Dillén. Beräkningarna baseras på information t.o.m. den 6 oktober 1998.

## 1 Inledning

### 1.1 Sammanfattning

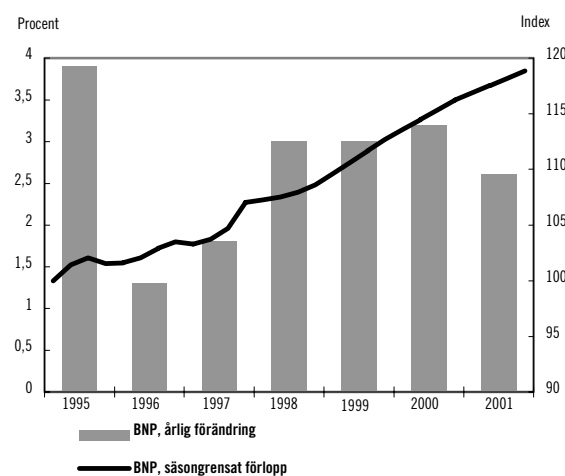
Den svenska bruttonationalprodukten (BNP) förväntas växa med ca 3 % såväl 1998 som 1999. Asienkrisen har fördjupats och tillväxten i världsekonomin har reviderats ned i förhållande till bedömningen i 1998 års ekonomiska vårproposition. För Sveriges del har detta resulterat i en något svagare utveckling av utrikeshandeln, vilket dock uppvägs av en starkare inhemsk efterfrågan. Situationen på arbetsmarknaden har förbättrats ytterligare och en god sysselsättningstillväxt förutses under de kommande åren, vilket banar väg för en sjunkande arbetslöshet.

Enligt de preliminära nationalräkenskaperna var bruttonationalprodukten (BNP) i Sverige första halvåret 1998 ca 3 % högre än under samma period förra året. Utrikeshandeln gav ett ne-

gativt bidrag till tillväxten, samtidigt som bruttoinvesteringarna och den privata konsumtionen utvecklades starkt. Även en expanderande kommunal konsumtion och positivt lagerbidrag bidrog till en hög tillväxt.

Under förutsättning att löneökningarna begränsas till ca 3 % per år och att den internationella konjunkturen inte påtagligt försämras beräknas den svenska ekonomin kunna växa med ca 3 % per år även år 2000 och år 2001 (se diagram 1.1). Lönebildningen antas fungera väl, vilket tillsammans med låga räntor och den låga sysselsättningsgraden, utgör viktiga förklaringar till att den svenska ekonomin bedöms kunna växa snabbt under en längre period utan att priser och löner accelererar. Tillväxten drivs i hög grad av en stark inhemsk efterfrågan. Utrikeshandeln förväntas ge mindre bidrag till tillväxten jämfört med 1996 och 1997. I förhållande till de senaste åren är den förändrade sammansättningen av tillväxten gynnsam för sysselsättningen och påskyndar nedgången av den öppna arbetslösheten.

Diagram 1.1 BNP-utveckling



Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Den fördjupade recessionen i Japan och i stora delar av övriga Asien, den turbulenta utveckling-

en i Ryssland och en viss avmattning av konjunkturen i Förenta staterna väntas medföra att den globala tillväxten faller från drygt 4 % 1997 till drygt 2 % 1998. Produktionsfallet i de krisdrabbade länderna i Asien förväntas bli avsevärt större än vad som antogs i vårpropositionen. Återhämtningen i Japan försvåras av problemen i det finansiella systemet och framtidspessimism bland hushåll och företag. En expansiv finanspolitik tillsammans med åtgärder för att sanera finanssektorn bedöms bidra till en viss återhämtning av den japanska konjunkturen nästa år.

Tillväxten i EU-området drivs, precis som i Sverige, av en förhållandevis stark inhemsk efterfrågan. Låga räntor, en viss ljusning på arbetsmarknaden samt en mindre stram finanspolitik i jämförelse med 1996 och 1997 understödjer tillväxten. Tillväxtutsikterna i Norden är överlag goda även om den norska tillväxten väntas mattas av efter ett antal goda år.

Den svaga ekonomiska utvecklingen i Japan och Sydostasien har lett till en tydlig internationell pris- och vinstpress nedåt. En viktig anledning till detta är att efterfrågebortfallet från de drabbade länderna har resulterat i ett kraftigt prisfall på priskänsliga råvaror, exempelvis olja. Under nästa år förutses en försiktig exportledd återhämtning i Asienregionen. Den tilltagande internationella konkurrens som följer kommer att dämpa det generella pristrycket även under de kommande åren.

Förväntningar om en fortsatt internationell prispress och en lättare penningpolitik har medfört att långräntorna i såväl EU-området som i Förenta staterna har sjunkit till historiskt låga nivåer. Trots en högre räntemarginal mot Tyskland ligger den svenska tioåriga obligationsräntan betydligt under de nivåer som förutsågs i vårpropositionen. De viktigaste förklaringarna bakom den svenska räntenedgång som har ägt rum sedan 1995 är, förutom lägre internationella räntor, dels ett markant ökat förtroende för en sund utveckling av de offentliga finanserna, dels att inflationsförväntningarna har fallit. Den svenska kronan har, utan att det föreligger några övertygande fundamentala förklaringar, försvagats under hösten.

Trots den något splittrade internationella konjunkturbilden bedöms den svenska exporten av varor och tjänster kunna växa med ca 6 % per år 1998 och 1999. Samtidigt beräknas importen öka relativt kraftigt. Utrikeshandeln förutses därför i år ge ett negativt bidrag till tillväxten, vilket delvis beror på den låga exporten till Asien

men även på en mycket kraftig uppgång i tjänsteimporten.

Förutsättningarna för en längre period av hög tillväxt i den privata konsumtionen är nu bättre än på många år. Den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden, de låga räntorna, en stark förmogenhetsställning i hushållssektorn, en god inkomstutveckling och ett uppdämt behov av att ersätta förslitna kapitalvaror är några av de viktigaste faktorerna som talar för en stark utveckling av den privata konsumtionen. Ett annat uttryck för hushållens konsumtionsvilja är att deras framtidsförväntningar, vad gäller den egna ekonomin och arbetsmarknadsläget, är optimistiska.

BNP-tillväxten under 1998 och i något mindre utsträckning för åren därefter, underbyggs också av en god investeringstillväxt. Den kraftiga expansion som väntas i tjänstesektorn och ett högt kapacitetsutnyttjande i industrin innebär ett stort behov av att bygga ut kapaciteten i näringslivet. Ett tydligt osäkerhetsmoment föreligger dock för investeringarna i den exportberoende delen av industrin. Om Asienkrisens negativa effekter på världsekonomin blir mer långvariga än vad som förutsätts i prognosen kan delar av exportindustrins investeringar komma att skjutas på framtiden.

Läget på arbetsmarknaden har utvecklats bättre än vad som förutsågs i vårpropositionen. För innevarande år har sysselsättningen uppreviderats och arbetslösheten nedreviderats. Sysselsättningen hade i augusti ökat med ca 60 000 personer i jämförelse med augusti i fjol. Ledande indikatorer tyder på att en relativt kraftig sysselsättnings-tillväxt är att vänta under återstoden av 1998 och under nästa år, vilket i sin tur kommer att generera ett fortsatt fall i den öppna arbetslösheten. Den nedgång i den öppna arbetslösheten som kunde noteras under 1997 berodde till stor del på ett stigande deltagande i Kunskapslyftet och därmed på ett fallande arbetsutbud. Under kalkylperioden bedöms arbetsutbudet stiga i takt med att sysselsättningen ökar. I slutet av år 2000 beräknas den öppna arbetslösheten uppgå till 4 %.

De offentliga finanserna visar överskott varje år under prognosperioden. Därmed minskar den offentliga sektorns skuldsättning samtidigt som säkerhetsmarginalerna vid en konjunkturavmattning ökar. Den offentliga sektorns bruttoskuld som andel av BNP, definierad enligt de s.k. Maastrichtkriterierna, sjunker från 76,6 % år 1997 till 55,8 % år 2001.

På några områden är osäkerheten i prognosen stor:

- Det kan inte uteslutas att Asienkrisen blir mer vittomfattande och utsträckt över tiden än vad som antas i prognosen. I kapitel 12 beskrivs därför ett s.k. sidoalternativ som belyser effekterna på svensk ekonomi vid en sämre internationell utveckling.
- Lönerna antas stiga med i genomsnitt 3,1 % per år under kalkylperioden, vilket är summan av de genomsnittliga avtalsmässiga löneökningarna, som har beräknats till 2,6 % per år, och en löneglidning på 0,5 % per år. Den antagna löneglidningen ligger i linje med de bedömningar som gjordes av parter och medlare inom ett flertal avtalsområden i samband med vårens avtalsrörelse. Med löneökningar på denna nivå blir inflationstrycket fortsatt lågt, vilket skapar förutsättningar för en expansiv penningpolitik och en god konkurrenskraft i industrin. Detta sammantaget befrämjar en stark sysselsättningstillväxt. Det kan dock inte uteslutas att löneglidningen kan komma att överstiga 0,5 % per år.
- Utvecklingen under föregående år och hittills i år har visat att utbildningssatsningen i stor utsträckning har lyckats fånga upp personer som annars skulle ha varit öppet arbetslösa. Prognosen bygger på antagandet att utbildningssatsningen även framdeles omfattar denna kategori samt att personer som fullföljt ett utbildningsprogram får större möjligheter att finna ett arbete efter genomgången utbildning. En annan osäkerhetsfaktor vad gäller arbetsutbudet, är i vilken utsträckning de grupper som idag står utanför arbetskraften träder in när sysselsättningsläget, och därmed sannolikheten att få jobb, förbättras. Om inträdet i arbetskraften blir högre än beräknat i prognosen, blir det svårare att nå arbetslöshetsmålet.

## 1.2 Utvecklingen inom olika områden

### *Den internationella utvecklingen*

Den ekonomiska tillväxten i världen har i år dämpats till följd av en fördjupad recession i Japan och Sydostasien. Det globala pristrycket har minskat, vilket bidragit till lägre räntor och en stimulans av inhemsk efterfrågan i Europa och Nordamerika. Osäkerheten avseende utvecklingen av världsekonomin har ökat under de senaste månaderna. I synnerhet är osäkerheten i bedöm-

ningarna vad gäller den japanska recessionens djup, tidsutsträckning och spridningseffekter betydande. Någon tydlig vändpunkt i den japanska konjunkturen har ännu inte kunnat konstateras. I prognosen förutsätts dock en stabilisering under slutet av år 1998 och en viss återhämtning under loppet av nästa år. Detta förutsätter att de av regeringspartiet föreslagna stimulansåtgärderna, motsvarande 5,5 % av BNP fördelat på 1998 och 1999, genomförs fullt ut samt att åtgärder som vidtagits i syfte att förbättra situationen i finanssektorn blir framgångsrika och får positiva förtroendeeffekter.

Recessionen i de krisdrabbade länderna i Sydostasien, dvs. Thailand, Malaysia, Indonesien, Filippinerna och Sydkorea, har fördjupats under 1998 och spridits till övriga länder i regionen. En försiktig exportledd återhämtning förutses först under nästa år. Läget är dock mycket svårbedömt både med avseende på inhemska och yttre förutsättningar för en expansion. På det inhemska planet handlar det framför allt om huruvida länderna har uppnått en tillräckligt hög grad av stabilitet för att företag och hushåll skall våga investera och konsumera samt om det finansiella systemet fungerar tillräckligt väl för att understödja en återhämtning. Yttre hot mot ett mer gynnsamt tillväxtförlopp inkluderar en utebliven återhämtning i Japan och en kinesisk devalvering. Det är med andra ord tydligt att problemen i Japan, Sydostasien och Kina hänger intimt samman och att Japan spelar en nyckelroll för den fortsatta utvecklingen i regionen.

Den ekonomiska utvecklingen i Förenta staterna kännetecknas av låg inflation, god tillväxt och låg arbetslöshet. Tillväxten har i år burits upp av en stark inhemsk efterfrågan samtidigt som Asienkrisen och förstärkningen av dollarn har satt sina spår i form av ett växande underskott i handelsbalansen. BNP-tillväxten framöver förutses mattas av i förhållande till 1996 och 1997 års snabba tillväxt, för att närma sig den underliggande tillväxttenden under nästa år. Även om den amerikanska ekonomin inte är så beroende av utrikeshandeln, kan en fördjupad Asienkris, särskilt om den sprider sig till Latinamerika, få kännbara effekter.

**Tabell 1.1 Prognosförutsättningar**

Årlig procentuell förändring

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
BNP OECD <sup>1</sup>	2,7	2,8	2,1	2,2	2,4	2,3
KPI OECD <sup>1</sup>	2,2	2,0	1,5	1,8	2,0	2,0
Timlön, kostnad	6,0	4,5	3,3	2,9	3,2	3,0
Dollarkurs (SEK) <sup>2</sup>	6,7	7,7	7,9	7,7	7,5	7,5
TCW-index <sup>2</sup>	116,0	120,5	121,7	120,4	118,5	118,0
Tysk långränta <sup>3</sup>	6,2	5,7	4,7	4,6	4,9	5,1
Svensk långränta <sup>3</sup>	8,1	6,6	5,1	5,0	5,2	5,3
Svensk kortränta <sup>4</sup>	5,8	4,3	4,4	4,3	4,3	4,3

<sup>1</sup> Årlig procentuell förändring. Avser OECD-16.<sup>2</sup> Årsgenomsnitt.<sup>3</sup> 10-års statsobligation, årsgenomsnitt.<sup>4</sup> 6-månaders statsskuldsväxel, årsgenomsnitt.

Källor: OECD, Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

En annan hotbild är om den internationella prispress, som följer i Asienkrisens spår, leder till nedjusterade vinstförväntningar för amerikanska företag. En sådan utveckling kan påverka såväl investerings- som börsutvecklingen och i förlängningen även tillväxten i negativ riktning.

Som en motvikt till den amerikanska konjunkturavmattningen och den svaga asiatiska utvecklingen väntas konjunkturen i EU-området vara fortsatt stark. Det låga ränteläget och en mindre stram finanspolitik stimulerar såväl investeringar som privat konsumtion och kan leda till en viss uppgång i den offentliga konsumtionen. EU-länderna befinner sig i något olika konjunkturfaser. Tyskland, Frankrike och Italien är i ett relativt tidigt skede av uppgångsfasen. Dessa tre länder står för knappt 60 % av det samlade produktionsvärdet i EU och har därför ett mycket stort genomslag på konjunkturutvecklingen i EU-området som helhet. Ett antal EU-länder ligger längre fram i konjunkturcykeln, bl.a. Spanien och Nederländerna. Storbritannien och Danmark förefaller vara på väg in i en konjunkturavmattning. I Finland väntas tillväxten förbli fortsatt hög, men sjunka till 3,4 % nästa år. I Norge har fallande oljepriser och tecknen på alltför höga löneökningar försvagat växelkursen och tvingat fram en åtstramning av penningpolitiken.

**Tabell 1.2 Nyckeltal**

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
KPI, dec-dec	0,1	1,9	0,1	1,1	2,0	2,0
NPI, dec-dec	-1,0	-0,9	-0,5	0,6	–	–
Disponibel inkomst <sup>1</sup>	-0,7	-1,7	2,7	3,3	1,5	1,8
Sparkvot (nivå)	4,4	0,8	0,8	1,2	0,3	0,1
Industriproduktion <sup>1</sup>	2,1	5,4	4,6	4,5	4,0	2,9
Relativ enhets- arbetskostnad <sup>1</sup>	14,5	-5,3	-1,7	-0,4	–	–
Sysselsättning <sup>2</sup>	-0,6	-1,0	1,3	1,5	1,8	1,1
Öppen arbets- löshet <sup>3</sup>	8,1	8,0	6,6	5,7	4,4	4,0
Arbetsmarknads- politiska åtgärder <sup>3</sup>	4,5	4,3	3,9	3,9	3,8	3,5
Handelsbalans <sup>4</sup>	125	139	144	147	160	170
Bytesbalans <sup>5</sup>	2,6	2,8	2,3	2,1	2,2	2,4
Offentliga sektorns finansiella sparande <sup>5</sup>	-2,1	-1,1	2,1	1,1	2,3	3,3

<sup>1</sup> Årlig procentuell förändring.<sup>2</sup> Antal personer. Årlig procentuell förändring.<sup>3</sup> Andel av arbetskraften.<sup>4</sup> Miljarder kronor.<sup>5</sup> Procent av BNP.

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

### Räntor, löner och inflation

De svenska långräntorna har, tillsammans med räntorna i EU-området och Förenta staterna, fortsatt att falla under våren och sommaren. Den svenska 10-årsräntan bedöms ligga strax under 5 % mot slutet av året, för att sedan stiga blygsamt under de nästföljande åren i takt med en starkare inhemsk efterfrågan i Europa. Parallellt med de mycket låga och fallande långräntorna har räntemarginalen mot tyska obligationsräntor vidgats. Anledningen till den relativt stora nedgången i tyska räntor tycks vara att höstens turbulens på de finansiella marknaderna har resulterat i portföljomplaceringar från marknader som upplevs som osäkra till säkra marknader. I prognosen antas att de tyska långräntorna stiger upp mot 5 % under loppet av 1999 och 2000, samt att den svenska långräntemarginalen över samma tidsperiod närmar sig 20 punkter. I prognosen antas styrräntan ligga kvar oförändrad i Förenta staterna samtidigt som en viss höjning förutsätts i Tyskland under 1998 och i den Europeiska monetära unionen under 1999. Kronan har under året fluktuerat kraftigt och periodvis legat på nivåer som knappast är långsiktigt förenliga med den fundamentala bilden av svensk ekonomi – bytesbalansen visar stabila överskott och infla-



Tabell 1.3 Försörjningsbalans

	Miljarder kronor 1997	Årlig procentuell förändring						
		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Privat konsumtion	923	0,8	1,3	2,0	2,7	2,9	2,5	2,0
Offentlig konsumtion	449	-0,9	-0,2	-2,1	1,9	0,8	0,6	0,8
Stat	134	-2,1	-0,6	-5,0	2,5	0,5	0,5	0,5
Kommun	315	-0,4	0,0	-0,7	1,7	0,9	0,6	1,0
Bruttoinvesteringar	238	12,4	3,7	-4,8	9,8	8,0	6,8	5,9
Näringsliv exkl. bostäder	183	27,7	4,7	-0,1	10,7	7,1	4,8	3,2
Bostäder	24	-23,5	13,1	-25,7	6,2	23,5	25,0	25,0
Myndigheter	31	-5,7	-8,0	-9,4	7,6	1,4	2,2	1,4
Lagerinvesteringar	7	0,5	-1,1	0,7	0,1	0,0	0,0	0,0
Export	761	12,9	6,1	12,8	5,9	5,8	6,6	5,5
Import	639	10,2	3,7	11,7	8,8	7,1	6,3	5,8
<b>BNP</b>	<b>1739</b>	<b>3,9</b>	<b>1,3</b>	<b>1,8</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,2</b>	<b>2,6</b>

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

tionen förutses att bli mycket låg. Prognosen bygger därför på förutsättningen att kronan förstärks gradvis för att i slutet av år 2000 ligga på ett TCW-index på 118. Slutnivån är densamma som i vårpropositionen men det tar längre tid innan slutnivån nås.

En viktig del i den ljusa bilden av den svenska ekonomin är att utfallet av 1998 års avtalsrörelse blev lägre än vad många hade befarat. Givet de utgångspunkter som angavs ovan antas lönerna stiga med drygt 3% per år under hela kalkylperioden. För att detta skall vara möjligt får inte löneglidningen överstiga 0,5 %, vilket är betydligt lägre än den historiska löneglidningen. En ökad samsyn om vikten av låga nominella löneökningar bland arbetsmarknadens parter, nya avtalskonstruktioner, större flexibilitet vad gäller arbetstidens förläggning och låga inflationsförväntningar är några viktiga skäl till varför en nedväxling av löneglidningen är trolig. Det finns dock en risk för att löneglidningen kan bli högre, bl.a. om det uppstår brist på arbetskraft under kalkylperioden.

Inflationstrycket i svensk ekonomi har under de senast 2-3 åren varit lågt och kommer sannolikt att så förbli också under resterande del av 1998 och 1999. Med löneökningar som antagits uppgå till ca 3 % per år, god produktivitetstillväxt, apprecierande krona, låga världsmarknadspriser samt inflationsförväntningar, som även på längre sikt ligger under 2 %, är det svårt att se något mer påtagligt inflationshot. Mot denna bakgrund antas att Riksbankens styrränta – den

s.k. reporäntan – hålls oförändrad fram t.o.m. år 2001. Faktorer som kan störa bilden av ett lågt inflationstryck är högre löneökningar, svagare krona samt att den inhemska efterfrågetillväxten blir så stark att handeln kan öka sina marginaler kraftigt. Det krävs dock mycket stora avvikelser i förhållande till vad som bedöms vara den mest sannolika utvecklingen i denna prognos, för att hoten skall leda till att inflationen varaktigt ökar till 2 % eller mer under 1999. Det är heller inte troligt att inflationen mätt som årsgenomsnitt når upp till 2 % år 2000, även om osäkerheten är större i detta tidsperspektiv. Därefter förutsätts att inflationen sammanfaller med Riksbankens inflationsmål ytterst genom att penningpolitiken och därmed tillväxten anpassas så att målet uppfylls.

#### *Försörjningsbalansen*

Exporttillväxten väntas sjunka från fjolårets knappa 13 % till knappt 6 % i år. Under första halvåret i år minskade Sveriges export till Asien (exklusive Mellanöstern) med ca 25 % jämfört med första halvåret 1997. Asien står för ca 8 % av Sveriges samlade export, vilket innebär att den direkta effekten av Asienkrisen på svensk exportvolym under första halvåret kan uppskattas till ca -2 %. Den totala exporten har dock hållits uppe av en god exporttillväxt till Europa under motsvarande period (+ 11 %). Cirka 75 % av svensk export går till Europa. Den europeiska konjunkturen är således av avgörande betydelse för den svenska exporten. Givet en viss åter-

hämtning i Asienregionen bedöms den svenska exporten kunna växa med ca 6 % även nästa år.

Varuimporten steg, enligt nationalräkenskaperna, med 12,4 % första halvåret i år i jämförelse med första halvåret 1997. Den totala importen väntas stiga med knappt 9 % i år och drygt 7 % nästa år. Ett viktigt inslag i den växande importen är att tjänsteimporten sedan 1997 ökar i mycket snabb takt. En delförklaring är att svenskar utlandsresande har ökat i betydande omfattning. Även direktimport av bilar (klassificeras som tjänsteimport), internethandel och en växande import av tekniska konsulttjänster har sannolikt bidragit till den snabba tillväxten av importerade tjänster. Tjänsteimportens höga ökningstal innebär att tjänstebalansen totalt sett ger negativa bidrag till tillväxten i år och nästa år på 0,4 procentenheter respektive 0,2 procentenheter.

De flesta förutsättningar är på plats för en fortsatt relativt stark uppgång i den privata konsumtionen – uppdämda behov att anskaffa kapitalvaror, en stark hushållsekonomi och framtidsoptimism. Behoven av att ersätta gamla kapitalvaror har redan satt tydliga spår i utvecklingen av sällanköpsvaruhandeln. Försäljningen av möbler, radio- och televisionsutrustning har ökat med mellan 10 % och 20 % under årets sju första månader jämfört med motsvarande period 1997. Hushållens disponibla inkomster bedöms öka med 2,7 % i år och 3,3 % nästa år. Den låga inflationen gör att reallöneutvecklingen blir god trots de historiskt sett låga nominella löneökningarna. Hushållens inkomster stärks vidare av att allt fler personer får arbete. Samtidigt är hushållens förmögenhetssituation, höstens börsnedgång till trots, bättre än vad den varit på mycket länge. Den privata konsumtionen väntas öka med knappt 3 % både 1998 och 1999. Konsumtionsökningen väntas sedan avta något år 2000 och år 2001.

Under de närmaste åren förväntas en omfattande kapacitetsutbyggnad i näringslivet och en viss återhämtning av bostadsinvesteringarna. Det låga ränteläget, en relativt hög lönsamhet i näringslivet och den starka ekonomiska situationen i hushållssektorn skapar gynnsamma förutsättningar för en fortsatt investeringsexpansion. Statistiska centralbyråns investeringsenkät och Konjunkturinstitutets senaste kvartalsbarometer visar att investeringsviljan är hög inom industrin. Vad gäller övrigt näringsliv har en snabb investeringstillväxt redan noterats i de sektorer som har en stark koppling till hushållens efterfrågan.

Konjunkturinstitutets tjänstebarmeter pekar på ett tydligt förbättrat konjunkturläge för arkitekter och teknisk konsultverksamhet, vilket vanligen förebådar ökade investeringar. Mycket talar även för en snabb tillväxt av bostadsbyggandet under hela kalkylperioden. En del av anpassningen av bostadsbeståndet mot en ny långsiktig jämviktsnivå har ägt rum tidigare under 1990-talet. Efter sju år med, mer eller mindre kontinuerlig, nedgång i bostadsbyggandet är utgångsnivån mycket låg. Stigande priser på småhus i tillväxtregionerna har ökat lönsamheten vid nyproduktion varför bostadsinvesteringarna återigen förväntas stiga. Trots mycket höga tillväxttal under kalkylperioden understiger det beräknade bostadsbyggandet år 2001 en långsiktigt normal nivå.

Sammantaget ökar bruttoinvesteringarna med knappt 10 % 1998 och med 8 % 1999 för att sedan öka något långsammare år 2000 och 2001. Som framgår av tabell 1.4 står bruttoinvesteringarna för ca 40 % av BNP-tillväxten fram t.o.m. 2001. Investeringsposten är emellertid en svårbedömd komponent i försörjningsbalansen. Investeringsuppgången i övrigt näringsliv och uppgången i bostadsbyggandet avspeglar det goda läget i den inhemska delen av den svenska ekonomin och förefaller vara tämligen robust. En starkare investeringstillväxt än vad som ligger i prognosen kan inte uteslutas. Vad gäller den exportriktade delen av industrin finns det dock en hög känslighet för en sämre internationell utveckling, vilket kan resultera i ett investeringsomslag inom sektorn.

Den kommunala konsumtionen ökade enligt nationalräkenskaperna under första halvåret i år. Enligt arbetskraftsundersökningarna har antalet sysselsatta hittills i år ökat med ca 25 000, rensat för säsongvariationer. Konsumtionstillväxten förväntas bli ca 1,7 % i år. Detta kan jämföras med utvecklingen mellan 1992 och 1997 då konsumtionen minskade sammantaget med 4,5 %.

Kommuner och landsting förutsätts uppfylla kravet om ekonomisk balans, dvs. att intäkterna måste överstiga kostnaderna, fr.o.m. år 2000. De föreslagna höjningarna av de allmänna statsbidragen ger utrymme för en uppgång i den kommunala konsumtionen. Den sammantagna nivåhöjningen uppgår till 22 miljarder kronor år 2001. Med hänsyn taget till balanskravet och ökade statsbidrag förutsätts konsumtionen öka med i genomsnitt 0,8 % per år och sysselsättningen stiga med ca 30 000 personer åren 1999 t.o.m. 2001.

Den statliga konsumtionen har minskat tre år i rad och förra året var nedgången 5 %. Första halvåret i år skedde en betydande återhämtning då konsumtionen steg med 4,6 % jämfört med motsvarande period 1997. I år förutses den statliga konsumtionen stiga med 2,5 %. För de kommande åren beräknas en ökning på 0,5 % per år.

**Tabell 1.4 Bidrag till BNP-tillväxt**

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Privat konsumtion	0,7	1,0	1,4	1,5	1,3	1,0
Offentlig konsumtion	0,0	-0,5	0,5	0,2	0,1	0,2
Bruttoinvesteringar	0,6	-0,8	1,5	1,3	1,2	1,0
Lagerinvesteringar	-1,1	0,7	0,1	0,0	0,0	0,0
Netto utrikeshandel	1,2	1,3	-0,5	0,0	0,6	0,3
<b>BNP</b>	<b>1,3</b>	<b>1,8</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>	<b>3,2</b>	<b>2,6</b>

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

#### Tillväxtens sammansättning

Det förhållandet att den inhemska efterfrågan tar över som tillväxtmotor innebär att tillväxtförloppet blir mer uthålligt och balanserat. Under 1996 och 1997 stod nettoexporten för en stor del av tillväxten (se tabell 1.4). Det långsiktigt normala är att exportökningen i stort balanserar importökningen och att tillväxtbidraget från utrikeshandeln ligger nära noll. Minskningen av exporten till Asien tillsammans med den inhemska efterfrågetillväxten gör att utrikeshandeln i år ger ett negativt bidrag till tillväxten. Under de följande tre åren väntas utrikeshandeln i genomsnitt ge ett svagt positivt bidrag.

Bytesbalansens överskott kommer trots förskjutningen mot inhemska efterfrågan att ligga på drygt 2 % av BNP under samtliga år fram t.o.m. år 2001. Detta bidrar till en önskvärd amortering av den svenska utlandsskulden. I den offentliga sektorn uppnås ungefär lika stora finansiella överskott, vilket minskar sårbarheten för framtida konjunkturedgångar. Företagens finansiella sparande är nära noll, vilket innebär att sektorn egenfinansierar de investeringar som ligger i prognosen. Hushållens finansiella sparande är svagt positivt trots ökande bostadsinvesteringar. Tillväxtens sammansättning och utvecklingen av sparandet i de olika sektorerna beskriver sammantaget ett välbalanserat förlopp.

**Tabell 1.5 Finansiellt sparande**

Procent av BNP

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Bruttosparande	17,3	16,9	17,3	17,8	18,4	19,1
Realt sparande	14,6	14,1	15,0	15,7	16,2	16,7
Fasta investeringar	14,8	13,7	14,5	15,2	15,8	16,2
Lagerinvesteringar	-0,2	0,4	0,5	0,5	0,4	0,4
Finansiellt sparande	2,7	2,8	2,3	2,1	2,2	2,4
Offentlig sektor	-2,1	-1,1	2,1	1,1	2,3	3,3
Hushåll	3,4	1,4	1,3	1,4	0,7	0,5
Företag	1,4	2,6	-1,1	-0,4	-0,8	-1,4

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

#### Arbetsmarknaden

Utvecklingen på arbetsmarknaden har hittills i år varit mycket positiv. Sysselsättningen ökar nu kraftigt inom såväl näringslivet som i kommunsektorn. Ledande indikatorer, som antalet nyanmälda lediga platser, tyder på att sysselsättningen fortsätter att öka i snabb takt under resten av 1998 och under 1999. Givet att den internationella konjunkturen inte viker och att löneökningarna kan begränsas till ca 3 % per år, beräknas den totala sysselsättningsökningen mellan 1997 och 2001 uppgå till ca 226 000 personer (se diagram 1.2).

**Diagram 1.2 Sysselsättning**

Tusental personer



Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Medelarbetstiden bedöms falla under de närmaste åren. Sjukfrånvaron har ökat något och en sänkning av arbetstiden ingår i ett flertal av löneavtalen. Produktivitetsoökningen väntas bli lägre än under de senaste åren. Att tillväxten i högre grad drivs av inhemska efterfrågan och inte av exporttillväxt, samt att låga löneökningar minskar rationaliseringstrycket bidrar till en något lägre produktivitetstillväxt.

Till följd av det förbättrade arbetsmarknadsläget ökar arbetskraftsutbudet. Ökningen av arbetskraften motverkas dock i någon mån av den fortsatta ökningen av antalet utbildningsplatser inom Kunskapslyftet och tillkommande högskoleplatser. Den starka sysselsättningstillväxten och ett begränsat inträde i arbetskraften gör att den öppna arbetslösheten fortsätter att sjunka. Givet de förutsättningar denna kalkyl bygger på – god internationell konjunkturutveckling, låga löneökningar samt att utbildningssatsningen ger avsedd effekt – kan den öppna arbetslösheten sjunka till 4% i slutet av år 2000.

#### *Den offentliga sektorns finanser*

Från 1994 till 1998 har den offentliga sektorns finansiella sparande vänts från ett underskott på 10,3 % av BNP till ett överskott på 1,3 % av BNP exklusive effekten av att AP-fondens fastigheter överförs till bolagsform. Förbättringen mellan 1994 och 1998 beror till övervägande delen på det omfattande konsolideringsprogrammet. Överskottet, som andel av BNP, stiger sedan till 1,1 % år 1999, 2,3 % år 2000 och 3,3 % år 2001.

De finansiella överskotten medför att den offentliga sektorns skulder kan amorteras. Den konsoliderade bruttoskulden går ned från 76,6 % av BNP 1997 till 55,8 % av BNP år 2001 medan statsskulden sjunker från 82,4 % av BNP 1997 till 54,1 % av BNP år 2001. Nedgången av statsskulden kan dock till viss del tillskrivas effekter av den nyligen beslutade ålderspensionsreformen. I kalkylerna har antagits att det sker en överföring av medel från AP-fonden år 2001 på 235 miljarder kronor, som till huvuddelen används för att amortera statsskulden.

Det finansiella sparandet för 1998 och 1999 har reviderats upp med 9 respektive 5 miljarder kronor jämfört med vårpropositionen. Det beror på högre skatteinkomster och lägre ränteutgifter. I vårpropositionen gjordes ett beräkningstekniskt antagande med innebörden att de finansiella överskotten utöver budgetmålen år 2000 och år 2001 skulle tillföras hushållssektorn. De här presenterade kalkylerna utgår istället från att hela det beräknade överskottet används till amortering av den offentliga nettoskulden. Beaktas denna nya förutsättning och de åtgärder som föreslagits sedan vårpropositionen har det underliggande sparandet i den offentliga sektorn reviderats upp även för åren 2000 och 2001.

De beräkningar av finanspolitikens inriktning, som redovisas i kapitel 11 indikerar att finanspo-

litiken är svagt expansiv i år och 1999, samt svagt kontraktivt år 2000 och 2001. Den fortsatta förstärkningen av de offentliga finanserna beror istället huvudsakligen på en positiv konjunktur och lägre ränteutgifter.

### **1.3 Sidoalternativet**

I syfte att belysa osäkerheten i den internationella bilden, och de därmed sammanhängande riskerna vad avser utvecklingen i svensk ekonomi, presenteras i kapitel 12 ett s.k. sidoalternativ. Sidoalternativet bedöms vara mindre sannolikt än kalkylen ovan, i det följande kallat basalternativet.

I basalternativet förutses en försiktig exportledd återhämtning i Japan under 1999. I sidoalternativet är utgångspunkten att den japanska lågkonjunkturen blir mer utdragen och att en återhämtning sker först år 2000 samtidigt som den allmänna osäkerheten ökar genom fortsatt turbulens på de finansiella marknaderna. Detta leder till negativa återverkningar för övriga världen främst under nästa år. De länder som påverkas mest av sämre exportförutsättningar och en allmänt ökad osäkerhet är de tidigare krisdrabbade asiatiska länderna samt övriga tillväxtekonomier, i t.ex. Latinamerika. Den fördjupade krisen pressar världsmarknadspriserna, vilket försämrar vinstutsikterna för företag med stor internationell handel. Krisen sprids till Nordamerika och Europa dels genom direkta handels effekter, dels genom en svagare börsutveckling och den allmänt ökade osäkerheten. Detta medför en sämre utveckling av framför allt investeringar och privat konsumtion. I sidoalternativet förutsätts att penningpolitiken blir betydligt lättare än i basalternativet, men detta är inte tillräckligt för att på kort sikt uppväga efterfrågebortfallet. Den svagare konjunkturutvecklingen i omvärlden leder till en lägre världsmarknadstillväxt för svensk export än i basalternativet.

Den svenska ekonomin reagerar på ett likartat sätt som Europa och Nordamerika. I synnerhet bedöms investeringarna i den svenska exportindustrin vara känsliga för en försämrad internationell konjunkturutveckling. Lägre tillväxt i omvärlden och den ökade osäkerheten sprider sig vidare till hushållen och dämpar konsumtionen och bostadsinvesteringarna. BNP-tillväxten beräknas i sidoalternativet uppgå till 2,8 % år 1998 och 1,8 % år 1999. Den lägre tillväxten, i

jämförelse med basalternativet, innebär att sysselsättningen utvecklas sämre i sidoalternativet särskilt under 1999 och att den öppna arbetslösheten hamnar på en högre nivå.

År 2000 och år 2001 blir tillväxten 3,1 % respektive 3,2 %, vilket sammantaget sett är något högre än i basalternativet. Detta beror på att den globala konjunkturen har återhämtat sig och att industriinvesteringarna ökar snabbt. Därtill antas penningpolitiken i sidoalternativet vara lättare under 1999 än i basalternativet, vilket med eftersläpning slår igenom på tillväxten. Den öppna arbetslösheten överstiger dock 4 % i slutet av år 2000.

De offentliga finanserna utvecklas sämre i sidoalternativet än i basalternativet. Lägre skatteinkomster och högre offentliga utgifter, exempelvis i form av arbetslöshetsersättningar och socialbidrag, leder till ett sämre finansiellt sparande i den offentliga sektorn. Målet om ett offentligt sparande om 0,5 % av BNP år 1999 uppnås med knapp marginal. Däremot understiger det offentliga sparandet år 2000 den målsatta nivån på 2 % av BNP.

## 2 Internationell utveckling

Den internationella konjunkturutvecklingen har dämpats under det senaste året främst till följd av en fördjupad recession i Japan och i vissa asiatiska länder. Samtidigt har det globala pristrycket minskat, vilket har bidragit till lägre räntor och en stimulans av inhemsk efterfrågan i Europa och Nordamerika.

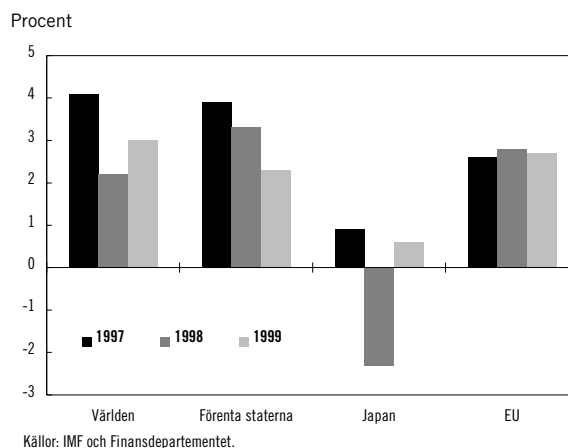
Den globala ekonomiska tillväxten förutses falla från 4,1 % 1997 till 2,2 % i år, medan den i OECD-området förväntas avta med drygt en halv procentenhet till 2,1 %. I slutet av året och under 1999 förutses en försiktig återhämtning i de asiatiska länderna och i världsekonomin som helhet. Viktiga förutsättningar är dock att förtroendet för den japanska ekonomin, inklusive den ekonomiska politiken, stärks och att de asiatiska länderna fortsätter att genomföra IMF-programmen, inklusive en reformering av finanssektorn.

Den ekonomiska utvecklingen i Förenta staterna väntas bli fortsatt gynnsam, även om en viss avmattning förutses mot bakgrund av ett ökande handelsbalansunderskott och en dämpning av den inhemska efterfrågan. Konjunkturer i EU förutses bli fortsatt god och får draghjälp av en mindre stram finanspolitik samt gynnsamma monetära förhållanden, dvs. den sammantagna effekten på efterfrågan av ränte- och växelkursutvecklingen.

För flertalet tillväxtekonomier har Asienkrisen bidragit till ökad osäkerhet på de finansiella marknaderna. I Ryssland har den finansiella oron ökat till följd av den fördjupade recessionen i Asien och sjunkande oljepriser, vilket har accentuerat inhemsk ekonomiska och politiska problem. Utvecklingen i Ryssland kan få vissa negativa effekter för Central- och Östeuropa, men dessa bedöms delvis motverkas av den fortsatt starka konjunkturer i EU. I Latinamerika har den ekonomiska politiken stramats åt i syfte att undvika ökad turbulens på de finansiella marknaderna vilket kan bidra till en lägre inhemsk efterfrågan.

Världsmarknadstillväxten för svensk export väntas avta från 10 % 1997 till ungefär 6 % i år och nästa år. Återhämtningen i den asiatiska regionen bidrar till att den stiger till 7½ % år 2000. En minskad efterfrågan bland Sveriges viktigaste handelspartners därefter medför en något lägre världsmarknadstillväxt år 2001.

**Diagram 2.1 BNP-tillväxt i världen, Förenta staterna, Japan och EU**



Osäkerheten i bedömningen av den internationella utvecklingen har ökat markant och det finns i första hand risk för att utvecklingen blir sämre än prognostiserat.

### 2.1 Utvecklingen i Japan och övriga Asien

#### 2.1.1 Japan

Den långvariga ekonomiska krisen i Japan har förvärrats och landet befinner sig i en recession. BNP minskade under det sista kvartalet i fjol och under de två första kvartalen i år. Denna utveckling är allvarlig med hänsyn till Japans betydelse för världsekonomin.

Den ekonomiska krisen hör samman med djupgående strukturella problem i den finansiella sektorn främst orsakade av betydande regleringar och liten insyn. Uteblivna åtgärder för att lösa problemen har bidragit till en ökad osäkerhet både för den japanska och den globala ekonomiska utvecklingen. Problemen i den finansiella sektorn har dessutom medfört en kreditåtstramning i Japan som främst drabbar små- och medelstora företag.

Krisen i det finansiella systemet har tillsammans med en ökad arbetslöshet och Asienkrisen fortsatt att undergräva företagens och hushållens förtroende. Detta har bidragit till att minska den inhemsk efterfrågan. Samtidigt har den svaga konjunkturutvecklingen i Asien lett till en sämre japansk exportutveckling.

I syfte att mildra den ekonomiska krisen har regeringen aviserat omfattande finanspolitiska stimulansåtgärder för budgetåren 1998 och 1999

och har även anslagit medel för att sanera finanssektorn. Penningpolitiken förutses bli fortsatt expansiv och styrräntan har antagits vara oförändrad under 1998 och 1999. Dagslåneräntan sänktes nyligen till 0,25%, medan diskontot förblev oförändrat på 0,5%. Åtgärden vidtogs mot bakgrund av deflationsförväntningar i ekonomin. Utrymmet för penningpolitiska åtgärder är dock begränsat.

En stabilisering av BNP förutses under det kommande halvåret givet att de finanspolitiska stimulansåtgärderna genomförs fullt ut och bidrar till kraftigt ökade offentliga investeringar.

Den inhemska efterfrågan förutses dock bli fortsatt svag både i år och nästa år. Den privata konsumtionen hämmas av hushållens pessimism inför framtiden och den stigande arbetslösheten. Skattelättnader väntas därmed i stor utsträckning användas till ökat sparande. En svag utveckling av privata investeringar förutses mot bakgrund av lågt förtroende bland företag, fortsatt kreditåstramning samt problem med överkapacitet. I takt med att effekterna av Asienkrisen planar ut förutses dock en något bättre exportutveckling under nästa år.

Trots de massiva stimulansåtgärderna under andra halvan av 1998, väntas BNP minska med 2,3 % 1998. Nästa år förutses en BNP-tillväxt på 0,6 % främst till följd av de omfattande offentliga investeringarna och den något bättre exportutvecklingen. Därefter förutses BNP öka med 1,5 % år 2000 och 2,0 % år 2001.

Denna bedömning är förknippad med betydande osäkerhet. Om de planerade offentliga investeringarna inte genomförs fullt ut och förtroendet hos företag och hushåll inte stärks, kommer återhämtningen i den privata sektorn att fördröjas. Lösningen av problemen i den finansiella sektorn kan dröja, vilket på många sätt skulle verka dämpande på BNP-tillväxten. Vidare kan Asienkrisens negativa inverkan på japansk export komma att bli större än prognostiserat.

### 2.1.2 Övriga Asien

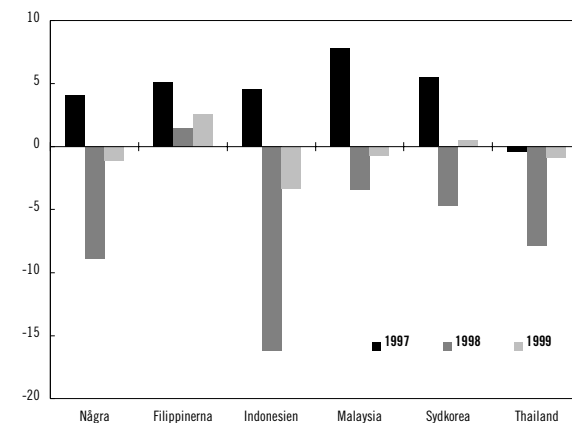
Förra sommarens finansiella kris i Asien har utvecklats till en djup recession. Den svaga efterfrågan i de direkt krisdrabbade länderna, dvs. Thailand, Indonesien, Malaysia, Filippinerna och Sydkorea, har bl.a. genom minskad handel och förtroendeeffekter drabbat övriga länder i regionen. En stram ekonomisk politik har medfört en stabilisering av priser, räntor och valutor, men

den inhemska efterfrågan har fallit kraftigt. Oron på de finansiella marknaderna har tillsammans med höga räntor och en minskad utlåning fått stora effekter på den reala ekonomin. Nedgången i produktionen har lett till en kraftigt minskad import i stora delar av regionen. Till följd av bl.a. kreditåstramningen och höga priser på importerade insatsvaror har även exporten utvecklats relativt svagt.

För de flesta länder i regionen väntas BNP sjunka i år. Dock förutses en försiktig, exportdriven återhämtning inledas i slutet av året för att fortsätta under 1999. Ökade valutareserver väntas resultera i att förtroendet för de drabbade ländernas ekonomier återvänder, vilket i sin tur kan bidra till ett ökat inflöde av kapital och lägre räntor. En något mindre stram ekonomisk politik torde också stimulera inhemska efterfrågan. Utan en förbättrad ekonomisk situation i Japan, med ökad efterfrågan och en starkare yenkurs, försvåras emellertid återhämtningen i regionen avsevärt. Ytterligare en förutsättning för en exportledd återhämtning är att situationen i den finansiella sektorn i regionen förbättras.

**Diagram 2.2 BNP-tillväxt i några krisdrabbade asiatiska länder**

Procent



Anm.: Gruppen krisdrabbade asiatiska länder utgör här Filippinerna, Indonesien, Malaysia, Sydkorea och Thailand.  
Källor: IMF och Finansdepartementet.

BNP-tillväxten i Thailand, Indonesien, Malaysia, Filippinerna och Sydkorea sammantaget väntas minska från 4,1 % 1997 till -8,9 % 1998 och -1,1 % 1999. För år 2000 och 2001 förutses en betydande återhämtning. I Kina bedöms tillväxten dämpas i år för att sedan öka nästa år. I likhet med utsikterna för Japan är bedömningen av utvecklingen i övriga Asien förknippad med betydande osäkerhet. Utsikterna skulle

exempelvis försämras om Kina, i syfte att stärka konkurrenskraften, devalverar sin valuta.

## 2.2 Utvecklingen i Förenta staterna

Den ekonomiska situationen i Förenta staterna har under inledningen av 1998 kännetecknats av en fortsatt stark ökning av den inhemska efterfrågan, låg arbetslöshet och inflation, fallande obligationsräntor samt sunda offentliga finanser. BNP-tillväxten var stark under det första kvartalet, men dämpades under det andra till följd av negativa bidrag från lager och nettoexport. Den privata konsumtionen har stimulerats av en god utveckling av real disponibelinkomst, en stabil och hög sysselsättningstillväxt samt en uppgång av aktiepriserna. Investeringarna har fortsatt att växa snabbt bl.a. i ljuset av goda vinstmarginaler i företagen. Dollarns appreciering i effektiva termer samt den lägre efterfrågan i de asiatiska länderna har bidragit till att bytesbalansunderskottet vuxit kraftigt.

Inflationen är fortsatt låg och uppgick på årsbasis i augusti till 1,6 %. Flera faktorer har bidragit till att prisökningstakten inte tilltagit trots att arbetslösheten sjunkit under den nivå som anses förenlig med låg inflation: Dollarförstärkningen, en måttlig utveckling av de sammanlagda arbetskraftskostnaderna samt den dämpande effekten av Asienkrisen t.ex. på energi- och råvarupriser. En vändning av denna utveckling skulle kunna leda till ett stigande inflationstryck.

Under den andra halvan av 1998 väntas nettoexporten ge ett ökat negativt bidrag till BNP-tillväxten, samtidigt som den inhemska efterfrågan fortsätter att växa förhållandevis starkt. Under 1999 väntas dock investeringarna växa långsammare mot bakgrund av stigande arbetskraftskostnader, sjunkande vinstmarginaler och att nedgången i orderingången för exportsektorn sprider sig till hemmaplan. Även tillväxten av den privata konsumtionen förutses avta. Den mycket låga sparkvoten och den höga graden av aktieinnehav hos amerikanska hushåll har sannolikt ökat konsumtionens känslighet för ändringar i förtroendet, inte minst i samband med en eventuell fördjupning av den globala krisen och en svagare utveckling av inhemska aktiepriser. Arbetslösheten, som fortsatt att sjunka något i år och låg på 4,6 % i september, väntas uppgå till knappt 5 % 1998 och 1999. BNP-tillväxten förutses till 3,3 % 1998 för att sedan

avta till 2,3 % 1999. På medellång sikt, dvs år 2000-2001, antas BNP-tillväxten motsvara den uppskattade potentiella tillväxten kring 2,3 %.

Med hänsyn till den osäkerhet som råder om den amerikanska konjunkturen är det svårt att bedöma det penningpolitiska läget. Den starka dollarn samt Asienkrisen och oron i Latinamerika kan leda till en mycket svag exportutveckling med negativa effekter på vinster, aktiepriser och hushållens förtroende. Å andra sidan har en bred nedgång av den inhemska efterfrågan ännu inte kunnat skönjas i statistiken och det är osäkert hur omfattande en eventuell avmattning blir. På grund av den externa utvecklingens risker för den inhemska efterfrågan samt fortsatt dämpad prisutveckling, sänkte Federal Reserve nyligen styrräntan med 0,25 procentenheter till 5,25 %. Med hänsyn till att nämnda risker för en svagare konjunkturutveckling balanseras av risker för att arbetsmarknaden stramas åt ytterligare och att dollarn deprecierar, antas styrräntan ligga kvar på 5,25 % under 1998 och 1999. Utvecklingen i omvärlden kan dock komma att medföra en mer expansiv penningpolitik i Förenta staterna än prognostiserat.

## 2.3 Utvecklingen i EU och euroområdet

Konjunkturen i EU som helhet har i år fortsatt att stärkas till följd av en ökad inhemska efterfrågan stimulerad av gynnsamma monetära förhållanden och en mindre stram finanspolitik. Den minskade efterfrågan i Asien som helhet har dock inneburit att bidraget från nettoexporten till BNP-tillväxten har minskat. Utvecklingen i Asien har även haft en dämpande effekt på den europeiska prisutvecklingen, vilket medfört lägre räntor. Inflationen i EU är fortsatt låg och uppgick på årsbasis till 1,3 % i augusti. Sedan augusti förra året har de långa räntorna fallit från knappt 6 % till omkring 4 %.

EU-länderna befinner sig i olika stadier av konjunkturutvecklingen. En grupp länder, bl.a. Tyskland, Frankrike och Italien, är i ett relativt tidigt skede av en uppgångsfas medan Spanien, Portugal, Nederländerna, Finland och Irland befinner sig längre fram i konjunkturcykeln. I Storbritannien och Danmark kan en avmattning i konjunkturen skönjas.

Vid årsskiftet införs euron och elva länders penningpolitik kommer att styras av den europeiska centralbanken. Under de senaste åren har



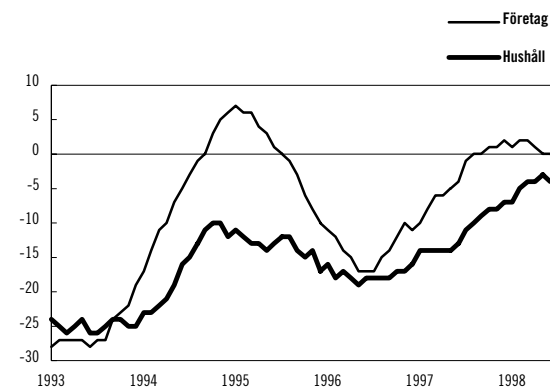
skillnaderna i inflationstakt och räntor mellan länderna minskat betydligt och de offentliga finanserna har förbättrats avsevärt. Mot bakgrund av bl.a. denna utveckling bedöms förutsättningarna vara goda för en smidig övergång till EMU, även om processen inte förutses bli opåverkad av den senaste tidens turbulens på de finansiella marknaderna. Bedömningen är att den europeiska styrräntan kommer att ligga på 3,40 % för att sedan stiga något under 1999 i takt med en fortsatt stark konjunkturutveckling. Detta skulle innebära en sänkt styrränta för ett antal länder som ligger långt fram i konjunkturcykeln.

Utsikterna för en fortsatt återhämtning i EU som helhet är goda. Den inhemska efterfrågan väntas stärkas mot bakgrund av fortsatt gynnsamma monetära förhållanden, ett något förbättrat arbetsmarknadsläge och en mindre stram finanspolitik. I vissa länder, t.ex. Frankrike, Spanien och Österrike bedöms finanspolitiken bli milt expansiv 1999.

Tillväxten av den privata konsumtionen väntas öka i ljuset av en god reallöneutveckling, en viss minskning av arbetslösheten samt en ökad framtidstro bland hushållen.

**Diagram 2.3 Företagens och hushållens framtidstro i EU**

Nettobalans



Källa: EU-kommissionen.

Även om företagens optimism kan komma att minska något till följd av ökad osäkerhet i världsekonomin är nivån fortsatt hög sett över en längre period. Ökningstakten av de totala arbetskraftskostnaderna förutses vara måttlig, vilket bidrar till goda vinstmarginaler. Företagens investeringar bedöms därmed fortsätta att utvecklas förhållandevis starkt.

Den dämpade tillväxten i världsekonomin väntas leda till en lägre världsmarknadstillväxt för EU:s export. Bidraget från nettoexporten bedöms bli svagt negativt i år och nästa år, vilket

även är i linje med antagandet om en appreciering av euron i effektiva termer under perioden.

**Tabell 2.1 BNP-tillväxt, inflation och arbetslöshet**

Årlig procentuell förändring

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>BNP</b>					
OECD <sup>1</sup>	2,8	2,1	2,2	2,4	2,3
Förenta staterna	3,9	3,3	2,3	2,5	2,2
Japan	0,9	-2,3	0,6	1,5	2,3
EU	2,6	2,8	2,7	2,7	2,4
Tyskland	2,2	2,6	2,7	3,0	2,3
Frankrike	2,4	2,9	2,8	2,5	2,5
Italien	1,5	2,1	2,7	3,0	2,3
Storbritannien	3,3	2,0	1,6	2,0	2,3
Norden	3,4	3,4	2,8	2,7	2,2
Danmark	3,4	2,6	2,3	2,2	2,2
Finland	5,9	5,1	3,4	3,1	2,7
Norge	3,5	3,4	2,5	1,7	2,0
<b>Konsumentpriser</b>					
OECD	2,0	1,5	1,8	2,0	2,0
EU	2,0	1,8	1,9	2,0	2,0
Norden	1,6	1,7	2,2	2,0	2,0
<b>Arbetslöshet i procent av arbetskraften</b>					
OECD	6,7	6,5	6,5	6,4	6,3
EU	11,3	10,9	10,6	10,3	10,1
Norden	8,3	7,1	6,4	5,9	5,7
<b>Världsmarknadstillväxt för svensk export</b>					
	10,0	5,9	6,2	7,5	6,5

<sup>1</sup> Med OECD-området avses här 16 länder: Förenta staterna, Japan, Tyskland, Frankrike, Italien, Storbritannien, Kanada, Belgien, Danmark, Finland, Nederländerna, Norge, Spanien, Schweiz, Sverige och Österrike.  
Källor: OECD, Konjunkturinstitutet och Finansdepartementet.

Sammantaget förutses en BNP-tillväxt i EU på 2,8 % i år och 2,7 % 1999. För euroområdet förväntas en BNP-tillväxt på 2,9 % för båda åren. Den sämre utvecklingen för EU sammantaget förklaras främst av en avmattning i Storbritannien, där en stram ekonomisk politik förväntas dämpa den inhemska efterfrågan samtidigt som exporten bedöms utvecklas svagt. På medellång sikt bedöms BNP-tillväxten bli kring 2½ %, dvs. något över den uppskattade potentiella tillväxten. Den förhållandevis goda ekonomiska tillväxten bidrar till att arbetslösheten i EU fortsätter att sjunka i långsam takt. Den höga utgångsnivån innebär dock att arbetslösheten fortsätter att vara ett stort problem under de närmaste åren. Inflationen förutses bli omkring 2 %.

## 2.4 Utvecklingen i Norden och Östersjöområdet inklusive Ryssland

Den gynnsamma ekonomiska utvecklingen i *Norden* förväntas fortsätta även om en viss avmattning i konjunkturen förutses under 1999 till följd av en stramare ekonomisk politik.

I *Danmark* har en stark inhemsk efterfrågan, stimulerad av en ökad sysselsättning och stigande reallöner, bidragit till en hög ekonomisk tillväxt under de senaste åren. Det finns dock tecken på en viss avmattning av den privata konsumtionen i år och den inhemska efterfrågan bedöms sjunka till följd av en stramare finanspolitik. BNP-tillväxten bedöms avta till 2,6 % i år och 2,3 % 1999.

Den snabba ekonomiska utvecklingen i *Finland* fortsätter. Exportutvecklingen är mycket god, framför allt inom telekommunikationsindustrin. Sysselsättningen ökar och detta stimulerar tillsammans med låga räntor till en hög inhemsk efterfrågan. Den ekonomiska krisen i Ryssland bedöms få vissa negativa effekter på exportutvecklingen. BNP-tillväxten förväntas sjunka något till 5,1 % i år och 3,4 % under nästa år.

Konjunkturutvecklingen var fortsatt stark under det första halvåret i *Norge*. Den privata konsumtionen har stimulerats av en god sysselsättningsutveckling och ökade reallöner. Till följd av en valutaoro, som utlösts av bl.a. fallande oljepriser och problem med lönebildningen, har penningpolitiken stramats åt betydligt. Detta kommer att verka dämpande på den privata konsumtionen och på investeringarna. BNP-tillväxten förväntas bli 3,4 % i år för att sedan sjunka till 2,5 % 1999.

Den försiktiga återhämtning av BNP-tillväxten som skedde i *Ryssland* i fjol fortsatte i inledningen av innevarande år. Inflationen sjönk betydligt under det första halvåret samtidigt som växelkursen hade en förhållandevis stabil utveckling. Den finansiella kris som visade sig med en kraftig försvagning av valutan i augusti är ett bakslag för den ekonomiska politiken inriktad mot stabilitet. Orsakerna bakom krisen är främst den svaga finanspolitiken och i synnerhet oförmågan att stärka budgetens intäktsida samt sjunkande oljepriser på världsmarknaden, vilket har medfört ett snabbt fallande bytesbalanssaldo. Ett minskat globalt förtroende för tillväxtekonomierna, som en följd av den fördjupade recessionen i Asien, har påverkat Ryssland negativt. Den ryska centralbanken har tvingats att överge rubelns

fasta växelkursband vilket har lett till en kraftig depreciering av valutan och snabbt stigande inflation. Vidare har krisen allvarligt underminerat hela den finansiella sektorn då stora delar av bank- och betalningssystemen har slutat att fungera. Det råder en betydande osäkerhet om den fortsatta reformstrategin och inte minst hur problemen med finansieringen av budgetunderskottet och refinansiering av statsskulden skall lösas. Finansiell instabilitet och minskat förtroende för den ekonomiska politiken verkar dämpande på BNP som förutses sjunka med omkring 4 % i år. Någon betydande återhämtning förväntas inte under 1999.

Den snabba ekonomiska utvecklingen i *Baltikum* och *Polen* under 1997 fortsatte i början av innevarande år till följd av en stark inhemsk efterfrågan, i synnerhet vad gäller investeringar. Den stabilitetsorienterade ekonomiska politiken har bidragit till en fortsatt minskad inflation. Utsikterna för den ekonomiska utvecklingen i år och nästa år är förhållandevis goda. Krisen i Ryssland väntas dock få vissa negativa effekter, i synnerhet för Lettland och Litauen vars handel med Ryssland är betydande. Detta kan öka problemen med bytesbalansunderskotten i dessa länder. Den inhemska efterfrågan väntas dämpas något och det förutses en BNP-tillväxt i samtliga baltiska länder på drygt 4 % i år och i Polen på knappt 6 %.

## 2.5 Risker kring internationell utveckling

Osäkerheten i bedömningen av den internationella ekonomin har ökat markant till följd av Asienkrisen, och i viss utsträckning av utvecklingen i Ryssland och tillväxtekonomierna i Latinamerika. Det finns i första hand risk för att utvecklingen blir sämre än den som beskrivits ovan. Även om enskilda risker troligen inte är tillräckligt allvarliga för att medföra en skarp nedgång i den globala konjunkturen, kan deras inbördes förhållanden skapa kedjereaktioner som påtagligt fördjupar och sprider krisen.

I första hand finns risk för en mer utdragen japansk lågkonjunktur och för att bräckligheten i det finansiella systemet ytterligare eroderar förtroendet för den ekonomiska politiken, trots de åtgärder som aviserats inom den finansiella sektorn och finanspolitiken.

En fördröjd återhämtning i den japanska ekonomin skulle kunna skapa ökad instabilitet på de

asiatiska finansmarknaderna, vilket i sin tur riskerar att försvåra genomförandet av ekonomiska och politiska reformer i Asien. Återhämtningen i Asien skulle även försvåras av en fortsatt svag japansk importefterfrågan. En djupare och bredare recession i Asien skulle kunna framtvunga en devalvering av den kinesiska valutan. En sådan utveckling skulle sätta ytterligare press på Hongkongdollarn och andra valutor i tillväxtekonomierna.

Fortsatta och ökade svårigheter för den ryska ekonomin kan dels förvärra oron på de globala finansmarknaderna, dels bidra till att försämra situationen i andra tillväxtekonomier. Det finns även en risk att tillväxtekonomier som har stora externa och inhemska obalanser påverkas påtagligt av Asienkrisen. Dessa länder drabbas av minskade kapitalinflöden och högre räntor genom att de finansiella marknaderna söker sig till säkra placeringar.

Oron på de finansiella marknaderna bidrar till ökad osäkerhet. En fortsatt börsnedgång skulle medföra ett sjunkande förtroende bland hushåll och företag med effekter på inhemsk efterfrågan i Nordamerika och i viss mån även i Europa.

Förenta staterna förutses absorbera huvuddelen av de förväntade bytesbalansöverskotten i de asiatiska länderna. Det är därför av betydelse att konjunkturen i Förenta staterna inte avmattas i en sådan utsträckning att återhämtningen i den asiatiska regionen försvåras. Ett ökat underskott i den amerikanska bytesbalansen och ett större överskott i den japanska skapar dock osäkerhet om växelkursutvecklingen samt hur dessa obalanser skall justeras på sikt.

Slutligen finns risk att länder vars handelsbalanser har påverkats av Asienkrisen tar till protektionistiska åtgärder, konkurrensdevalveringar eller skjuter upp nödvändiga strukturella reformer.

I sidoalternativet i kapitel 12 analyseras effekterna av en svagare internationell utveckling till följd av att vissa av dessa risker realiserar, dvs. en fördröjd återhämtning i Asien, en spridning av krisen till Latinamerika samt fortsatt oro på de finansiella marknaderna.

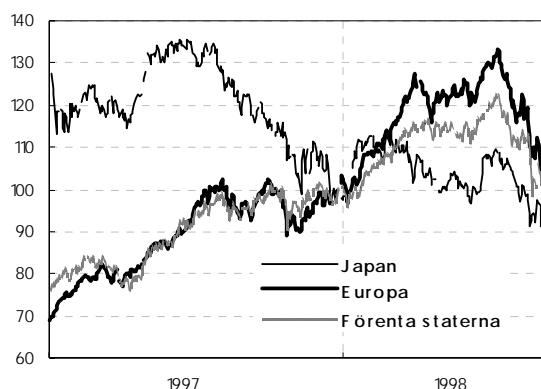
### 3 De finansiella marknaderna

#### 3.1 Utvecklingen i omvärlden

De finansiella marknaderna har under året allt mer kommit att påverkas av den svaga ekonomiska utvecklingen i Asien och Ryssland. I Japan har de successivt nedreviderade tillväx- förväntningarna och den politiska oförmågan att hantera de sedan många år kända problemen inom banksektorn skapat osäkerhet och bidragit till en försvagning av yenen under det första halvåret. Under inledningen av hösten har dock yenen stärkts och kursen mot dollarn var i mitten av september ungefär densamma som vid årsskiftet. Tokyobörsen har utvecklats svagt. I Ryssland har rubelns kraftiga depreciering i augusti, omstruktureringen av statspappersstocken samt Moskvabörsens fall på ca 90 % under 1998 fram till och med september inneburit stora förluster för utländska placerare.

**Diagram 3.1 Internationell börsutveckling**

Index 1997-12-31 = 100



Källa: E coWin.

Den s.k. Asienkrisen förefaller ha påverkat de finansiella marknaderna i två steg. I ett första steg gav utvecklingen i Asien under våren upphov till lägre inflationsförväntningar i Europa och Förenta staterna, vilket i sin tur bidrog till lägre obligationsräntor framförallt i Europa. Under denna period stärktes dollarn inte bara mot yenen utan också i viss mån mot de europeiska valutorna. De lägre obligationsräntorna bidrog till en fortsatt börsuppgång under våren såväl i Europa som i Förenta staterna. För Europas del medverkade sannolikt förväntningar om en fortsatt konjunkturuppgång medan uppgången i Förenta staterna stöttades av ett kapitalinflöde i samband med krisen i Asien. Börsuppgången i New York under det första halvåret skedde trots att det sedan en längre tid funnits en stor osäker-

het om börsens värdering. Osäkerheten grundades på huruvida rimliga bedömningar av den framtida ränteutvecklingen och tillväxttakten i företagets vinstutveckling kunde motivera de höga nivåer som aktiepriserna nått i slutet av 1997.

**Diagram 3.2 Dollar i D-mark och yen**



Källa: E coWin.

Ett andra steg av reaktionen på utvecklingen i Asien och inte minst Ryssland som inleddes under sommaren har präglats av portföljflyttningar, från tillgångar som uppfattas som mer osäkra, till tillgångar som anses mindre riskfyllda. Detta har inneburit fallande börskurser och större skillnad i ränta både mellan olika länders statsobligationer och mellan t.ex. statsobligationer och bostadsobligationer. Den ökade efterfrågan på säkra tillgångar har framförallt gynnat statsobligationer från Förenta staterna och Tyskland och därigenom bidragit till obligationsräntenedgången i dessa länder.

Sammantaget har därmed de senaste årens obligationsräntenedgång fortsatt i Europa och Förenta staterna. Dollarn är fortsatt stark, även om dollarkursen försvagats något under inledningen av hösten till följd av ökade förväntningar om lägre styrränta i Förenta staterna. Därtill har de senaste årens börsuppgång i Förenta staterna nu brutits.

Den första maj beslutade EU:s stats och regeringschefer att 11 av EU-medlemsstaterna skall delta i valutaunionen från och med den första januari 1999. I samband med detta beslutade EU:s finansministrar att förannonsera att centralkurserna inom ERM skall utgöra de bilaterala omräkningskurser som skall gälla mellan de deltagande medlemsstaternas valutor från och med valutaunionens start. Beslutet om omräkningskurserna innebär att spekulationer

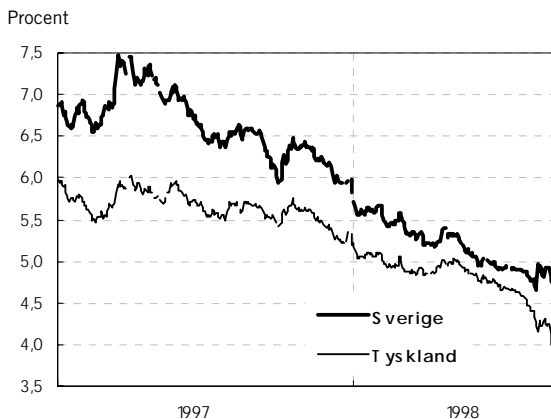
om förändringar av centralkurserna inom ERM inför bildandet av valutaunionen undviks. Beslutet har därigenom givit stöd åt växelkurs-systemet.

Konvergens mellan obligationsräntorna i de medlemsstater som kommer att delta i valutaunionen fortsatte under våren, men under de senaste månaderna har skillnaden i obligationsräntor åter ökat. T.ex. var skillnaden i 10-årsränta mellan Finland och Tyskland i slutet av september ca 0,5 procentenheter vilket kan jämföras med ca 0,1 procentenhet i maj.

### 3.2 Utvecklingen i Sverige

De svenska obligationsräntornas utveckling kom till stor del att likna den i andra EU-länder under det första halvåret. Under våren fortsatte obligationsräntorna att sjunka samtidigt som räntedifferensen mot Tyskland minskade. Under slutet av sommaren har dock räntenedgången avstannat i Sverige samtidigt som räntedifferensen mellan svenska och tyska statsobligationer ökat kraftigt.

**Diagram 3.3 Obligationsräntan i Sverige och Tyskland**



Källa: EcoWin.

Kurserna på Stockholms fondbörs har utvecklats i linje med andra europeiska börser. Under våren fortsatte de senaste årens uppgång, men under sommaren vände kurserna nedåt. Från årets början fram till slutet av september har kurserna på Stockholms fondbörs sjunkit med ca 2 %. Sämst har utvecklingen varit för aktier i skogsindustrin och i branschen övrig industri där kurserna sjunkit med ca 15 %. Aktier i tjänstebolag och handelsbolag har däremot utvecklats väl med en kursuppgång på omkring 40 %.

Under hösten 1997 ökade efterhand förväntningarna om en mindre expansiv penningpolitik. Dessa förväntningar fick stöd i uttalanden från Riksbanken och i den inflationsrapport som publicerades i december 1997 bedömdes inflationen i genomsnitt uppgå till ca 2 % under 1998 och ca 2,5 % under 1999, givet en oförändrad reporänta. Därmed väntades inflationen i snitt under 1999 överstiga Riksbankens inflationsmål på 2 %, men ändå ligga inom toleransintervallet på +/-1 procentenhet. Mot bakgrund av den förväntade konjunkturuppgången menade Riksbanken i december att det fanns goda skäl att under vintern ändra penningpolitiken i mindre expansiv riktning. Kort därefter höjdes repo-räntan med 0,25 procentenheter till 4,35 %.

Under våren kom dock Riksbanken att väsentligt revidera ned sin inflationsbild för de kommande åren. I den inflationsrapport som publicerades i juni bedömdes inflationen i genomsnitt bli 0,5 % under 1998 och 0,9 % under 1999 givet en oförändrad reporänta. De huvudsakliga skälen till den ändrade inflationsbilden var en svagare utveckling än väntat i Asien tillsammans med sjunkande råvarupriser samt vissa temporära effekter på inflationen till följd av skatteförändringar. Till följd av den ändrade inflationsbilden sänkte Riksbanken åter reporäntan med 0,25 procentenheter till 4,1 % i början av juni.

**Diagram 3.4 Kronans kurs**

TCW-index, 1992-11-18 = 100



Källa: EcoWin.

Sedan 1997 har kronan fluktuerat utan att någon generell trend kunnat urskiljas. Mätt i termer av TCW-index har kronan sedan inledningen av 1997, med något undantag, legat i intervallet 117 till 123 med ett genomsnitt på ca 120. Under inledningen av hösten har dock kronans kurs

under en längre period legat över 123. Som framgår av diagram 3.4 har rörelserna varit tämligen snabba. Kursen har rört sig från den starkaste delen av intervallet till den svagaste på ett par månader. I samband med att kronan försvagats har ett antal möjliga förklaringar lyfts fram som t.ex. att svenska placerare ökat andelen utländska värdepapper i sina portföljer eller att utländska placerare sålt svenska aktier som ett led i en internationell rörelse till mer säkra tillgångar. Även omläggningen av penningpolitiken i en mer expansiv riktning under försommaren samt fallande råvarupriser har av några bedömare angivits som orsaker till kronans försvagning under sommaren. Det förefaller dock vara mycket svårt att presentera några tillförlitliga förklaringar till kronans kortsiktiga rörelser.

**Tabell 3.1 Betalningsbalansens finansiella poster**

Flöden, i miljarder kronor

	1997	1998 t.o.m. juli
<b>Bytesbalans</b>	<b>47,7</b>	<b>21,8</b>
<b>Kapitaltransfereringar</b>	<b>-0,3</b>	<b>4,7</b>
<b>Finansiell balans</b>	<b>-33,7</b>	<b>10,8</b>
Direkta investeringar <sup>1</sup>	-9,2	-1,4
Portföljinvesteringar <sup>1</sup>	-140,1	-91,7
Räntebärande värdepapper <sup>1</sup>	-33,5	-68,8
I Svenska kronor <sup>1</sup>	21,3	10,4
I utländsk valuta	-54,8	-79,2
Aktier	-106,6	-22,9
Svenska	-13,0	29,2
Utländska	-93,7	-52,1
Finansiella derivat	13,4	6,8
Övrigt kapital <sup>1</sup>	52,1	119,8
Valutareservens förändring	50,0	-22,8
<b>Restpost</b>	<b>-13,7</b>	<b>-37,3</b>

<sup>1</sup>Begränsad jämförbarhet över tiden då definitionen ändrats i oktober 1997.

Källa: Sveriges riksbank.

Tabell 3.1 visar betalningsbalansen finfördelad i de finansiella posterna. Betalningsbalansen summerar alltid till noll. Detta innebär i tabellen att posterna bytesbalans, kapitaltransfereringar, finansiell balans samt restposten summerar till noll. Under senare år har Sverige haft ett överskott i bytesbalansen vilket uppvägs av en negativ finansiell balans. Hittills under 1998 har dock den finansiella balansen varit positiv och endast restposten varit negativ. Av tabellen framgår också att handeln med räntebärande värdepapper hittills under 1998 givit ett negativt

valutaflöde som är ca tre gånger så stort som den positiva bytesbalansen. Detta återspeglar svenska placerares köp av utländska värdepapper. Utländska placerare har under året nettoköpt svenska räntebärande värdepapper. Även handeln i aktier har inneburit ett valutautflöde hittills under 1998. Detta beror på att svenskars köp av utländska aktier på 52,1 miljarder kronor överstiger utländska placerares köp av svenska aktier på 29,2 miljarder kronor. Statistiken för den finansiella delen av betalningsbalansen är dock svårtydd. Till detta bidrar inte minst den stora posten övrigt kapital som hittills under 1998 givit ett kapitalinflöde på 119,8 miljarder kronor. Detta utgörs framförallt av handelskrediter och banklån från utlandet som sannolikt är kopplade till svenska investeringar i utlandet. Regeringen beslutade i oktober att statsskulden i utländsk valuta skall amorteras med 25 miljarder kronor. Denna amortering bidrar till ett valutautflöde i den finansiella balansen och är en del av utflödet på 79,2 miljarder kronor som kan hänföras till posten räntebärande värdepapper i utländsk valuta. Under årets sju första månader har Riksbanken ökat valutareserven genom nettoköp av utländska tillgångar motsvarande 22,8 miljarder kronor, vilket också inneburit ett valutautflöde. Sammantaget visar tabellen att svenska köp av utländska tillgångar tillsammans med de statliga transaktionerna innebär ett stort valutautflöde i jämförelse med bytesbalansöverskottet.

### 3.3 Antaganden om ränte- och valutakursutvecklingen

Antagandena om ränte- och växelkursutvecklingen görs utifrån den bild av den internationella konjunkturutvecklingen som beskrevs i det föregående kapitlet och den bild av den svenska ekonomin som presenteras i de följande avsnitten. Utifrån den europeiska konjunkturbilden väntas en måttlig uppgång i såväl korta som långa räntor inom valutaunionen de närmaste åren.

Inflationen i Sverige väntas vara låg under de kommande åren. Därmed antas det inte finnas behov för en stramare penningpolitik. De svenska obligationsräntorna väntas dock i huvudsak följa med i den europeiska ränteuppgången. Därtill antas att kronan kommer att stärkas något jämfört med genomsnittet i år. Detta grundas såväl på den förväntade

låga inflationen som ett förväntat bytesbalansöverskott.

**Tabell 3.2 Ränthe- och valutakursantagande**

*Värde vid respektive års slut*

	1997	1998	1999	2000	2001
Reporänta	4,35	4,1	4,1	4,1	4,1
Ränta 6 månader	4,7	4,3	4,3	4,3	4,3
Ränta 5 år	5,6	4,6	4,8	5,0	5,0
Ränta 10 år	6,0	4,9	5,1	5,3	5,3
Diff. Sve - Ty 10 år	0,6	0,5	0,3	0,2	0,2
Euro DEM 6 mån	3,75	3,7	4,1	4,3	4,3
TCW -index	121	122	119	118	118
Dollar i kronor	7,9	7,80	7,55	7,50	7,50
D-mark i kronor	4,41	4,50	4,35	4,30	4,30

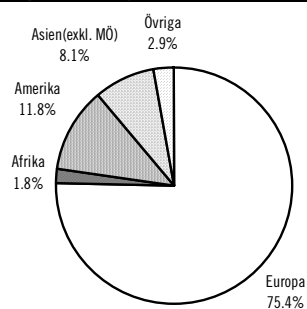
Källor: Finansdepartementet och Sveriges riksbank.

## 4 Utrikeshandeln

### 4.1 Varuhandeln

Som en följd av den goda världskonjunkturen och exportindustrins fördelaktiga produktinriktning (bl.a. inom teleproduktindustrin) blev 1997 ett mycket bra år för den totala svenska exporten som ökade med närmare 13 %. Under innevarande år har exporten fortsatt att öka men i en långsammare takt. Enligt SCB:s nationalräkenskapsstatistik för det första halvåret 1998 ökade varuexporten med 7,6 % jämfört med samma period föregående år. Den ekonomiska tillbakagången i Asien har i hög grad påverkat Sveriges handelsflöden i år. Enligt utrikeshandelsstatistiken har t.ex. värdet av Sveriges export till Asien (exklusive Mellanöstern) fallit med ca 25 % under första halvåret jämfört med samma period året innan. Exporten till Asienregionen svarar nu för ca 8 % av den totala varuexporten jämfört med 11 % föregående år. Bortfallet till Asien har emellertid mer än väl kompensrats av ökningarna till Europa (+ 12 %) och Amerika (+ 7 %). Europa tar emot ungefär 3/4 av den svenska varuexporten och är därmed den viktigaste marknaden. Den främsta anledningen till årets exportökning kan huvudsakligen tillskrivas den gynnsamma konjunkturutvecklingen inom EU och Norge.

Diagram 4.1 Exportens regionsvisa fördelning



Källa: Statistiska centralbyrån, utrikeshandelsstatistiken.

Över hälften av Sveriges samlade exportvärde härrör från gruppen verkstadsvaror. Andra viktiga exportprodukter är skogsvaror, mineralvaror och kemivaror. Bland verkstadsvarorna är maskiner, elektrovaror och fordon de viktigaste produkterna. Det är också dessa varor som har stått för den största exportökningen under första halvåret i år. Inom de övriga kategorierna har exporten av papper, järn och stål samt läkemedel utvecklats väl.

Osäkerheten om den ekonomiska utvecklingen i Ryssland tillsammans med krisen i Asien gör den internationella marknadsutvecklingen och dess effekter på svensk export svårbedömd. Den direkta handeln med t.ex. Ryssland omfattar visserligen inte mer än ca 1 % av Sveriges totala varuexport men övriga länder i Östeuropa och Baltikum kan komma att påverkas av situationen i Ryssland. Ungefär 4 % av svensk export går till de snabbt växande marknaderna i Baltikum och Östeuropa (exklusive Ryssland). De direkta effekterna av utvecklingen i Ryssland torde ändå bli begränsade på den fortsatta konjunkturutvecklingen i övriga Europa och därmed även på den svenska exporten.

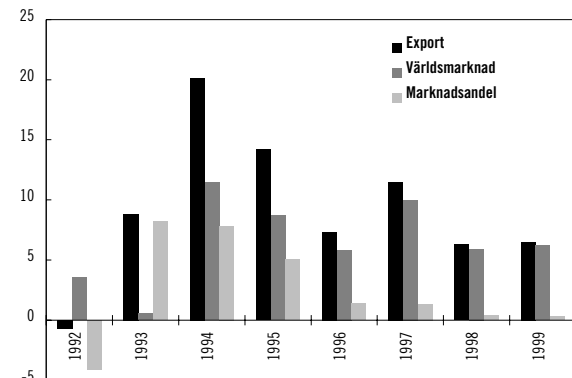
Som tidigare nämnts har recessionen i Asien medfört ett kraftigt fall i den svenska exporten till området. Under årets första sex månader har värdet av exporten till Japan minskat med ca 40 % jämfört med samma period föregående år. Exporten till Kina har under samma period ökat kraftigt men detta har inte varit tillräckligt för att kompensera för den totala minskningen till området. Till vissa av de mindre marknaderna i Asien, t.ex. Filippinerna, Indonesien, Malaysia, Sydkorea och Thailand har exporten fallit med 40 % eller mer jämfört med föregående år. Exporten till Hongkong – den tredje enskilt största marknaden efter Japan och Kina – har dock ökat med över 10 %. De närmaste årens exportmöjligheter till Asien är i hög grad beroende av den fortsatta utvecklingen i Japan och Kina. I den internationella bedömningen (se kapitel 2) har det antagits att den ekonomiska utvecklingen i området stabiliseras och att en viss exportledd återhämtning sker nästa år. Osäkerheten i detta scenario är dock mycket stor.

Till bilden av internationell osäkerhet bidrar även den ekonomiska utvecklingen i länder som är stora råvaruexportörer. Som en effekt av krisen i Asien har priserna på råvaror sjunkit markant under det första halvåret. Därmed har vissa ekonomier i Sydamerika, Oceanien och Afrika fått se sina exportinkomster sjunka med påföljande börsfall och valutakursturbulens. Spridningseffekterna på länderna inom OECD av denna utveckling kan drabba delar av svensk exportindustri med dess traditionellt stora inslag av verkstadsprodukter om industriinvesteringarna generellt skulle minska.



**Diagram 4.2 Export-, världsmarknads- och marknadsandels-tillväxt för bearbetade varor**

Procentuell förändring



Källor: OECD och Finansdepartementet.

Den internationella marknadsutvecklingen ger ett splittrat intryck. Det viktigaste marknadsområdet Europa förutses få en fortsatt god ekonomisk utveckling. Konjunkturläget i Förenta staterna förutses också vara fortsatt stabilt varvid marknadsstillväxten för OECD-14 förväntas öka med ca 8 % 1998 och med ca 6,5 % 1999. Det är i ljuset av den relativt starka europeiska marknadsstillväxten som varuexporten ändå förväntas stiga med närmare 6 % under både 1998 och 1999.

Prisutvecklingen under samma tidsperiod förväntas bli fortsatt återhållsam till följd av en hårdnande internationell konkurrens vilket begränsar svenska företags möjligheter att höja priserna. En förväntad appreciering av kronan medverkar även till att hålla ned exportpriserna. Relativprisutvecklingen (räknat i gemensam valuta) mellan Sverige och utlandet förväntas inte heller leda till att svenska företag ökar sina marknadsandelar i nämnvärd utsträckning.

Varuimporten ökade med 12,4 % under första halvåret 1998 enligt nationalräkenskapsstatistik.

Enligt länderfördelad statistik för årets första sex månader ökade importen från Asien (exklusive Mellanöstern) med 12 % i värde. Importen från Kina ökade kraftigt medan de länder som drabbats värst av den ekonomiska recessionen i området ännu inte nämnvärt ökat sin export till Sverige. Sannolikt kommer importen från Asien öka ytterligare när effekterna av de kraftiga växelkursförändringarna får genomslag i form av lägre importpriser. Denna utveckling förväntas dock inte drabba svenska producenter i första hand utan snarare importörer från andra länder. Över 80 % av den totala varuimporten till Sverige härrör från Europa, varav Tyskland är den enskilt största exportören. Verkstadsprodukter står för ca hälften av varuimporten. Liksom för exporten är maskiner, elektrovaror och fordon de värdemässigt viktigaste produkterna.

I takt med en förväntad tilltagande konsumtionsefterfrågan tillsammans med den starka investeringsaktiviteten förväntas även den totala varuimporten öka under prognosperioden. Det höga importinnehållet i exportvarorna bidrar också till importens höga ökningstakt framöver. Varuimporten förväntas därmed öka med närmare 8 % under 1998 och med ca 7 % 1999.

Sammantaget förväntas handeln med varor ge ett litet negativt bidrag till tillväxten i år. I det medelfristiga perspektivet antas varuexporten öka med ca 6,5 % år 2000 och med ca 5,5 % år 2001 som en följd av den internationella konjunkturutvecklingen.

**Tabell 4.1 Export och import av varor och tjänster**

	Miljarder kr			Procentuell volymutveckling			Procentuell prisutveckling				
	1997	1998	1999	1999	2000	2001	1997	1998	1999	2000	2001
Varuexport	633,2	11,3	5,7	5,8	7,2	5,8	-0,2	-0,8	0,3	0,7	1,1
Bearbetade varor	544,0	11,3	6,3	6,5	7,8	6,2	-0,9	-0,5	0,0	0,7	1,1
Tjänsteexport	125,0	14,4	7,0	6,0	3,5	3,5	6,0	0,7	0,3	1,0	1,6
<b>Total export</b>	<b>758,2</b>	<b>11,8</b>	<b>5,9</b>	<b>5,8</b>	<b>6,6</b>	<b>5,5</b>	<b>0,8</b>	<b>-0,6</b>	<b>0,3</b>	<b>0,7</b>	<b>1,1</b>
Varuimport	497,8	10,7	7,8	6,9	6,7	6,0	0,6	-2,5	0,3	0,7	1,1
Bearbetade varor	400,8	12,0	8,3	8,2	7,2	6,3	0,0	-0,8	-0,5	0,7	1,1
Tjänsteimport	136,1	18,1	13,4	8,0	4,6	4,6	6,3	1,8	0,8	1,8	2,0
<b>Total import</b>	<b>633,9</b>	<b>12,0</b>	<b>8,8</b>	<b>7,1</b>	<b>6,3</b>	<b>5,7</b>	<b>1,9</b>	<b>-1,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,9</b>	<b>1,2</b>

Anm: Export och import är i tabellen redovisade enligt utrikeshandelsstatistiken.

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

## 4.2 Tjänstebalansen

Tjänstebalansen visade under 1997 ett kraftigt underskott beroende på den snabba ökningen av tjänsteimporten. Enligt nationalräkenskapsstatistik ökade tjänsteimporten med ca 18 % under 1997. Under första halvåret i år ökade samma post med 13,4 % jämfört med motsvarande period föregående år. Av tjänsterna är det framförallt resevaluta och posten övriga tjänster som ökat mest. I posten resevaluta ingår privatpersoners utgifter i samband med resor utomlands men även direktimport av bilar som ökat de senaste åren. I gruppen övriga tjänster ingår tjänster som främst efterfrågas av näringslivet, t.ex. data/IT-tjänster, byggtjänster, finansiella tjänster, etc. Exporten av tjänster ökade 1997 med 14,4 %. Under första halvåret 1998 ökade tjänsteexporten med endast 1,2 % jämfört med samma period föregående år. Bidraget till BNP-tillväxten från tjänstebalansen 1997 var -0,2 procentenheter och beräknas för 1998 och 1999 bli -0,4 procentenheter respektive -0,2 procentenheter. Drivande faktorer bakom denna utveckling är en fortsatt ökning av tjänsteimporten i takt med att den inhemska efterfrågan stiger, framförallt genom tilltagande privat konsumtion. En ökande privat konsumtion antas bl.a. leda till ökande turism utomlands de närmaste åren.

## 4.3 Bytesbalansen

Prognosen för bytesbalansen har reviderats ned kraftigt jämfört med bedömningen i 1998 års ekonomiska vårproposition. En orsak är den relativt kraftiga försämring av tjänstebalansen som skett under 1997 och som väntas fortsätta under prognosperioden. En annan orsak är en förändrad bedömning av export- och importprisutvecklingen. Trots nedrevideringarna förväntas bytesbalansen visa fortsatt stora överskott de närmaste åren. Överskotten i handelsbalansen kompenseras väl underskotten i tjänstebalansen och i kapitalavkastningen.

Kapitalavkastningsposten antas förbättras under prognosperioden, dvs. underskottet antas minska något. En orsak är att de senaste årens diversifiering av svenskars sparande i bl.a. utländska aktier bör komma att få en positiv effekt på nettot av aktieutdelningarna. Även räntenettot antas fortsätta att förbättras under

1998 och 1999, främst som en följd av minskat upplåningsbehov och därmed minskade räntebetalningar. Löpande transfereringar, som bl.a. omfattar delar av Sveriges U-landsbistånd och EU-avgift antas däremot öka under prognosperioden.

År 2000 och 2001 beräknas bytesbalansen och därmed även Sveriges totala finansiella sparande uppgå till drygt 2 % av BNP. Bidragande till det höga sparandet är att de offentliga finanserna skall uppvisa ett genomsnittligt överskott på 2 % över en konjunkturcykel.

**Tabell 4.2 Bytesbalansen**

Miljarder kronor

	1997	1998	1999	2000	2001
Varuexport	667,2	667,2	707,8		
Varuimport	498,2	523,5	561,2		
<b>Handelsbalans</b>	<b>138,6</b>	<b>143,7</b>	<b>146,6</b>	<b>160,3</b>	<b>170,1</b>
Transporter	5,3	7,4	7,0		
Resevaluta	-24,9	-34,0	-37,8		
Övriga tjänster	0,9	-5,4	-7,9		
<b>Tjänstebalans</b>	<b>-18,7</b>	<b>-32,0</b>	<b>-38,7</b>		
Löner	-1,7	-1,7	-1,7		
Avkastning på kapital	-45,6	-40,4	-37,3		
räntor	-62,1	-63,2	-60,1		
direktinvesteringar	22,6	26,0	25,0		
aktieutdelningar	-6,1	-3,2	-2,2		
<b>Löpande transfere- ringar</b>	<b>-25,0</b>	<b>-28,0</b>	<b>-29,0</b>		
<b>Bytesbalansen</b>	<b>47,7</b>	<b>41,6</b>	<b>39,9</b>	<b>44,4</b>	<b>49,4</b>
<b>Kapitaltransfere- ringar</b>	<b>-0,3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		
<b>Finansiellt sparande som andel av BNP</b>	<b>2,7</b>	<b>2,3</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2,4</b>

Anm: Bytesbalansen är enligt Riksbankens definition.  
Källor: Riksbanken och Finansdepartementet.

## 5 Näringslivets produktion

Konjunkturläget i näringslivet förväntas stärkas ytterligare under åren 1998 och 1999. Den totala produktionen beräknas växa med drygt 3,5 % per år jämfört med 3 % under 1997. Den under förra året i huvudsak exportledda uppgången har under första halvåret i år breddats till fler sektorer i näringslivet. Ett omslag i byggkonjunkturen skedde första halvåret och återhämtningen förutses förstärkas under prognosperioden. En fortsatt låg räntenivå och en förbättring av hushållens ekonomiska situation väntas leda till en uppgång i bostadsproduktionen samtidigt som expansionen inom näringslivet leder till ett ökat byggande av kommersiella lokaler.

Industrikonjunkturen mattas däremot av något under de närmaste åren. En lägre global marknadstillväxt medför att exportföretagen går in i en lugnare expansionsfas. Skillnaden i tillväxttakt mellan olika branscher är dock mycket stor. Basindustrin förväntas drabbas mest av den lägre tillväxttakten i världsekonomin medan teleproduktindustrin får en fortsatt stark tillväxt. Den privata tjänstesektorn förväntas växa något snabbare under 1998 och 1999 än under de senaste åren. En allt större del av den förutsedda produktionstillväxten i tjänstesektorn kommer från de delar som vänder sig till hushållen och till sektorer som är beroende av investeringsutvecklingen. Det gäller bland annat varuhandel, hotell och restaurang, samt uppdragsverksamhet.

**Tabell 5.1 Näringslivets produktion**

Procentuell volymförändring

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Jordbruk, fiske och skogsbruk	-3,0	4,6	0,0	0,5		
Industri	2,1	5,4	4,6	4,5	4,0	2,9
El, gas, värme och vattenverk	0,2	1,8	0,5	-1,0		
Byggnadsindustri	0,8	-5,4	4,9	6,1		
Näringslivets tjänster	2,6	2,9	3,5	3,6		
<b>Summa näringsliv</b>	<b>2,1</b>	<b>3,0</b>	<b>3,7</b>	<b>3,8</b>	<b>3,6</b>	<b>2,8</b>

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

I ett medelfristigt perspektiv, dvs under år 2000 och 2001, förutses en större del av produktionstillväxten i näringslivet bli hemmamarknadsorienterad. Det innebär en fortsatt expansion av byggsektorn medan industriproduktionens ökningstakt blir lägre än under de närmaste två åren när nettoexportens bidrag till tillväxten avtar.

## 5.1 Industrin

Industrikonjunkturen var stark under större delen av förra året med en markant produktionsuppgång under andra halvåret. En starkt bidragande orsak till den gynnsamma utvecklingen var de fortsatta framgångarna inom elektro- och teleproduktindustrin som stod för närmare hälften av industrins totala produktionstillväxt. Under första halvåret i år har det skett en avmattning i industrins konjunkturläge som främst beror på utvecklingen i Asienregionen. Till följd av recessionen i Asien beräknas också marknadstillväxten för svenska exportvaror bli väsentligt lägre såväl i år som nästa år än under 1997, vilket dämpar produktionen av exportvaror. Svensk exportindustri är något mer exponerad i Asienregionen än vad industrin inom EU som helhet är men fortfarande utgör de drabbade länderna i Asien en förhållandevis liten avsettningsmarknad.

Den viktigaste marknaden för svensk exportindustri utgörs av länderna i Västeuropa och en motverkande faktor till den svaga utvecklingen i Asien är den starka investeringsaktiviteten inom EU. Utbyggnaden av kapitalstocken i Europa gynnar svensk industri som i hög grad är specialiserad på produktion av investeringsvaror. En påfallande risk är dock att investeringsuppgången inom EU under nästa år kan komma av sig om Asienkrisen får större spridningseffekter än vad som antagits i prognosen.

Den starka konsumtions- och investeringstillväxten i Sverige förutses också innebära att produktionen inom hemmamarknadsindustrin stiger snabbare än under de senaste åren. Sammantaget beräknas industriproduktionen växa med ca 4,5 % såväl i år som 1999. Ökningstakten mätt som årsgenomsnitt är således lägre än 1997. Produktionsutvecklingen under loppet av åren är dock betydligt lugnare än under förra året vilket speglar den något svagare industrikonjunkturen.

Produktionsökningen fram till och med 1999 förutses bli störst inom investeringsvaruindustrin men även tillväxten inom branscher riktade mot hemmamarknaden tilltar. Däremot beräknas produktionsökningarna inom insatsvaruindustrin (bl.a skogsindustrin) bli betydligt lägre än under förra året. Asienkrisen har påtagligt minskat efterfrågan på insatsvaror och priserna har fallit. Enligt den senaste konjunkturbarometern för industrin från augusti har en betydande lageruppbyggnad skett inom skogsindustrin. Detta

väntas leda till produktionsbegränsningar under hösten.

**Tabell 5.2 Nyckeltal för industrin**

Procentuell förändring

	1996	1997	1998	1999
Industriproduktion	2,1	5,4	4,6	4,5
Lönekostnad per timme	7,6	4,7	3,4	2,9
Produktivitet	2,4	6,5	4,0	3,5
Enhetsarbetskostnad (ULC)	5,1	-1,7	-0,6	-0,6
14 OECD-länders ULC	1,0	-0,6	0,9	1,1
14 OECD-länders ULC, SEK	-8,2	3,5	0,8	-0,3
Relativ ULC, SEK	14,5	-5,3	-1,7	-0,4
Vinstmarginal, förändring	-2,2	0,1	1,3	0,1
Bruttoöverskottsandel <sup>1</sup>	34,2	35,0	37,8	38,3

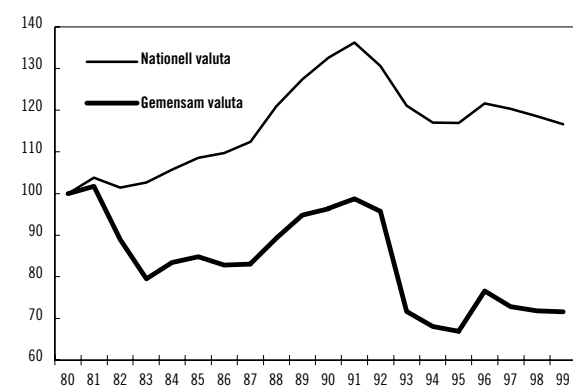
<sup>1</sup>Bruttoöverskottsandel avser bruttovinsten som andel av förädlingsvärdet till faktorpris.

Källor: OECD, Konjunkturinstitutet och Finansdepartementet.

Industrins kapacitetsutnyttjande steg till höga 90,1 % under det andra kvartalet i år men förutses sjunka något fram till slutet av 1999. Den höga investeringsnivån inom industrin medför att kapitalstocken växer med ungefär 9 % mellan slutet av 1997 och slutet av 1999. Samtidigt förutses produktionen inom industrin öka med ca 7 % . Det fallande resursutnyttjandet i kombination med en måttlig sysselsättningsökning torde innebära att risken för inflationsdrivande flaskhalsar inom industrin är ringa eller obefintlig under perioden fram till slutet av nästa år.

**Diagram 5.1 Industrins arbetskostnad per producerad enhet i Sverige relativt 14 OECD-länder**

Index 1980=100



Källor: OECD, Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Under åren närmast efter deprecieringen hösten 1992 ökade lönerna i Sverige snabbare än i omvärlden. Trots det bestod det gynnsamma konkurrensläget i stor utsträckning genom att produktiviteten samtidigt kunde höjas kraftigt.

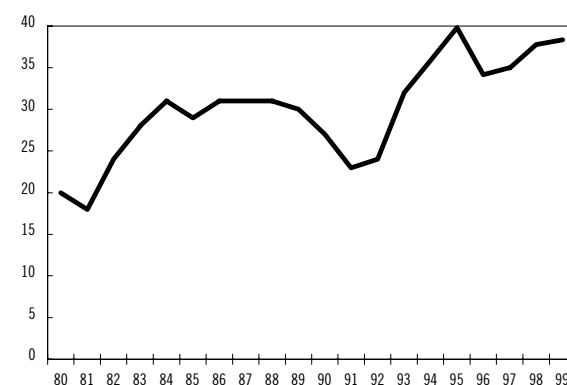
Lågkonjunkturen innebar sannolikt att rationaliseringspotentialen ökade under några år vilket ledde till den höga produktivitetstillväxten (se kapitel 6).

Den svenska industrins konkurrensläge förbättras något fram till 1999 från ett redan gynnsamt utgångsläge. Lönerna förutses stiga i takt med omvärlden samtidigt som produktivitetstillväxten är obetydligt högre i svensk industri. Industrins relativa enhetsarbetskostnad, räknat i gemensam valuta, beräknas därmed minska något mellan 1997 och 1999. I och med de avtal som slöts i våras, förefaller lönerna fram till år 2000 utvecklas i takt med de viktigaste konkurrentländerna. Detta bidrar till att den tidigare mycket höga produktivitetstillväxten avtar.

De internationella prisökningarna har blivit lägre än vad som förväntades i vårpropositionen. Den omedelbara effekten av Asienkrisen har hittills varit fallande råvarupriser som inneburit låga eller till och med fallande insatsvarupriser såväl i Sverige som i omvärlden. Utöver detta väntas Asienkrisen innebära att priskonkurrensen på bearbetade varor successivt skärps i takt med att industriföretagen i Asienregionen försöker ta marknadsandelar. Därtill utvecklas både löner och produktivitet, ur ett kostnadsperspektiv, gynnsamt i OECD-länderna under de kommande åren. Därigenom begränsas den totala prisutvecklingen på industrivaror både i år och nästa år. Sammantaget ökar priserna på världsmarknaden med knappt 1 % per år vilket dämpar priserna också på svenska industrivaror.

**Diagram 5.2 Industrins bruttoöverskottsandel**

Procent



Källor: Konjunkturinstitutet och Finansdepartementet.

I Sverige beräknas låga importpriser, begränsade löneökningar och en fortsatt fördelaktig produktivitetstillväxning, leda till att de rörliga kostnaderna per producerad enhet i stort blir oför-

ändrade mellan 1997 och 1999. Den relativt svaga kronkursen förväntas ge utrymme för exportföretagen att i begränsad omfattning höja sina vinstmarginaler. I prognosen har antagits att de mer pressade hemmamarknadsföretagen förbättrar sin lönsamhet något under de närmaste åren när den inhemska efterfrågan beräknas ta fart. För industrin som helhet beräknas produktpriserna sammanvägt stiga med knappt 1 % per år. Därmed beräknas lönsamheten, mätt som bruttoöverskottet som andel av förädlingsvärdet, öka till 38,3 % år 1999, vilket är en hög nivå i jämförelse med andra OECD-länder. De låga förväntade prisökningarna inom industrin bidrar till att konsumentpriserna ökar mycket långsamt framöver.

## 5.2 Byggnadsverksamhet

Byggkonjunkturen har successivt förstärkts under innevarande år efter en svag utveckling under 1997. Vändningen i år är huvudsakligen resultatet av stigande bygginvesteringar inom näringslivet samt ett ökat anläggningsbyggande (exempelvis Öresundsbron). Från och med nästa år förväntas bostadsinvesteringarna ta över som drivkraft i byggandet. Sammantaget beräknas byggproduktionen öka med 5 % i år och med 6 % nästa år.

**Tabell 5.3 Byggnadsverksamhet**

	Miljarder kronor		Årlig procentuell förändring		
	1997	1996	1997	1998	1999
Byggnadsinvesteringar	101,7	1,9	-13,1	8,3	10,4
Näringslivet	56,5	0,9	-5,2	9,3	8,3
Myndigheter	21,3	-7,8	-16,2	7,9	1,3
Bostäder	23,8	13,1	-25,7	6,2	23,5
Reparation och underhåll	85,2	1,1	3,9	0,7	0,0
<b>Totalt</b>	<b>186,9</b>	<b>1,6</b>	<b>-6,6</b>	<b>5,0</b>	<b>6,1</b>

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Under de senaste åren har den allmänna ekonomiska utvecklingen inneburit att förutsättningarna för byggande snabbt förbättrats. Den totala BNP-tillväxten i ekonomin förväntas vara god under åren fram till sekelskiftet samtidigt som räntorna ligger kvar på dagens låga nivåer. Byggnadsindustrin kan därför förväntas expandera kraftigt de närmaste åren och växa i takt med eller snabbare än den totala ekonomin.

Bostadsbyggandet har sedan början av 1990-talet varit mycket lågt. Bostadsstocken har därmed anpassats till nya jämviktsnivåer när bostadssubventionerna reducerats och realräntorna varit mycket höga. Anpassningsprocessen torde nu i stort vara över samtidigt som hushållens goda inkomstutveckling samt förbättringen av arbetsmarknadsläget leder till en gradvis högre efterfrågan på bostäder. De flesta indikatorer tyder också på en omsvängning av bostadsbyggandet. Prisrelationen mellan nyproducerade bostäder och bostäder på andrahandsmarknaden är inom tillväxtregionerna sådan att det är lönsamt att bygga. Orderläget för byggkonsulter och arkitekter har också förbättrats och den senaste byggbarometern från augusti indikerar ett ökat bostadsbyggande framöver. Till följd av långa ledtider i byggprocessen förutses en mer markant uppgång i bostadsbyggandet ske först från och med nästa år.

Den betydande produktionsökningen inom näringslivet beräknas medföra en utbyggnad av kapaciteten de närmaste åren. Byggandet av nya kommersiella lokaler har varit mycket lågt de senaste åren. De investeringar som genomförts är framför allt ombyggnader av existerande fastigheter. Den relativt kraftiga konsumtions- och sysselsättningsutvecklingen bör dock innebära att nyproduktionen av affärs- men också kontorslokaler gradvis stiger. Vakansgraden, dvs. andelen lediga lokaler i förhållande till beståndet, har sjunkit till nivåer som motiverar nyproduktion i expansiva områden samtidigt som lönsamheten kraftigt förbättrats. Även ett antal statliga investeringsprogram bidrar till produktionsökningen inom byggsektorn de närmaste åren. Bland annat finns det avsatt ca 1,5 miljarder kronor per år till ett omställningsprogram för energisektorn. För perioden 1998 till 2001 finns det också avsatt sammanlagt 6,8 miljarder kronor för ett program för ekologisk hållbarhet. För innevarande år ökar anläggningsbyggandet ytterligare genom byggnationen av storstadslederna och Öresundsbron.

## 6 Arbetsmarknad

Mot slutet av förra året vände sysselsättningen uppåt. Hittills i år har antalet sysselsatta ökat med ca 60 000 personer, rensat för säsongvariationer, och ligger nu på ungefär samma nivå som i början av 1996. Arbetskraftsutbudet, som föll kraftigt under hösten 1997, har också stigit sedan årsskiftet, dock inte lika snabbt som sysselsättningen. Sammantaget innebär sysselsättningsuppgången och utvecklingen av arbetskraftsutbudet att den öppna arbetslösheten faller från 8,0 % 1997 till 6,6 % i år. De närmaste åren förutses en god konjunkturutveckling, både i Sverige och i övriga Europa, vilket leder till att sysselsättningen fortsätter att stiga. Arbetskraftsutbudet hålls samtidigt tillbaka av att antalet utbildningsplatser ökar ytterligare. Det får till följd att den öppna arbetslösheten faller till 4,0 % i slutet av år 2000. Förutsättningarna för en god tillväxt och stark sysselsättningsutveckling är en fortsatt god internationell konjunktur samt att arbetsmarknaden och lönebildningen fungerar väl. För att nå ner till 4,0 % i öppen arbetslöshet krävs också att utbildningssatsningen även framöver riktas till personer som annars skulle ha varit öppett arbetslösa, samt att det är möjligt att få till stånd alla utbildningsplatser.

**Tabell 6.1 Arbetsmarknad**

Årlig procentuell förändring

	1997	1998	1999	2000	2001
BNP, producentpris	2,0	3,1	3,1	3,0	2,4
Produktivitet	2,9	2,0	1,9	1,4	1,4
Arbetade timmar	-1,1	1,1	1,2	1,5	1,0
Medelarbetstid	-0,1	-0,2	-0,3	-0,2	-0,1
Antal sysselsatta	-1,0	1,3	1,5	1,8	1,1
Arbetskraft	-1,1	-0,2	0,5	0,4	0,6
Öppen arbetslöshet <sup>1</sup>	8,0	6,6	5,7	4,4	4,0
Åtgärder <sup>2</sup>	4,3	3,9	3,9	3,8	3,5

<sup>1</sup> I procent av arbetskraften.

<sup>2</sup> Antalet konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder i procent av arbetskraften.

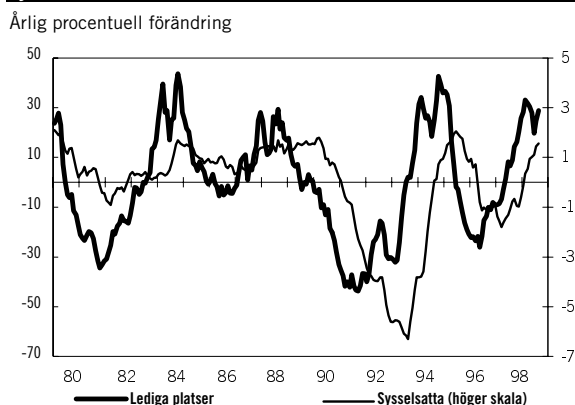
Källor: Statistiska centralbyrån, Arbetsmarknadsstyrelsen och Finansdepartementet.

### Sysselsättning

Under de närmaste åren antas sysselsättningen fortsätta att stiga i relativt snabb takt till följd av en stark produktionsuppgång. I år beräknas antalet sysselsatta öka med 52 000 personer och nästa år med 59 000 personer, mätt som årsgenomsnitt. En faktor som styrker antagandet om en sysselsättningsuppgång är att antalet lediga platser successivt har stigit sedan mitten av 1997.

Historiskt sett har detta varit en bra indikator på sysselsättningsutvecklingen. Av diagram 6.1 framgår att sysselsättningsutvecklingen har följt utvecklingen av antalet lediga platser med viss eftersläpning.

**Diagram 6.1 Antal nyanmälda lediga platser och antal sysselsatta**



Källor: Statistiska centralbyrån och Arbetsmarknadsstyrelsen.

Arbetsmarknadsstyrelsens (AMS) senaste intervjuundersökning av 9 000 arbetsställen visar också att optimismen för de kommande åren har ökat betydligt inom både näringslivet och den offentliga sektorn. För första gången under 1990-talet är samtliga län positiva i sin bedömning av den framtida sysselsättningsutvecklingen, enligt AMS.

Sysselsättningen i näringslivet har hittills i år ökat med ca 35 000 personer, säsongrensat. Det är främst privat tjänstesektor som har stått för uppgången. Även inom industrin och byggnadssektorn har dock en viss uppgång noterats. Sysselsättningen inom jord- och skogsbruk fortsätter däremot att falla.

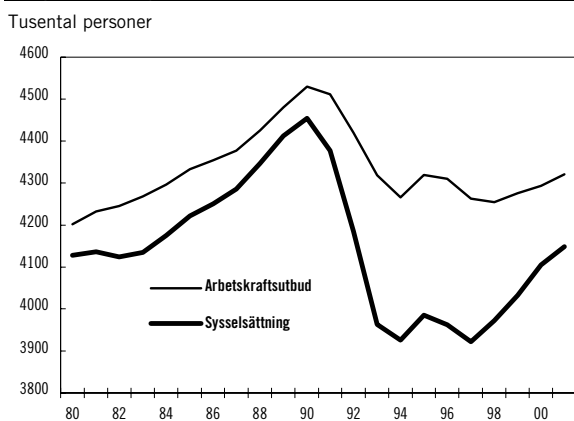
Efterfrågan på privata tjänster antas bli fortsatt stark till följd av att privat konsumtion ökar och investeringsaktiviteten stiger. Även nästa år antas därför den största sysselsättningsuppgången ske inom denna sektor. Industriproduktionen beräknas växa i ungefär samma takt nästa år som innevarande år. För att klara produktionsuppgången bedöms sysselsättningen inom industrin behöva öka med 17 000 personer mellan 1997 och 1999. Aktiviteten inom byggnadssektorn har stigit svagt i år. Nästa år förväntas en mer markant uppgång i bostadsbyggandet, vilket leder till en sysselsättningsökning på 8 000 personer, mätt som årsgenomsnitt. Sammantaget beräknas antalet sysselsatta i näringslivet öka med ca 86 000 personer mellan 1997 och 1999.

**Tabell 6.2 Sysselsättning, branschfördelat**

Tusental	1997	1998	1999	2000	2001
<i>Privat sektor</i>	2695	2732	2781	2842	2874
Jord- och skogsbruk	109	102	98		
Industri	800	806	817		
Byggnadsverksamhet	218	220	228		
Privat tjänstesektor	1569	1604	1638		
<i>Offentliga myndigheter</i>	1223	1238	1247	1258	1270
Staten	189	188	188		
Kommunerna	1034	1050	1060		
<b>Totalt</b>	<b>3922</b>	<b>3973</b>	<b>4032</b>	<b>4104</b>	<b>4148</b>
Arbetskraft, totalt	4264	4255	4276	4294	4321

Källor: Statistiska centralbyrån (AKU) och Finansdepartementet.

Sysselsättningen inom kommunala myndigheter har ökat med ca 25 000 personer, säsongrensat, sedan årsskiftet. Sysselsättningsuppgången är sannolikt en effekt av att statsbidragen till kommunerna har höjts samt att rekryteringsbehovet av lärare har ökat i samband med utökningen av antalet utbildningsplatser. Även under 1999 väntas sysselsättningen inom kommuner och landsting öka något. Utrymmet för sysselsättningsökningar är dock begränsat eftersom både kommuner och landsting är bundna av att uppnå balans i budgeten från och med år 2000 (se kapitel 11). Inom statliga myndigheter antas sysselsättningen minska svagt. Sammantaget antas sysselsättningen inom offentliga myndigheter stiga med 24 000 personer mellan 1997 och 1999.

**Diagram 6.2 Sysselsatta och arbetskraftsutbud**

Källor: Statistiska centralbyrån (AKU) och Finansdepartementet.

Givet en fortsatt god internationell konjunktur-utveckling beräknas BNP stiga med ca 3 % per år åren 2000 och 2001, dvs. ungefär samma ökningstakt som under åren 1998 och 1999. Förutsättningen för den relativt starka BNP-ökningen

är att arbetsmarknaden och speciellt lönebildningen fungerar väl så att de lediga resurser som finns tillgängliga på arbetsmarknaden kan mobiliseras utan att det uppstår inflationsdrivande löneökningar. Mot bakgrund av den goda tillväxten i ekonomin bedöms sysselsättningen kunna öka med ytterligare ca 116 000 personer mellan 1999 och 2001. Liksom för åren 1998-1999 sker den största sysselsättningsuppgången inom privat sektor.

#### Medelarbetstid

Antalet arbetade timmar antas utvecklas något svagare än antalet sysselsatta under prognosperioden. Det beror på att medelarbetstiden bedöms sjunka något, bl.a. till följd av att sjukfrånvaron, som har minskat kraftigt hittills under 1990-talet, kan tänkas stiga något igen i samband med att arbetsmarknadsläget successivt förstärks. Hittills i år har en viss uppgång i sjukfrånvaron noterats. En annan faktor som kan bidra till en sänkning av medelarbetstiden är att flertalet löneavtal som har slutits i år inkluderar en arbetstidsförkortning. I vissa avtal ökas även möjligheterna till en mer flexibel förläggning av arbetstiden, vilket kan leda till mindre övertid.

#### Produktivitet

Under perioden 1998-2001 antas produktiviteten öka långsammare än vad historiska samband indikerar vid en BNP-tillväxt på 3 % per år. Produktivitetsökningen förväntas också vara lägre än genomsnittet hittills under 1990-talet. Den snabba produktivitetsökningen under lågkonjunkturen i början av 1990-talet var troligtvis tillfällig och orsakades sannolikt av en mängd samverkande faktorer. En delförklaring kan vara att det mycket svaga konjunkturläget skapade ett rationaliseringstryck, som innebar att företag med relativt låg produktivitetspotential inte klarade av konkurrensen och slogs ut från marknaden samt att det främst var personer med relativt hög kompetens och arbetsförmåga som lyckades erhålla och bibehålla arbeten. Snabba framsteg inom informationsteknologin samt avregleringen inom vissa näringar har sannolikt också bidragit till en hög produktivitetstillväxt. Om den snabba ökningen de senaste åren indikerar en trendmässigt högre produktivitetstillväxt är svårt att avgöra, men bedömningen är att rationaliseringspotentialen är lägre i dagsläget än i början av 1990-talet. Industriföretagens vinstnivåer är dessutom höga, sett både ur ett historiskt och internationellt perspektiv, vilket minskar rationaliserings-

trycket. Begränsas löneökningarna till ca 3 % per år de närmaste åren bidrar det till ett lägre rationaliseringsstryck. Drivkraften i produktionsuppgången antas också växla från export till inhemsk efterfrågan, vilket tenderar att dämpa produktivitetsökningen.

#### *Åtgärder inom arbetsmarknads- och utbildningspolitiken*

De senaste åren har det införts flera olika typer av nya åtgärder. Antalet utbildningsplatser inom både vuxenutbildningen och högskolan har utökats. Inom arbetsmarknadspolitiken har det bl.a. införts tillfällig avgångsersättning, resursarbete, IT-satsning samt ökat kommunalt ansvar för att aktivera ungdomar. Tillfällig avgångsersättning innebar att arbetslösa mellan 60 och 64 år under hösten 1997 gavs möjlighet att erhålla a-kassa utan att stå till arbetsmarknadens förfogande de återstående åren fram till pensioneringen. Enligt AMS fick ca 18 500 personer denna typ av åtgärd. Resursarbete innebär att arbetsgivare inom offentlig sektor ges möjlighet att ta emot en långtidsarbetslös som, med ersättning motsvarande a-kassa, utför kvalitetshöjande arbete under en begränsad tidsperiod. Som mest deltog drygt 5 000 personer i denna åtgärd under våren 1998. IT-satsningen är en överenskommelse mellan regeringen, Industriförbundet och företrädare för IT-företagen, att införa en utbildning inom ramen för arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Utbildningen beräknas omfatta 10 000 personer från den 1 december 1997 t.o.m. utgången av år 1999 och syftar till att motverka bristen på kompetent och yrkseutbildad personal inom IT-området. Trots införandet av flera nya åtgärder de senaste åren minskar det genomsnittliga antalet personer i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder med ca 20 000 mellan 1997 och 1998. Den främsta orsaken är att antalet platser inom arbetslivsutveckling och arbetsplatsintroduktion minskar jämfört med förra året. Den beräknade volymen åtgärder år 1998 har nedreviderats jämfört med vårpropositionen från 179 000 till 165 000. Denna volym antas ligga kvar år 1999 och 2000 för att därefter minska till 150 000 år 2001.

**Tabell 6.3 Konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder**

Tusental personer						
	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<i>I arbetskraften</i>	41	32	38	40	36	33
Beredskapsarbete	8	7				
Rekryteringsstöd	12	4				
Utbildningsvikariat	10	4				
Starta-eget-bidrag	10	12				
Offentligt tillfälligt anställda	0	5				
<i>Ej i arbetskraften</i>	155	152	127	125	129	117
Arbetsmarknads- utbildning	46	37				
Arbetslivs- utveckling	52	53				
Kommunalt program för ungdomar	13	14				
Datortek	12	14				
Arbetsplats- introduktion	32	34				
<b>Totalt</b>	<b>196</b>	<b>185</b>	<b>165</b>	<b>165</b>	<b>165</b>	<b>150</b>

Anm.: För åren 1998-2001 ingår även utvecklingsgaranti för ungdomar under 25 år i begreppet konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder. År 1998 och 1999 tillkommer dessutom resursarbete och den s.k. IT-satsningen. Rekryteringsstöd, utbildningsvikariat och beredskapsarbete slås ihop till individuellt anställningsstöd.

Källor: Arbetsmarknadsstyrelsen och Finansdepartementet.

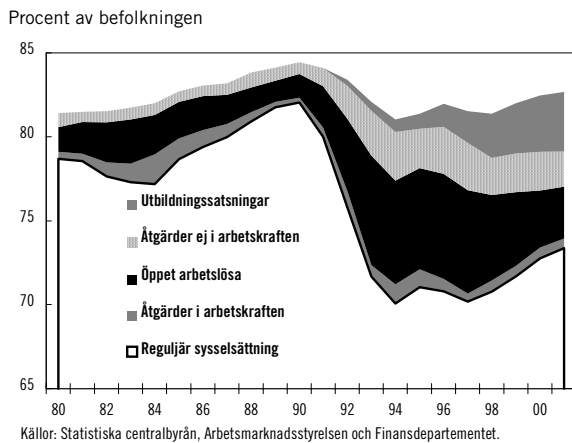
#### *Arbetskraften*

Arbetskraftsutbudet föll kraftigt under hösten 1997, främst till följd av att antalet platser vid vuxenutbildningen och högskolan utökades samt att den tillfälliga avgångsersättningen infördes. Sedan årsskiftet har fler personer sökt sig in på arbetsmarknaden i samband med att sysselsättningen har ökat. Denna utveckling antas fortsätta de närmaste åren. Uppgången hålls dock tillbaka av att antalet utbildningsplatser ökar ytterligare. De tillfälliga avgångsersättningar som beviljades under hösten 1997 bidrar däremot till ett högre nettotillskott till arbetskraftsutbudet under de kommande fem åren än om inte denna åtgärd hade införts. Orsaken är att antalet personer som kommer att pensioneras vid 65 års ålder blir färre, dvs. utträdet från arbetsmarknaden på grund av pensionering blir lägre, än det annars skulle ha blivit. I år påverkas arbetskraftsutbudet också av att antalet personer i åtgärder som inte räknas in i arbetskraften minskar jämfört med förra året. Sammantaget antas arbetskraftsutbudet stiga med ca 40 000 personer under loppet av 1998. Mätt som årsgenomsnitt minskar det dock med drygt 10 000 personer till följd av det krafti-



ga fallet under förra hösten. Mellan 1998 och 2001 ökar utbudet med ytterligare ca 65 000 personer, samtidigt som det beräknas tillkomma knappt 50 000 personer till den arbetsföra befolkningen. Det innebär att arbetskraftstalet, dvs. arbetskraften som andel av befolkningen, stiger från 76,8 % 1997 till 77,0 % år 2001. Det är fortfarande ca 7 procentenheter lägre än år 1990, då arbetskraftstalet låg på en rekordhög nivå. Läger man till den ökning som har skett av antalet studieplatser och av antalet arbetsmarknadspolitiska åtgärder utanför arbetskraften sedan år 1990 får man ett bredare mått på arbetsutbudet. Detta utökade mått föll från drygt 84 % av den arbetsföra befolkningen år 1990 till som lägst 81 % år 1994, varefter det beräknas stiga till knappt 83 % år 2001.

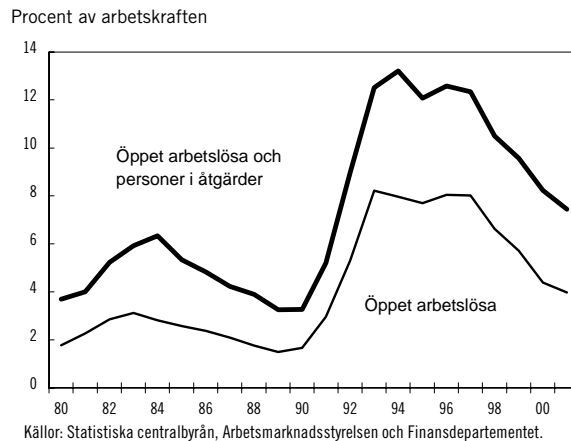
**Diagram 6.3** Befolkningen i arbetsför ålder uppdelad på grupper



### Öppen arbetslöshet

Sedan sommaren 1997 har den öppna arbetslösheten fallit med drygt 1,5 procentenheter till ca 6,5 %, säsongrensat. Under de närmaste åren antas den snabba sysselsättningsuppgången, i kombination med en förhållandevis dämpad utveckling av arbetskraftsutbudet, leda till att den öppna arbetslösheten faller till 4,0 % i slutet av år 2000. De konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärderna omfattar då ca 3,5 % av arbetskraften.

**Diagram 6.4** Öppet arbetslösa och personer i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder



### Risker i prognosen

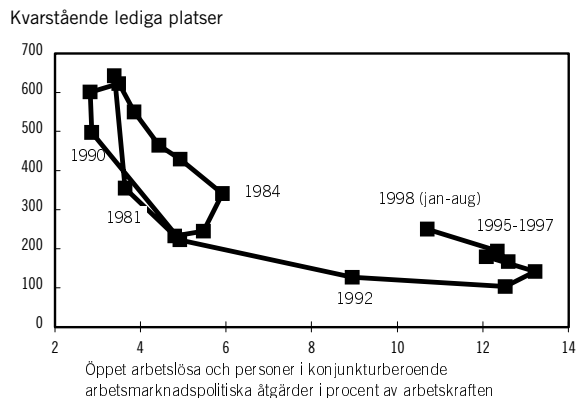
En förutsättning för att arbetslösheten skall kunna minska till 4,0 % är att utbildningsinsatserna även framöver riktas till personer som annars skulle vara öppet arbetslösa samt att antalet utbildningsplatser ökar som planerat. Under hösten 1997 var det inga större svårigheter att fylla upp de nya platserna. Framöver kan det dock bli svårare, till följd av t.ex. lärarbrist eller problem med att rekrytera personer med rätt utbildningsbehov. Förutsättningen för att antalet utbildningsplatser skall fyllas fram till nästa sommar ökade dock i och med att rätten att få utbildningsbidrag för vuxenstudier förlängdes från 1 till 2 år för de som påbörjade utbildningen hösten 1997.

Även om förutsättningarna är goda för en hög tillväxt och snabb sysselsättningsökning finns det risk för att sysselsättningen utvecklas sämre än vad som antas i prognosen. Den internationella konjunkturen kan bli svagare om krisen i Asien och Ryssland blir mer omfattande och utsträckt än vad som antas i prognosen. Konsekvenserna för svensk tillväxt och sysselsättning av en sådan utveckling undersöks närmare i kapitel 12. En annan risk är att löneökningarna kan öka med mer än 3 % per år (se kapitel 7). Detta problem kan uppkomma om företagen, trots hög arbetslöshet, inte kan rekrytera tillräckligt kompetent arbetskraft eller om det uppstår andra matchningsproblem på arbetsmarknaden till följd av bristande geografisk, yrkesmässig eller branschmässig rörlighet. Det kan leda till högre löneglidning och sämre sysselsättningsutveckling än vad som antas i prognosen. Redan i dagsläget finns det tecken på att det är brist på vissa typer av arbetskraft. Enligt Arbetsmarknadsstyrelsen

påpekar länsarbetsnämnderna att bristerna ökar för ett flertal yrkesgrupper. Även Konjunkturinstitutets barometer för såväl industrin som för tjänstesektorn indikerar att det är brist på främst tekniska tjänstemän och branschspecifik kompetens inom vissa sektorer, framför allt databranschen och uppdragsverksamhet. Antalet nyanmälda lediga platser tenderar dessutom att bli kvarstående i större utsträckning än tidigare, vilket kan betyda att arbetsgivarna har svårt att hitta rätt personer att anställa. Matchningsproblemen på arbetsmarknaden kan illustreras av en s.k. beveridgekurva, som visar summan av öppet arbetslösa och personer i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder i förhållande till nivån på antalet kvarstående lediga platser (se diagram 6.5). Noteringen för 1998 visar att antalet kvarstående lediga platser har ökat samtidigt som summan av arbetslösa och personer i åtgärder har minskat. Kurvan visar också att antalet kvarstående lediga platser är

högre än tidigare vid en given nivå för summan av personer i åtgärder och arbetslösa. Det tyder på att det är svårare att tillsätta de lediga platserna nu än tidigare, dvs. matchningsproblemen verkar ha ökat.

**Diagram 6.5 Beveridgekurva**



Källor: Statistiska centralbyrån och Arbetsmarknadsstyrelsen.

## 7 Löner

Löneavtal för åren 1998-2000 är nu slutna för i stort sett hela arbetsmarknaden. De flesta avtal löper över 3 år. I flertalet avtal är dock det sista avtalsåret uppsägningsbart. För ekonomin som helhet beräknas avtalen ge löneökningar på i genomsnitt ca 2,6 % per år, vilket är ca 1 procentenhet lägre än de avtalade löneökningar som förra avtalsrörelsen resulterade i. Inom vissa avtalsområden har parterna eller de oberoende medlarna även redovisat uppskattningar av löneglidningen för de närmaste åren. Bedömningarna varierar mellan 0 och 0,8 % per år med ett sammanvägt genomsnitt på 0,5 % per år. Den här redovisade prognosen är betingad av att lönerna ökar i enlighet med dessa bedömningar, dvs. att löneglidningen för hela arbetsmarknaden begränsas till 0,5 % i genomsnitt per år. De totala löneökningarna beräknas därmed bli drygt 3 % i genomsnitt per år för åren 1998-2001.

**Tabell 7.1 Timlöner**

Årlig procentuell förändring

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Industri	7,4	4,5				
Avtal	3,7	3,1	2,9	1,5	2,4	
Löneglidning	3,6	1,4				
Byggnadsindustri	3,4	3,8				
Avtal <sup>1</sup>	2,6	3,8	3,1	1,9	-	
Löneglidning	0,8	0,0				
Privata tjänster	5,6	4,4				
Avtal	4,5	3,6	3,1	2,7	2,5	
Löneglidning	1,1	0,8				
Statliga myndigheter	7,4	4,3				
Avtal	5,0	3,5	1,9	2,5	2,5	
Löneglidning	2,4	0,8				
Kommunala myndigheter	5,8	4,8				
Avtal	5,3	4,7	2,3	2,7	3,5	
Löneglidning	0,5	0,1				
<b>Totalt</b>	<b>6,0</b>	<b>4,5</b>	<b>3,3</b>	<b>2,9</b>	<b>3,2</b>	<b>3,0</b>
<b>Avtal</b>	<b>4,4</b>	<b>3,8</b>	<b>2,8</b>	<b>2,4</b>	<b>2,7</b>	
<b>Löneglidning</b>	<b>1,7</b>	<b>0,7</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	

<sup>1</sup> Avtalet för byggnadsarbetare, som är den största gruppen inom byggnadsindustrin, sträcker sig endast fram till 31 september 1999. Därför har inget avtal för år 2000 lagts in i tabellen för denna näringsgren.

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

### Avtalen

Sedan förra avtalsrörelsen, 1995, har förhandlingsordningen inom vissa avtalsområden förändrats, vilket sannolikt har påverkat årets avtalsrörelse. I samband med vårpropositionen 1996

gav regeringen i uppdrag åt arbetsmarknadens parter att redovisa sin syn på den framtida lönebildningen och gemensamt formulera nödvändiga förändringar av förhandlingssystemet och lönebildningsordningen för att säkerställa en bättre fungerande lönebildning. Bakgrunden var att 1995 års avtalsrörelse resulterade i förhållandevis höga avtal. De förslag till åtgärder som de olika parterna presenterade skilde sig åt i betydande grad. Det framkom dock att det finns en bred samsyn bland arbetsmarknadens parter vad gäller lönebildningens betydelse för bekämpningen av arbetslösheten. Den mest konkreta förändringen skedde inom industrin där parterna undertecknade ett avtal som bl.a. innehöll en ny förhandlingsordning.

En annan förändring jämfört med förra avtalsrörelsen är att arbetsgivarna synes ha lagt större vikt vid koordineringen av avtalsrörelsen. Arbetsgivarna på den privata sidan verkade för att avtalen inom den konkurrensutsatta industrin, där förhandlingarna bedrevs utifrån den nya mer strukturerade förhandlingsordningen, slöts före andra avtal. På arbetstagsarsidan enades alla LO-förbunden kring ett samordnat lönekrav som totalt värderades till 3,7 %, inklusive löneglidning.

Årets löneförhandlingar resulterade i avtal som beräknas ge löneökningar på i genomsnitt 2,8 % i år, 2,4 % år 1999 och 2,7 % år 2000 för ekonomin som helhet. Att löneökningarna är något lägre år 1999 än de övriga åren beror på att vissa av de treåriga avtalen är uppdelade på två perioder, dvs. avtalsrevisionerna sker endast vid två tillfällen, i början av 1998 och i slutet av 1999. Det innebär att löneökningarna mätt som årsgenomsnitt blir låga år 1999.

I flera av de avtal som slutits i år har den sedan tidigare inledda utvecklingen mot friare lönesättning på lokal nivå ytterligare förstärkts. I några avtal finns inga centralt fastställda löneökningar. Inom flera andra avtalsområden är det endast fastställt vilka generella lönepåslag som kommer att gälla om parterna inte kommer överens på lokal nivå. Det betyder att det är svårt att avgöra vad de totala avtalsmässiga löneökningarna slutligen kommer att bli. Det innebär också att det är svårare att definiera vad som är avtalade löneökningar och vad som är löneglidning.

För merparten av de kommunalt anställda har det endast fastställts ett s.k. lägsta utrymme för löneökningarna. Det innebär att det råder stor osäkerhet om de slutliga löneökningarnas storlek.

Ett inslag i avtalen som är gemensamt för flera områden är att det, inom ramen för de totala avtalade löneökningarna, avsätts ett visst löneutrymme för en arbetstidsförkortning. I några avtal kan arbetstidsförkortningen antingen tas ut som ledighet, pension eller som höjd lön. Flexibiliteten i arbetstidens förläggning har också utökats inom vissa områden.

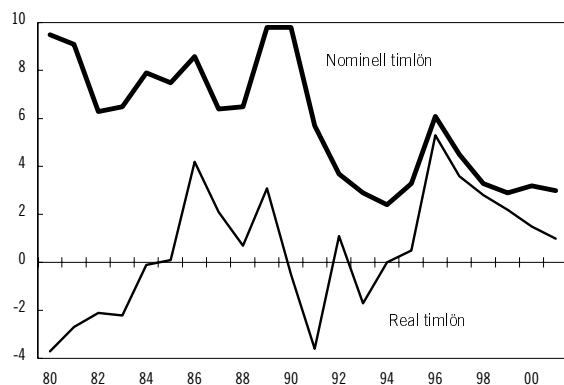
### Löneglidning

Löneglidningen har sedan 1980 uppgått till i genomsnitt drygt 2 % per år. Den största löneglidningen har registrerats inom industrin. Sedan mitten av 1990-talet har löneglidningen varit något lägre än det historiska genomsnittet, drygt 1 % i genomsnitt per år. Det måste ändå betraktas som en förhållandevis hög löneglidning mot bakgrund av det svaga arbetsmarknadsläget och de relativt höga avtalade löneökningarna i 1995-års avtalsrörelse. Inflationen har dessutom varit mycket låg de senaste åren, betydligt lägre än inflationsförväntningarna vid tidpunkten för avtalsförhandlingarna år 1995. Det borde ha bidragit till låg löneglidning eftersom reallöneökningarna blev betydligt högre än parterna räknade med när avtalen slöts.

Det finns flera faktorer som talar för att löneglidningen de närmaste åren kan begränsas till 0,5 % per år. Pristrycket i ekonomin väntas bli fortsatt lågt (se kapitel 8), vilket kan väntas dämpa löneglidningen. Reallönerna kommer, med de nominella löneökningar som antas i prognosen, att stiga med i genomsnitt 2,2 % per år. Det är betydligt mer än den genomsnittliga reallöneökningen mellan 1970 och 1997.

**Diagram 7.1** Timplöneutveckling i ekonomin som helhet

Årlig procentuell förändring



Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Eftersom den individuella lönesättningen i större utsträckning än tidigare kommer att fastställas på

lokal nivå har arbetsgivarna större möjlighet att direkt fördela lönerna med hänsyn till individuella prestationer och rekryteringsläget. De behöver därmed inte i samma utsträckning som tidigare justera det relativa löneläget bland de anställda via löneglidning. I några avtal finns det också inslag av större flexibilitet vad gäller arbetstidens förläggning, vilket kan leda till minskade kostnader för övertid.

Andra faktorer som talar för låg löneglidning är att det från och med 1999 inte antas ske några fler höjningar av löntagarnas avgifter och inkomstskatter samt att uppmärksamheten kring lönerna har stigit sedan förra avtalsrörelsen. Industrins samarbetsavtal, LO-förbundens gemensamma lönekrav samt de uppskattningar av löneglidningen som parterna eller medlarna inom vissa avtalsområden har gjort, ställer sannolikt större krav än tidigare på parterna att hålla nere löneglidningen. Att det, som framgår av parternas rapportering av synen på den framtida lönebildningen, finns en bred samsyn vad gäller lönebildningens betydelse för att bekämpa arbetslösheten bidrog sannolikt till att avtalen för åren 1998-2000 blev lägre än för den föregående treårsperioden. Det kan också väntas bidra till att löneglidningen begränsas så att de totala löneökningarna inte leder till att Sveriges konkurrenskraft försämras och att tillväxten i ekonomin hämmas. Företagen har ett begränsat utrymme att övervältra ökade kostnader på konsumenterna när penningpolitiken anpassas för att uppnå inflationsmålet. Den internationella priskonkurrensen, som under den närmaste tiden troligtvis kommer att skärpas ytterligare till följd av Asienkrisens verkningar på världsekonomin, bidrar också till att det är svårare att höja priserna. Därmed skapar höga löneökningar i första hand press på företagen att rationalisera verksamheten, vilket dämpar sysselsättningsutvecklingen. Om inte företagen klarar av att öka produktiviteten i samma takt som reallönerna stiger, sjunker företagets vinstmarginaler. Även detta leder till att tillväxten i ekonomin hämmas och att sysselsättningsutvecklingen försvagas. Den ökade medvetenheten om dessa förhållanden torde bidra till en låg löneglidning.

Även om det finns flera faktorer som talar för en låg löneglidning framöver finns det fortfarande risk för att löneglidningen kommer att bli högre än vad som antas i prognosen. I samband med att efterfrågan på arbetskraft stiger kan det uppstå brist på arbetskraft inom vissa branscher, vilket kan öka lönetrycket. Blir löneglidningen

hög inom vissa branscher eller för vissa yrkesgrupper finns det risk för att löneglidningen så småningom drivs upp även inom andra branscher. Historiskt sett har följsamheten mellan löneökningarna varit stor mellan olika branscher och sektorer, trots att förutsättningarna, i form av vinstläge och sysselsättningsutveckling, har varierat.

Som tidigare nämnts medför vissa avtalskonstruktioner att det är svårt att avgöra löneökningarnas storlek. Att det exempelvis för merparten av de kommunalt anställda endast är inlagt ett lägsta utrymme för avtalen kan innebära betydande löneökningar utöver detta lägsta utrymme, vilket i så fall noteras som hög löneglidning inom denna sektor. Det är endast Kommunalarbetareförbundet som har fastställt definitiva avtalsmässiga löneökningar. Det avtalet ger ca 1 procentenhet högre löneökningar per år än de höjningar som angetts som lägsta utrymme i de övriga avtalen. Det innebär att det finns risk för att löneökningarna inom övriga områden kommer att överstiga lägsta utrymmet med 1 procentenhet. Detta gäller framför allt Vårdförbundets medlemmar som för åren 1998 och 1999 blivit utlovade 0,5 procentenheter mer än övriga landstingsanställda, enligt ett avtal som slöts 1995.

#### *Internationell jämförelse*

Lönerna i Sverige har hittills under 1990-talet stigit med några tiondels procentenheter mer per år än genomsnittet i övriga Europa. De höga kostnadsökningarna har kompenseras av en försvagad valuta och snabbare produktivitetstillväxt i Sverige. De närmaste åren antas ungefär samma produktivitetsökning som i övriga Europa. Samtidigt antas kronan stärkas. Därmed är det viktigt att lönerna i Sverige inte ökar snabbare än i de viktigaste konkurrentländerna för att inte konkurrenskraften för svensk exportindustri skall försämrans. Om inte företagen kan kompensera eventuella högre kostnadsökningar genom att rationalisera verksamheten eller att sänka vinstmarginalerna, tvingas de höja exportpriserna. Det leder till minskad efterfrågan på svenska varor, vilket hämmar tillväxten och sysselsättningen. De löneökningar som antas i prognosen ligger ungefär i linje med utvecklingen i övriga Europa.

**Tabell 7.2 Arbetskraftskostnad per anställd i näringslivet enligt OECD<sup>1</sup>**

Årlig procentuell förändring

	1996	1997	1998	1999
Tyskland	2,4	2,2	1,8	1,9
Frankrike	2,8	3,3	2,3	2,4
Italien	4,3	4,4	3,2	2,8
Storbritannien	3,3	4,9	5,4	4,8
Österrike	2,0	2,0	2,2	2,7
Belgien	1,0	2,7	2,5	2,6
Danmark	3,6	4,0	4,3	4,7
Finland	2,9	1,7	3,4	2,8
Grekland	10,9	9,5	6,7	5,5
Irland	3,5	4,9	6,0	5,9
Nederländerna	2,1	2,5	2,7	3,6
Portugal	5,5	6,0	4,1	4,0
Spanien	3,6	3,1	3,0	3,5
Sverige <sup>1</sup>	6,2	3,6	4,1	4,0
<b>EU</b>	<b>3,3</b>	<b>3,5</b>	<b>3,1</b>	<b>3,1</b>

<sup>1</sup>OECD:s prognos. Se fotnot 1.

Källa: OECD Economic Outlook, juni 1998.

<sup>1</sup>Vid OECD:s beräkning av arbetskraftskostnaden ingår sociala avgifter, som t.ex. sjukförsäkring, medan andra arbetsgivaravgifter som är rena löneskatter, exempelvis den allmänna löneavgiften, inte ingår. I Sverige skedde en växling mellan sociala avgifter och löneskatter 1997 som höll tillbaka arbetskraftskostnaden med 1,1 procentenheter enligt OECD:s beräkning, trots att växlingen inte påverkar de sammanlagda arbetsgivaravgifterna. Eftersom arbetskraftskostnaden mäts per anställd och inte per timme påverkas utvecklingen också av om medelarbetstiden förändras.

## 8 Inflation

Inflationstrycket är för närvarande mycket lågt i svensk ekonomi. Detta illustreras bl.a. av att konsumentprisindex (KPI) var oförändrat från augusti 1997 till augusti i år. Förutsättningarna är gynnsamma för låga prisökningar även framöver. Återhållsamma löneökningar, en god produktivitetstillväxt, måttliga internationella prisökningar samt låga inflationsförväntningar hos såväl hushåll som företag, bidrar till att hålla ned konsumentpriserna i Sverige. Utvecklingen av KPI styrs i år i stor utsträckning av tillfälliga effekter såsom fallande räntor samt vissa skatte- och subventionsförändringar. Inflationen beräknas ligga omkring noll även fortsättningsvis under 1998. Nästa år förväntas KPI öka med ca 1 % under loppet av året.

Lönerna förväntas öka måttligt även år 2000 och 2001 medan produktivitetens utvecklingen mattas något. Riksbanken antas klara inflationsmålet så att inflationen ligger kring 2 % år 2001. Eftersom konsumentpriserna förväntas öka med ca 1 % under loppet av 1999 beräknas årsgenomsnittet för år 2000 bli 1,7 %.

### Bostadskostnaderna

En viktig förklaring till den låga prisutvecklingen i år är minskade bostadskostnader. Bostadsposten utgör en tredjedel av totala KPI och är därmed av stor betydelse för den uppmätta inflationen. Under första halvåret höjdes taket för ROT-avdragen och fastighetsskatten sänktes, vilket medförde lägre boendekostnader för hushållen som de mäts i KPI. Med lägre räntor har också räntekostnaderna för egnahemsägare fortsatt att falla. De bostadslån som successivt förfaller sätts vanligen om till en lägre ränta. I augusti i år bidrog denna kostnadsminskning till att sänka inflationen med 0,7 procentenheter. Även fortsättningsvis under 1998 och under 1999 beräknas lägre räntekostnader hålla ned inflationen. Räntekostnaderna faller dock betydligt långsammare nästa år, vilket är en viktig orsak till att priserna beräknas öka något snabbare under 1999 än under 1998.

Utöver ovan nämnda faktorer förklaras de låga bostadskostnaderna hittills i år av att hyrorna för hyreslägenheter har ökat måttligt. Från december 1997 fram t.o.m. augusti i år har hyrorna ökat med endast 0,7 %. Eftersom flertalet av hyresavtalen sluts under första halvåret indikerar detta att hyresökningarna blir knappt 1 % i år, vilket historiskt sett är lågt. Under de senaste åren har

hyrorna ökat med ca 3-4 % per år och de har därmed höjt KPI i betydande omfattning. Bland annat ränteläget och den tillfälliga sänkningen av fastighetsskatten för flerfamiljshus under 1999, talar för att hyrorna ökar måttligt även de närmaste åren.

### Löner och producentpriser

Lönekostnaderna är av stor betydelse för pris- och sysselsättningsutvecklingen. Under åren 1995-1997 steg lönerna inom näringslivet i genomsnitt med närmare 5 % och inom offentliga myndigheter med drygt 4 % per år. Slutna avtal hittills under 1998 indikerar en betydande nedväxling i löneökningstakten. Om så inte blir fallet är risken överhängande att priserna ökar något snabbare och, via en stramare penningpolitik, sysselsättningen ökar långsammare än vad som antas i denna prognos. Lönebildningen framstår således som en risk i prognosen.

**Tabell 8.1 Konsumentprisutveckling**

Årlig procentuell förändring

	1997	1998	1999	2000	2001
KPI, årsgenomsnitt	0,9	0,5	0,7	1,7	2,0
KPI, dec-dec	1,9	0,1	1,1	2,0	2,0
Basbelopp (tusental kr)	36,3	36,4	36,4	36,7	37,3
HIKP <sup>1</sup> , årsgenomsnitt	1,8	1,2	1,1	-	-
HIKP <sup>1</sup> , dec-dec	2,7	0,5	1,5	-	-
NPI, årsgenomsnitt	-1,2	-1,4	0,7	-	-
NPI, dec-dec	-0,9	-0,5	0,6	-	-
KPI, OECD <sup>2</sup> , årsgenomsnitt	2,0	1,5	1,8	2,0	2,0

<sup>1</sup> Harmoniserat index för konsumentpriser inom EU.

<sup>2</sup> Med OECD avses 16 länder, se kapitel 2.

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Alltför stora löneökningar kan skapa inflationstryck bl.a. genom ökade produktionskostnader inom industrin. Under perioden 1995-1997 steg produktiviteten i industrin med närmare 5 % per år. Den omfattande effektiviseringen av produktionen har i stort balanserat löneökningarna, vilket har bidragit till att industrins producent- och hemmamarknadspriser har legat förhållandevis stilla de senaste åren (se diagram 8.1). Till exempel har industrins priser för hemmamarknaden varit i det närmaste oförändrade från mitten av 1995 fram till och med i augusti i år. Industrins investeringar beräknas ligga på en hög nivå såväl i år som nästa år, vilket talar för en fortsatt god produktivitetstillväxt. Utbyggnaden av produktionskapaciteten torde bidra till att inflationsdrivande flaskhalsar kan undvikas de

närmaste åren trots förväntningar om en fortsatt uppgång i industriproduktionen.

Eftersom en allt större del av industrins insatsvaror är importerade har den internationella prisutvecklingen och växelkursens förändring stor betydelse för industrins produktionskostnader. Den förhållandevis svaga ökningen av producentpriserna under senare år förklaras bl.a. av förstärkningen av kronan under 1995 och 1996. Den fördelaktiga produktivitetsutvecklingen och de låga löneökningarna i OECD har, tillsammans med Asienkrisen, dessutom dämpat världsmarknadspriserna. Asienkrisen har medfört en skärpt internationell konkurrens som pressar priserna, vilket bl.a. indikeras av Konjunkturinstitutets barometer från augusti i år. Barometern visar att svenska industriföretag förväntar sig ett fortsatt kraftigt fall i försäljningspriserna på exportmarknaden.

Utöver effekterna via produktionskostnaderna är importpriserna också viktiga för de svenska konsumentpriserna genom att en stor del av hushållens konsumtion utgörs av varor tillverkade i utlandet. Låga internationella prisökningar och den antagna förstärkningen av kronan medför att importpriserna sjunker i år, vilket bidrar till lägre svenska konsumentpriser. Nästa år förutses de internationella råvarupriserna stiga, vilket ger ett blygsamt bidrag till inflationen i Sverige.

#### *Inflationsförväntningar och hushållens efterfrågan*

Den låga och sjunkande inflationen under de senaste åren har medfört ett väsentligt fall i inflationsförväntningarna. Av SCB:s enkät framgår att hushållens inflationsförväntningar ett år framåt har legat på eller under Riksbankens in-

flationsmål under en längre tid. Även inom näringslivet förväntas måttliga prisökningar framöver. Såväl Konjunkturinstitutets barometrar som Prosperas och Aragons enkäter till varu- och penningmarknaden visar att inflationsförväntningarna på 2 till 5 års sikt ligger väl inom Riksbankens toleransintervall för inflationen. Nedgången i de långa nominella räntorna från 1995 kan också tolkas som att marknadens förväntningar om den framtida inflationen har blivit lägre. Den ränteuppgång som skedde i augusti i år kan sannolikt inte tolkas som stigande inflationsförväntningar. De något högre räntorna förklaras snarare av att riskpremien har ökat bl.a. för svenska obligationer som en följd av den globala oron på de finansiella marknaderna. Future-räntan med likvid om sex månader – dvs. den i dag förväntade framtida korträntan – är fortsatt låg, vilket indikerar att marknaden inte förväntar sig en penningpolitisk åtstramning de närmaste månaderna. Sammantaget visar de fallande inflationsförväntningarna hos hushåll och näringsliv att Riksbankens prisstabilitetsmål har vunnit i förtroende. Inflationbenägenheten har därmed minskat i svensk ekonomi.

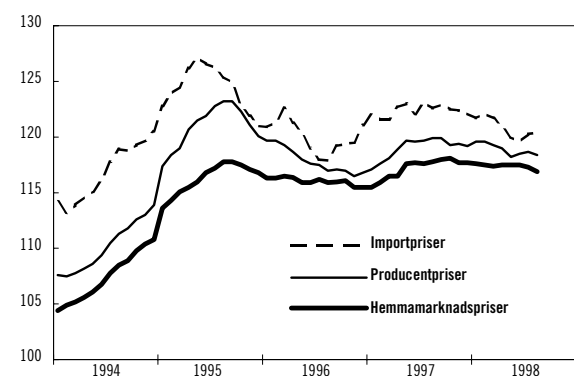
En faktor som sannolikt bidrar till något högre konsumentpriser de närmaste åren är en tilltagande privat konsumtion. I denna prognos har antagits att expansionen av hushållens efterfrågan, i kombination med måttliga kostnadsökningar, skapar ett utrymme för producenter och handel att höja vinstmarginalerna de närmaste åren.

#### *Skatte- och subventionsförändringar*

Av KPI-ökningen på 1,9 % under loppet av förra året förklaras ca 1 procentenhet av förändringar

**Diagram 8.1** Producent- och importpriser

Index 1990=100

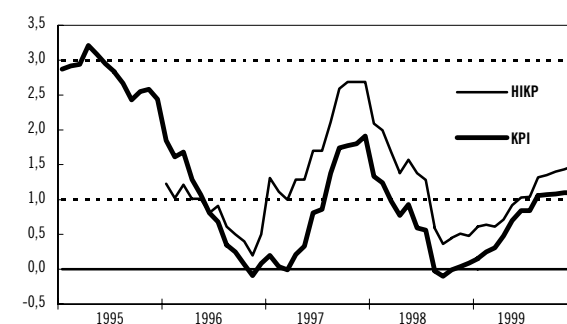


Källa: Statistiska centralbyrån.

**Diagram 8.2** Konsumentprisutveckling enligt KPI och HIKP

12-månaderstal

Procent



Anm: De streckade linjerna i diagrammet anger Riksbankens toleransintervall för inflationen enligt KPI.

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

av indirekta skatter och subventioner som t.ex. höjd tobaksskatt. I år beräknas skatteförändringar i stället sänka KPI med ca 0,6 procentenheter, vilket är en viktig förklaring till att uppgången i KPI under loppet av året beräknas bli så låg som 0,1 %. I januari i år höjdes alkoholskatten, vilket tillsammans med ändrade elskatter drog upp KPI något. Under första halvåret i år bidrog, som nämnts tidigare, sänkt fastighetsskatt samt det höjda taket för ROT-avdraget till att sänka KPI. Därefter har även tobaksskatten sänkts. Nästa år beräknas skatte- och subventionsförändringar medföra att KPI höjs med ca 0,1 procentenheter under loppet av året. Stödet till de s.k. krisångångarna för flerfamiljshus samt sänkt fastighetsskatt på flerfamiljshus och vattenkraftverk förväntas bidra till att KPI sänks något under 1999. Däremot beräknas KPI höjas nästa år när ROT-avdraget upphör och när avfallsskatten införs.

Sammantaget kan således en stor del av skillnaderna mellan KPI-ökningen under 1997, 1998 och 1999 förklaras av ändrade skatter och subventioner.

Dessa förändringar, och även räntekostnader för egnahemsägare, har endast en tillfällig påverkan på inflationen. Rensat för dessa övergående effekter ligger inflationen, förutom en uppgång kring årsskiftet 1997/98, förhållandevis stabilt mellan 1 och 1,5 % under perioden 1997-1999.

#### *HIKP*

Inflationen i Sverige enligt EU:s harmoniserade index för konsumentpriser, HIKP, har fallit från 2,7 % i december 1997 till 0,6 % i augusti i år, vilket understiger genomsnittet för EU-länderna. HIKP innefattar ca 80 % av varukorgen i KPI. Den viktigaste skillnaden mellan de båda måtten är att räntekostnaderna för egnahemsägare inte ingår i HIKP. Allteftersom räntekostnaderna faller i allt mindre utsträckning minskar skillnaden mellan de båda måtten. I december nästa år beräknas 12-månaderstalet enligt HIKP uppgå till 1,5 %, dvs. något högre än KPI.



## 9 Hushållens ekonomi och privat konsumtion

För de kommande åren sker en återhämtning av hushållens reala inkomster. Konsumtionen ökar något snabbare än inkomsterna och därmed blir sparandet lågt.

### 9.1 Hushållens inkomster

Hushållens realinkomster har utvecklats svagt under de senaste åren. Efter de kraftiga ökningarna i början av 1990-talet, huvudsakligen till följd av att 1990/91 års skattereform var underfinansierad, har hushållssektorns samlade inkomster fallit tillbaka. Inkomstutvecklingen under de senaste åren har emellertid varit splittad. De reala löneinkomsterna före skatt har utvecklats positivt, medan skattehöjningar och sänkta ersättningsnivåer i transfereringssystemen har dragit ned hushållens inkomster.

I år beräknas hushållens reala disponibla inkomster öka med 2,7 %, vilket är något starkare än vad som beräknades i vårpropositionen. Bakom denna relativt kraftiga uppgång ligger en fortsatt ökning av reallönerna före skatt tillsammans med stigande sysselsättning.

Transfereringarna från offentlig sektor ger också ett positivt bidrag till inkomstutvecklingen i år, trots att arbetslösheten sjunker. Pensionerna ökar realt som en följd av den låga inflationen, samtidigt som bostadstillägget till pensionärerna har höjts. Utbetalningarna från sjukförsäkringen ökar kraftigt i år av flera skäl. Ersättningsnivåerna i sjuk- och föräldraförsäkringen höjdes vid årsskiftet från 75 till 80 % och antalet sjukdagar har stigit. Därtill ökar utbetalningarna från sjukförsäkringen till följd av att arbetsgivarperioden återställts till 14 dagar från 1 april 1998 efter att ha varit 28 dagar dessförinnan. Detta påverkar dock inte hushållens inkomster eftersom sjuklönen reduceras i motsvarande grad.

**Tabell 9.1 Hushållens disponibla inkomster, konsumtion och sparande**

	Miljarder kronor, löpande priser 1997	Procentuell utveckling, 1991 års priser				
		1997	1998	1999	2000	2001
Lönesumma, inkl. sjuklön	756,6	3,3	4,0	3,4	3,0	2,1
Transfereringar från offentlig sektor	387,9	-0,3	2,5	-0,5	-0,6	0,3
Pensioner	216,2	0,1	1,1	1,3	0,7	1,2
Sjukförsäkring m.m.	34,3	-6,9	10,9	3,7	1,1	1,5
Arbetslöshetsbidrag m.m.	55,3	2,0	-8,6	-12,5	-14,4	-10,3
Övriga transfereringar	82,2	-0,1	10,0	0,1	2,3	1,8
Räntor och utdelningar, netto	-13,5					
Övriga inkomster, netto	204,9	-6,1	1,7	2,0	3,7	1,6
Direkta skatter och avgifter	405,7	7,1	6,2	-0,4	3,3	1,4
<b>Disponibel inkomst</b>	<b>930,2</b>	<b>-1,7</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>	<b>1,5</b>	<b>1,8</b>
<b>Privat konsumtion</b>	<b>922,9</b>	<b>2,0</b>	<b>2,7</b>	<b>2,9</b>	<b>2,5</b>	<b>2,0</b>
<i>Sparande, nivå i % av disponibel inkomst</i>						
<b>Nettosparande</b>		<b>0,8</b>	<b>0,8</b>	<b>1,2</b>	<b>0,3</b>	<b>0,1</b>
Finansiellt sparande		2,6	2,5	2,6	1,4	0,9
<i>Procentuellt bidrag till realinkomstutvecklingen</i>						
Lönesumma, inkl. sjuklön		2,7	3,3	2,9	2,5	1,8
Transfereringar från offentlig sektor		-0,1	1,1	-0,2	-0,2	0,1
Räntor och utdelningar, netto		-0,1	0,8	0,1	0,0	0,2
Övriga inkomster, netto		-1,3	0,3	0,4	0,7	0,3
Direkta skatter och avgifter		-2,9	-2,8	0,2	-1,5	-0,6

Anm: Lönesumma, inkomstöverföringar, räntenetto och skatter är deflaterade med KPI. Disponibel inkomst är deflaterat med implicitprisindex för privat konsumtion, IPI.

Källor: Konjunkturinstitutet, Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Ersättningsnivån i arbetslöshetsförsäkringen höjdes till 80 % redan den 1 oktober 1997. Övriga transfereringar ökar reallt med 11,5 %. I den kraftiga ökningen ligger att antalet personer som uppstår olika former av studiestöd stiger samt att barnbidragen och flerbarnstilläggen höjdes vid årsskiftet med sammanlagt 2,9 miljarder kronor.

Direkta skatter och avgifter stiger i år bl.a. genom att den allmänna egenavgiften till pensionsystemet har höjts med 1 procentenhet. Vidare finansieras den höjda ersättningsnivån i arbetslöshetsförsäkringen delvis genom ökade egenavgifter. Skatten för småföretagare har sänkts genom att en ökad andel av vinsten beskattas som inkomst av kapital. Hushållens skattebetalningar i år dras upp av att fyllnadsbetalningar av skatt var ovanligt stora till följd av realiserade kursvinster på aktier under 1997.

För 1999 förutses en fortsatt positiv utveckling av sysselsättningen och reallönerna. Pensionärerna får också en real inkomstökning. Basbeloppet räknas upp med hela, och inte som tidigare med en del av föregående års inflation. Därutöver förelås en höjning av pensionerna med 2 procentenheter, dvs. från 98 till 100 % av basbeloppet samt en ytterligare höjning av bostadstillägget. Sammantaget minskar dock transfereringarna från den offentliga sektorn till följd av nedgången i arbetslösheten.

Den statliga inkomstskatten förändras nästa år genom att den tillfälliga s.k. värnskatten upphör samtidigt som skatteuttaget förblir 25 % för inkomster över 389 500 kronor per år. Dessutom föreslås, tillfälligt för 1999, en skattereduktion för inkomsttagare med inkomster upp till 245 000 kronor per år. Netto innebär förändringarna en skattesänkning på ca 6 miljarder kronor, jämfört med 1998 års regler. Sammantaget beräknas realinkomsterna öka med 3,3 % nästa år, vilket är ca ½ procentenhet starkare än vad som beräknades i vårpropositionen.

För åren 2000 och 2001 beräknas den goda tillväxten leda till en fortsatt gynnsam sysselsättningsutveckling, medan reallöneökningarna dämpas när inflationen stiger något. Effekten på disponibel inkomst av den ökade sysselsättningen dämpas av att inkomsterna från arbetslöshetsbidragen sjunker parallellt. Barnbidragen föreslås höjas i två steg med sammanlagt ca 5 miljarder kronor. Inkomsterna dras ned när den tillfälliga skattereduktionen upphör. De reallt disponibla inkomsterna beräknas öka med 1,5 % år 2000 och med 1,8 % år 2001.

## 9.2 Privat konsumtion

Under 1997 ökade hushållens totala konsumtionsutgifter med 2 % jämfört med året innan, mätt som årsgenomsnitt. Ökningen av den privata konsumtionen var den hittills starkaste under 1990-talet. Det var i synnerhet kapitalvaruhandeln som bidrog till konsumtionstillväxten, t.ex. handeln med bilar och delar av den s.k. sällanköpsvaruhandeln. Under det första halvåret 1998 ökade den privata konsumtionen med 2,5 % jämfört med första halvåret 1997. Denna konsumtionsökning var något starkare än vad som förväntades i 1998 års ekonomiska vårproposition. Framförallt var det handeln med bilar och sällanköpsvaror som fortsatte att uppvisa en stark försäljningsutveckling.

Förra årets ökning av den privata konsumtionen sammanföll med en minskning av hushållens reala disponibla inkomster. Därmed sjönk hushållens sparkvot, definierad som sparandet i förhållande till den disponibla inkomsten, till en nivå under 1 %. Hushållens disponibla inkomster förväntas öka med 2,7 % innevarande år och tillväxten i hushållens inkomster förväntas bli ännu starkare 1999. Den gynnsamma inkomstutvecklingen innebär att utrymmet för en privat konsumtionsökning framöver är stort. Konsumtionsutrymmet stärks dessutom av hushållens förhållandevis starka förmögenhetsställning. Den främsta orsaken till den förbättrade förmögenhetssituationen är att värdet av hushållens aktie- och småhusinnehav har ökat de senaste åren. Behovet av att spara av de disponibla inkomsterna har därmed minskat. De låga räntenivåerna underlättar dessutom finansieringen av vissa kapitalvaruinköp, vilket innebär att försäljningsvolymen av kapitalvaror sannolikt tilltar.

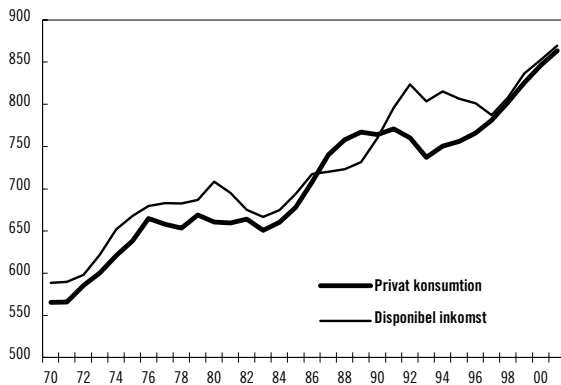
De senaste månaderna har situationen på arbetsmarknaden förbättrats. Sysselsättningen har ökat och arbetslösheten har minskat. Som ett resultat av förbättringen på arbetsmarknaden minskar hushållens osäkerhet vad gäller framtida arbetsinkomster. De svenska hushållens förbättrade ekonomi återspeglas i stor utsträckning av hushållens framtidsförväntningar, som redovisas av Statistiska centralbyrån i de s.k. Hushållens inköpsplaner. Alltfler hushåll bedömer nu att deras egen ekonomiska situation kommer att förbättras framöver och att framtidsutsikterna för den svenska ekonomin är gynnsamma. Dessutom förväntar sig flertalet hushåll att arbetslös-

heten kommer att sjunka framöver och att inflationen kommer att vara fortsatt låg.

Som en följd av den alltmer optimistiska synen på framtiden har de svenska hushållen minskat sitt sparande. Hushållens sparkvot är för närvarande låg och bankernas utlåning till hushållen har ökat successivt sedan andra halvåret 1997. Volymen av hushållens totala bankkrediter är emellertid, trots uppgången, betydligt mindre än under slutet av 1980-talet. Utvecklingen av detaljhandelns försäljning hittills under 1998 antyder att hushållens minskade sparande har skapat utrymme för bl.a. inköp av hemelektronik och möbler. Handeln med radio- och televisionsutrustning har ökat med ca 20 % under det första halvåret 1998 jämfört med första halvåret 1997, och möbelhandeln har under samma period ökat med ca 10 %. Dessutom tyder den löpande statistiken över totala nybilsregistreringar på att även nybilsinköpen har ökat kraftigt.

**Diagram 9.1 Privat konsumtion och disponibel inkomst**

Miljarder kronor, 1991-års priser



Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Sammantaget förväntas hushållens totala efterfrågan öka ytterligare de kommande åren, främst som en följd av ökade disponibla inkomster, förbättrade arbetsmarknadsförhållanden och mycket positiva framtidsförväntningar. Den totala privata konsumtionen förväntas öka med 2,7 % 1998 och med 2,9 % 1999. Därmed upprevideras bedömningen som gjordes i vårpropositionen med 0,4 procentenheter för respektive år. Konsumtionstillväxten förväntas sedan avta till 2,5 % respektive 2,0 % under åren 2000 och 2001. Den avtagande tillväxttakten i den privata konsumtionen är huvudsakligen ett resultat av att hushållen under både 1998 och 1999 i stor utsträckning beräknas uppgradera och ersätta slitna kapitalvaror. Dessa konsumtionsutgifter förväntas så småningom återgå till långsiktigt normala

nivåer, vilket resulterar i en svagare ökning av hushållens totala konsumtionsutgifter.

Det finns naturligtvis flera moment av osäkerhet i bedömningen av hushållens konsumtionsutveckling de närmaste åren. I synnerhet gäller detta eventuella effekter på hushållens framtidsförväntningar, och därmed effekter på deras konsumtionsbeteende, av diverse makroekonomiska händelser, såväl inhemska som internationella. Det är t.ex. tänkbart att den asiatiska krisen blir djupare och att dess effekter på den svenska ekonomin får återverkningar på hushållens konsumtionsbeteende. Hushållens förmögenhetsställning påverkas negativt av en global nedjustering av aktiepriserna. Det är emellertid troligt att det kortsiktiga beroendet mellan hushållens konsumtionsutgifter och priserna på aktier är förhållandevis begränsat. Anledningen är att hushåll i allmänhet strävar efter att utjämna sina konsumtionsutgifter över tiden.

## 10 Investeringar

Investeringskonjunkturen tog fart det första halvåret i år. Den totala investeringsvolymen steg med ca 10 % jämfört med motsvarande period förra året. Sammantaget beräknas de totala bruttoinvesteringarna öka med knappt 10 % 1998 och med 8 % 1999.

Den starka produktionsökningen inom såväl industrin som den privata tjänstesektorn väntas medföra en stigande investeringsaktivitet inom näringslivet. Inom den exportinriktade delen av näringslivet avtar dock investeringarnas tillväxttakt successivt, medan utbyggnadsbehovet inom hemmamarknadssektorerna ökar. Förutsättningar för en viss återhämtning av bostadsinvesteringarna är också goda. Räntorna är låga samtidigt som hushållens ekonomi förbättras. Under innevarande år bidrar också de offentliga myndigheterna till den starka investeringsexpansionen. Det förklaras av byggnationen av storstadslederna och av en uppgång i de kommunala myndigheternas investeringar.

**Tabell 10.1 Bruttoinvesteringar efter näringsgren**

	Miljarder kronor		Årlig procentuell volymförändring			
	1997	1997	1998	1999	2000	2001
Näringslivet	183,6	-0,1	10,7	7,1	4,8	3,2
industri	64,1	-6,9	8,0	4,5	4,5	3,0
Övrigt näringsliv	119,5	3,8	12,1	8,4	5,0	3,3
Bostäder	23,8	-25,7	6,2	23,5	25,0	25,0
Nybyggnad	11,5	-19,2	5,5	32,0		
Ombyggnad	12,3	-32,0	7,1	14,0		
Offentliga myndigheter	30,5	-9,4	7,6	1,4	2,2	1,4
<b>Totalt</b>	<b>237,9</b>	<b>-4,8</b>	<b>9,8</b>	<b>8,0</b>	<b>6,8</b>	<b>5,9</b>
Maskiner	136,2	2,8	11,1	6,2	4,5	3,2
Byggnader	101,7	-13,2	8,3	10,4	9,7	9,3

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

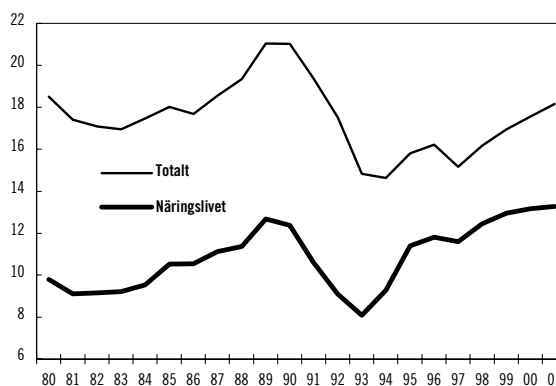
Under perioden mellan 1999 och 2001 förutses investeringskvoten, dvs investeringarna som andel av BNP, åter närma sig de nivåer som rådde på 1970- och 80-talen. De senaste årens låga investeringskvoter kan delvis förklaras av behovet att anpassa kapitalstocken för bostäder till långsiktigt hållbara nivåer. Därtill har sannolikt den höga realräntan också bidragit till de låga investeringsnivåerna. I den medelfristiga kalkylen utgör de låga räntorna och den relativt höga lönsamheten i näringslivet goda förutsättningar för en fortsatt expansion. Den relativt höga investe-

ringsaktiviteten är också en förutsättning för att kostnadsdrivande flaskhalsar ska kunna undvikas. Därtill bidrar också den goda tillgången på arbetskraft till den gynnsamma tillväxtmiljön de närmaste åren. Bostadsproduktionen antas gradvis normaliseras till följd av stigande disponibelinkomster och den positiva sysselsättningsutvecklingen. Nivån på bostadsinvesteringarna förutses dock även år 2001 vara låg jämfört med 1980-talets nivå.

### 10.1 Näringslivets investeringar

**Diagram 10.1 Investeringar som andel av BNP**

1991 års priser, procent



Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

*Industrins investeringar* har under de senaste åren legat på en mycket hög nivå, vilket främst kan förklaras av den kraftiga ökningen av exporten samt en hög lönsamhet. Även om industrins investeringar tillfälligt föll tillbaka förra året innebar de ändå att produktionskapaciteten byggdes ut ytterligare. Till följd av den kraftiga produktionsökningen mot slutet av 1997 steg kapacitetsutnyttjandet. Den utvecklingen har fortsatt under årets inledning, trots att industrins konjunkturläge tyder på en viss avmattning. Under andra kvartalet i år uppgick resursutnyttjandet till hela 90,1 %, vilket är en nivå då investeringarna bör öka avsevärt för att flaskhalsar i produktionen skall kunna undvikas. Därtill stimuleras investeringarna av att lönsamheten förväntas öka ytterligare under innevarande år från en redan i utgångsläget hög nivå. Den internationella prispressen har visserligen tilltagit under året, men samtidigt är produktivitetens utvecklingen fortsatt gynnsam och löneutvecklingen återhållsam.

Enligt Statistiska centralbyråns investeringsenkät från maj planerar industriföretagen för kraftiga investeringsökningar i år. Med tanke på det osäkra konjunkturläge som uppstått till följd av Asienkrisen, är det rimligt att en del av de planerade investeringarna förskjuts till nästa år. Enligt nationalräkenskaperna steg emellertid industrins investeringar med drygt 8 % under det första halvåret i år jämfört med motsvarande period förra året. Samtidigt indikerar den senaste kvartalsbarometern att industrins kapacitetsutbyggnad fortsätter i stor omfattning också under andra halvåret. Investeringarna bedöms därför öka med 8 % i industrin 1998 vilket innebär att kapitalstocken byggs ut med över 4 %. Investeringsvolymer blir mycket stora inom verkstadsindustrin som gynnas av den goda investeringskonjunkturen i Europa.

För 1999 beräknas investeringarna öka med ca 4 %. Resursutnyttjandet förutses också nästa år ligga på en hög nivå. Detta i kombination med en hög lönsamhet utgör gynnsamma förutsättningar för en fortsatt kapacitetsutbyggnad. Både privat konsumtion och export ökar i betydande omfattning, vilket bör innebära avsevärda investeringsökningar inom såväl konsumtions- som investeringsvaruindustri.

**Tabell 10.2 Övriga näringslivets investeringar**

	Miljarder kronor				
	1997	1996	1997	1998	1999
Jordbruk och skogsbruk	8,9	6,0	7,1	4,4	4,1
Energi och vattenverk	14,1	-4,1	3,3	10,4	14,4
Byggnadsindustri	4,6	-2,0	13,4	4,0	11,0
Handel	17,2	0,4	4,3	20,0	17,0
Finansiell verksamhet	2,5	-15,1	30,5	15,0	11,0
Företagstjänsteverksamhet	14,1	0,2	6,3	16,0	7,0
Hushållsverksamhet	11,2	-3,1	13,5	5,0	5,0
Fastighetsverksamhet	7,7	15,2	2,8	9,0	16,0
Övrig tjänsteverksamhet	39,2	-1,6	-1,6	12,3	1,8
därav samfärdsl	24,4	11,6	-3,2	19,0	-2,0
<b>Summa</b>	<b>119,5</b>	<b>0,3</b>	<b>3,8</b>	<b>12,1</b>	<b>8,4</b>

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

*Investeringarna inom övrigt näringsliv* ökade mer än förväntat under det första halvåret i år. En mycket kraftig expansion noterades i sektorer som i stor utsträckning påverkas av hushållens efterfrågan. Inom exempelvis varuhandeln ökade investeringsvolymerna med hela 28 % första halvåret i år jämfört med samma period 1997. För såväl 1998 som 1999 beräknas

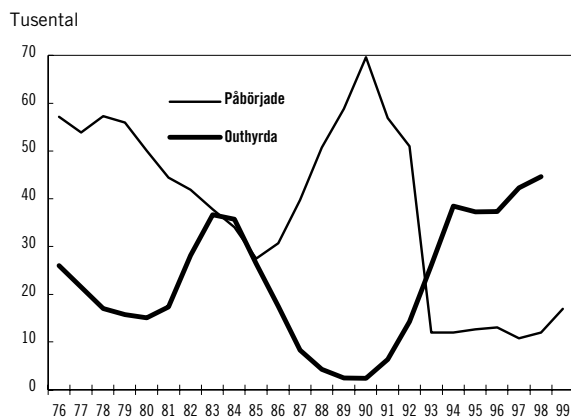
investeringarna öka starkt inom de flesta delsektorer inom övrigt näringsliv. En sådan utveckling stöds av resultaten från Statistiska centralbyråns investeringsenkät från maj. En kraftig produktionsökning och låga räntor utgör gynnsamma förutsättningar för en betydande utbyggnad av kapaciteten under prognosperioden. Tillgängliga indikatorer tyder också på en markant ökning av investeringsaktiviteten framöver. Priserna på kommersiella fastigheter har för riket som helhet ökat med 15 % de senaste två åren. Samtidigt har vakanserna inom expansiva regioner minskat i sådan omfattning att nyproduktion av kommersiella lokaler åter blivit lönsam. Av juni månads tjänstebarmeter från Konjunkturinstitutet framgår att konjunkturläget stärktes ytterligare både för arkitekter och för teknisk konsultverksamhet. En uppgång i dessa sektorer förebådar en ökning av investeringar i realkapital med 1/2 till 1 års eftersläpning. En del strukturella förändringar bidrar också till investeringsexpansionen framöver. Avreglingen av energisektorn innebär ökade krav på rationaliseringar. Detta tillsammans med det statliga energiomställningsprogrammet, i vilket det årligen finns avsatt ca 1,5 miljarder kronor, innebär en betydande investeringshöjning inom energisektorn. För innevarande år väntas statliga infrastruktur-satsningar såsom byggandet av Öresundsbron med tillfartsleder, samt ökade järnvägsinvesteringar bidra till investeringsökningen inom övrigt näringsliv. Sammantaget beräknas investeringarna inom övrigt näringsliv öka med 12 % i år och med drygt 8 % 1999. Därmed stiger resursutnyttjandet något fram till och med 1999. Det finns dock en viss osäkerhet i bedömningen över investeringsutvecklingen framöver. Under tidigare konjunkturuppgångar har det funnits en tendens till en snabbare ökningstakt än den här redovisade prognosen.

## 10.2 Bostäder

Bostadsbyggandet ökade med 12 % under första halvåret 1998 jämfört med samma period 1997. Under förra året låg dock bostadsbyggandet på en rekordlåg nivå. Bostadsbyggandet har sedan lågkonjunkturen i början på 1990-talet legat på en historiskt mycket låg nivå. Detta har inneburit att bostadsstocken gradvis anpassats till en ny jämviktsnivå. Minskningen av bostadssubventio-

nerna till motsvarande 30 % av räntekostnaden är nu i stort sett genomförd, samtidigt som de allmänna ekonomiska förutsättningarna för en ökad efterfrågan på bostäder snabbt förbättras. Hushållens disponibla inkomster beräknas öka kraftigt efter en lång stagnationsperiod och selsättningen tar fart. Därigenom finns förutsättningarna för en markant uppgång i bostadsproduktionen.

**Diagram 10.2 Antal outhyrda respektive påbörjade lägenheter**



Anm: Antalet outhyrda lägenheter avser den 1 mars respektive år. Antalet påbörjade lägenheter omfattar både flerfamiljshus och småhus.  
Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Bostadsbyggandet har hittills varit lågt på grund av att priserna på andrahandsmarknaden i allmänhet understigit nyproduktionskostnaden. Sedan priserna på småhus stigit med 8 % för riket som helhet det senaste året, har skillnaden mellan priserna på andrahandsmarknaden och nyproduktionskostnaden reducerats till ca 10 %.

De regionala skillnaderna är emellertid mycket stora. I de flesta tillväxtområden är nyproduktion redan i dagsläget lönsam samtidigt som antalet tomma lägenheter är lågt. I andra områden kommer det inte under överskådlig tid att bli lönsamt att bygga nya bostäder och vakansgraden är mycket hög. Den bostadspolitiska propositionen beslutades av Riksdagen i juni månad. Därmed undanröjdes den osäkerhet som omgärdat den framtida bostadsfinansieringen, vilket främjar byggandet av nya bostäder. Därutöver bör sänkningen av fastighetsskatten från 1,7 % till 1,5 % av taxeringsvärdet liksom den nu föreslagna tillfälliga sänkningen av fastighetsskatten på flerbostadshus, leda till en högre bostadsefterfrågan. Enligt Konjunkturinstitutets kvartalsbarometer från juni synes bostadsbyggandet under andra halvåret vara på väg mot en påtaglig återhämtning. Långa projekteringstider torde innebära att en mer

markant uppgång i bostadsbyggandet märks först nästa år. Sammantaget beräknas *antalet påbörjade lägenheter* stiga till drygt 12 000 i år och till 17 000 nästa år. Enligt Boverket uppgår det långsiktiga behovet av nya bostäder till 30 000-35 000 per år.

Ombyggnationen av bostäder har också legat på en mycket låg nivå de senaste åren även om det temporära stimulansbidraget tillfälligt drog upp ombyggnadsvolymer under 1996. Den tidigare låga lönsamheten i branschen samt hushållens svaga inkomstutveckling har sannolikt lett till att en del ombyggnader skjutits på framtiden. De låga räntorna som gradvis stärker bostadsföretagens finansiella ställning, i kombination med hushållens relativt starka inkomstutveckling, bör dock innebära att ombyggnaden närmar sig en mer långsiktig jämviktsnivå. *Antalet påbörjade ombyggnader* av flerbostadshus var emellertid fortsatt lågt under första halvåret i år. Detta beror sannolikt på den osäkerhet som då rådde om det framtida bostadsfinansieringssystemet. Under samma period steg ombyggnationen av egnahem. Under de närmaste åren finns det, vid sidan av räntebidrag till ombyggnad, möjlighet att få del av stödet till ekologisk hållbar utveckling, vilket bidrar till att stimulera ombyggnadsverksamheten.

### 10.3 Lagerinvesteringar

De totala lagerförändringarnas effekt på BNP-tillväxten förväntas bli neutral såväl i år som nästa år. Lagerinvesteringarna enligt primärstatistiken och nationalräkenskaperna skiljer sig emellertid delvis åt, vilket försvårar tolkningen av lagerutvecklingen.

Under andra halvåret förra året genomfördes en viss lageruppbyggnad inom industrin. Samtidigt växte produktionen snabbt och den nedgång i lagerkvoten, dvs. lagerstocken i förhållande till produktionen, som inleddes andra halvåret 1996 fortsatte. Inledningsvis i år har industriproduktionen mattats något och Konjunkturinstitutets barometer för industrin från juli och augusti i år indikerar ett ökat missnöje med färdigvarulagrens storlek. Under loppet av 1998 beräknas emellertid efterfrågan tillta, vilket begränsar tillväxten av färdigvarulagren. I stället förväntas den prognostiserade uppgången av industriproduktionen under senare delen av 1998 och under

1999 medföra att lagren av insatsvaror och varor i arbete ökar. Prognoserna för produktionen och lagerförändringarna innebär att lagerkvoten fortsätter att falla såväl i år som nästa år. Den internationella utvecklingen utgör emellertid en risk i prognosen. Tillväxten av order från exportmarknaderna har från årsskiftet fram till juni i år stannat av och om den internationella efterfrågan viker ytterligare kan en oönskad lageruppbyggnad ske inom industrin, med en uppgång i lagerkvoten som följd. En sådan utveckling skulle kunna ändra förloppet till en snabbare uppbyggnad av industrins lager i år som följs av en lagerreduktion under 1999.

Förra året växte lagren inom både detalj- och partihandeln. Lageruppbyggnaden inom detaljhandeln kan sättas i samband med uppgången i den privata konsumtionen förra året. Hushållens efterfrågan beräknas tillta framöver, vilket sannolikt innebär en något ökad lagerhållning för detaljhandeln som helhet. Uppgången i hushållens efterfrågan, tillsammans med en ökad in-

dustriproduktion, beräknas också bidra till att lagerhållningen ökar inom partihandeln nästa år.

Sammantaget beräknas de totala lagren i år och nästa år växa i ungefär samma omfattning som förra året. Detta innebär att tillväxtbidraget från lagerinvesteringarna kommer att ligga nära noll båda åren.

**Tabell 10.3 Lagerförändringar och lagerbidrag**

*Miljoner kronor, 1991 års priser*

	1996	1997	1998	1999
Jord- och skogsbruk	33	-102	-100	-100
Industri	1161	-1831	2900	2800
El-, gas- och värmeverk	129	-324	0	0
Handel	-4747	8996	5900	6200
<b>Summa</b>	<b>-3424</b>	<b>6739</b>	<b>8700</b>	<b>8900</b>
BNP-bidrag	-1,1	0,7	0,1	0,0

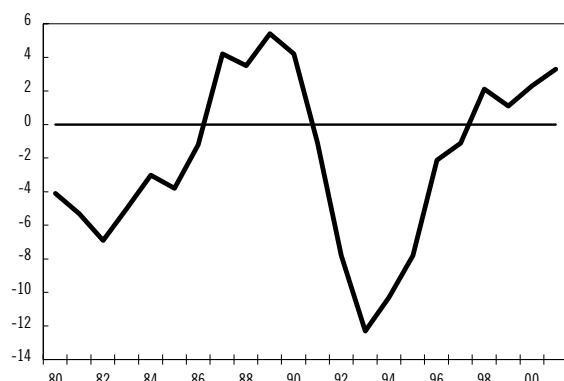
Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

## 11. Den offentliga sektorn

De offentliga finanserna har stärkts kraftigt sedan 1994 och i år beräknas det finansiella sparandet i den offentliga sektorn visa ett överskott, som sedan växer under kalkylperioden. Det statliga lånebehovet, som uppgick till ca 140 miljarder kronor så sent som 1995, har vänts så att statsskulden kan börja amorteras i år.

**Diagram 11.1 Den offentliga sektorns finansiella sparande**

Procent av BNP



Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

## 11.1 Den konsoliderade offentliga sektorn

### Finansiellt sparande

År 1997 uppgick underskottet i den offentliga sektorns finansiella sparande till ca 19 miljarder kronor. Därmed hade underskottet, mätt som andel av BNP, reducerats till 1,1 % från 10,3 % år 1994. För 1998 väntas de offentliga finanserna visa ett överskott på ca 38 miljarder kronor eller 2,1 % av BNP. Av detta överskott beror emellertid 0,8 procentenheter på att AP-fondens innehav av svenska fastigheter överförs till bolagsform. Överföringen tillgodoräknas det finansiella sparandet eftersom aktier till skillnad från fastigheter betraktas som finansiella tillgångar i nationalräkenskaperna. Exklusive denna bokföringsmässiga effekt uppgår överskottet således till 1,3 % av BNP. De utdelningar från det statliga fastighetsbolaget Securum som ägt rum i år tillgodoräknas inte det finansiella sparandet.

För 1999 beräknas ett överskott på 1,1 % av BNP. Överskottet stiger sedan som andel av BNP till 2,3 % år 2000 och till 3,3 % år 2001, se tabell 11.1.

Förstärkningen av det finansiella sparandet sker genom att utgifterna som andel av BNP (utgiftskvoten) minskar. Utgiftskvoten,

**Tabell 11.1 Den offentliga sektorns finanser**

Miljarder kronor, löpande priser

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Inkomster</b>	<b>1092,8</b>	<b>1148,1</b>	<b>1163,8</b>	<b>1201,9</b>	<b>1241,4</b>
<i>procent av BNP</i>	62,8	63,3	61,7	60,7	60,0
Skatter och avgifter	941,7	992,9	1014,8	1053,5	1096,2
<i>procent av BNP</i>	54,2	54,8	53,8	53,2	53,0
Kapitalinkomster	84,6	85,1	77,3	75,8	70,4
Övriga inkomster	66,4	70,1	71,7	72,6	74,8
<b>Utgifter</b>	<b>1111,9</b>	<b>1110,1</b>	<b>1142,5</b>	<b>1155,5</b>	<b>1172,5</b>
<i>procent av BNP</i>	63,9	61,3	60,6	58,4	56,7
Transfereringar	506,3	510,5	519,1	514,7	520,8
Konsumtion och investeringar	491,7	496,1	529,3	550,2	570,1
Ränteutgifter	113,9	103,5	94,2	90,6	81,6
<b>Finansiellt sparande</b>	<b>-19,1</b>	<b>38,1</b>	<b>21,3</b>	<b>46,4</b>	<b>68,9</b>
<i>procent av BNP</i>	-1,1 <sup>1</sup>	2,1 <sup>1</sup>	1,1	2,3	3,3
<b>Finansiell ställning</b>					
Nettoskuld	376,8	338,1	310,5	265,4	197,6
<i>procent av BNP</i>	21,7	18,7	16,5	13,4	9,6
Konsoliderad bruttoskuld <sup>2</sup>	1331,8	1319,2	1321,8	1280,1	1153,1
<i>procent av BNP</i>	76,6	72,8	70,1	64,7	55,8

<sup>1</sup> Enligt de regler som gäller inom EU uppgick det finansiella sparandet som andel av BNP för 1997 till -0,8 procent och beräknas för 1998 till 1,2%.

<sup>2</sup> Den konsoliderade skulden är definierad enligt EU:s konvergenskriterier (Maastricht).

Källor: Konjunkturinstitutet, Riksgäldskontoret, Riksrevisionsverket, Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.



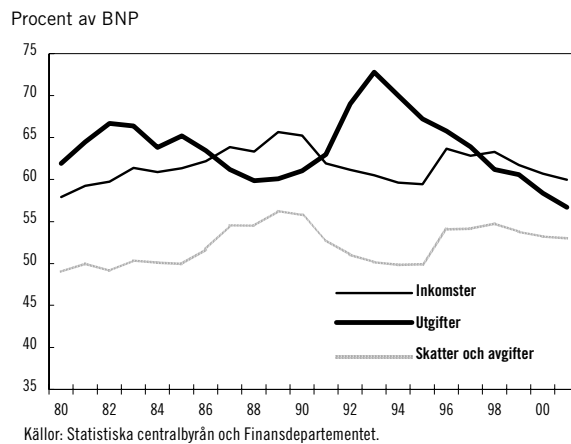
som började sjunka 1994, beräknas gå ned från 63,9 % år 1997 till 56,7 % år 2001. Av denna nedgång på 7,2 procentenheter svarar sänkta ränteutgifter för 2,7 procentenheter. I övrigt beror minskningen huvudsakligen på att transfereeringsutgifterna ökar långsammare än BNP. Utgifterna för den offentliga verksamheten i form av konsumtion och investeringar sjunker med endast 0,6 procentenheter av BNP mellan 1997 och 2001. Efter en tillfällig ökning i år sjunker även inkomsterna som andel av BNP. Nedgången beror såväl på att skattekvoten minskar som på att ränteinkomsterna sjunker. Nedgången av ränteinkomsterna är till stor del en effekt av pensionsreformen, som innefattar en reducering av AP-fondens tillgångar.

Jämfört med bedömningarna i den ekonomiska vårpropositionen har prognosen för det finansiella sparandet reviderats upp för åren 1998 och 1999, även med beaktande av de efter vårpropositionen föreslagna skattesänkningarna och utgiftsökningarna. Den redan beslutade sänkningen av fastighetsskatten samt förslagen om skattereduktion och höjda pensioner beräknas belasta det offentliga sparandet med ca 7,5 miljarder kronor 1999. Bedömningen av de offentliga finanserna exklusive dessa åtgärder har således förändrats i ännu mer positiv riktning. Skatteinkomsterna har i år visat sig bli betydligt större än vad som tidigare prognostiserats och bedömningen för 1999 har också reviderats upp. Därtill är räntenivån och följaktligen de offentliga ränteutgifterna lägre än vad som beräknades i vårpropositionen. Exklusive den sänkta fastighetsskatten och de nu föreslagna åtgärderna har sparandet reviderats upp något även för åren 2000 och 2001. I vårpropositionen gjordes ett beräkningstekniskt antagande med innebörden att det skulle ske överföringar till hushållssektorn i den mån den offentliga sektorns finansiella sparande översteg det målsatta. Något sådant antagande görs inte i föreliggande kalkyl. I stället ligger i kalkylerna att hela det beräknade överskottet ger en motsvarande amortering av den offentliga nettoskulden.

#### Den finansiella ställningen

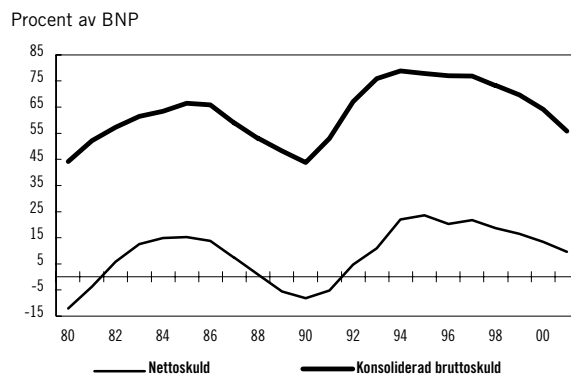
Det finansiella sparandet visar den förändring av den finansiella förmögenheten som sker genom transaktioner. Värdeförändringar påverkar således inte det finansiella sparandet. Detsamma gäller försäljningar av aktier och andra finansiella tillgångar, då de inte förändrar den finansiella förmögenhetsställningen.

**Diagram 11.2 Den offentliga sektorns inkomster och utgifter**



Den offentliga skulden påverkas däremot av anskaffning och försäljningar av finansiella tillgångar samt värdeförändringar på skulden i utländsk valuta. Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld, definierad enligt de s.k. Maastrichtkriterierna, motsvarade 79,3 % av BNP vid utgången av 1994. Skuldkvoten har sedan reducerats och uppgick till 76,6 % vid utgången av 1997 och beräknas gå ned till 72,8 % vid slutet av 1998. Genom de finansiella överskotten och fortsatta försäljningar av statens aktieinnehav fortsätter skulden att sjunka och understiger 60 % av BNP år 2001. Den konsoliderade bruttoskulden reduceras även av att det som ett led i ålderspensionsreformen sker en betydande engångsöverföring av tillgångar i AP-fonden till staten för amortering av statsskulden.

**Diagram 11.3 Den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld och nettoskuld**



Den offentliga sektorns finansiella nettoskuld, dvs. skulder minus samtliga finansiella tillgångar, är väsentligt lägre än den konsoliderade bruttoskulden. Detta beror huvudsakligen på att AP-

fonden har betydande finansiella tillgångar vid sidan av statsobligationer. Nettoskulden sjunker i takt med överskottet i det finansiella sparandet och beräknas reduceras som andel av BNP från 21,7 % vid utgången av 1997 till 9,6 % vid utgången av 2001.

#### Skatter och avgifter

Skatterna och avgifterna som andel av BNP (skattekvoten) uppgick 1996 och 1997 till ca 54 %. Det är en uppgång med över 4 procentenheter från 1995. Av den kraftiga ökningen från 1995 till 1997 förklaras endast en tredjedel av ändrade skatteregler och höjda taxeringsvärden på fastigheter. En nästan lika stor del av höjningen av skattekvoten beror på en återhämtning av de viktigaste skattebaserna, lönesumman och den privata konsumtionen, som var nedpressade som andel av BNP år 1995 och under de närmast föregående åren.

**Tabell 11.2 Den offentliga sektorns skatter och avgifter**

Procent av BNP

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Skatter och avgifter</b>	<b>54,2</b>	<b>54,7</b>	<b>53,8</b>	<b>53,2</b>	<b>53,0</b>
Hushållens direkta skatter och avgifter	22,8	23,3	22,5	22,5	22,3
Företagens direkta skatter	2,9	3,5	3,6	3,2	3,2
Arbetsgivaravgifter	14,4	14,6	14,6	14,6	14,5
Mervärdesskatt	7,5	7,2	7,2	7,2	7,3
Övriga indirekta skatter	6,5	6,2	5,9	5,7	5,7

Källor: Konjunkturinstitutet, Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Hushållens skattemässigt redovisade nettoinkomster av kapital, dvs. ränteinkomster, aktieutdelningar och reavinster med avdrag för utgiftsräntor och reaförluster, var negativa t.o.m. 1995, vilket sammantaget innebar ett skattebortfall. Sedan 1996 har kapitalinkomsterna gett ett positivt netto, vilket höjer skattekvoten. Denna vändning av hushållens kapitalinkomster är en konsekvens av att hushållens finansiella sparande varit högt under flera år samt av att hushållen realiserar en del av den värdestegring, som ägt rum på aktier och fastigheter de senaste åren.

I år stiger skattekvoten till 54,8 % bl.a. till följd av höjningen av den allmänna pensionsavgiften med 1 procentenhet samt stora inbetalningar av skatt på förra årets reavinster m.m. Årets sänkning av fastighetsskatten från 1,7 till 1,5 % får fullt genomslag i skatteinkomsterna först nästa år. Då sänks också den statliga inkomstskatten när den s.k. värnskaften upphör

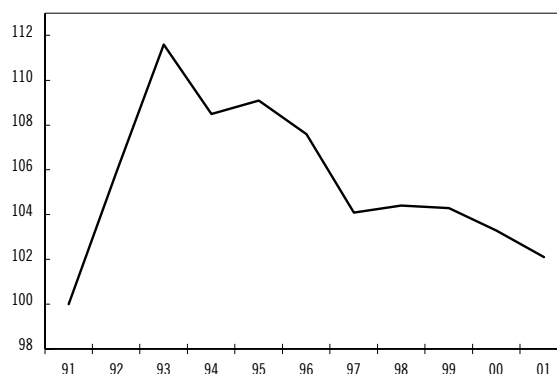
och endast till en del kompenseras av ett skatteuttag på 25 % för höga inkomster. Dessutom föreslås tillfälligt för 1999 en skattereduktion för inkomsttagare med lägre inkomster samt en sänkning av fastighetsskatten på hyreshus. Företagens direkta skatter som ligger på en historiskt hög nivå 1998 och 1999 beräknas falla tillbaks något åren därefter. Inkomsterna från skatt på reavinster väntas avta under prognosperioden. Sammantaget beräknas skattekvoten gå ned från 54,8 % 1998 till 53 % år 2001, se tabell 11.2.

#### Utgifter

Som framgår av diagram 11.4 skedde en kraftig real ökning av de offentliga utgifterna i början av 1990-talet, delvis beroende på bankstödet. År 1994 började dock utgifterna sjunka, trots ökade ränteutgifter på statsskulden, och 1997 var utgifterna i reala termer ca 4 % lägre än 1994. De totala utgifterna i reala termer beräknas öka något i år för att sedan vara i stort sett oförändrade 1999.

**Diagram 11.4 Den offentliga sektorns reala utgifter**

Index 1991=100



Källor: Statistiska centralbyrån, Konjunkturinstitutet och Finansdepartementet.

Ränteutgifterna sjunker kraftigt till följd av nedgången i räntenivån och den minskade statskulden. Den lägre räntan medför även minskade räntebidrag till bostäder. Transfereringarna till hushållen stiger däremot i år, trots en kraftig nedgång i arbetslösheten. Ersättningsnivåerna i socialförsäkringarna och barnbidragen har höjts och arbetsgivarperioden i sjukförsäkringen har halverats, vilket ökar utbetalningarna från den offentliga sektorn. Även den offentliga konsumtionen och investeringarna ökar i volym efter flera års minskningar. I fasta priser växer den offentliga konsumtionen betydligt långsammare än BNP, men då prisutvecklingen är högre än för BNP blir konsumtionen som andel av BNP oförändrad 1998 och 1999.

**Tabell 11.3 Den offentliga sektorns utgifter i löpande pris samt volymförändring**

	Miljarder kronor, löpande priser				Procentuell förändring, 1991 års priser	
	1997	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Summa utgifter</b>	<b>1111,6</b>	<b>-3,1</b>	<b>0,3</b>	<b>-0,1</b>	<b>-1,3</b>	<b>-0,9</b>
exklusive räntor	997,7	-2,7	1,4	0,9	-0,9	0,1
<b>Hushållstransfereringar</b>	<b>387,9</b>	<b>-0,3</b>	<b>2,5</b>	<b>-0,5</b>	<b>-0,6</b>	<b>0,3</b>
Pensioner	216,2	0,1	1,1	1,3	0,7	1,2
Sjukförsäkring m.m.	34,3	-6,9	10,9	3,7	1,1	1,5
Arbetsmarknadsstöd	55,3	2,0	-8,6	-12,5	-14,4	-10,3
Övrigt	82,2	-0,1	10,0	0,1	2,3	1,8
<b>Övriga transfereringar</b>	<b>118,4</b>	<b>-6,6</b>	<b>-6,7</b>	<b>5,9</b>	<b>-8,8</b>	<b>-4,9</b>
<i>Varav</i>						
Läkemedel	13,6	-0,3	-4,8	4,2	6,7	-0,4
Räntebidrag till bostäder	20,8	-25,7	-48,2	-29,7	-46,9	-52,1
Bidrag till EU	20,1	19,2	3,7	4,1	-4,6	1,5
<b>Ränteutgifter</b>	<b>113,9</b>	<b>-6,5</b>	<b>-9,6</b>	<b>-9,7</b>	<b>-5,4</b>	<b>-11,7</b>
<b>Konsumtion</b>	<b>449,3</b>	<b>-2,1</b>	<b>1,9</b>	<b>0,8</b>	<b>0,6</b>	<b>0,8</b>
<b>Investeringar m.m.</b>	<b>42,4</b>	<b>-14,6</b>	<b>7,9</b>	<b>2,1</b>	<b>2,5</b>	<b>1,5</b>

Anm: Förändringstal för investeringar är beräknade exkl. köp och försäljning av fastigheter.

Anm: Deflatering med implicitprisindex för offentlig konsumtion resp. investeringar. Övriga delar deflaterade med KPI.

Källor: Statistiska centralbyrån, Konjunkturinstitutet och Finansdepartementet.

För åren efter sekelskiftet fortsätter ränteutgifterna falla i takt med att statsskulden sjunker. Utgifterna för arbetslösheten minskar ytterligare. Pensionerna ökar trendmässigt till följd av ett ökat antal pensionärer med hög ATP. Utgifterna för sjukförsäkringen antas, vid oförändrade regler, utvecklas i takt med lönerna. Övriga transfereringar till hushållen ökar genom den föreslagna höjningen av barnbidragen. Räntebidragen till bostäder halveras såväl år 2000 som 2001 till en nivå på drygt 2 miljarder kronor år 2001. Den offentliga konsumtionen förutses växa relativt långsamt. Sammantaget sjunker utgifterna reallt med 1,3 % år 2000 och med 0,9 % år 2001, se tabell 11.3.

#### *Finanspolitiken*

År 1994 visade den offentliga sektorns finansiella sparande ett underskott på motsvarande 10,3 % av BNP. För 1998 beräknas ett överskott på 2,1 % av BNP. Mellan 1994 och 1998 förbättras således det finansiella sparandet med 12,4 % av BNP. Bakom denna utveckling ligger förutom finanspolitiska åtgärder en rad andra faktorer, som konjunkturutveckling, förändrat ränteläge, periodiseringar av skatteinkomster och köp och försäljningar av fastigheter. I tabell 11.4 redovisas dessa faktorer bidrag till förändringen av det finansiella sparandet. Den komponent som hänförs till konjunktur beaktar såväl BNP-

utvecklingen som de viktigaste skattebasernas utveckling i förhållande till BNP. Den del som beror på BNP mäts som 75 % av avvikelserna i BNP-tillväxt från en antagen trendmässig utveckling på 2 %. Denna uppskattning av konjunkturkänsligheten i de offentliga finanserna är baserad på simuleringar i modeller av den offentliga sektorns inkomster och utgifter. Hur det offentliga sparandet påverkas av konjunkturen beror inte bara på BNP-tillväxten utan också på tillväxtens sammansättning. En exportledd tillväxt ger lägre skatteinkomster än om tillväxten drivs av privat konsumtion. Förskjutningar mellan vinster och löner påverkar också skatteinkomsterna eftersom vinster på kort sikt är lägre beskattade än löner.

Betydelsen av skattebasernas utveckling framgår tydligt när man jämför bidraget från konjunkturen till förändringen av det finansiella sparandet i tabell 11.4 för åren 1995 och 1996. År 1995 steg BNP med 3,9 % men lönesumman och den privata konsumtionen ökade svagt. År 1996 var BNP-ökningen endast 1,3 % medan lönesumman steg reallt med nära 5 %. Detta resulterar i att konjunkturen gav ett negativt bidrag 1995 och ett positivt bidrag 1996 till förändringen av den offentliga sektorns finansiella sparande, trots att den faktiska tillväxten översteg den trendmässiga år 1995 men inte 1996.

**Tabell 11.4 Förändring av finansiellt sparande**

Procent av BNP

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Total förändring</b>	<b>2,6</b>	<b>5,7</b>	<b>1,0</b>	<b>3,2</b>	<b>-1,0</b>	<b>1,2</b>	<b>1,1</b>
<i>Förklarande faktorer</i>							
Kapitalinkomster och ränteutgifter, netto	-0,4	-0,4	0,0	0,7	0,1	0,1	0,3
Konjunkturläge inkl. förändring av skattebaser	-0,2	0,5	0,0	0,6	0,6	0,5	0,2
Periodisering av skatteinkomster	0,2	1,2	-1,2	1,2	-0,3	-0,4	0,1
Köp och försäljningar av fastigheter, netto	0,2	0,4	-0,8	1,2	-0,8	-0,1	0,0
<b>Justerat finansiellt sparande</b>	<b>2,8</b>	<b>3,9</b>	<b>3,0</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,5</b>	<b>1,0</b>	<b>0,5</b>

Källa: Finansdepartementet.

Periodiseringar av skatteinkomsterna har för vissa år stor betydelse för det finansiella sparandet. Det är huvudsakligen den kassamässiga uppbörderna av skatter som ingår i sparandet. År 1996 höjdes sparandet tillfälligt av förändringen av uppbörderna av mervärdesskatt. År 1998 ökar skattebetalningarna från hushåll och företag mer än den beräknade slutligt fastställda skatten, vilket bl.a. förklaras av att skatten på de höga realisationsvinsterna 1997 betalas i år.

Det som i nationalräkenskaperna registreras som köp och försäljningar av fastigheter är ofta ett resultat av finansiella transaktioner, som sale-lease-backavtal och bolagiseringar. År 1997 drogs det offentliga sparandet ned av kommunala köp av fastigheter och 1998 förbättras sparandet av bolagiseringen av AP-fondens fastigheter.

Efter beaktande av bidragen från dessa faktorer till förändringen av det finansiella sparandet återstår en restpost, justerat finansiellt sparande, som kan tolkas som en grov indikator på finanspolitikens inriktning. Som framgår av tabell 11.4 ökade det justerade finansiella sparandet med sammanlagt 9,7 % av BNP från 1994 till 1997. Finanspolitiken var således starkt kontraktiv under denna period. Konsolideringsprogrammets skattehöjningar och besparingar uppgick till 7 % av BNP för dessa år. Att förbättringen av det justerade sparandet blev än större beror bl.a. på besparingar i kommuner och landsting, som inte räknades in i konsolideringsprogrammet, samt på att utgifterna för räntebidragen till bostäder reducerades till följd av räntenedgången.

I år och nästa år minskar det justerade finansiella sparandet med ca 0,5 % av BNP per år, vilket indikerar en mildt expansiv finanspolitik. Visserligen innebär konsolideringsprogrammet

budgetförstärkningar också 1998, men dessa kompenseras av andra åtgärder som t.ex. höjda ersättningsnivåer i socialförsäkringarna, höjda barnbidrag, sänkt fastighetsskatt samt höjda statsbidrag till kommunerna, som bidrar till en ökning av den kommunala konsumtionen. För år 2000 förbättras det justerade sparandet med 1 % av BNP och 2001 med 0,5 % av BNP. Sammanfattningsvis är således finanspolitiken, enligt detta mått, svagt expansiv 1998 och 1999 och svagt kontraktiv 2000 och 2001.

## 11.2 Den statliga sektorn

Den finansiella situationen för staten har förbättrats markant under senare år. Statens finansiella sparande visade ett underskott på ca 180 miljarder kronor 1994 medan det i år beräknas uppkomma ett överskott på 14,6 miljarder kronor. Motsvarande förbättring visar sig också i att det statliga lånebehovet vänts från en upplåning på 185 miljarder kronor 1994 till en amortering av statsskulden med 12 miljarder kronor i år. Statsskulden var, som andel av BNP, högst åren 1994-95 då den uppgick till 84 %. Vid årets utgång beräknas den till motsvarande 77,5 % av BNP, se tabell 11.5 på nästa sida.

Ålderspensionsreformen medför en påtaglig belastning på statens finanser från 1999, medan det sker en motsvarande förstärkning av ålderspensionssystemet. Som redovisas närmare i avsnitt 11.3 medför de statliga ålderspensionsavgifterna, överföringen av medel till premiepensionssystemet m.m. en nettoförsvagning av statsfinanserna med 43 miljarder kronor år 1999, 22 miljarder kronor år 2000 och 28 miljarder kronor år 2001. Som kompensation för denna försvagning överförs under perioden 1999-2001 till staten medel från AP-fonden motsvarande 45, 45 respektive 235 miljarder kronor år 1999, 2000 respektive 2001. Den stora överföringen år 2001 utgör kompensation även för tiden efter detta år. Engångsöverföringen 2001 kommer delvis att bestå av bostadsobligationer, som ska förvaltas av Riksgäldskontoret till dess obligationerna förfaller till betalning. Till den del dessa obligationer förfaller efter 2001 påverkas därför inte statens lånebehov. Däremot påverkas statens finansiella sparande av överföringen av bostadsobligationer. I prognosen har antagits att av överföringen år 2001 utgörs 63 miljarder kronor av bostadsobligationer, med förfall efter 2001.

**Tabell 11.5 Staten inklusive sjuk- och arbetslöshetsförsäkringen (exkl. statliga affärsverk och aktiebolag)**

Miljarder kronor, löpande priser

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Inkomster</b>	<b>618,7</b>	<b>665,4</b>	<b>719,9</b>	<b>741,2</b>	<b>958,4</b>
Skatter och avgifter	560,7	603,3	615,1	633,3	660,3
Överföring från AP-fonden			45,0	45,0	235,0
Övriga inkomster	58,0	62,1	59,8	63,0	63,1
<b>Utgifter</b>	<b>641,3</b>	<b>650,8</b>	<b>704,8</b>	<b>673,0</b>	<b>676,4</b>
Transfereringar till privat sektor och utlandet	323,7	312,4	309,2	298,6	297,4
Bidrag till kommuner	60,2	81,6	91,2	94,1	96,4
Ålderspensionsavgifter till pensionssystemet			15,3	15,2	15,5
Premiepensionsmedel			37,0	12,5	18,1
Konsumtion och investeringar	151,2	160,5	165,3	169,9	175,5
Ränteutgifter	106,3	96,4	86,8	82,7	73,5
<b>Finansiellt sparande</b>	<b>-22,6</b>	<b>14,6</b>	<b>15,1</b>	<b>68,3</b>	<b>282,0</b>
<b>Lånebehov</b>	<b>6,2</b>	<b>-12,0</b>	<b>-16,0</b>	<b>-63,1</b>	<b>-203,1</b>
<b>Statsskuld</b>	<b>1432,1</b>	<b>1404,5</b>	<b>1382,3</b>	<b>1321,8</b>	<b>1119,7</b>
<i>procent av BNP</i>	<i>82,4</i>	<i>77,5</i>	<i>73,3</i>	<i>66,8</i>	<i>54,1</i>

Källor: Konjunkturinstitutet, Riksgäldskontoret, Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Sammantaget förstärks statens finansiella sparande under åren 1999, 2000 och 2001 med ca 2, 23 och 207 miljarder kronor till följd av pensionsreformen.

Totalt inklusive pensionsreformen beräknas statens finansiella sparande uppgå till 15, 68 och 282 miljarder kronor för åren 1999, 2000 och 2001. Amorteringen av statsskulden blir något lägre än de finansiella överskotten. Statsskulden beräknas minska med 285 miljarder kronor från 1998 till 2001 till motsvarande 54,1 % av BNP år 2001. Av denna nedgång är ca 168 miljarder kronor effekter av pensionsreformen, motsvarande ca 8 % av BNP.

Bortsett från övergångseffekter beräknas pensionsreformen försvaga statens finanser och öka lånebehovet med drygt 50 miljarder kronor, medan sparandet i ålderspensionssystemet förstärks med samma belopp. För att belysa utgångsläget för de statliga finanserna efter reformens fulla genomförande år 2001 har en beräkning också gjorts av det sparande som skulle ha uppkommit år 2001 om reformen i sin helhet hade slutförts den 31 december 2000. Detta underliggande finansiella sparande beräknas till 0,8 % av BNP.

De statliga utgifterna beräknas, enligt redovisningen i nationalräkenskaperna, uppgå till 650,8 miljarder kronor 1998. Av utgifterna är det endast konsumtionen och investeringarna som utgör real resursförbrukning och ingår i BNP. Den statliga konsumtionen svarar för ca 1/5 av statens utgifter och ca 7,5 % av BNP. Den statliga kon-

sumtionen varierar relativt kraftigt mellan åren och har visat sig vara svår att förutsäga. Genom systemet med anslagssparande kan statliga myndigheter delvis förskjuta förbrukningen av de budgeterade medlen i tiden. Dessutom är nationalräkenskapernas preliminära utfall osäkra och genomgår ofta stora revideringar.

Den statliga konsumtionen i fasta priser har minskat kontinuerligt sedan 1995 och förra året sjönk konsumtionen med hela 5 %. En återhämtning skedde första halvåret 1998 då konsumtionen steg med 4,6 %, jämfört med motsvarande period 1997. Den starka ökningen beror på stora inköp av varor och tjänster bl.a. till försvaret, medan den statliga sysselsättningen fortsatte sjunka. För andra halvåret beräknas ökningstakten för konsumtionen avta till 0,5 %, vilket leder till en uppgång för helåret 1998 på 2,5 %. För de kommande åren i prognosperioden väntas sedan en ökning på 0,5 % per år.

### 11.3 Allmänna pensionsfonden/ ålderspensionssystemet

År 1998 beräknas avgiftsintäkterna till den allmänna tilläggspensionen (ATP) understiga utbetalda ATP-pensioner med ca 34 miljarder kronor. Detta underskott finansieras med AP-fondens direktavkastning i form av utdelningar och ränteinkomster, som sammantagna väntas uppgå till 43,4 miljarder kronor. I år sker en bolagisering av AP-fondens inhemska fastighetsinnehav, som har ett uppskattat värde på 15 miljarder kronor. Denna transaktion bokförs i nationalräkenskaperna som ett bidrag till fondens finansiella sparande. Frånräknat denna effekt uppgår fondens finansiella sparande till 8,3 miljarder kronor. Eftersom ATP-systemets avgiftsunderskott vuxit trendmässigt har fondens sparande successivt avtagit. I början av 1990-talet hade fonden ett sparande på 46,5 miljarder kronor.

Den av riksdagen beslutade ålderspensionsreformen innebär att AP-fonden fr.o.m. år 1999 får en delvis ny roll. Fonden kommer framgent att finansiera inkomstbaserade ålderspensioner inom det reformerade systemets s.k. fördelningsdel. Finansieringsansvaret för tilläggspension i form av förtids- och efterlevandepension förs över till statsbudgeten. Vidare medför reformen att fondens avgiftsinkomster förstärks genom att det införs statliga ålderspensionsavgifter på vissa transfereringar m.m., som betalas över statsbudgeten. Nivåerna för allmänna pensionsavgiften och ålderspensionsavgiften är i år 6,95 resp 6,40 % och antas vara så under prognosperioden. Ålderspensionsreformen innebär dock att avgiftssatserna ska vara högre.

Vid sidan av AP-fonden påbörjas under år 1999 en förmögenhetsuppbyggnad inom premiepensionssystemet. De medel som avsätts motsvarar intjänad premiepensionsrätt och placeras hos den fondförvaltare som den enskilde själv väljer. Genom att den statliga Premiépensionsmyndigheten är formell ägare av fondandelarna kommer sparandet i premiepensionssystemet att i nationalräkenskaperna inräknas i den offentliga sektorn. Den offentliga sektorn indelas därför fr.o.m. år 1999 i den statliga sektorn, den kommunala sektorn och ålderspensionssystemet, varav det senare omfattar AP-fonden och Premiépensionsmyndigheten. Sparandet i den 7:e AP-fonden tillgodoräknas Premiépensionsmyndigheten.

**Tabell 11.6 Ålderspensionssystemet**

Miljarder kronor, löpande priser

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Inkomster</b>	<b>133,6</b>	<b>134,4</b>	<b>181,2</b>	<b>157,8</b>	<b>161,7</b>
Avgifter	87,5	91,1	105,7	112,5	116,2
Allmänna egenavgifter	7,8	52,2	58,4	60,4	62,4
Ålderspensionsavgifter	79,7	38,9	32,0	36,9	38,3
Statliga ålderspensionsavgifter			15,3	15,2	15,5
Premiepensionsmedel			37,0	12,5	18,1
Räntor, utdelningar m.m.	46,1	43,4	38,5	32,8	27,5
<b>Utgifter</b>	<b>122,6</b>	<b>126,2</b>	<b>181,4</b>	<b>185,8</b>	<b>381,5</b>
Pensioner	121,6	125,1	135,2	139,5	145,2
Överföring till staten			45,0	45,0	235,0
Övriga utgifter	1,1	1,1	1,1	1,3	1,2
<b>Försäljning av fastigheter</b>		<b>-15,0</b>			
<b>Finansiellt sparande</b>	<b>11,0</b>	<b>23,3</b>	<b>-0,2</b>	<b>-28,0</b>	<b>-219,8</b>
AP-fonden			-38,2	-42,7	-241,0
Premiepensionsmyndigheten			38,0	14,7	21,2

Källor: Konjunkturinstitutet, Riksgäldskontoret, Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.

Under år 1999 överförs retroaktiva premiepensionsmedel avseende inkomståren 1995-1997 från den tillfälliga förvaltningen hos Riksgäldskontoret till Premiépensionsmyndigheten, sammanlagt 37 miljarder kronor. Det sparande som sker inom premiepensionssystemet motsvaras således av ett reducerat sparande inom staten. Medel motsvarande premiepensionsrätten överförs till Premiépensionsmyndigheten först andra året efter inkomståret. Överföringen år 2000 avser således inkomståret 1998. Fr.o.m. inkomståret 1999 höjs den intjänade premiepensionsrätten från 2 % till 2,5 % av pensionsgrundande inkomster och belopp, varför överföringen till premiepensionssystemet stiger fr.o.m. år 2001 och då beräknas uppgå till ca 18 miljarder kronor.

Sammantaget medför de hittills beslutade delarna av ålderspensionsreformen en långsiktig förstärkning av ålderspensionssystemets finansiella sparande. När nivån på avgifterna till ålderspensionssystemet slutligen fastställs stärks systemets sparande med ytterligare ca 30 miljarder kronor. Det underliggande sparandet år 2001, dvs. det sparande som skulle ha uppkommit om pensionsreformen i sin helhet hade slutförts den 31 december 2000, uppgår därmed till 48 miljarder kronor, vilket motsvarar 2,3 % av BNP.

## 11.4 Kommunsektorn

Under första halvåret i år ökade sysselsättningen och förbrukningen i kommuner och landsting något kraftigare än vad som förutsågs i 1998 års ekonomiska vårproposition. Därför har prognosen reviderats upp och konsumtionsvolymen förväntas i år öka med 1,7 procent. Ökningen följer efter en utveckling med stagnerande eller minskande konsumtion sedan början av nittio-talet.

Med bland annat högre skatteinkomster än i föregående kalkyl finns i sektorn utrymme för såväl en ekonomi i balans från och med år 2000 som en starkare utveckling av konsumtionsvolymen fram till och med år 2001 än tidigare beräknat.

Med kommunsektorn menas här kommuner, landsting och kyrkokommuner exklusive affärsverk och bolag.

Enligt det preliminära utfallet från nationalräkenskaperna motsvarade kommunsektorns utgifter 24,1 procent av BNP förra året. Konsumtionen utgjorde 18,1 procentenheten därav. Kommunerna och landstingen svarade för 67,8 respektive 28,9 procent av sektorns totala konsumtion.

### *Faktorer som påverkar sektorns utveckling*

I enlighet med tidigare riksdagsbeslut har nivån på de allmänna statsbidragen till kommuner och landsting under innevarande och föregående år höjts med totalt 12 miljarder kronor. Regeringen föreslår nu en fortsatt förstärkning med 4 miljarder kronor från och med nästa år. Därutöver avser regeringen att föreslå ytterligare höjningar med 4 respektive 2 miljarder kronor för de två därpå följande åren. Sammantaget leder dessa förstärkningar till att nivån på de generella statsbidragen kommer att vara 22 miljarder kronor högre från och med år 2001.

Statsbidragen påverkas också av ekonomiska regleringar mellan staten och kommunsektorn. Från och med i år tar kommuner och landsting över huvudmannskapet för inkontinensartiklar. Landstingen övertar samtidigt ansvaret för läkemedelssubventioner från staten.

Sedan 1997 har särskilda statsbidrag utgått för arbetsmarknadspolitiska åtgärder i form av offentligt tillfälligt anställda (OTA) och resursarbeten.

Hösten 1996 förklarade regeringen att kommuner och landsting skulle få kompensation om de i samband med slutavräkningen för 1997 års

preliminära skattemedel tvingas att betala tillbaka en del av det förskott som erhållits. Denna kompensation har i kalkylen hanterats som en tillfällig statsbidragshöjning på 2,6 miljarder kronor under 1999. Nästa år förstärks dessutom kommunernas och landstingens inkomster ytterligare genom en tillfällig överföring av statlig inkomstskatt motsvarande 1,3 miljarder kronor.

Den genomsnittliga kommunala skattesatsen antas förbli oförändrad på 1998 års nivå under hela kalkylperioden. Möjligheten att höja skatten begränsas genom lagen om att i särskilda fall minska det generella statsbidraget. Lagen innebär att de kommuner eller landsting som för nästa år fastställer en högre skattesats än den som gällde under 1996 får det generella statsbidraget reducerat med ett belopp som motsvarar halva den ökning som följer av skatthöjningen.

I beräkningarna har den kommande skatteväxlingen mellan kommuner och landsting för de nya landstingen i Västra Götaland och Skåne ej beaktats.

I samband med regeringens krisuppgörelse 1992 slöts ett avtal om förändrade pensionsbestämmelser i kommuner och landsting. Avtalet medförde reducerade pensioner från och med 1993. Efter en rättslig process har Arbetsdomstolen nyligen ogiltigförklarat avtalet. Därför måste nu kommuner och landsting betala ut retroaktiva pensioner motsvarande cirka 1,0 respektive 0,6 miljarder kronor. Utbetalningarna förväntas vara genomförda före 1998 års utgång. De retroaktiva utbetalningarna medför dock att kommunernas och landstingens skatteinkomster ökar med omkring 400 miljoner kronor år 2000.

Sedan vårpropositionen publicerades har fler löneavtal för kommunsektorns anställda slutits. De flesta avtalen är fleråriga och ger en något högre löneutveckling än vad som tidigare prognostiserats. Därför har löneökningstakten i kalkylen reviderats upp.

Både kommuner och landsting är enligt lag skyldiga att uppnå ekonomisk balans från och med år 2000. Balanskravet innebär att budgeten i varje kommun, landsting och kommunalförbund bildat före 1998 måste upprättas så att de årliga intäkterna överstiger kostnaderna. Kostnaderna skall inkludera förändringen av pensionsskulden. Om kostnaderna ändock överstiger intäkterna skall underskottet täckas inom två år.

Vanligtvis krävs ett positivt finansiellt sparande för att nå balanskravet. Om investeringsutgifterna är större än avskrivningarna kan dock ett negativt finansiellt sparande förenas med att kra-

vet uppfylls. En sådan situation är för närvarande mer sannolik i kommunerna än i landstingen. I beräkningarna av kommunsektorns finansiella utveckling förutsätts att alla kommuner, landsting och kommunalförbund uppfyller balanskravet.

#### *Utvecklingen till och med år 2001*

Inkomsterna i kommunsektorn förväntas fram till och med år 2001 bli högre än vad som förutsågs i vårpropositionen. Till följd av ett oväntat högt preliminärt taxeringsutfall för 1997, en fortsatt ökad sysselsättning och högre löneökningar förutspås skatteinkomsterna öka. Även statsbidragen ökar, bland annat på grund av ovan nämnda förstärkningar.

Riksskatteverket har fastställt kommunernas och landstingens momsavgift för 1999 till 1 970 respektive 965 kronor per invånare. Detta innebär att avsättningarna till momskontot från och med nästa år antas bli högre än i tidigare kalkyler.

Även sektorns utgifter förväntas bli högre än vad som förutsågs i vårpropositionen. Transferringarna minskar dock något, delvis till följd av en svagare prisutveckling. Socialbidragen som under en längre period har ökat förutses börja minska från och med i år. Minskningen följer bland annat av den allt gynnsammare utvecklingen på arbetsmarknaden. Sammantaget ger detta ett större utrymme för konsumtion och en högre sysselsättning än tidigare. Denna utveckling stöds av utfallet från nationalräkenskaperna för årets första halvår. Inte bara sysselsättningen,

utan även förbrukningen har ökat, vilket delvis kan förklaras med att kommunerna köper tjänster i samband med Kunskapslyftet, bland annat konsulter som lärare.

Från och med 1998 beräknas det finnas utrymme för en ökning av konsumtionsvolymen med i genomsnitt 1,0 procent per år. Denna ökning medger att antalet sysselsatta ökar med i genomsnitt drygt 11 000 personer per år. Utrymmet för volymökning av konsumtionen är ungefär lika stort i kommuner och landsting, men fördelar sig något olika över åren.

Under 1998 förväntas konsumtionen i fasta priser öka med cirka 0,4 procent till följd av OTA och resursarbeten, med cirka 0,4 procent på grund av ändrat huvudmannaskap för inkontinensartiklar samt med cirka 0,5 procent till följd av Kunskapslyftet. Rensat för dessa förändringar framträder den underliggande konsumtionsvolymen som i år antas öka med 0,3 procent. Från och med nästa år förväntas emellertid den underliggande konsumtionen växa snabbare än den faktiska.

Det finansiella sparandet i kommunsektorn väntas i år bli lägre än vad som prognostiserades i vårpropositionen, delvis beroende på utbetalningen av retroaktiva pensioner. För kommande år beräknas sparandet bli något högre än vad som tidigare förutsågs. Både kommunernas och landstingens finansiella sparande förväntas från och med nästa år uppgå till i genomsnitt 2,8 miljarder kronor per år. Nivån på det finansiella

**Tabell 11.7 Kommunsektorns finanser<sup>1</sup>**

Miljarder kronor

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Inkomster</b>	411,3	441,2	462,6	480,8	497,3
Skatter	294,4	300,5	311,2	325,1	337,6
Statsbidrag <sup>2</sup>	60,2	81,6	91,2	94,1	96,2
Övrigt	56,6	59,1	60,1	61,7	63,5
<b>Utgifter</b>	418,5	441,1	456,1	474,8	490,6
Transferringar	78,2	90,7	92,4	94,7	96,2
Konsumtion	315,1	329,2	341,5	355,5	368,9
volymförändring % <sup>3</sup>	-0,7	1,7	0,9	0,6	1,0
underliggande % <sup>4</sup>	-1,6	0,3	1,0	1,3	1,0
Investeringar	25,2	21,2	22,2	24,6	25,6
<b>Finansiellt sparande</b>	<b>-7,2</b>	<b>0,2</b>	<b>6,5</b>	<b>6,1</b>	<b>6,7</b>

<sup>1</sup> Inkomster och utgifter redovisas exklusive statligt utjämningsbidrag och statlig utjämningsavgift. Utjämningsbidraget för 1998 är fastställt till 21 miljarder kronor.

<sup>2</sup> Statsbidragen redovisas från och med 1996 netto efter avdrag för kommunernas och landstingens tillskott till momsåterbetalningssystemet.

<sup>3</sup> Årlig procentuell förändring i fasta priser.

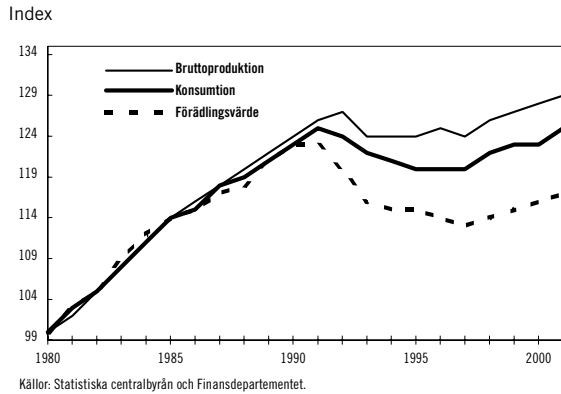
<sup>4</sup> Årlig procentuell volymförändring rensad för effekterna av OTA, resursarbeten, förändrat huvudmannaskap för inkontinensartiklar och Kunskapslyftet.

Källor: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet.



sparandet förutsätts från och med år 2000 motsvara ett positivt resultat för sektorn som helhet, eftersom varje kommun, landsting och kommunalförbund minst måste uppnå ekonomisk balans.

**Diagram 11.5 Kommunsektorns konsumtion**



Kommunsektorns förädlingsvärde beräknas som summan av löner, arbetsgivaravgifter med mera och kapitalförslitning av anläggningstillgångar. Förädlingsvärdet utgör sektorns bidrag till BNP.

Konsumtionen är ett mått på sektorns skattefinansierade verksamhet. Om försäljningsinkomster och avgifter läggs till konsumtionen erhålls bruttoproduktionen, som motsvarar kommunsektorns totala produktion och resursåtgång.

Som framgår av diagram 11.5 ökade både kommunsektorns förädlingsvärde, konsumtion och bruttoproduktion i fasta priser fram till och med början av nittiotalet. Därefter minskade förädlingsvärdet kraftigt. Detta förklaras i huvudsak av en minskad sysselsättning. Varken konsumtionen eller bruttoproduktionen minskade i samma omfattning som förädlingsvärdet. Det beror på att kommunsektorn i ökad utsträckning köper material och tjänster samt att den avgiftsfinansierade verksamheten och försäljningsinkomsterna ökat i volym. För de kommande åren förväntas förädlingsvärdet, konsumtionen och bruttoproduktionen återigen öka, om än i lugnare takt än tidigare.

## 12 Sidoalternativ

Under vintern och våren 1998 fanns det en ovanligt bred samsyn bland olika konjunkturbedömare avseende utvecklingen av svensk ekonomi. I takt med att Asienkrisen har fördjupats, förlängts och spridits har dock åsikterna börjat divergera. Olika bedömningar görs avseende krisens längd och djup, spridningseffekterna till omvärlden samt återverkningar på svensk ekonomi.

För att belysa osäkerheten om den internationella utvecklingen och möjliga återverkningar på Sveriges tillväxt, sysselsättning och offentliga finanser presenteras i detta kapitel ett sidoalternativ som beskriver utvecklingen vid en svagare internationell konjunktur. Jämförelsen görs därvid med det s.k. basalternativ som presenteras ovan. De två alternativen antas börja divergera i början av oktober 1998. Sidoalternativet bedöms vara mindre sannolikt än basalternativet.

### *Internationell utveckling*

I basalternativet förutses en försiktig exportledd återhämtning i den asiatiska regionen under 1999. Spridningseffekterna från Asienkrisen på OECD-området utanför Asien antas bli måttliga. Osäkerheten kring denna bedömning är stor och det finns risk för en sämre utveckling.

I sidoalternativet antas att lågkonjunkturen i Japan blir mer utdragen än vad som antagits i basalternativet. Problemen i den finansiella sektorn kvarstår och den finanspolitiska stimulansen uteblir delvis. Detta bidrar till ett fortsatt dämpat förtroende bland hushåll och konsumenter. Den fördröjda återhämtningen i Japan medför fortsatt instabila finansmarknader i övriga Asien och därmed försvåras genomförandet av ekonomiska och politiska reformer i de krisdrabbade asiatiska länderna. I sidoalternativet antas att en återhämtning i den asiatiska regionen sker först år 2000.

Sidoalternativets fördjupade Asienkris innebär negativa återverkningar på övriga världen, inte minst på tillväxtekonomierna. De av dessa länder som har betydande budget- och bytesbalansunderskott är särskilt sårbara för Asienkrisens effekter och drabbas därför av minskade kapitalinflöden och högre räntor genom att de finansiella marknaderna söker sig till säkra placeringar. Även de länder som har starka kommersiella och finansiella kopplingar till de asiatiska länderna är mer sårbara. En minskad efterfrågan på råvaror medför dessutom vidgade bytesbalansunderskott

för råvaruexporterande länder. I sidoalternativet förväntas dessa länder, exempelvis i Latinamerika, föra en stramare ekonomisk politik för att motverka den finansiella oron och därmed påverkas den inhemska efterfrågan negativt.

En svagare ekonomisk utveckling i Latinamerika innebär en försämrad exportutveckling i framför allt Förenta staterna och i vissa europeiska länder. En svagare exporttillväxt medför med viss fördröjning en sämre investeringsutveckling i de exportberoende sektorerna, vilket bidrar till en lägre sysselsättning.

Förutom genom handelseffekter påverkas Europa och Nordamerika även direkt av oron på de finansiella marknaderna, som antas fortsätta och fördjupas i sidoalternativet. Den fördjupade krisen medför accentuerad prispress och därmed en vinstpress som leder till lägre vinstförväntningar och en svagare börsutveckling än i basalternativet. Därmed påverkas hushållens och företagets framtidsförväntningar negativt.

Nordamerika drabbas relativt påtagligt av en kraftigare och mer långvarig börsnedgång främst till följd av att sparkvoten där redan sjunkit betydligt. Förenta staterna har under en längre tid stimulerats av en god förmögenhetsutveckling och tillsammans med en lägre sysselsättningsstillväxt skulle en börsnedgång bidra till en långsammare ökningstakt av den privata konsumtionen.

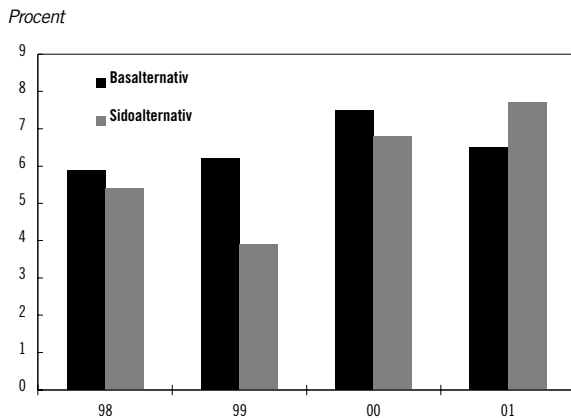
I Europa, där den privata konsumtionen bedöms vara mindre känslig för börsutvecklingen, antas de direkta effekterna av en fördjupad Asienkris vara något mindre än i Nordamerika. Pressade företagsvinster och ökad osäkerhet skulle dock leda till en lägre sysselsättnings- och investeringstillväxt än i basalternativet, vilket i förlängningen även skulle påverka den privata konsumtionen negativt.

Den jämfört med basalternativet svagare efterfrågeutvecklingen antas leda till en lättare penningpolitik främst i Förenta staterna och Europa. Detta dämpar, men förmår inte på kort sikt eliminera de negativa återverkningarna på tillväxt och sysselsättning.

I sidoalternativet förutsätts således att återhämtningen i Asien sker först år 2000 och att krisen ger större negativa återverkningar på omvärlden främst under åren 1999-2000. Skillnaden mellan bas- och sidoalternativen vad gäller den globala BNP-utvecklingen och därmed världsmarknadstillväxten för svensk export är mest betydande år 1999. Skillnaden i världsmarknads-

tillväxten beräknas till drygt 2 procentenheter detta år.

**Diagram 12.1 Marknadstillväxt i sidoalternativet**



### Svensk ekonomi

Sidoalternativets svagare internationella utvecklingen innebär en sämre marknadstillväxt för svensk export kombinerad med ökad prispress. Lägre importpriser och svagare efterfrågan genererar ett lägre inflationstryck även i Sverige. Riksbanken förutsätts därför föra en lättare penningpolitik. Räntemarginalerna gentemot utlandet antas vara desamma som i basalternativet. Även växelkursen antas vara densamma, eftersom penningpolitiken lättas i såväl Sverige som i omvärlden. Till skillnad från situationen vid många tidigare internationella avmattningar är vinstläget i industrin förhållandevis högt. I en stor del av industrin finns det därför utrymme

att priskonkurrera genom att sänka vinstmarginalerna. Svenska företag kan därför väntas sänka priserna för att behålla och vinna marknadsandelar. Svensk exportindustri klarar därför av en internationell avmattning betydligt bättre idag. Trots sänkta exportpriser blir exportutvecklingen svagare än i basalternativet. För innevarande år blir effekten på exporten liten då alternativen divergerar först i slutet av året. Nästa år blir exportutvecklingen betydligt svagare än i basalternativet.

Anpassningen av produktionen till den lägre efterfrågan sker med en viss fördröjning, vilket leder till en ofrivillig lageruppbyggnad. Effekten på BNP av en minskad export blir därför något fördröjd.

Den sämre industrikonjunkturen, med försämrade vinstutsikter och större osäkerhet, leder till ett kraftigt omslag i investeringarna i exportsektorn. På sikt minskar också investeringarna i närliggande exportberoende sektorer jämfört med basalternativet. Större osäkerhet innebär att såväl företagens som hushållens investeringar skjuts på framtiden. Till skillnad från konjunktturnedgången i början på 1990-talet är investeringsvolymerna och kapitalstockarna förhållandevis balanserade i dagsläget. I början av 1990-talet fanns det kraftiga obalanser i framför allt bostadssektorn. Idag ligger bostadsbyggandet på en låg nivå, vilket gör att risken för kraftiga investeringsnedgångar i denna sektor är tämligen liten.

**Tabell 12.1 Nyckeltal i sidoalternativet**

Procent

	1998	1999	2000	2001	Differens mot basalternativet, procentenheter			
					1998	1999	2000	2001
Marknadstillväxt, för svensk export	5,4	3,9	6,8	7,7	-0,5	-2,3	-0,7	1,2
TCW-index <sup>1</sup>	121,7	120,4	118,5	118,0	0	0	0	0
Tysk långränta <sup>1</sup>	4,30	4,03	4,39	4,8	-0,05	-0,25	-0,25	0
Tysk kortränta <sup>1</sup>	3,58	3,38	3,69	4,30	-0,05	-0,50	-0,50	0
Svensk långränta <sup>1</sup>	4,76	4,44	4,64	5,00	-0,05	-0,25	-0,25	0
Svensk kortränta <sup>1</sup>	4,31	3,80	3,80	4,30	-0,05	-0,50	-0,50	0
Timplön	3,3	2,9	3,2	3,0	0	0	0	0
KPI <sup>1</sup>	0,5	0,4	1,3	2,0	0	-0,3	-0,4	0
Real disponibel inkomst	2,7	3,2	1,6	2,0	0,0	-0,1	0,0	0,1
Sparkvot, nivå	0,9	1,8	1,0	0,6	0,1	0,6	0,7	0,5
Industriproduktion	4,3	2,7	4,1	3,9	-0,3	-1,8	0,1	1,0
Sysselsättning	1,1	0,5	1,6	1,6	-0,2	-1,0	-0,1	0,5
Öppen arbetslöshet	6,7	6,5	5,3	4,5	0,1	0,8	0,9	0,5

<sup>1</sup> Årsgenomsnitt

Källa: Finansdepartementet.

Avmattningen sprider sig även vidare till hushållen och dämpar konsumtionen. Den jämfört med basalternativet lägre tillväxten leder till en svagare sysselsättningsutveckling och en svagare utveckling av hushållens disponibla inkomster. Genomslaget motverkas dock av att transfereeringarna bl.a. i form av arbetslöshetsersättning blir högre. De försämrade vinstutsikterna för företag leder till en svagare börsutveckling. Svenska hushåll äger relativt mycket aktier och aktieägandet är tämligen spritt, vilket gör att hushållens förmögenhet påverkas relativt mycket jämfört med andra europeiska länder. Priserna på fastigheter påverkas negativt av en lägre tillväxt även om genomslaget dämpas av den lättare penningpolitiken. Sidoalternativet innebär således en svagare utveckling av hushållens inkomst och förmögenhet, vilket tillsammans med den allmänt högre osäkerheten leder till en lägre konsumtion. Risker för en mer betydande avmattning i konsumtionsutvecklingen bedöms vara relativt liten. Hushållen har konsoliderat sin ekonomi under 1990-talet och har en mycket god förmögenhetsställning.

Lägre export, investeringar och privat konsumtion leder till att även importen blir lägre, vilket minskar genomslaget på BNP. Även den lättare penningpolitiken med sänkt reporänta dämpar genomslaget på BNP, men förmår inte att på kort sikt fullt ut balansera det efterfrågebortfall som uppkommer genom lägre internationell tillväxt och allmänt högre osäkerhet.

Beräkningarna i sidoalternativet baseras också på ett antal mera tekniska antaganden. Liksom i basalternativet antas lönerna öka med ca 3 % per år. För att renodla effekterna av en annorlunda internationell utveckling, utgår beräkningarna

från oförändrade regler. Den statliga konsumtionen, de offentliga investeringarna och volymen arbetsmarknadspolitiska åtgärder antas således vara desamma som i basalternativet. De redovisade effekterna avser således konsekvenserna av en svagare internationell utveckling bortsett från de regeländringar en sådan svagare utveckling skulle kunna ge upphov till.

För kommunerna förutsätts att balanskravet ska vara uppfyllt från och med år 2000 i såväl bas- som sidoalternativet. Därmed anpassas den kommunala konsumtionen som en följd av sidoalternativets lägre skatteinkomster.

Sammantaget beräknas BNP i sidoalternativet växa med 2,8 % år 1998 och 1,8 % år 1999, vilket är 0,2 respektive 1,2 procentenheter lägre än i basalternativet.

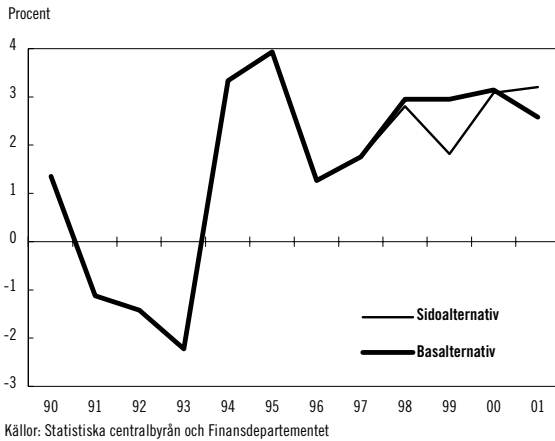
Den lägre tillväxten innebär ett sämre arbetsmarknadsläge än i basalternativet med en svagare sysselsättningsutveckling särskilt nästa år. Den sämre internationella utvecklingen slår direkt mot industrisysselsättningen, men även sysselsättningen i övrigt näringsliv drabbas som en följd av svagare inhemsk efterfrågan. Balanskravet i kommunsektorn sätter en restriktion på omfattningen av verksamheten och sysselsättningen utvecklas därför sämre även i denna sektor. Sammantaget beräknas sysselsättningen öka med 0,5 % nästa år, vilket är 1 procentenhet lägre än i basalternativet. Den svagare sysselsättningsutvecklingen leder till att färre träder in på arbetsmarknaden, vilket dämpar genomslaget på den öppna arbetslösheten. Den öppna arbetslösheten beräknas till 6,5 % nästa år, vilket är 0,8 procentenheter högre än i basalternativet.

**Tabell 12.2 Försörjningsbalans i sidoalternativet**

Procentuell förändring

	1998	1999	2000	2001	Differens mot basalternativet, procentenheter			
					1998	1999	2000	2001
Privat konsumtion	2,6	2,2	2,4	2,4	-0,1	-0,7	-0,1	0,4
Offentlig konsumtion	1,9	0,4	0,0	1,1	0,0	-0,4	-0,5	0,2
Fasta investeringar	9,4	4,2	8,3	7,0	-0,4	-3,8	1,5	1,1
Lagerinvesteringar	0,2	-0,1	0,0	0,0	0,1	-0,1	0,0	0,0
Export	5,4	4,3	6,3	6,4	-0,5	-1,6	-0,3	0,9
Import	8,6	5,2	6,4	6,4	-0,3	-1,9	0,1	0,6
<b>BNP</b>	<b>2,8</b>	<b>1,8</b>	<b>3,1</b>	<b>3,2</b>	<b>-0,2</b>	<b>-1,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,6</b>

Källa: Finansdepartementet.

**Diagram 12.2 BNP-tillväxt i sidoalternativet**

Den internationella avmattningen väntas inte reducera svensk BNP på lång sikt lika mycket som på kort sikt. På några års sikt när den internationella oron har lagt sig, den lättare penningpolitiken får större genomslag, den globala tillväxten återhämtar sig samt kapitalstockarna visar sig vara för låga efter en period med förhållandevis låga investeringar, kan man räkna med en återhämtning så att tillväxten under ett par år blir högre än i basalternativet. Återhämtningen antas dock inte bli fullständig inom den här beaktade tidsperioden, utan BNP-nivån år 2001 antas vara lägre än i basalternativet. I sidoalternativet beräknas BNP-tillväxten bli 3,1 % år 2000 och 3,2 % år 2001. År 2001 blir BNP därmed 0,9 % lägre än i basalternativet.

Eftersom BNP blir lägre alla år blir arbetslösheten högre, vilket innebär att arbetslöshetsmålet ej nås i slutet av år 2000.

**Diagram 12.3 Öppen arbetslöshet i sidoalternativet**

Procent av arbetskraften



### Offentliga sektorns finanser

Med svagare tillväxt utvecklas de offentliga finanserna sämre än i basalternativet. Historiskt har det offentliga sparandet uppvisat en hög känslighet för konjunktursvängningar. En del av dessa svängningar kan dock tillskrivas diskretionära finanspolitiska åtgärder snarare än automatiska effekter på det offentliga sparandet vid givna skatte- och utgiftsregler.

I sidoalternativet utvecklas de viktigaste skattebaserna långsammare än i huvudalternativet. Lönesumman beräknas år 2000 vara drygt 1,3 % lägre till följd av den svagare sysselsättningsutvecklingen och den privata konsumtionen antas vara drygt 1 % lägre. Sammantaget beräknas skatteinkomsterna bli 13 miljarder kronor lägre än i basalternativet.

På utgiftssidan är det främst arbetslöshetsersättningarna och andra hushållstransfereringar som påverkas av den sämre arbetsmarknaden. Högre arbetslöshet och lägre sysselsättning jämfört med basalternativet innebär ca 4 miljarder kronor högre utgifter för staten år 1999 och 2000. Här har inte beaktats att åtgärder måste vidtas för att det statliga utgiftstaket inte ska överskridas eftersom beräkningarna avser fallet med givna skatte- och utgiftsregler.

För den sammantagna offentliga sektorn motverkas utgiftsökningen för staten till viss del av att konsumtionen i kommuner och landsting blir lägre än i basalternativet. I kombination med det ekonomiska balanskravet ger lägre skatteinkomster i kommuner och landsting mindre utrymme för kommunal konsumtionstillväxt. År 2000 beräknas konsumtionen i kommuner och landsting vara drygt 1 % lägre än i basalternativet. Balanskravet bidrar således till att reducera de offentliga finansernas känslighet för konjunktursvängningar.

Det offentliga finansiella sparandet beräknas bli 11 miljarder kronor sämre såväl 1999 som år 2000 jämfört med basalternativet, vilket motsvarar ca 0,5 % av BNP. Målet om ett offentligt sparande motsvarande 0,5 % av BNP år 1999 uppnås. Det offentliga sparandet når däremot inte upp till 2 % av BNP år 2000.

Skillnaden mellan alternativen vad gäller den offentliga sektorns finansiella sparande motsvarar år 2000 knappt hälften av skillnaden i BNP. Detta ger ett mått på graden av de offentliga finansernas konjunkturkänslighet vid den här analyserade störningen i form av en internatio-

**Tabell 12.3 Den offentliga sektorns finanser i sidoalternativet**

	1998	1999	2000	2001	Differens mot basalternativet			
					1998	1999	2000	2001
<b>Inkomster</b>	<b>1147</b>	<b>1154</b>	<b>1186</b>	<b>1228</b>	<b>-1</b>	<b>-10</b>	<b>-16</b>	<b>-13</b>
<i>procent av BNP</i>	<i>63,4</i>	<i>62,1</i>	<i>61,1</i>	<i>60,2</i>	<i>0,1</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,2</i>
Skatter och avgifter	992	1006	1041	1086	-1	-8	-13	-10
<i>procent av BNP</i>	<i>54,8</i>	<i>54,2</i>	<i>53,6</i>	<i>53,2</i>	<i>0,0</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>0,2</i>
Kapitalinkomster	85	76	73	68	0	-2	-3	-2
Övriga inkomster	70	72	72	74	0	0	0	0
<b>Utgifter</b>	<b>1111</b>	<b>1144</b>	<b>1152</b>	<b>1168</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>-4</b>	<b>-4</b>
<i>procent av BNP</i>	<i>61,3</i>	<i>61,6</i>	<i>59,3</i>	<i>57,2</i>	<i>0,1</i>	<i>1,0</i>	<i>0,9</i>	<i>0,6</i>
Transfereringar	511	524	518	521	1	5	4	1
Konsumtion och investeringar	496	527	545	566	0	-2	-6	-5
Ränteutgifter	103	93	89	81	0	-1	-2	-1
<b>Finansiellt sparande</b>	<b>37</b>	<b>10</b>	<b>34</b>	<b>60</b>	<b>-1</b>	<b>-11</b>	<b>-12</b>	<b>-8</b>
<i>procent av BNP</i>	<i>2,0</i>	<i>0,5</i>	<i>1,8</i>	<i>3,0</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,6</i>	<i>-0,6</i>	<i>-0,4</i>
<b>Finansiell ställning</b>								
Nettoskuld	340	323	290	231	1	13	25	33
<i>procent av BNP</i>	<i>18,8</i>	<i>17,4</i>	<i>14,9</i>	<i>11,3</i>	<i>0,1</i>	<i>0,9</i>	<i>1,5</i>	<i>1,8</i>
Konsoliderad bruttoskuld	1321	1334	1305	1186	1	13	25	33
<i>procent av BNP</i>	<i>73,0</i>	<i>71,8</i>	<i>67,2</i>	<i>58,1</i>	<i>0,2</i>	<i>1,8</i>	<i>2,5</i>	<i>2,4</i>

Källa: Finansdepartementet.

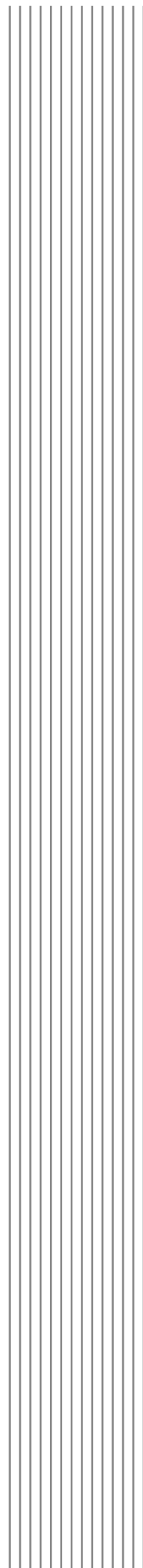
nell konjunkturförsvagning under förutsättning att inga finanspolitiska åtgärder vidtas. I 1998 års vårproposition bilaga 1 analyserades två andra störningar som resulterade i en konjunkturkänslighet på 57 respektive 45 %. Detta visar att de offentliga finanserna är olika känsliga för olika typer av störningar, vilket beror på att olika störningar påverkar sammansättningen av BNP och därmed skattebaserna och offentliga utgifter på olika sätt.

#### *Sammanfattning*

Svensk ekonomi är känslig för vad som händer i omvärlden. En svagare internationell utveckling får således betydande återverkningar på svensk tillväxt, sysselsättning och offentliga finanser. En sådan utveckling gör det svårare att nå målet om en halverad arbetslöshet år 2000. De offentliga finanserna är emellertid så starka i basalternativet att det offentliga sparandet visar överskott varje år även vid den svagare internationella utvecklingen. Därmed undviks att nedgången fördjupas och förlängs genom misstroende mot svensk ekonomi, som tar sig uttryck bl.a. i högre räntor.

Bilaga 4

# Avstämning av målet om en halverad öppen arbetslöshet till år 2000







## Bilaga 4

# Avstämning av målet om en halverad öppen arbetslöshet till år 2000

## Innehållsförteckning

---

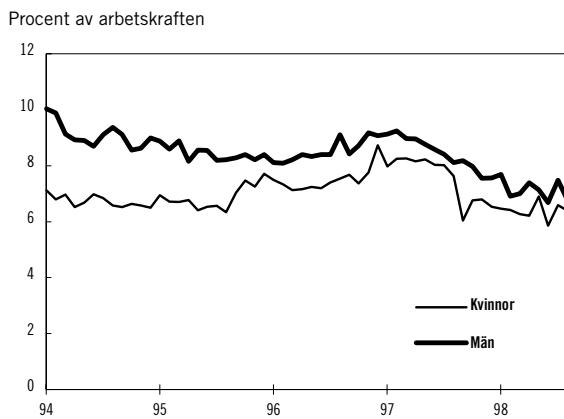
1	Inledning.....	5
2	Sysselsättningspolitiken och utvecklingen på arbetsmarknaden .....	5
2.1	Sunda offentliga finanser och stabila priser .....	6
2.2	Lönebildning.....	6
2.3	Privat sysselsättning och företagande .....	6
2.4	Skola, vård och omsorg .....	7
2.5	Arbets- och kompetenslinjen .....	8
2.5.1	Utbildning och kompetensutveckling .....	8
2.5.2	Arbetsmarknadspolitik.....	9
3	Sysselsättningsarbetet inom EU.....	11
3.1	Bakgrund .....	11
3.2	Riktlinjerna för sysselsättning .....	11
3.3	Den fortsatta proceduren.....	11
4	Ett mål för sysselsättning och sociala ersättningar.....	12
4.1	Inledning .....	12
4.2	Ett mål för sysselsättning och sociala ersättningar .....	12
4.2.1	Varför ett mål för sysselsättning och sociala ersättningar? .....	12
4.2.2	Hur har målet formulerats? .....	13
4.2.3	Hur ambitiöst är målet? .....	13
5	Tillväxt, sysselsättning och arbetslöshet fram till år 2001 .....	15
5.1	Den ekonomiska utvecklingen .....	15
5.2	Arbetsmarknaden .....	16



## 1 Inledning

Sedan sommaren 1997 har arbetslösheten minskat kraftigt bland både män och kvinnor (se diagram 1.1). I augusti i år uppgick den säsongsrensade öppna arbetslösheten enligt Finansdepartementets beräkningar till 6,5 procent<sup>1</sup>, vilket är en minskning med drygt 1 procentenhet sedan augusti förra året. Arbetslösheten bland kvinnor, som allt sedan krisen i början av 1990-talet varit betydligt lägre än männens, uppgick i augusti i år till 6,4 procent, säsongsresat. Detta kan jämföras med en arbetslöshet på 6,8 procent bland männen. Skillnaden i arbetslöshet mellan män och kvinnor har minskat sedan början av 1990-talet.

**Diagram 1.1 Öppen arbetslöshet, säsongsrensade månadsdata**



Trots den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden är arbetslösheten fortfarande oacceptabelt hög. Att öka sysselsättningen och minska arbetslösheten utgör därför regeringens främsta uppgift. I regeringsförklaringen 1996 deklarerade regeringen att den satt som mål att Sverige år 2000 skall ha halverat den öppna arbetslösheten till 4 procent och riksdagen ställde sig i juli samma år bakom detta mål. I budgetpropositionen för 1999 föreslår regeringen att detta mål kompletteras med ett mål för sysselsättning och sociala ersättningar. I avsnitt 4 i denna bilaga redovisas bakgrunden till förslaget till sysselsättningsmål, liksom de bakomliggande tekniska beräkningarna.

Regeringen har utfäst sig att varje halvår redovisa en avstämning i förhållande till målet om

halverad öppen arbetslöshet. I det följande redovisas den fjärde avstämningen, vilken innehåller en redogörelse för regeringens politik och för utvecklingen på arbetsmarknaden. Vidare redovisas regeringens prognos för tillväxt, sysselsättning och arbetslöshet fram till år 2001.

## 2 Sysselsättningspolitiken och utvecklingen på arbetsmarknaden

I tillväxtpropositionen (prop. 1995/96:25) hösten 1995 lade regeringen fram en dagordning för sitt arbete att stärka tillväxten och sysselsättningen. Dagordningen har därefter fått sin konkreta utformning i ett flertal propositioner. Regeringens politik för ökad sysselsättning och minskad arbetslöshet bygger på fem grundstenar:

1. De offentliga finanserna skall vara sunda och priserna stabila.
2. Det krävs en bättre fungerande lönebildning för att arbetslösheten skall kunna halveras.
3. Huvuddelen av sysselsättningsökningen de kommande åren bör ske i den privata sektorn.
4. I den offentliga sektorn skall verksamheter prioriteras framför transfereringar. Skolan, vården och omsorgen utgör kärnan i välfärden.
5. Arbetslösheten skall minskas huvudsakligen genom att fler människor får arbete eller utbildning som ger ökade möjligheter till arbete.

Dessa grundstenar utgör i de följande avsnitten utgångspunkt för redogörelsen av de konkreta åtgärder som vidtagits inom ramen för sysselsättningspolitiken.<sup>2</sup> I avsnitten ges även en bakgrund till de åtgärder som vidtagits samt en beskrivning av utvecklingen på några centrala områden.

<sup>1</sup> Icke säsongsrensad öppen arbetslöshet uppgick till 7,3 procent i augusti.

<sup>2</sup> För en mer detaljerad genomgång av de åtgärder som vidtagits hänvisas till uppföljningen av arbetslöshetsmålet i budgetpropositionen för 1998.

## 2.1 Sunda offentliga finanser och stabila priser

Den sanering av de offentliga finanserna, som regeringen genomförde under förra mandatperioden, har inneburit att budgetunderskott vänts till överskott och att Sverige kan börja amortera på statskulden. Saneringsprogrammet har vidare inneburit ett stärkt förtroende för den svenska ekonomin. Därtill har inflationsförväntningarna minskat och tilltron till inflationsmålet på 2 procent stärkts. Dessa faktorer har tillsammans skapat utrymme för väsentligt lägre räntor och räntedifferensen mot utlandet har minskat.

De allmänna förutsättningarna för en snabb ökning av efterfrågan på arbetskraft har påtagligt förbättrats. Löneökningarna ser ut att hamna på en nivå som möjliggör en fortsatt låg inflation och ökad sysselsättning. Den låga räntenivån har i sin tur bidragit till att industriinvesteringarna tagit ordentlig fart och att den privata konsumtionen ökar. Detta gynnar särskilt den sysselsättningsintensiva privata tjänstesektorn och den hemmamarknadsbaserade industrin. Den positiva utvecklingen av statsfinanserna har därtill möjliggjort ökade överföringar till kommunerna. Dessa överföringar väntas leda till att den kommunala konsumtionen ökar, främst inom vård, skola och omsorg, och därmed till en ökad offentlig sysselsättning.

## 2.2 Lönebildning

För att den pågående konjunkturuppgången skall bli långvarig är det av stor vikt att löneutvecklingen hålls under kontroll. Måttliga nominella löneökningar borgar för en penningpolitik som är fortsatt gynnsam för investeringar, vilket i sin tur ger utrymme för ökad tillväxt och högre sysselsättning. Det är också viktigt att de svenska lönerna inte ökar mer än i våra viktigaste konkurrentländer så att svensk industris konkurrenskraft bibehålls.

Efter de mycket höga löneökningarna under 1996, ökade lönerna med cirka 4,5 procent under förra året. De nya avtal som slutits under våren för stora delar av arbetsmarknaden är i huvudsak treåriga med möjlighet till uppsägning under det tredje året. De avtalsmässiga löneökningarna beräknas ge årliga löneökningar på cirka 2,5 procent. När det gäller löneglidningen – den del av löneökningarna som inte regleras i avtalen – rå-

der emellertid stor osäkerhet. I prognosen (se vidare avsnitt 5.2) antas löneglidningen begränsas till 0,5 procent.<sup>3</sup>

Under våren har rapporter om arbetskraftsbrist kommit allt tätare, även om bristerna huvudsakligen gäller vissa yrkeskategorier och vissa regioner (se även avsnitt 2.3 och 2.4). Skulle dessa brister bli bestående eller spridas till andra branscher kan det resultera i en högre löneglidning än vad som antas i prognosen. Det finns emellertid faktorer som verkar för en låg löneglidning, inte minst det fortsatt låga pristrycket i ekonomin.

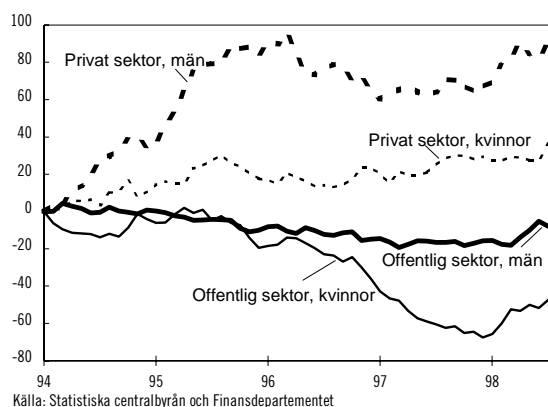
## 2.3 Privat sysselsättning och företagande

Huvuddelen av sysselsättningsökningen de kommande åren bör ske i den privata sektorn. En hög sysselsättning i privat sektor bidrar till att stärka de offentliga finanserna, och är därför en grundförutsättning för bibehållandet av ett väl utbyggt välfärdssystem.

Den privata sysselsättningen minskade kraftigt i början av 1990-talet, framför allt inom tillverkningsindustrin och byggsektorn. Sedan 1994 har den privata sysselsättningen ökat, vilket framgår av diagram 2.1. Sysselsättningsökningen har varit betydligt större för män än för kvinnor.

**Diagram 2.1 Sysselsättningsförändring i offentlig och privat sektor, basperiod januari 1994**

Tusental personer, (säsongsrensade glidande medelvärde)



<sup>3</sup> Denna prognos är en sammanvägning av de uppskattningar av löneglidningen som gjorts av parterna eller av de oberoende medlarna inom vissa avtalsområden.

Den största ökningen av den privata sysselsättningen har skett inom tjänstesektorn. Sedan augusti förra året är det främst antalet sysselsatta inom uppdragstjänster som ökat. Inom industrin har sysselsättningen ökat mest inom läkemedels- och telekommunikationsindustrin. Under innevarande år har även sysselsättningen inom byggbranschen ökat med cirka 5 000 personer.

I takt med att arbetsmarknadsläget förbättrats uppger allt fler företag problem med att rekrytera personal med rätt kompetens. Redan i dagsläget finns det tecken på att det är brist på vissa typer av arbetskraft. Enligt Konjunkturinstitutets barometer är det brist på främst tekniska tjänstemän och branschspecifik kompetens inom vissa sektorer, framför allt inom data- och uppdragsverksamhet. I syfte att förhindra att dessa brister leder till ökad löneglidning, har regeringen tillsatt arbetsgrupper. Gruppernas arbete har skett i nära samarbete med såväl arbetsmarknadens parter som med representanter för företag och utbildningsanordnare och har resulterat i konkreta åtgärder för att öka utbudet av arbetskraft med data- och IT-kompetens, samt åtgärder för att underlätta ett effektivt resursutnyttjande i byggnadsbranschen i en konjunkturuppgång.

Saneringen av de offentliga finanserna har medfört en kraftig räntenedgång och minskad osäkerhet om den ekonomiska politiken. Detta har i sin tur bidragit till att skapa ett gynnsamt investeringsklimat och därmed möjliggjort ökad sysselsättning i den privata sektorn. För att främja sysselsättningen inom den privata sektorn har också ett flertal åtgärder genomförts för att förbättra villkoren för företagande. Många av åtgärderna har varit särskilt riktade mot små och medelstora företag. Bland åtgärderna kan nämnas nedsättning av arbetsgivaravgiften, lättnader i ägarbeskattningen, möjligheter att kvitta underskott i nystartad näringsverksamhet mot inkomst av tjänst, rätt till tjänstledighet för att starta eget företag och ett treårigt program för småföretagsutveckling, förnyelse och tillväxt. En ny anställningsform – överenskommen visstidsanställning – har också införts i syfte att stimulera till nyanställningar. Reglerna är särskilt fördelaktiga för nya och mindre företag. Regeringen gav också Småföretagsdelegationen och Förenklingsutredningen i uppdrag att ta fram förslag på regelförenklingar. Småföretagsdelegationen presenterade sitt slutbetänkande i början av sommaren, där en mängd konkreta åtgärder som syftar till att förbättra villkoren för de små företagen föreslås. Regeringen aviserade i 1998 års ekono-

miska vårpropositionen att man avser presentera ett program för regelförenklingar för småföretagen.

Under 1990-talet har antalet egenföretagare, exklusive jord- och skogsbruk, ökat med drygt 10 procent. Under 1997 startades enligt statistik från SCB och NUTEK cirka 29 000 nya företag som tillsammans skapade 54 000 arbetstillfällen.

Kvinnor är underrepresenterade bland egenföretagarna och svarade för drygt en fjärdedel av de nystartade företagen under 1997. För att främja kvinnligt företagande har särskilda åtgärder införts. Till dessa hör möjlighet till förlängt starta eget-bidrag, särskilda lånemöjligheter och affärsrådgivning. Varannan kvinna som startade företag under 1997 fick starta-eget bidrag, jämfört med var tredje man.

## 2.4 Skola, vård och omsorg

I och med saneringen av de offentliga finanserna har utrymme skapats för att tillföra mer pengar till kommuner och landsting. Beslutade och aviserade tillskott innebär i förhållande till 1996 års nivå en höjning av statsbidragen till kommuner och landsting med 20 miljarder kronor år 2000. Av denna höjning tillförs 12 miljarder kronor under innevarande år. Tillskottet bör ge kommuner och landsting goda förutsättningar att förstärka kvaliteten i skola, vård och omsorg. Vidare bör tillskottet ge möjligheter för kommuner och landsting att behålla och i många fall öka antalet anställda. Genom den höga andelen kvinnor i offentlig sektor, kommer tillskotten av ytterligare resurser till kommuner och landsting främst att påverka sysselsättningen för kvinnor.

Som framgår av diagram 2.1 har antalet sysselsatta i den offentliga sektorn ökat successivt sedan slutet av förra året och sysselsättningen har ökat mest för kvinnor. Den kommunala sysselsättningen, som utgör merparten av sysselsättningen i den offentliga sektorn, uppvisar den största ökningen i antalet sysselsatta. Sedan årsskiftet har sysselsättningen inom kommunala myndigheter ökat med cirka 25 000 personer. Sysselsättningen inom statliga myndigheter ökade under slutet av förra året och i början av innevarande år, men har sedan dess minskat något.

Uppgången i antalet nyanmälda lediga platser inom vård och omsorg tyder också på en fortsatt god efterfrågan på arbetskraft i offentlig sektor. Under första halvåret i år uppgick antalet nyan-

mälda platser inom offentliga tjänster till cirka 18 000 vilket är en ökning med 50 procent jämfört med samma period förra året.

Under våren har ett ökat rekryteringsbehov av skol-, vård- och omsorgspersonal uppmärksamats av representanter för såväl arbetsgivarsidan som arbetstagersidan. I syfte att förebygga brist på kvalificerad personal inom vård- och omsorgssektorn har regeringen tillsatt en kommission med uppdrag att se över utbildningsbehov och arbetsförhållanden, bl.a. för att underlätta rekryteringen till dessa sektorer, men även för att motverka deltidsarbetslöshet. Vad gäller skolan har utbildningsdepartementet tillsammans med Svenska Kommunförbundet, Lärarnas riksförbund, Lärarförbundet och Skolledarna enats om en avsiktsförklaring för att stimulera läraryrkets utveckling och rekrytering. Ett gemensamt arbete har inletts där inriktningen är att ett konkret åtgärdsprogram skall presenteras senast den 15 december 1998.

## 2.5 Arbets- och kompetenslinjen

### 2.5.1 Utbildning och kompetensutveckling

En av grundstenarna i regeringens sysselsättningsstrategi är en flerårig satsning på utbildning och kompetensutveckling på alla nivåer i samhället. Utbildning är ett centralt medel för att varaktigt höja sysselsättningen och förbättra möjligheterna till arbete för de arbetslösa. Detta gäller särskilt om utbildningsinsatserna riktas till personer med lägre utbildning.

Arbetslösheten ökade kraftigt för samtliga utbildningsgrupper i samband med den ekonomiska krisen i början av 1990-talet. Mest steg arbetslösheten för män och kvinnor med en utbildning på högst gymnasienivå. De högutbildade klarade krisen bättre än de med lägre utbildning, eftersom främst arbeten som endast kräver grundläggande färdigheter föll bort.

#### *Vuxenutbildning*

Hösten 1997 startade ett femårigt nationellt kunskapslyft med inriktning främst mot arbetslösa som helt eller delvis saknar treårig gymnasial utbildning. I och med Kunskapslyftet har antalet platser i vuxenutbildning närmast fördubblats jämfört med läsåret 1996/97. Under 1998 och 1999 kommer Kunskapslyftet och Kvalificerad Yrkesutbildning (KY) att öka ytterligare med drygt 18 000 platser. Från och med hösten år

2000 kommer antalet platser att uppgå till totalt 140 000.

Enligt Skolverket uppgick det totala antalet studerande i gymnasial vuxenutbildning inklusive Kunskapslyftet under hösten 1997 till drygt 200 000 personer. Kommunernas rapportering till Delegationen för Kunskapslyftet visar att antalet studerande inom Kunskapslyftet har fortsatt att öka under 1998. Första halvåret 1998 studerade 126 000 personer på det gymnasiala Kunskapslyftet.<sup>4</sup>

Under våren 1998 uppbar drygt 80 000 personer särskilt utbildningsbidrag (UBS), varav 80 procent var arbetslösa och 20 procent anställda<sup>5</sup>. Inför hösten 1998 har Centrala studiestödsnämnden (CSN) beviljat cirka 74 000 personer UBS. Till och med september 1998 har cirka 32 000 arbetslösa utnyttjat den nyinrättade möjligheten att söka UBS för ett andra år.

#### *Kvalificerad yrkesutbildning*

Sedan 1996 pågår en försöksverksamhet med eftergymnasial kvalificerad yrkesutbildning (KY). Under 1997 antogs drygt 3 500 elever till KY, varav knappt hälften utgjordes av kvinnliga studerande. Inför höstterminen 1998 finns 8800 platser inom KY. Intresset från såväl arbetslivet som de sökande är mycket stort. Från 1999 byggs KY därför ut till 12 000 platser och försöksverksamheten förlängs till år 2001. Försöksverksamheten skall koncentrera platserna till bristyrkesområden.

#### *Högskolan*

Den svenska högskolan byggs ut över hela landet med totalt 68 000 permanenta platser till år 2000. Tyngdpunkten ligger på utbildningar inom de tekniska och naturvetenskapliga områdena. Två tredjedelar av platserna tillfaller de små och medelstora högskolorna. Nya högskolor har etablerats på Södertörn, i Malmö och på Gotland.

<sup>4</sup> Omräknat till årsstudieplatser motsvarade den totala gymnasiala vuxenutbildningen under hösten 1997 och våren 1998 cirka 115 000 platser, varav cirka 37 000 var kommunalt finansierade i den så kallade basorganisationen. Antalet studerande på gymnasial nivå inom Kunskapslyftet under första halvåret 1998 motsvarade cirka 105 000 årsstudieplatser.

<sup>5</sup> Som en jämförelse kan nämnas att cirka 61 000 personer uppbar UBS under höstterminen 1997. Av dessa var 86 procent arbetslösa före studierna. Resterande var förvärsarbetande som ersattes med en långtidsarbetslös.

## 2.5.2 Arbetsmarknadspolitik

Arbetsmarknadspolitiken syftar till att förbättra arbetsmarknadens funktionssätt genom att effektivisera matchningen mellan arbetssökande och lediga platser samt genom aktiva insatser som ökar de arbetslösas anställbarhet. Därmed kan sysselsättningen öka och arbetslösheten minska utan att inflationsdrivande flaskhalsar uppstår. Arbetsmarknadspolitiken har även till uppgift att värna om svaga grupper på arbetsmarknaden.

### *Konjunkturberoende åtgärder*

I takt med att aktivitetsnivån i ekonomin fortsätter att öka under 1998, växer också företagens efterfrågan på arbetskraft. Antalet nyanmällda lediga platser ökade med 23 procent under andra kvartalet 1998 jämfört med samma period 1997. Mot bakgrund av det förbättrade arbetsmarknadsläget och risken för att det uppstår inflationsdrivande flaskhalsar till följd av brist på viss yrkeskompetens, har regeringen vidtagit en rad åtgärder för att anpassa de arbetsmarknadspolitiska åtgärderna till den ökade efterfrågan på utbildad arbetskraft.

När det gäller arbetsmarknadsutbildning har regeringen beslutat att ge ökade resurser till mer kostsamma åtgärder i form av yrkesinriktad utbildning. Denna satsning innebär att andelen personer i arbetsmarknadsutbildning relativt praktikåtgärder ökar för åren 1998 och 1999. För att möta den ökade efterfrågan på yrkesutbildad personal inom IT-området har ett nationellt program för IT-utbildning införts inom ramen för arbetsmarknadsutbildningen. Programmet, som startade i december 1997, skall pågå under 1998 och 1999 och väntas omfatta totalt 10 000 personer. I augusti 1998 deltog drygt 700 individer i IT-satsningen, varav 25 procent var kvinnor.

**Tabell 2.1 Antal personer i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder i augusti 1997 och 1998<sup>6</sup>**

	aug. 1997 Män	aug. 1998 Män	aug. 1997 Kvinnor	aug. 1998 Kvinnor
<b>I arbetskraften</b>				
Beredskapsarbete	4670	56	2356	28
Rekryteringsstöd	1738	18	720	5
Anställningsstöd <sup>7</sup>	0	7536	0	3694
Utbildningsvikariat	412	13	1411	26
Starta eget-bidrag	7449	6526	5372	5810
Offentliga tillfälliga arbeten (OTA)	3372	4205	2817	3468
Resursarbete	15	1056	23	2020
<b>Ej i arbetskraften</b>				
Arbetsmarknadsutbildning	14972	18978	12929	16014
Arbetslivsutveckling (ALU)	26310	17620	19587	12743
Kommunala program för ungdomar	2264	2702	2976	3230
Datortek	4863	3835	6090	4798
Arbetsplatsintroduktion (API)	15789	6875	11355	4998
Kommunal utvecklingsgaranti för ungdomar <sup>8</sup>	0	1597	0	1168
IT-satsningen <sup>9</sup>	0	550	0	220
Projektarbete	9	45	7	73
<b>Summa åtgärder</b>	<b>81863</b>	<b>71612</b>	<b>65643</b>	<b>58295</b>

Källa: Arbetsmarknadsstyrelsen

Under perioden 1992 till 1997 deltog i genomsnitt 190 000 personer per år i konjunkturberoende åtgärder, vilket motsvarar 4,4 procent av arbetskraften. Inte något år var antalet deltagare lägre än 160 000. I takt med att konjunkturen förbättras och fler får arbete, skiftar behovet av arbetsmarknadspolitiska insatser från aktiverande åtgärder med höga volymer till kompetenshöjande åtgärder. Antalet personer i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärder har minskat från drygt 147 000 personer i augusti 1997 till drygt 129 000 personer i augusti 1998. Minskningen har varit särskilt påtaglig för åtgärderna arbetslivsutveckling och arbetsplatsintroduktion.

<sup>6</sup> Arbetsmarknadsinstitut (AMI) inkluderas inte här i de konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärderna.

<sup>7</sup> Åtgärden, som infördes 1 januari 1998, ersätter beredskapsarbete, rekryteringsstöd och utbildningsvikariat.

<sup>8</sup> Åtgärden infördes 1 januari 1998.

<sup>9</sup> IT-satsningen startade i december 1998.

### Långtidsinskrivna

Antalet långtidsinskrivna vid arbetsförmedlingarna, dvs. personer som varit kontinuerligt inskrivna i minst två år som arbetslösa eller i arbetsmarknadspolitiska åtgärder, uppgick i augusti 1998 till drygt 87 000 personer<sup>10</sup> (se diagram 2.2). Kvinnorna utgör drygt 40 procent av de långtidsinskrivna. I augusti var knappt 64 procent av de långtidsinskrivna öppet arbetslösa. En förhållandevis stor del av de långtidsinskrivna utgörs av utsatta grupper som arbetshandikappade och utomnordiska medborgare. Andelen arbetshandikappade uppgick i augusti 1998 till cirka 23 procent och utomnordiska medborgare till drygt 15 procent av de långtidsinskrivna.

Från augusti 1997 till augusti 1998 har antalet långtidsinskrivna minskat med drygt 32 000 personer, vilket motsvarar cirka 27 procent. Minskningen förklaras av den ökade efterfrågan på arbetskraft, deltagande i Kunskapslyftet och offentligt tillfälligt arbete (OTA) samt den tillfälliga avgångsersättningen för långtidsarbetslösa över 60 år.<sup>11</sup>

**Diagram 2.2** Långtidsinskrivna, augusti 1997 och augusti 1998

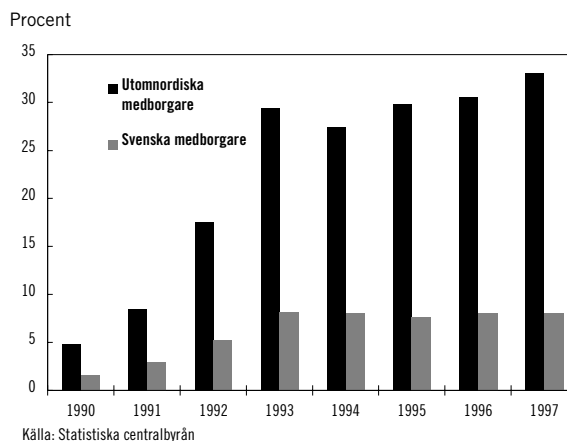


### Utomnordiska medborgare

Arbetslösheten bland utomnordiska medborgare ökade under perioden 1990 till 1997 från 5 till 33 procent. Samtidigt sjönk andelen sysselsatta utomnordiska medborgare från 60 till 35 pro-

cent<sup>12</sup>. Arbetskraftsdeltagandet föll mellan 1990 och 1994 från 70 till 49 procent. Därefter har utvecklingen vänt, men arbetskraftsdeltagandet ligger kvar på en mycket låg nivå och uppmättes till 53 procent 1997, 61 procent för män och 44 procent för kvinnor.

**Diagram 2.3** Öppen arbetslöshet, utomnordiska och svenska medborgare



### Ungdomar

Arbetslösheten bland ungdomar i åldrarna 20- 24 år nådde sin högsta nivå, 21 procent, i januari 1993. Den har därefter minskat och uppgick i augusti 1997 till 19 procent och i augusti 1998 till 12 procent, 13 procent för kvinnor och 11 procent för män (se diagram 2.4).<sup>13</sup>

Nedgången i arbetslöshet bland de unga har sin viktigaste förklaring i den förstärkta satsningen på högskoleutbildning. Dessutom gynnas ungdomarna påtagligt av den förbättrade konjunkturen. Minskningen i ungdomsarbetslösheten beror till stor del på att allt fler ungdomar fått arbete.

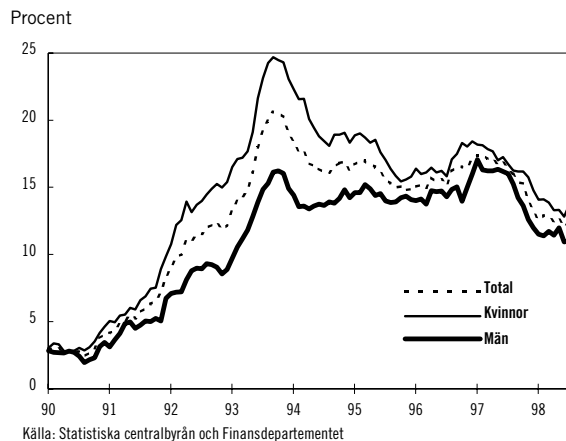
<sup>10</sup> RRV har påpekat att det finns oklarheter vid redovisningen av antalet långtidsinskrivna. Antalet påverkas av hur arbetsförmedlingarna väljer att redovisa arbetssökande.

<sup>11</sup> Långtidsinskrivning bryts av arbete, offentligt skyddat arbete (OSA), anställning med lönebidrag, eller anställningsstöd och OTA.

<sup>12</sup> 1997 var sysselsättningsintensiteten bland utomnordiska män 41 procent och bland kvinnor 28 procent.

<sup>13</sup> Jämfört med augusti 1997 har långtidsarbetslösheten bland 20 - 24-åringar minskat med cirka 70 procent, från knappt 17 000 personer till knappt 5 500 personer i augusti 1998.



**Diagram 2.4 Öppen arbetslöshet, ungdomar 20 - 24 år**

Ungdomsarbetslösheten bekämpas genom olika åtgärder på lokal nivå. Sedan den 1 januari 1998 har kommunerna skyldighet att garantera en aktiverande åtgärd på heltid för arbetslösa ungdomar i åldrarna 20-24 år, den s.k. kommunala utvecklingsgarantin. Senast inom 100 dagar skall den arbetslöse ha erbjudits en utvecklande aktivitet. Arbetsförmedlingen skall tillsammans med den arbetslöse utarbeta en individuell handlingsplan och bedöma personens möjligheter att få ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden, genomgå en reguljär utbildning eller delta i en arbetsmarknadspolitisk åtgärd. Under augusti 1998 deltog cirka 2 800 ungdomar i utvecklingsgarantin.

### 3 Sysselsättningsarbetet inom EU

#### 3.1 Bakgrund

I samband med 1998 års ekonomiska vårproposition lämnade Sverige in en nationell handlingsplan för sysselsättningen till EU-kommissionen. Sveriges handlingsplan bygger, liksom övriga medlemsländers, på de riktlinjer för sysselsättning som antogs vid toppmötet om sysselsättning i Luxemburg november 1997 och av Europeiska rådet i december 1997. I slutsatserna från toppmötet utvecklas också synen på den procedur för samordning och övervakning som Amsterdamfördraget och sysselsättningsriktlinjerna innebär. Riktlinjerna skall infogas i nationella handlingsplaner för sysselsättningen som utarbetas av medlemsstaterna i ett flerårigt perspektiv.

#### 3.2 Riktlinjerna för sysselsättning

EU:s sysselsättningsriktlinjer är indelade i fyra huvudområden; att förbättra anställbarheten, att utveckla företagandet, att uppmuntra företagens och de anställdas anpassningsförmåga och att stärka jämställdhetspolitiken. Inom varje huvudområde finns ett antal riktlinjer som anger vad länderna bör göra och i vissa fall finns konkreta mål som länderna skall sträva efter att uppnå.

Regeringen konstaterar i den svenska handlingsplanen att regeringens sysselsättningspolitik ligger väl i linje med riktlinjernas rekommendationer. Regeringen välkomnar särskilt att jämställdhetspolitiken är ett eget huvudområde. Vidare delar regeringen till fullo riktlinjernas inriktning på att arbetskraftens anställbarhet måste främjas genom aktiva åtgärder, med betoning på utbildning och kompetensutveckling, och att detta prioriteras framför passivt kontantstöd.

I tre fall anger riktlinjerna kvantitativa mål för medlemsländernas sysselsättningspolitik. För det första skall alla arbetslösa ungdomar erbjudas arbete, åtgärd, utbildning eller någon annan aktiverande insats inom 6 månader. För det andra skall motsvarande erbjudas arbetslösa vuxna inom 12 månader. Slutligen skall andelen arbetslösa som deltar i aktiva arbetsmarknadspolitiska åtgärder uppgå till genomsnittet för de tre mest framgångsrika länderna, vilket är 20 procent.

Sverige uppfyller i de flesta fall de mål och intentioner som riktlinjerna ger uttryck för. I flera fall är regeringens ambition mer långtgående än vad riktlinjerna anger, bl.a. vad gäller aktiva åtgärder för arbetslösa.

#### 3.3 Den fortsatta proceduren

I enlighet med Amsterdamfördragets bestämmelser om sysselsättning presenterar kommissionen under oktober 1998 ett förslag till riktlinjer för sysselsättningen för 1999. Förslaget kommer att behandlas av ministerrådet och därefter av Europeiska rådet vid toppmötet i Wien i december 1998. Riktlinjerna för 1999 kommer sedan att ligga till grund för utarbetandet av uppdaterade nationella handlingsplaner i medlemsländerna. Liksom tidigare ligger huvudansvaret för sysselsättnings- och arbetsmarknadspolitiken på de enskilda medlemsländerna.

## 4 Ett mål för sysselsättning och sociala ersättningar

### 4.1 Inledning

En starkt bidragande orsak till framgångarna med att uppnå sunda statsfinanser, stabila priser och minskad arbetslöshet har varit att det funnits tydliga mål för den ekonomiska politiken och att politiken utformats med utgångspunkt i dessa mål. Målen för inflationstakten och de offentliga finanserna har i stor utsträckning bidragit till den snabba saneringen av statsfinanserna och den positiva ränteutvecklingen under senare år. Ett ytterligare mål som påverkat regeringens politik är målet om halverad arbetslöshet till år 2000. Bekämpningen av arbetslösheten är alltjämt regeringens mest prioriterade uppgift och utvecklingen är nu på rätt väg. Sysselsättningens grundläggande betydelse, inte minst för finansiering av offentlig verksamhet, gör att regeringen nu föreslår att det befintliga arbetslöshetsmålet kompletteras med ett mål för sysselsättning och sociala ersättningar.

### 4.2 Ett mål för sysselsättning och sociala ersättningar

---

Andelen sysselsatta av befolkningen mellan 20 och 64 år skall öka från 74 procent 1997 till 80 procent år 2004, därigenom minskar behovet av sociala ersättningar.

---

År 1997 var 74 procent av befolkningen mellan 20 och 64 år reguljärt sysselsatta med en genomsnittlig faktisk arbetstid om drygt 30 timmar i veckan. Denna andel skall öka till 80 procent under perioden fram till och med 2004 och komma både kvinnor och män till del. Det betyder att cirka 375 000 nya arbetstillfällen behöver tillkomma netto mellan år 1997 och år 2004, vilket motsvarar närmare 55 000 nya arbetstillfällen per år. För att kunna säkra ett väl fungerande välfärdssystem måste huvuddelen av arbetstillfällena tillkomma i den privata sektorn.

Med ökad sysselsättning, utbildning, rehabilitering och andra aktiva åtgärder kommer personer som idag förhindras att arbeta och därför är beroende av sociala bidrag och ersättningar för sin försörjning att kunna återgå till arbete. Däri-

genom reduceras behovet av försörjning genom dessa system årligen med cirka 35 000 helårspersoner (se vidare avsnitt 4.2.3), totalt cirka 240 000 helårspersoner under perioden 1997-2004.

En hög sysselsättning skall främja en ekologiskt hållbar utveckling och vara förenlig med de miljöpolitiska målen i övrigt. Omställningen till ett hållbart Sverige bidrar också till att stärka svenskt näringsliv och öka sysselsättningen, inte minst inom miljörelaterade verksamheter.

#### 4.2.1 Varför ett mål för sysselsättning och sociala ersättningar?

Det är önskvärt att en så stor andel av befolkningen i arbetsför ålder som möjligt är sysselsatt i reguljärt arbete. En högre sysselsättning bidrar till högre tillväxt, ökad välfärd, en jämnare fördelning av inkomsterna och till ett mer jämställt samhälle.

En låg sysselsättningsgrad, och den därmed sammanhängande arbetslösheten, medför avsevärda kostnader för såväl hela samhället som enskilda personer. Arbetslöshet är en kostnad för samhället genom att en tillgänglig resurs är outnyttjad. Det är också en kostnad för offentlig sektor genom att skattebaserna utvecklas mindre gynnsamt än vid en högre sysselsättning, samtidigt som utgifterna för olika typer av arbetsmarknadsrelaterade transfereringar blir högre. Arbetslösheten innebär dessutom kostnader för individen i form av lägre inkomster och risken att förlora yrkesmässiga och sociala färdigheter.

Genom att fler kvinnor och män kan försörja sig genom reguljärt arbete minskar trycket på de offentliga försäkringssystemen och de offentliga finanserna stärks. Inte minst med tanke på den framtida demografiska utvecklingen med en åldrande befolkning är det viktigt att fler kvinnor och män i arbetsför ålder är sysselsatta.

En av hörnstenarna i regeringens politik för ökad sysselsättning och minskad arbetslöshet är att huvuddelen av sysselsättningsökningen bör komma i näringslivet. Denna sektor är tillväxtens och välfärdssystemets bas (se vidare avsnitt 2). Samtidigt är välfärdssystemet en viktig förutsättning för ett högproduktivt näringsliv. Inte minst gäller detta vårt socialförsäkringssystem som i mycket hög grad är uppbyggt på principen att förmåner skall baseras på förvärsarbete och vara individuella. Genom att försäkringen är knuten till individen främjas rörlighet och effektivitet på

arbetsmarknaden under socialt acceptabla former.

#### 4.2.2 Hur har målet formulerats?

Målet för sysselsättningsutvecklingen är att 80 procent av alla personer mellan 20 och 64 år skall vara reguljärt sysselsatta år 2004. Tidpunkten 2004 har valts för att åtgärder som vidtas under de närmaste åren skall hinna få effekt.

Som reguljärt sysselsatt räknas inte de personer som är sysselsatta i en arbetsmarknadspolitisk åtgärd<sup>14</sup>. Antalet kvinnor och män i dessa åtgärder uppgick till knappt 40 000 under år 1997. Denna grupp förväntas minska i takt med att sysselsättningsläget förbättras.

Målet bör heller inte vara att ungdomar i gymnasieåldern skall vara reguljärt sysselsatta eftersom denna grupp i första hand befinner sig i gymnasieutbildning. Antalet sysselsatta 16-19 åringar har sjunkit kraftigt under de senaste decennierna. Från att 1970 ha varit fler än 220 000 eller cirka 5,8 procent av arbetskraften, är de nu drygt 85 000, vilket motsvarar 2 procent av arbetskraften. Denna utveckling förklaras huvudsakligen av att en större andel av denna åldersgrupp är i utbildning, vilket återspeglar ökade utbildningskrav och minskad efterfrågan på lägre utbildad arbetskraft. Arbetslösheten bland de yngsta bör i första hand motverkas genom utbildning som syftar till att ge dem en starkare position på arbetsmarknaden i ett senare skede.

Målet är således att öka den reguljära sysselsättningen, främst inom den privata sektorn. Den strukturomvandling som alltjämt pågår inom näringslivet och inom offentlig verksamhet bör fortgå utan riktade stimulansåtgärder från staten. Denna omvandling underlättas av ett väl fungerande utbildningsväsende och en aktiv arbetsmarknadspolitik anpassad till konjunkturläget med förmåga att tillgodose arbetsmarknadens kompetensbehov.

#### 4.2.3 Hur ambitiöst är målet?

Målet bygger på den prognos för den ekonomiska utvecklingen fram till och med år 2001 som utgör underlag för budgetpropositionen för år

1999 (se vidare bilaga 2), förlängd med utgångspunkt i Konjunkturinstitutets (KI) senaste medelfristiga kalkyler som publicerades i mars 1998. Målet kan uppnås med en tillväxt som i genomsnitt är något mer ambitiös än KI:s basscenario under åren efter sekelskiftet så att tillväxttakten i ekonomin blir i genomsnitt 2,75 procent per år.

Andelen reguljärt sysselsatta beräknas öka med 6,1 procentenheter till år 2004 från 73,9 procent år 1997. Detta innebär att knappt 4,2 miljoner kvinnor och män kommer att vara sysselsatta, en nettoökning med ungefär 375 000 arbetstillfällen. Av tabell 4.1 framgår att antalet sysselsatta då nästan är tillbaka i nivå med toppåret 1990. Mätt som andel av den arbetsföra befolkningen är ökningen dock mer blygsam. Skälet till detta är att den arbetsföra befolkningen beräknas öka med nästan 275 000 personer mellan år 1990 och år 2004.

**Tabell 4.1 Befolkningen mellan 20-64 år och andelen reguljärt sysselsatta 1976-2004**

År	Befolkning	Sysselsatta	Relativ 1997	Andel sysselsatta	Relativ 1997
1976	4 736	3 728	-78	78,7	4,8
1980	4 761	3 880	74	81,5	7,6
1985	4 813	3 945	139	82,0	8,0
1990	4 953	4 223	417	85,3	11,3
1997	5 148	3 806	-	73,9	-
2004	5 224	4 179	373	80,0	6,1

Källa: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet

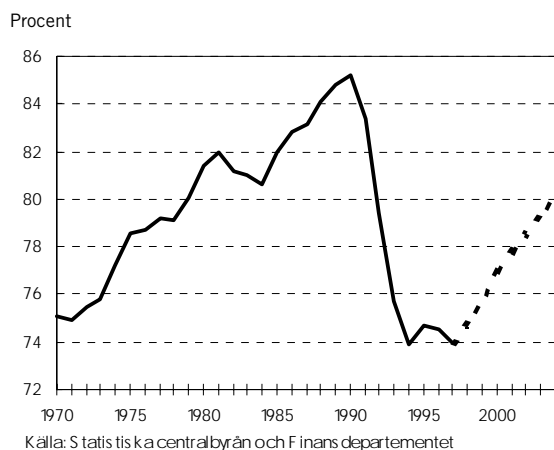
Vid fastläggandet av sysselsättningsmålet har den demografiska utvecklingen vägt in. År 2004 kommer antalet individer i åldrarna 20-64 år att ha ökat med nästan 76 000. Det kommer då att finnas cirka 162 000 färre individer i åldrarna 20-34 år, medan det finns drygt 278 000 fler 55-64 åringar. Detta innebär 80 000 färre kvinnor och 82 000 färre män i åldrarna 20-34 år, och 135 000 fler kvinnor och 143 000 fler män i åldrarna 55-64 år. En rent demografisk prognos, där dagens åldersspecifika sysselsättningskvoter hålls konstanta, talar för att sysselsättningen kommer att öka något långsammare än befolkningstillväxten och därmed bidra till att marginellt sänka sysselsättningsandelen. Detta beror på att åldersgruppen som växer snabbast har en förhållandevis låg sysselsättningsfrekvens.

I diagram 4.1 visas sysselsättningsutvecklingen från år 1976 till det sista utfallsåret 1997 samt en tänkt utvecklingsbana fram till den målsatta ni-

<sup>14</sup>Dessa åtgärder redovisas i tabell 2.1.

vån år 2004. För att denna utveckling skall komma till stånd krävs i genomsnitt närmare 55 000 tillkommande arbetstillfällen per år. Mot bakgrund av det kraftiga fallet i sysselsättning under åren 1990-1993 är det en ambitiös men inte orealistisk målsättning. Som en jämförelse kan det nämnas att cirka 100 000 arbeten tillkom under den senaste högkonjunkturen 1994-1995. Den genomsnittliga årliga ökningen av antalet sysselsatta var 32 000 under 70-talet och 33 000 under 80-talet. Under dessa tjugo år ökade andelen sysselsatta mellan 20 och 64 år trendmässigt och nådde under de sista årens högkonjunktur mer än 85 procent. Därefter sjönk andelen sysselsatta hastigt till nivåer som gjorde att hela uppgången uttraderades. En återgång till den sysselsättningsgrad som rådde före överhettningssperioden i slutet på åttiotalet är en viktig förutsättning för att garantera ett stabilt välfärds-system.

**Diagram 4.1 Andelen reguljärt sysselsatta 1970 - 2004**



Den ovan beskrivna sysselsättningsutvecklingen innebär och förutsätter en minskning av antalet personer som på grund av arbetslöshet eller ohälsa förhindras att arbeta och därmed blir beroende av sociala ersättningar och bidrag för sin försörjning. För att nå upp till målet om ökad sysselsättning måste ofrivilliga hinder för arbete undanröjas. Samtidigt medför en ökad sysselsättning minskade behov av arbetsmarknadspolitiska åtgärder samt en minskad belastning på socialförsäkringssystemen. De två kriterier som använts för att avgränsa de grupper av ersättningar och bidrag som skall minska är att (i) de utgår vid ofrivilliga hinder för arbete till följd av arbetslöshet eller ohälsa och (ii) ersättningarna/bidragen är i nivå med ersättning vid arbetslöshet eller

norm för socialbidrag. Ålderspensioner, del-pension, föräldraförsäkring, barnbidrag och studiebidrag berörs ej då de inte ersätter inkomstbortfall vid ofrivilligt hinder för arbete. Den valda avgränsningen innebär inte nödvändigtvis att alla bidrag måste minska eller minska i samma omfattning. Exempelvis kan arbetsmarknadsutbildning ges en fortsatt hög prioritet inom ramen för en lägre total åtgärdsnivå.

Sysselsättningsmålet har således en naturlig koppling till ett minskat beroende av sociala ersättningar och bidrag. Utgifterna för dessa ersättningar och bidrag har som andel av BNP mer än fördubblats under de senaste trettio åren. År 1970 uppgick de brutto till knappt 5 procent av BNP och år 1997 till drygt 11 procent av BNP.<sup>15</sup> Under 1990-talet är det framförallt arbetslöshetsrelaterade utgifter som ökat kraftigt som en följd av den ekonomiska krisen. De växande utgifterna för utbildning, vård och omsorg framöver kräver både fler förvärvsarbetande och minskade transfereringar. Genom att minska behovet av sociala ersättningar och bidrag skapas utrymme för andra angelägna uppgifter. Om fler kan delta i arbetslivet blir det också lättare att upprätthålla arbetslinjen och välfärdssystemens legitimitet.

En ökad sysselsättning kommer inte med nödvändighet att leda till en lika stor minskning av antalet som försörjs av sociala bidrag och ersättningar, utan detta torde förutsätta aktiva åtgärder, utbildning, effektivare rehabilitering m.m. Målet när det gäller sociala ersättningar och bidrag är att antalet personer, omräknat till helår, vars försörjning utgörs av ersättning vid ohälsa<sup>16</sup>, arbetslöshet, deltagande i arbetsmarknadsåtgärder och socialbidrag skall minska från drygt 1 miljon helårspersoner 1997 till 0,8 miljoner år 2004 genom det förbättrade sysselsättningsläget. Den totala minskningen av antalet personer med sociala ersättningar och bidrag beräknas sålunda vara cirka 240 000, vilket är färre än målet för sysselsättningsökningen som är cirka 375 000 personer. Ett viktigt skäl till att antalet med sociala ersättningar och bidrag inte beräknas minska i samma utsträckning som ökningen av antalet

<sup>15</sup> Då de flesta transfereringar beskattas är nettoutgifterna lägre.

<sup>16</sup> I begreppet "ersättning vid ohälsa" ingår sjukförsäkring, förebyggande sjukpenning, rehabiliteringsersättning, arbetsskadeersättning, förtidspension och sjukbidrag.

sysselsatta är att vissa personer som övergår i sysselsättning kommer att vara fortsatt beroende av t.ex. sjukpenning eller socialbidrag.

**Tabell 4.2 Antal personer som försörjs med sociala ersättningar och bidrag vid ofrivilligt hinder för arbete, i åldersgruppen 20-64 år.**

	1997	2004
Ersättning vid ohälsa	481 000	481 000
Ersättning vid arbetslöshet	320 000	190 000
Konjunkturberoende arbetsmarknadsåtgärder	179 000	107 000
Socialbidrag (avser 1996)	73 000	35 000
<b>Summa</b>	<b>1 053 000</b>	<b>813 000</b>

Anm. För socialbidrag har använts en schablon som baseras på de totala utgifterna dividerat med normnivån för en ensam person under ett år, justerat för genomsnittlig varaktighet.

Källa: Arbetsmarknadsstyrelsen, Riksförsäkringsverket, Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet

I tabell 4.2 visas antalet personer med sociala ersättningar och bidrag omräknat till s.k. helårsekvivalenter. Helårsekvivalering utgör en omräkning av antalet personer med ersättning till motsvarande antal personer med helårsförsörjning från sociala ersättningar och bidrag. Beräkningarna i tabellen har gjorts utifrån officiell statistik från Riksförsäkringsverket (RFV), Arbetsmarknadsstyrelsen (AMS) och Statistiska centralbyrån (SCB). I tabellen visas det beräknade antalet personer med helårsförsörjning genom sociala ersättningar och bidrag 1997 och en beräknad minskning fram till år 2004. Antalet ersatta dagar inom försäkringssystemen som RFV och AMS handhar har omräknats till antal "helårspersoner" i termer av frånvaro från arbete under ett helt år. Antalet personer som under en kortare tid mottagit någon form av ersättning eller bidrag är naturligtvis större än vad som anges i tabellen då det finns många individer som mottagit ersättning under kortare tider än under ett år. Målet innebär att omfattningen skall minska med motsvarande helårsförsörjningen för 240 000 personer fram till och med år 2004. Som framgår av tabellen är det främst genom ett förbättrat sysselsättningsläge, och därmed ett minskat behov av arbetslöshetsersättningar, socialbidrag och arbetsmarknadspolitiska åtgärder, som målet skall uppnås.

För "ersättning vid ohälsa" innebär den beräknade utvecklingen en oförändrad omfattning inom framförallt sjukförsäkring och förtidspension. Då den demografiska utvecklingen medför en tendens till ökat antal förtidspensioner under kommande år, krävs goda resultat vad gäller rehabilitering av personer med nedsatt arbetsför-

måga samt en tillämpning av reglerna för prövning av rätten till förtidspensioner i linje med de åtgärder som regeringen vidtagit.

Statistiska centralbyrån kommer enligt regeringens direktiv att löpande producera statistik över antalet personer som försörjs genom sociala ersättningar och bidrag. Statistikproduktionen genomförs av SCB med stöd från AMS, RFV och KI.

## 5 Tillväxt, sysselsättning och arbetslöshet fram till år 2001

### 5.1 Den ekonomiska utvecklingen

Svensk ekonomi utvecklas fortsatt starkt. Trots att Asienkrisen har fördjupats och tillväxten i världsekonomin som helhet har reviderats ner i förhållande till bedömningen i den ekonomiska vårpropositionen, väntas Sveriges samlade produktion av varor och tjänster att växa med 3 procent under både 1998 och 1999. Hemmamarknaden har övertagit rollen som motor i ekonomin. Ökningen i den inhemska efterfrågan drivs framför allt på av en ökad privat konsumtion och ökade investeringar medan nettoexportens roll för BNP-tillväxten har minskat, bl.a. till följd av den svagare utvecklingen av exporten i spåren av Asienkrisen och en kraftigt ökad import av tjänster. Tillväxtens förändrade sammansättning är gynnsam för sysselsättningen och bidrar till att minskningen av den öppna arbetslösheten skyndas på.

Tack vare en fortsatt god konjunkturutveckling och lägre ränteutgifter fortsätter de offentliga finanserna att förbättras. För de kommande åren kommer de saldomål som riksdagen har beslutat om att överträffas, vilket innebär att amorteringstakten på statsskulden kan öka. Inflationstrycket i den svenska ekonomin väntas vara fortsatt mycket lågt under resten av 1998 och under 1999 och inflationen (mätt som årsgenomsnitt) väntas ligga under eller inom inflationsmålet på 2 procent under hela perioden fram till och med år 2001. Mot denna bakgrund väntas räntorna bli fortsatt låga, vilket i sin tur borgar för ett fortsatt gott investeringsklimat.

**Tabell 5.1 Nyckeltal 1997 - 2001**

	1997	1998	1999	2000	2001
Öppen arbetslöshet	8,0	6,6	5,7	4,4	4,0
Arb.pol. åtgärder	4,3	3,9	3,9	3,8	3,5
Antal sysselsatta	-1,0	1,3	1,5	1,8	1,1
Kontantlön per timme	4,5	3,3	2,9	3,2	3,0
KPI, årsgenomsnitt	0,9	0,5	0,7	1,7	2,0
Off. finansiellt sparande	-1,1	2,1	1,1	2,3	3,3
BNP	1,8	3,0	3,0	3,2	2,6

Anm. Den öppna arbetslösheten och personer i åtgärder redovisas i procent av arbetskraften.

Off. finansiellt sparande är uttryckt som andel av BNP. Årlig procentuell förändring redovisas för antal sysselsatta, löner, KPI och BNP.

Källa: Statistiska centralbyrån och Finansdepartementet

förbättras och att den arbetsföra befolkningen ökar, men den fortsatta ökningen av antalet utbildningsplatser i Kunskafllyftet och i högskolan väntas bidra till att uppgången i arbetskraftsdeltagandet inte blir så stort att den öppna arbetslösheten ökar. För att den öppna arbetslösheten skall minska till 4,0 procent i slutet av år 2000 krävs dock att utbildningsutbudet även framöver riktas till personer som i annat fall skulle ha varit öppna arbetslösa.

## 5.2 Arbetsmarknaden

Utvecklingen på arbetsmarknaden har hittills i år varit mycket positiv med en ökad sysselsättning inom såväl den privata sektorn som inom kommunsektorn. Indikatorer, såsom antalet nyanmälda lediga platser, talar för en fortsatt positiv sysselsättningsutveckling även under nästa år. Till följd av att tillväxten huvudsakligen väntas drivas av privat konsumtion och bruttoinvesteringar, ökar sysselsättningen nästa år mest inom privat tjänstesektor och inom byggnadsverksamhet. Sysselsättningen inom primärkommuner och landsting väntas fortsätta öka även under 1999.

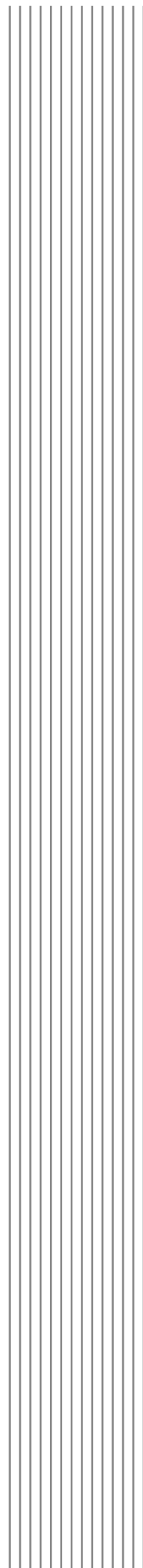
En fortsatt positiv utveckling av sysselsättningen förutsätter, förutom en fortsatt god konjunktur, att löneökningarna inklusive löneglidning kan begränsas till 3 procent. En ökad samsyn om vikten av låga nominella löneökningar bland arbetsmarknadens parter i kombination med nya avtalskonstruktioner, större flexibilitet beträffande arbetstidens förläggning och fortsatt låga inflationsförväntningar väntas bidra till att löneökningarna hamnar på en nivå som möjliggör en sysselsättningsexpansion under kommande år.

Givet dessa förutsättningar väntas sysselsättningen öka med 1,3 procent under innevarande år och med ytterligare 1,5 procent respektive 2,0 procent under 1999 och år 2000. För år 2001 beräknas sysselsättningsökningen uppgå till drygt en procent. Den totala sysselsättningsökningen mellan 1997 och 2001 beräknas uppgå till cirka 230 000 personer.

Den starka sysselsättningsutvecklingen väntas bidra till att den öppna arbetslösheten minskar. Visserligen ökar arbetskraftsutbudet under perioden både till följd av att arbetsmarknadsläget

Bilaga 5

# Fördelningspolitisk redogörelse







## Bilaga 5

## Fördelningspolitisk redogörelse

## Innehållsförteckning

---

Sammanfattning.....	5
1 Inledning.....	6
2 Inkomstfördelningens utveckling.....	6
2.1 Inkomstspridningen .....	7
2.2 Utvecklingen för olika grupper .....	8
3 Inkomströrligheten.....	11
3.1 Varför undersöka rörlighet?.....	11
3.2 Växande forskningsområde.....	11
3.3 Dataunderlag och mätmetoder .....	12
3.4 Rörlighet i disponibla inkomster .....	13
3.5 Varaktigt låg ekonomisk standard.....	15
3.6 Sammanfattande kommentar .....	15
Tabellbilaga.....	16
Underbilaga 1: Utvärdering av framskrivningsmetoden .....	17
Underbilaga 2: Definitioner och metoder i studien av inkomströrligheten .....	17
Underbilaga 3: Inkomstspridningen enligt LINDA och HINK .....	18
Underbilaga 4: Referenser .....	19



## Sammanfattning

### *Inkomstfördelningen*

*Inkomststandard:* Mellan 1995 och 1998 har hushållens genomsnittliga ekonomiska standard ökat med nära 4 procent. Standarden beräknas dock ha minskat med drygt 4 procent 1991-1998.

*Inkomstspridning:* Under perioden 1995-1998 bedöms spridningen i ekonomisk standard vara något större jämfört med i början av 1990-talet. Beräkningarna avser disponibla inkomster justerade för försörjningsbörda där man bortser från tillfälliga variationer i hushållens realisationsvinster. För åren 1997 och 1998 är inkomstfördelningen framskriven med ekonomiska och demografiska förändringar.

*Ekonomiskt svaga:* Andelen med en låg ekonomisk standard (under halva medianinkomsten) har ökat påtagligt ända sedan mitten av 1980-talet. Ökningen beror främst på att fler personer har lägre inkomster på grund av studier.

*Barnfamiljer och pensionärer:* Barnfamiljerna har i genomsnitt fått relativt stora försämringar av den ekonomiska standarden sedan 1991 men trenden bryts 1997. Ålderspensionärerna som grupp har fått en fortsatt ökad ekonomisk standard och pensionärerna har nu en i stort sett lika hög standard som genomsnittet för alla individer.

### *Inkomströrligheten*

*Inkomströrlighet:* Andelen personer som flyttar från gruppen med låg ekonomisk standard till medelinkomstgruppen förefaller att ligga kvar på en ganska hög nivå även under den ekonomiska krisen på 1990-talet. Mer än var tredje person bland de 20 procent med lägst ekonomisk standard har efter fem år flyttat till en grupp med högre standard. Den totala rörligheten i disponibla inkomster justerade för försörjningsbörda har minskat något under 1990-talet jämfört med tidigare år. Detta torde främst förklaras av att inkomster mäts bättre efter skattereformen.

*Långsiktig inkomstspridning:* Spridningen i den sammanlagda disponibla inkomsten under tre år har ökat något snabbare än spridningen i årsinkomster. Det kan tyda på att statistiken över årsinkomster något underskattar den långsiktiga ökningen av inkomstklyftorna sedan början av 1980-talet.

*Varaktigt svag ekonomi:* Trots den ekonomiska krisen har andelen personer som mer varaktigt har haft en låg ekonomisk standard (minst tre av fem år) endast ökat från 2,8 till 3,2 procent mellan 1980-talet och 1990-talet.

## 1 Inledning

Redogörelsen består av två avsnitt. I första avsnittet analyseras hur inkomstfördelningen utvecklats 1995-1998 jämfört med tidigare perioder. I det andra avsnittet redovisas en undersökning av hur inkomströrligheten förändrats under de senaste 20 åren.

Analyserna har utarbetats av fördelningspolitiska enheten på Finansdepartementets ekonomiska avdelning med tekniskt stöd från SCB:s program för inkomst- och förmögenhetsstatistik.

## 2 Inkomstfördelningens utveckling

Fördelningen av den ekonomiska välfärden följs med hjälp av SCB:s undersökningar av hushållens årsinkomster. Undersökningarna bygger främst på uppgifter i självdeklarationerna och olika myndigheters register. De redovisas därför med två års fördröjning. För att kunna bedöma utvecklingen under de senaste åren görs en framskrivning från 1996 till 1997 och 1998 (se underbilaga 1). Resultaten för dessa år visar således inte den faktiska inkomstfördelningen utan en bedömning av det troliga utfallet.

Jämfört med SCB:s officiella statistik finns tre viktiga skillnader. I följande analyser beskrivs fördelningen av ekonomiska resurser bland alla *individer*. Alla personer, både vuxna och barn, tas med i analysen. Den justerade disponibla inkomsten påförs samtliga familjemedlemmar. SCB redovisar fördelningen bland alla *hushåll*, vilket innebär att man ger större vikt till vad som händer ensamma personer än vad som händer samboende och barn.

*Ungdomar som bor hemma hos sina föräldrar* men trots det räknas som egna hushåll i SCB:s statistik har tagits bort eftersom deras ekonomiska standard inte kan anses mätas med rimlig kvalitet.

SCB har tagit fram *konstgjorda inkomstfördelningar för 1989 och 1990* där man försökt korrigera för skattereformen. Dessa används inte då det är osäkert om de visar den faktiska inkomstspridningen.

---

### Faktaruta 1

*Disponibel inkomst:* Hushållets totala inkomster från arbete, kapital och transfereringar minus betald skatt, betalt underhållsbidrag samt återbetalda studiemedel och socialbidrag. Erhållna studiemedel räknas som inkomst.

*Ekonomisk standard:* Hushållens disponibla inkomst justerad för försörjningsbörda i 1998 års priser.

*Justering för försörjningsbörda:* Den disponibla inkomsten divideras med hushållets sammanlagda konsumtionsvikt ("konsumtionsenheter"). Ensamboende ges vikten 1,16, samboende vuxna 1,92, barn i åldern 0-3 år 0,56, 4-10 år 0,66, 11-17 år 0,76. Vikternas baseras på Socialstyrelsens tidigare normer för socialbidrag.

*Decilgrupp:* Befolkningen delas in i 10 lika stora grupper där de 10 procent med lägst standard hamnar i decilgrupp 1, de med näst lägst standard i decilgrupp 2 osv. ända upp till decilgrupp 10 med den högsta ekonomiska standarden.

*Decilkvot:* Den disponibla inkomsten (vid övre decilgränsen) bland dem med högre ekonomisk standard divideras med inkomsten för dem med lägre standard.<sup>1</sup>

*Gini-koefficient:* Det vanligaste måttet på ojämnheten i inkomstfördelningen som antar värdet 0 när inkomsten är lika för alla och värdet 1 vid maximal ojämnhet, dvs. när en person får alla inkomster. Koefficienten är mest känslig för vad som händer i mitten av fördelningen. Den kan sägas visa hur stor inkomstskillnad det är mellan två slumpmässigt valda individer/hushåll. Om Gini-koefficienten är 0,250 och medelinkomsten för alla är 90 000 kronor skall man vänta sig att den genomsnittliga skillnaden är  $2 \cdot 0,250$  eller 50 procent av medelinkomsten, dvs. 45 000 kronor.

*Median:* 50 procent av befolkningen har lägre inkomster än medianinkomsten.

---

<sup>1</sup> Exempelvis D9 är den inkomst som avgränsar de 10 procent med högst ekonomisk standard.

## 2.1 Inkomstspridningen

Jämförelser av inkomstspridningen mellan enstaka år är ofta missvisande, dels för att undersökningarna innehåller en betydande statistisk osäkerhet<sup>2</sup>, dels för att tillfälliga variationer i t.ex. kapitalinkomster kan ge stora förändringar mellan olika år. År 1994 sålde exempelvis många hushåll aktier och andra värdepapper för att dra nytta av den tillfälligt lägre skatten på realisationsvinster. Då ökade den uppmätta inkomstspridningen kraftigt.

Sett över hela perioden 1991-1998 kan det inte urskiljas någon tydlig trend i inkomstspridningen när dessa tillfälliga variationer inräknas, vilket visas av den tunna linjen i diagram 2.1. Vissa år ökar spridningen i ekonomisk standard, för att minska kommande år. Variationerna beror till betydande del på att spridningen ökar de år hushållen får stora realisationsvinster, och minskar de år vinsterna är låga. Basbreddningarna av kapital i samband med skattereformen, bättre rapportering av kontrolluppgifter till skattemyndigheterna och en ökad benägenhet hos hushållen att spara i och realisera aktier och andra värdepapper synes ha bidragit till att spridningen i årsinkomster nu varierar kraftigare än under tidigare decennier.

---

### Faktaruta 2

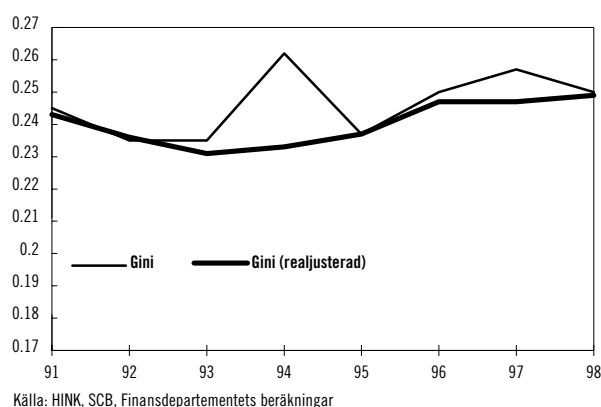
*Realjusterade kapitalinkomster:* Hushållens ränteinkomster och ränteutgifter utom egnahemsräntor realberäknas, dvs. korrigeras med inflationen enligt konsumentprisindex. Inkomster och skatter av faktiska försäljningar av aktier m.m. ersätts med en schablonmässigt beräknad kapitalinkomst efter skatt baserad bl.a. på hur stor hushållets förmögenhet är och på börsens utveckling. Avkastningen antas motsvara den genomsnittliga årliga förändringen av börsens värde för de senaste fem åren och hushållets förmögenhet uppskattas med hjälp av kontrolluppgifter om aktie- och fondtillgångar. På grund av ofullständiga data om förmögenheterna kommer de reala kapitalinkomsterna att underskattas för de personer där den procentuella avkastningen på kapitalet är högre än genomsnittet.

---

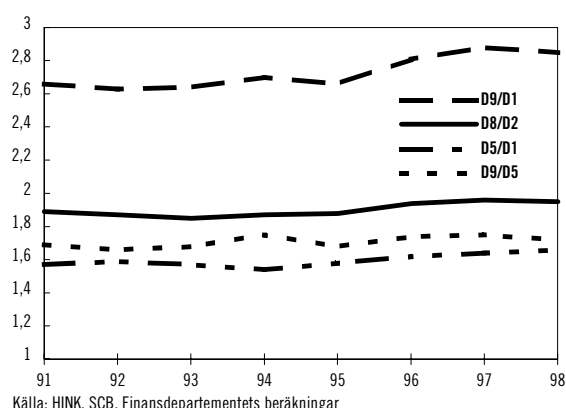
Genom att realjustera inkomster av kapital (se faktaruta 2) tar man bort störande effekter av dessa tillfälliga variationer i realisationsvinster. Dessutom minskar man problemet med att räntor överskattas exempelvis när inflationstakten är hög. Kurvan för Gini-koefficienter med realjusterade kapitalinkomster i diagram 2.1 tyder på en svagt ökad inkomstspridning under 1990-talet. Under perioden 1995-1998 förefaller inkomstspridningen ligga på en något högre nivå än under åren i början av 1990-talet. Förändringen är dock mycket liten.

---

<sup>2</sup> Den statistiska osäkerheten för Gini-koefficienten beräknas vara ca 0,010-0,014 för förändringen mellan två år (med 95 procent konfidensintervall).

**Diagram 2.1 Inkomstspridningen 1991-1998**

Personerna i decilgrupp 8 hade 1991 ca 1,89 gånger högre ekonomisk standard jämfört med dem i decilgrupp 2 (decilkvot D8/D2, diagram 2.2). Skillnaden beräknas öka till nära 1,95 under åren 1997-1998. Sett över hela perioden finns en tendens till en relativt bättre inkomstutveckling för dem med högre ekonomisk standard och en svagare utveckling för dem med låg standard.

**Diagram 2.2 Hur inkomtspridningen förändrats 1991-1998**

## 2.2 Utvecklingen för olika grupper

Hushållens genomsnittliga ekonomiska standard har ökat med nära 4 procent mellan 1995 och 1998. Standarden beräknas dock ha minskat med drygt 4 procent 1991-1998. Resultaten skiljer sig från nationalräkenskaperna vilket beror dels på att i inkomststatistiken beaktas befolkningens storlek och sammansättning, dels på olikheter i definitioner och mätmetoder.

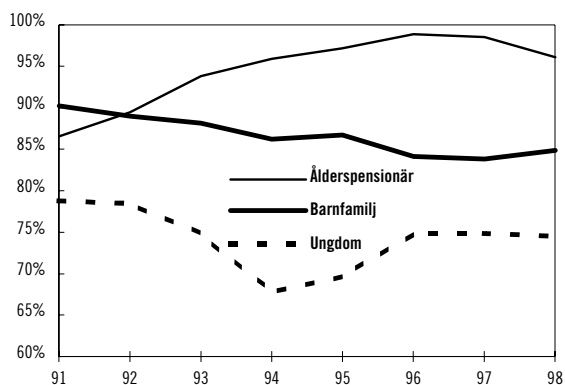
En detaljerad analys av utvecklingen för olika grupper under 1990-talet redovisas i tabell 2.1.

*Decilgrupper:* Personer med högst ekonomisk standard (decilgrupp 10) beräknas få en ökad standard 1995-1998 med nära 10 procent. Individer med lägst ekonomisk standard (decilgrupperna 1 och 2) beräknas få en oförändrad eller något ökad standard. För hela perioden 1991-1998 får båda grupperna sänkt ekonomisk standard med 4 respektive 6-8 procent. Den svaga utvecklingen för dem med lägst standard torde till betydande del förklaras av att andelen studerande har fördubblats. För dem med högst standard beror utvecklingen till stor del på att realisationsvinsterna som nämnts var ovanligt höga 1991, 1994 och enligt prognoserna 1997. Utvecklingen för decilgrupperna tyder således också på en viss ökning av inkomtspridningen.

*Familjetyper:* Barnfamiljerna har fått relativt stora försämringar av den ekonomiska standarden sedan 1991 men trenden bryts 1997. Ensamma föräldrar med två eller fler barn och samboende med tre eller fler barn har fått sin standard minskad med ca 10 procent 1991-1998 vilket skall jämföras med ca 4 procent för hela befolkningen. Vid jämförelser mellan grupper bör man komma ihåg att den metod att justera för försörjningsbörda som används i Sverige ger en relativt hög vikt till barn, vilket placerar barnfamiljerna lägre i inkomstfördelningen.

*Åldersgrupper:* Den relativt svaga ekonomiska utvecklingen för ungdomar under 25 år i början av 1990-talet beräknas ha bromsats något de senaste åren (diagram 2.3). Totalt under perioden har ungdomarnas ekonomiska standard minskat med ca 18 procent, vilket också till stor del torde bero på att fler ungdomar studerar och på arbetslösheten. Även barn i åldern 0-17 år har haft en relativt svag utveckling medan den varit bäst för medelålders över 55 år och för ålderspensionärer. Ålderspensionärerna som grupp har fått en standardökning på ca 5 procent. Förbättringen beror dels på att äldre pensionärer med låg pension efterhand ersätts med pensionärer med högre ATP, dels på att pensionärerna i högre grad än andra grupper har skyddats vid budgetsaneringen (se prop. 1997/98:1, bilaga 7). Ålderspensionärer har i slutet av 1990-talet i stort sett lika hög ekonomisk standard som genomsnittet för hela befolkningen. En utförligare analys av ålderspensionärernas ekonomiska standardutveckling genomförs för närvarande inom Socialdepartementet.

**Diagram 2.3 Barnfamiljers, ungdomars (18-24 år) och ålderspensionärers ekonomiska standard i förhållande till samtliga**



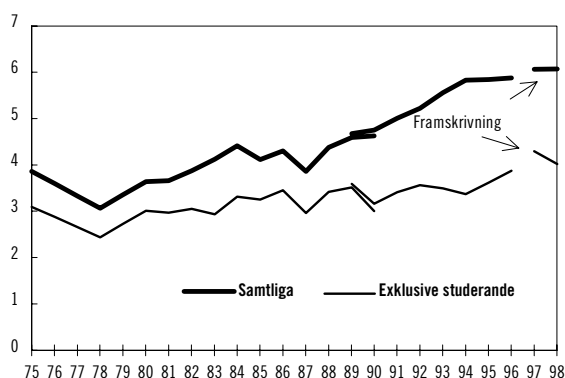
Källa: HINK, SCB, Finansdepartementets beräkningar

*Ekonomiskt välbeställda:* Ett viktigt mått på inkomstfördelningen är hur stor andel av de totala inkomsterna som disponeras av de 1 respektive 10 procent hushållen med högst ekonomisk standard. Dessa andelar har varierat under perioden men någon tydlig trend kan inte urskiljas (tabell 2.1).

*Män och kvinnor:* Kvinnor har fått något mindre försämringar av den ekonomiska standarden än män under perioden 1991-1998.

*Ekonomiskt svaga grupper:* Det vanligaste måttet på hur många som har en svag ekonomi är andelen hushåll vars ekonomiska standard inte når upp till halva medianinkomsten. Denna andel har ökat påtagligt sedan mitten av 1980-talet, vilket ibland tolkas som att allt fler är fattiga i Sverige (diagram 2.4). Ökningen beror dock främst på att allt fler har låga inkomster på grund av studier. Frånräknas studerande har andelen med svag ekonomi inte ökat nämnvärt sedan mitten av 1980-talet. Även studerande har emellertid fått minskad ekonomisk standard och många studerar för att det är svårt att få ett jobb.

**Diagram 2.4 Andel med låg ekonomisk standard (under halva medianinkomsten)**



Källa: HINK, SCB, Finansdepartementets beräkningar

Anm: Hemmaboende ungdomar ingår då de ej kan exkluderas för hela perioden.

**Tabell 2.1 Individernas disponibla inkomst justerad för försörjningsbörda 1991-1998 samt förändring 1991-1998. 1998 års priser. Medianer samt medelvärden för decilgrupper**

	1991	1995	1996	1997 <sup>1</sup>	1998 <sup>1</sup>	1991/95 %	1995/98 %	1991/98 %
Samtliga	96 900	89 400	90 700	90 700	92 600	-7,7	3,6	-4,4
<i>Kön</i>								
Kvinnor	94 500	87 300	88 900	89 000	90 600	-7,6	3,8	-4,1
Män	99 700	91 700	92 500	92 700	94 600	-8,0	3,2	-5,1
<i>Ålder</i>								
-17	87 200	77 200	77 500	77 300	79 400	-11,5	2,8	-8,9
18-24	90 000	69 700	73 300	73 700	73 700	-22,6	5,7	-18,1
25-34	100 500	91 100	91 000	91 300	94 300	-9,4	3,5	-6,2
35-44	100 000	88 400	88 800	88 500	90 600	-11,6	2,5	-9,4
45-54	130 100	118 200	119 500	120 100	122 200	-9,1	3,4	-6,1
55-64	128 300	118 700	123 600	122 700	123 700	-7,5	4,2	-3,6
65-74	92 800	92 900	96 100	96 400	96 900	0,1	4,3	4,4
75-	73 200	79 400	79 600	79 300	80 100	8,5	0,9	9,4
<i>Familjetyp</i>								
Ensam utan barn	105 100	93 600	95 100	95 300	97 300	-10,9	4,0	-7,4
Ensam 1 barn	86 800	79 600	80 600	77 600	79 400	-8,3	-0,3	-8,5
Ensam 2+ barn	72 200	65 300	62 600	62 800	64 700	-9,6	-0,9	-10,4
Gift/sambo utan barn	141 400	130 400	133 100	134 000	135 800	-7,8	4,1	-4,0
Gift/sambo 1 barn	111 200	101 000	100 100	100 800	103 800	-9,2	2,8	-6,7
Gift/sambo 2 barn	93 400	84 200	84 200	84 700	87 300	-9,9	3,7	-6,5
Gift/sambo 3+ barn	76 500	67 100	67 000	66 700	69 100	-12,3	3,0	-9,7
Ensam ålderspensionär	76 200	79 900	80 000	79 600	80 300	4,9	0,5	5,4
Gift/sambo ålderspensionär	90 700	92 700	95 200	95 000	95 400	2,2	2,9	5,2
<i>Decilgrupper (medelvärden)</i>								
1	43 600	39 400	42 200	40 900	41 000	-9,6	4,1	-6,0
2	67 700	62 300	61 700	61 000	62 200	-8,0	-0,2	-8,1
3	76 600	71 200	71 200	70 800	72 400	-7,0	1,7	-5,5
4	84 300	78 200	78 800	78 600	80 200	-7,2	2,6	-4,9
5	92 600	85 600	86 600	86 600	88 300	-7,6	3,2	-4,6
6	101 700	93 800	95 400	95 400	97 400	-7,8	3,8	-4,2
7	113 400	104 000	106 500	106 700	108 700	-8,3	4,5	-4,1
8	128 600	117 400	120 800	121 400	123 300	-8,7	5,0	-4,1
9	149 300	137 100	142 300	143 200	144 900	-8,2	5,7	-2,9
10	228 200	199 700	219 300	225 200	218 700	-12,5	9,5	-4,2
<b>Andel under halva medianen</b>	<b>4,1</b>	<b>4,4</b>	<b>3,7</b>	<b>4,1</b>	<b>4,8</b>			
<i>Procent av totala inkomsterna</i>								
<b>1 % med högst standard</b>	<b>4,7</b>	<b>4</b>	<b>4,4</b>	<b>4,6</b>	<b>4,1</b>			
<b>10 % med högst standard</b>	<b>21</b>	<b>20,2</b>	<b>21,4</b>	<b>21,9</b>	<b>21,1</b>			

<sup>1</sup> Framskrivning



### 3 Inkomströrligheten

#### 3.1 Varför undersöka rörlighet?

Fördelningen av årliga inkomster ger en ganska ofullständig bild av hur den ekonomiska välfärden fördelas. Som visats i föregående avsnitt kan spridningen av årsinkomster och andelen hushåll med en låg ekonomisk standard öka markant som följd av tillfälligt höga realisationsvinster, att allt fler får möjlighet att studera etc. Det faktum att inkomstspridningen är hög ett visst år behöver inte innebära att inkomstklyftorna är stora sett över en längre tid.

Spridningen av årsinkomster beror på många olika faktorer. Den bestäms av hur stora socialt betingade skillnader det finns i chanserna till en god inkomstutveckling över livet. Finns det stora skillnader är sambandet starkt mellan årsinkomst och livsinkomst. Få personer rör sig då upp eller ner i inkomstfördelningen över tiden, dvs. rörligheten är liten. Om chanserna är mer jämnt fördelade i befolkningen är det fler som rör sig uppåt i inkomstpyramiden och fler nedåt. Rörligheten avser personernas relativa positioner, om några rör sig uppåt måste andra röra sig nedåt.

Spridningen kan också påverkas av om de tillfälliga variationerna i årsinkomster ändras, exempelvis om arbetslösheten ökar, om fler väljer att studera, skaffa barn eller vara lediga – variationer som inte behöver påverka fördelningen av livsinkomster.

Det viktigaste skälet att studera inkomströrligheten är naturligtvis att söka bedöma om chanserna till goda inkomster blir mer eller mindre jämnt fördelade över tiden. Framför allt är det angeläget att undersöka om andelen personer som fastnar i en situation med varaktigt låg ekonomisk standard ökar eller minskar.

Ett annat viktigt skäl att studera inkomströrligheten är att man därigenom får möjlighet att bedöma om förändringar i fördelningen av årsinkomster också speglar mer varaktiga förändringar i fördelningen av ekonomisk välfärd. Stora skillnader i årsinkomsterna kan vara lättare att fördrå om inkomströrligheten är stor. Om rörligheten ökar och chanserna till en god inkomstkariär blir mer lika fördelade över tiden bland individer kan det till och med få den effekten att det i statistiken över årsinkomster syns som ökade inkomstklyftor. Likaså om hushållens inkomster varierar allt mer över tiden kan det tolkas som ökade inkomstklyftor. Det är rörlig-

heten som avgör hur ojämnheten i fördelningen av årsinkomster fortplantar sig långsiktigt i ökade inkomstklyftor.

Ett tredje viktigt skäl är att undersöka hur vanligt det är att enskilda upplever stora inkomstvariationer över åren. Stora variationer kan skapa ekonomisk otrygghet och svårigheter att överblicka och planera sin ekonomi. En hög inkomströrlighet kan från andra utgångspunkter uppfattas som positivt. Den kan bero på att medborgarna i takt med högre välstånd och ökat sparande får större frihet att fördela arbete och fritid över åren. Rörligheten kan dessutom vara ett uttryck för en dynamisk och väl fungerande samhällsekonomi.

#### 3.2 Växande forskningsområde

Redan på 1970-talet uppmärksammades allt oftare att skillnaden i inkomstspridning som uppmäts under korta perioder jämfört med en längre period kan tolkas som inkomströrlighet (se bl.a. Shorrocks, 1978). I både vetenskapliga och politiska debatter har man sedan dess återkommande påpekat att bedömningar som avser långsiktiga mål om en jämn fördelning kan missledas av statistik som visar kortsiktiga svängningar. Efterhand har möjligheterna till empirisk forskning blivit allt större genom att fler och bättre longitudinella databaser byggts upp där man följer individers inkomster m.m. varje år under en längre tidsperiod.

Under 1990-talet har ett stort antal studier gjorts i olika länder och även i Sverige av inkomstfördelningens kort- och långsiktiga utveckling. Det finns stora skillnader i frågeställningar, dataunderlag, metodval samt hur lång period analysen omfattar (bilagetabell 3.1). Det synes dock finnas vissa centrala iakttagelser, sammanfattade tidigare också av Björklund (1997).

*De flesta med låga inkomster under ett visst år har högre inkomster under en senare period.* Av den fjärdedel personer som 1973 hade lägst disponibla inkomster justerade för försörjningsbördan hade nära hälften flyttat till en högre inkomstgrupp 1980 (Fritzell, 1990). Ungefär 60 procent av alla individer hade bytt inkomstgrupp mellan dessa år. För individernas marknadsinkomster (sammanräknad inkomst) förefaller rörligheten vara något lägre under en lika lång tidsperiod (Gustafsson, 1994). Av hushåll

med en låg ekonomisk standard 1985 (under halva medianinkomsten) var det bara ca 19 procent som hade en låg inkomst 1991 (Uddhammar, 1997). Sannolikheten för att ha en låg standard under längre tidsperioder är mindre bland yngre. Bortser man från tillfälliga variationer finns det emellertid starka samband över tiden i individernas ekonomiska standard (Halleröd, 1998).

*Ju längre tidsperiod som studeras, dvs. ju fler år som individernas inkomster registreras, desto lägre blir inkomstspridningen:* För vuxna män var den långsiktiga spridningen i marknadsinkomster under perioden 1951-1989 ca 35-40 procent lägre än spridningen för enskilda år (Björklund, 1993). Den långsiktiga spridningen i disponibla inkomster justerade för försörjningsbörda under perioden 1980-1990 var drygt 13 procent lägre än den kortsiktiga inkomstspridningen (Aaberge m.fl., 1996). Spridningen i disponibla livsinkomster beräknas i simuleringar vara 40-50 procent lägre än den årsvisa inkomstspridningen (Blomquist, 1981, Hussenius/Selén, 1994).

*Det finns tendenser till ökad inkomströrlighet sedan 1970-talet:* Rörligheten i marknadsinkomster tenderar att öka något för både män och kvinnor under 1980-talet jämfört med 1970-talet (Björklund, 1993). Den långsiktiga spridningen i personliga inkomster efter skatt minskar kontinuerligt under perioden 1978-1990 (Zandvakili och Gustafsson, 1997). En starkt bidragande orsak är ökad förvärvsfrekvens bland kvinnor.

*Länder med hög kortsiktig inkomstspridning tenderar att även ha hög långsiktig inkomstspridning:* Inkomströrligheten i disponibla inkomster var under 1970-talet slående lika i Sverige och USA (Fritzell, 1990). Skillnaderna i inkomströrlighet mellan länderna i Norden och USA var även under 1980-talet överraskande liten (Aaberge m.fl., 1996). USA har mycket större spridning i årliga justerade disponibla inkomster än de nordiska länderna, men också mycket högre spridning av genomsnittsinkomsterna sett över en längre period. Föreställningen att de stora inkomstklyftorna i USA delvis kompenseras av en högre inkomströrlighet (mer lika chanser) får således inget stöd i empirisk forskning.

*Rörligheten påverkas i hög grad av demografiska och sociala förhållanden:* Rörligheten i individernas justerade disponibla inkomst påverkas i hög grad av förändringar i hushållens sammansättning t.ex. separationer, barns flyttning hemifrån (Fritzell, 1990). Inkomströrligheten varierar inte nämnvärt mellan män och kvinnor (Zandvakili

och Gustafsson, 1997). Rörligheten varierar mellan olika födelseårgångar. Med stigande ålder minskar inkomströrligheten. Även i denna studie visas att rörlighet i ekonomisk standard i stor utsträckning påverkas av förändring i familjeförhållanden. Andra faktorer som starkt påverkar inkomströrligheten är förändrad lön och arbetstid samt arbetslöshet.

*Skatter och transfereringar har en påtagligt utjämnande effekt på både fördelningen av årsinkomster och fördelningen över fler år:* Socialförsäkringssystemet skyddar i stor utsträckning individer med låga inkomster från inkomstvariationer i samband med skilsmässor och andra familjerelaterade händelser (Fritzell, 1990). Inkomstskatter, generella transfereringar och inkomstprövade transfereringar har en påtagligt utjämnande effekt på den långsiktiga inkomstfördelningen (Björklund och Palme, 1996). Skatternas och bidragens effekt på inkomströrligheten är förhållandevis större i den nedre delen av inkomstfördelningen. Dessa resultat visar dock endast de "mekaniska" effekterna av skatter och bidrag. Omfördelningssystemen kan också påverka människors beteenden (undanträngning) vilket förändrar fördelningen av registrerade inkomster (Fölster, 1998).

Det finns också forskning om rörligheten mellan generationer och om den offentliga konsumtionens fördelningseffekter som inte beaktas här.

### 3.3 Dataunderlag och mätmetoder

Frågan är hur bilden av inkomstspridningen, särskilt under senare år, påverkas om man i stället för årsinkomster använder inkomsterna under fler år. För att belysa detta har en ny analys genomförts med hjälp av den så kallade LINDA-databasen (Longitudinell INdivid DATabas). I den följs inkomster m.m. för ca 300 000 personer och deras hushållsmedlemmar varje år 1960-1996. LINDA har nyligen byggts upp genom ett samarbete mellan Uppsala Universitet, Riksförsäkringsverket, Finansdepartementet och SCB med särskild finansiering bl.a. från Forskningsrådsnämnden och Samhällsvetenskapliga forskningsrådet. I följande analyser används data för åren 1978-1996 för alla personer 20 år och äldre.

Vid valet av vilken inkomst som skall analyseras är man ganska begränsad av vilka uppgifter som finns tillgängliga. I de följande analyserna

används *disponibel inkomst justerad för försörjningsbörda* (faktaruta 3). Ett antal korrigeringar och kompletteringar har gjorts för att nå bästa möjliga jämförbarhet mellan åren (se underbilaga 2). LINDA:s uppgifter om hushållens sammansättning bygger på mantalsskrivningen och uppgifter i självdeklarationen. Det innebär bl.a. att särskilt antalet faktiskt samboende utan barn underskattas. Trots detta bedöms en justering för försörjningsbörda med hjälp av hushållsuppgifterna i LINDA ge en mindre missvisande beskrivning av den faktiska utvecklingen än utan justering.

Rörligheten kan man mäta med olika statistiska metoder. I följande analys används både så kallade övergångsmatriser och beräkningar av hur spridningsmått förändras när man jämför årsinkomster med genomsnittsinkomster under en längre tidsperiod.

### Faktaruta 3

*Individernas justerade disponibla inkomst:* Hushållets disponibla inkomst justerad för hushållets sammansättning genom att inkomsten divideras med roten ur antalet hushållsmedlemmar (ingen realjustering av kapitalinkomster).

*Shorrocks index:* (R) är kvoten mellan spridningen av den sammanlagda inkomsten under en flerårsperiod och det viktade medelvärdet av den årliga inkomstspridningen under samma period. R är ett mått på inkomsternas rigiditet, medan inkomsternas rörlighet eller mobilitet (M) definieras som  $M=1-R$ . Mobilitet betraktas enligt denna definition som graden av utjämning av inkomstspridningen som uppkommer av att undersökningsperioden förlängs.

*Övergångsmatris:* Inkomströrligheten mäts genom att man beräknar hur stor andel personer som flyttat från en inkomstgrupp till en annan grupp mellan två mättillfällen.

### 3.4 Rörlighet i disponibla inkomster

Det enklaste och vanligaste sättet att studera rörligheten är att mäta andelen personer som flyttar mellan olika inkomstgrupper mellan olika mättillfällen. Beräkningarna i LINDA av sådana övergångsmatriser tyder på att inkomströrlig-

heten har minskat något sedan 1970-talet. Andelen personer som efter fem år har flyttat från gruppen medelinkomsttagare till gruppen höginkomsttagare har minskat något, likaså andelen av höginkomsttagarna som flyttat till gruppen medelinkomsttagare (tabell 3.1). Den höga rörligheten från gruppen med låg ekonomisk standard till medelinkomstgruppen är dock oförändrad. Perioden 1978-1996 har indelats i tre delperioder som var och en omspänner ungefär samma fas i konjunkturcykeln och där skattereformen betraktas som ett brott i tidsserien.

**Tabell 3.1** Procentandel personer som flyttat mellan inkomstgrupper

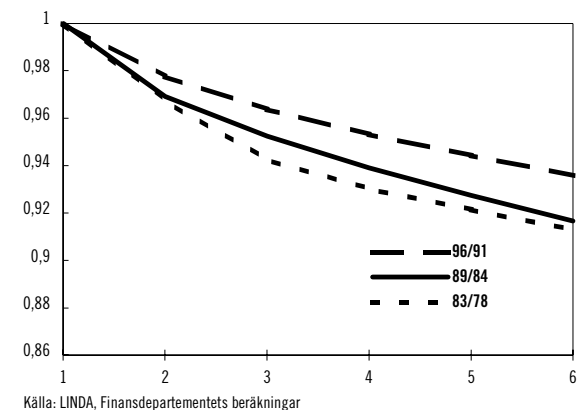
	1978-1983	1984-1989	1991-1996
Låg till medelinkomst	34	34	34
Låg till hög inkomst	5	4	2
Medel till hög inkomst	12	12	10
Medel till låg inkomst	12	12	11
Hög till medelinkomst	37	40	31
Hög till låg inkomst	3	2	2

Källa: LINDA, Finansdepartementets beräkningar

Anm: Låg inkomst avser de 20 procent med lägst inkomst respektive år, hög inkomst de 20 procent med högst inkomst, medelinkomst avser övriga.

Denna tendens till minskad inkomströrlighet styrks när man jämför spridningen i årsinkomster (Gini-koefficienten) med spridningen för sammanlagda inkomster under en längre tidsperiod (diagram 3.1). Ju mer spridningen minskar när man förlänger mätperioden, desto högre inkomströrlighet finns det (Shorrocks index). Finns det ingen inkomströrlighet (mobilitet) har alla samma relativa inkomst varje år och inkomstspridningen sjunker inte när beräkningstiden blir lägre.

**Diagram 3.1** Hur inkomstspridningen (Gini-koefficienten) minskar när beräkningen förlängs stegvis från ett till sex år



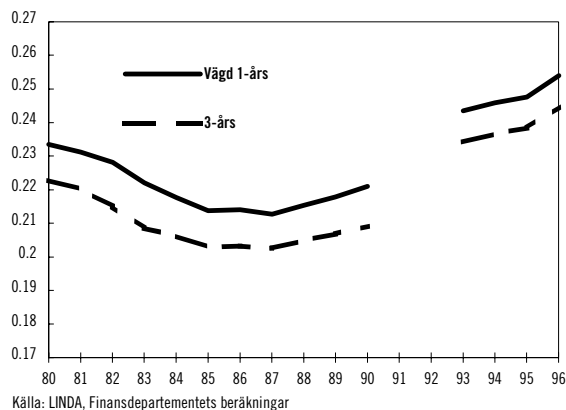
Källa: LINDA, Finansdepartementets beräkningar

Jämförs olika perioder visar det sig att spridningen sjunker tydligast för perioden 1978-1983 när beräkningstiden förlängs, mindre tydligt för 1984-1989 och ännu mindre under 1990-talet. Det tyder på att inkomströrligheten minskat något sedan slutet av 1970-talet.

Den tydliga minskningen i inkomstspridningen när beräkningstiden förlängs visar också att den gängse metoden att bedöma inkomstklyftor med hjälp av statistik över årsinkomster överskattar den faktiska spridningen sett över en längre tid. Spridningen i årsinkomster beror till ganska stor del på tillfälliga variationer i inkomsterna och en ganska omfattande inkomströrlighet bidrar också till att fördelningen är jämnare sett över en längre tid.

Enligt diagram 3.2 följer utvecklingen av spridningen i den sammanlagda inkomsten under tre år (Gini-koefficienten) väl trenden för treårs-genomsnitt av ettårsinkomster. En följd av att inkomströrligheten minskar något över åren är dock att det finns en svag tendens att spridningen i den sammanlagda inkomsten under tre år ökar något snabbare. Det kan tyda på att statistiken över årsinkomster möjligen något underskattar den långsiktiga ökningen av inkomstklyftorna sedan mitten av 1980-talet.

**Diagram 3.2** Spridningen i ettårsinkomster jämfört med treårsinkomster (Gini-koefficienten)



Källa: LINDA, Finansdepartementets beräkningar  
Anm: Kurvan bryts vid skattereformen som följd av ändrad inkomstmätning

Inkomströrligheten har utvecklats olika för skilda grupper. I tabell 3.2 har rörlighetsmättet (Shorrocks index) beräknats för befolkningen uppdelad efter kön och ålder. Inkomströrligheten inom gruppen ungdomar i åldern 20-30 år

har sjunkit kraftigt. Även inom åldersgruppen 30-40 år har inkomströrligheten minskat medan den är ganska oförändrad för äldre. Tendensen till minskad rörlighet förefaller något tydligare för kvinnor än för män.

**Tabell 3.2** Inkomströrlighet inom olika grupper (Shorrocks index)

Ålder	1978-1983	1984-1989	1991-1996
20-29	0,23	0,23	0,18
30-39	0,13	0,14	0,10
40-49	0,08	0,09	0,07
50-64	0,05	0,06	0,05
65-	0,07	0,04	0,04
<b>Samtliga</b>	<b>0,09</b>	<b>0,08</b>	<b>0,06</b>
Därav			
Män	0,08	0,08	0,07
Kvinnor	0,09	0,08	0,06

Källa: LINDA, Finansdepartementets beräkningar

Anm: Åldersindelningen innebär att i gruppen 20-30 år ingår personer som var minst 20 år i början av perioden och högst 30 år i slutet av perioden osv.

Det har inte funnits möjligheter att närmare undersöka vilka förklaringar det kan finnas till att rörligheten minskat något. Ett antal känslighetsanalyser har dock genomförts. De visar att förändringarna kan iaktas även med andra spridningsmått (Atkinson, Theil). Analyserna pekar vidare på att minskningen inte enbart kan förklaras av ökad andel förtids- och ålderspensionärer, studerande eller invandrare. Minskningen består även om man endast mäter rörligheten för gruppen 30-54 år exklusive invandrare. Det finns inga indikationer på att rörligheten i arbetsinkomster skulle ha minskat påtagligt för kvinnor eller män med en fast förankring på arbetsmarknaden.

Det mesta tyder på att den minskade rörligheten har två huvudsakliga orsaker. En faktor förefaller vara den ökade arbetslösheten och andra förändringar på arbetsmarknaden. Exempelvis har möjligheterna till tillfälliga jobb och inkomster minskat bl.a. för ungdomar. Som visats i avsnitt 2 har ungdomarnas ekonomiska standard försämrats betydligt under 1990-talet.

En ännu viktigare förklaring synes dock vara de förbättringar som med skattereformen genomfördes i mätningen av inkomster, särskilt basbreddningarna av kapital. Tabell 3.1 indikerar att efter skattereformen har inkomströrligheten

minskat särskilt tydligt bland dem med höga inkomster. Rörligheten i faktorinkomster, dvs. summan av löne- och kapitalinkomster, har minskat påtagligt. Detta pekar på att inkomststatistiken före skattereformen överskattade inkomströrligheten och underskattade den långsiktiga inkomstspredningen. Det betyder också att man inte direkt kan jämföra inkomströrligheten före och efter reformen.

### 3.5 Varaktigt låg ekonomisk standard

Åtskillig forskning pekar på att låg ekonomisk standard för de flesta är ett kortvarigt tillstånd t.ex. i samband med studier, vara hemma med barn osv. I många andra länder finns dock en oro för att andelen personer med mer varaktigt låg ekonomisk standard har ökat. Tendensen benämns marginalisering eller social utestängning ("social exclusion", ett begrepp som dock innefattar mer än låg inkomst). Forskningen inom området växer mycket snabbt.

Med hjälp av LINDA-databasen kan man bedöma om liknande tendenser finns i Sverige. I tabell 3.3 visas andelen i befolkningen över 20 år vars disponibla inkomst justerad för försörjningsbörda låg under halva medianinkomsten under 1980- och 1990-talet. Det framgår att andelen personer som under ett eller flera år av fem har haft en låg ekonomisk standard varit oförändrad, ca 9 procent. Trots den ekonomiska krisen under 1990-talet har andelen personer med en mer varaktigt låg ekonomisk standard (minst tre av fem år) endast ökat från 2,8 till 3,2 procent.

**Tabell 3.3 Andel med svag ekonomisk standard under ett till fem år**

Antal år	1984-1988	1991-1995
1 år eller fler	8,8	8,9
2 år eller fler	4,6	5,2
3 år eller fler	2,8	3,2
4 år eller fler	1,8	2,1
5 år eller fler	1,0	1,2

Anm: Under halva medianinkomsten respektive år

Källa: LINDA, Finansdepartementets beräkningar

Bland personer med mer varaktigt låg ekonomisk standard är ungdomar i åldern 20-25 år, ensamman utan barn, invandrare och personer i storstäder överrepresenterade (bilagetabell 3.2). Under 1990-talet har andelen med varaktigt låg standard ökat kraftigast bland ungdomar. I likhet med vad som visades i årsstatistiken förefaller låga inkomster ofta förklaras av studier. Analyser av utbildningsuppgifter visar att det i stor utsträckning är personer som höjt sin utbildningsnivå under perioden som är överrepresenterade i gruppen med varaktigt låg standard.

### 3.6 Sammanfattande kommentar

LINDA-databasen är alldeles ny och ännu har ingen forskning redovisats med dess hjälp. Någon grundlig validering och dokumentation av databasen har inte genomförts. I flera fall tvingas man i LINDA att använda förenklade metoder för att bilda de hushåll och de inkomster man behöver för analysen.

Panelanalyser innehåller i sig självt speciella metodologiska problem, bl.a. hur väl "panelgrupperna" representerar den befolkning man vill studera. Exempelvis genomförs analysen för perioden 1991-1996 endast på den grupp personer för vilka det finns uppgifter för alla år. Det innebär att utvecklingen för många äldre som avlider under perioden inte belyses. Effekterna av den stora invandringen under perioden fångas inte heller fullt ut. Det finns därtill flera olika metoder att mäta rörligheten som alla har skilda egenskaper.

LINDA ger emellertid med sitt stora urval statistiskt betydligt säkrare beräkningar av inkomstspredningens utveckling än SCB:s årliga undersökningar av hushållens inkomster, särskilt som LINDA kan antas bättre fånga den ekonomiska utvecklingen för de allra mest välbeställda hushållen.

Sammantaget görs därför bedömningen att resultatet, trots viss osäkerhet, ger en rimlig bild av inkomströrligheten och den långsiktiga utvecklingen av inkomstspredningen.

## Tabellbilaga

**Bilagetabell 3.1 Svenska studier av kortsiktig och långsiktig inkomstspridning samt inkomströrlighet**

Studie	Dataunderlag	Population	Inkomstmått	Rörlighetsmått
Fritzell (90)	LNU <sup>1</sup> 1973/80	Individer 0-68 år	Justerad disponibel inkomst	Övergångs-matris 73/80
Björklund (93)	LNU + taxeringsdata 1971-80	Män födda 1924-36	Sammanräknad netto-inkomst	Gini för olika inkomst-perioder
Gustafsson (94)	Taxeringsdata, HINK	Individer födda 1913-1943	Sammanräknad inkomst	Shorrocks rörlighetsmått + Gini för olika inkomst-perioder + övergångs-matris 2 år
Aaberge m.fl. (96)	LNU1980-90	Individer	Justerad disponibel inkomst m.fl.	Shorrocks rörlighetsmått, gini för olika inkomst-perioder
Björklund (96 och 97)	LNU	Individer perioden 1974-91	Justerad disponibel inkomst m.fl.	Theils entropimått m.m.
Uddhammar (97)	Bearbetade data från SCB	Individer 1985-1991	Justerad disponibel inkomst	Övergångsmatris
Zandvakili, Gustafsson (97)	1 procent befolkning 1978-90	Individer födda före år 1963	Personlig inkomst efter skatt	Theils entropimått m.m.

<sup>1</sup>LNU=Levnadsnivåundersökningen

**Bilagetabell 3.2 Egenskaper hos personer med varaktigt låg ekonomisk standard (minst tre av fem år) jämfört med samtliga. Procent.**

	Låg standard 1984-1988	Alla 1984-1988	Låg standard 1991-1995	Alla 1991-1995
Kvinnor	50	51	47	51
20-25 år	14	9	21	10
26-44 år	29	39	37	37
45-64 år	23	31	20	32
65- år	34	20	22	21
Skogslän	21	21	18	21
Storstad	33	36	41	37
Övriga län	46	42	41	42
Invandrad (< 10 år)	6	2	10	3
Ensam, ej barn	48	31	57	31
Ensam med barn	3	4	7	8
Sambo, ej barn	8	20	6	19
Sambo med barn	8	24	8	22
Ensam, pensionär	29	9	20	9
Sambo, pensionär	4	11	1	11

Anm: Under halva medianinkomsten respektive år

## Underbilaga 1: Utvärdering av framskrivningsmetoden

SCB:s statistik om inkomstfördelningen fördröjs två år eftersom den baseras på inkomsttaxeringen. För att kunna bedöma tendenserna fram till innevarande år har SCB och Finansdepartementet utvecklat en framskrivningsmetod. För enklart innebär den att uppgifterna i den senaste tillgängliga statistiska undersökningen skrivs fram två år med hjälp av de makroekonomiska prognoserna. Befolkningens sammansättning, sysselsättningen och de allmänna pensionerna aktualiseras med en särskild omviktningsmetod. Metoden redovisas i prop. 1997/98:1, bilaga 7.

En utvärdering av framskrivningen från 1995 till 1996 visar följande. Enligt framskrivningen förutsades en måttlig ökning av inkomstspridningen 1996 och SCB:s undersökning visar att en viss ökning inträffat (se tabell U1.1). Den beräknade inkomstspridningen mätt med Gini-koefficienten stämmer mycket väl med den officiella statistiken. Barnfamiljernas ekonomiska standard i förhållande till samtliga beräknades i framskrivningen minska något 1996, samtidigt som pensionärernas standard väntades ligga kvar på en ungefär oförändrad nivå. SCB:s undersökning visar att förutsägelsen för barnfamiljerna infriades men pensionärernas relativa standard förbättrades mer än vad som kunde förutses. Vid nedbrytning på små grupper blir bilden mer splittrad, vilket dock till stor del beror på betydande statistisk osäkerhet. Totalt sett blir bedömningen att framskrivningen för 1996 inte har genererat en felaktig bild av inkomstutvecklingen. Det kan inte uteslutas att en framskrivning kan ge en väl så realistisk bild av inkomstutvecklingen under det närmaste året jämfört med en separat ny statistisk undersökning. De systematiska felen i framskrivningen kan vara mindre än den statistiska osäkerheten som uppkommer vid jämförelser av två urvalsundersökningar. Bedömningen av realisationsvinster på sålda värdepapper och bostäder möter dock speciella problem.

**Tabell U1.1 Jämförelse mellan framskrivna värden med motsvarande värden enligt SCB:s undersökning 1996**

Värde	Beräknat	SCB
Gini-koefficient	0,249	0,250
Gini-koefficient realberäknad	0,252	0,247
Barnfamiljernas inkomst (procent av alla)	85,0	84,1
Pensionärernas inkomst (procent av alla)	99,0	99,8

## Underbilaga 2: Definitioner och metoder i studien av inkomströrligheten

*Data:* Studien baseras på LINDA-databasen. Det är en så kallad panel som innehåller uppgifter om inkomster m.m. varje år under perioden 1960-1996 för ca 300 000 personer och deras hushållsmedlemmar. LINDA representerar även ett tvärsnitt av befolkningen varje år. LINDA är uppbyggd med avidentifierade uppgifter från SCB:s inkomst- och förmögenhetsstatistik, folk och bostadsräkningar samt vissa andra datakällor.

*Undersökningsår och population:* Undersökningen omfattar perioden 1978-1996 och urvalspersoner över 20 år. För respektive undersökningsperiod ingår endast de personer som varit mantalsskrivna i Sverige varje år under perioden. Urvalet är således delvis olika för varje period. Personer som avlidit eller haft negativa disponibla inkomster under perioden har uteslutits. I analysen av ekonomiskt svaga hushåll krävs också att man varit mantalsskriven året före respektive efter den studerade perioden. I analyserna används ett suburval bestående av mellan ca 188 000 och 202 000 personer beroende på undersökningsperiod.

*Hemmaboende ungdomar:* Ungdomar i åldern 18-19 år som bor hemma behandlas olika över tiden i LINDA. Före 1991 inräknas de i föräldrarnas hushåll, därefter räknas de som egna hushåll. För att få jämförbarhet över tiden har alla ungdomar under 20 år exkluderats.

*Åldersklassificering:* Indelning sker efter födelseår. Exempelvis ingår i åldersgruppen 20-30 år under perioden 1978-1983 personer födda 1953-1958, under 1984-1989 personer födda 1959-1964 samt under 1991-1996 de som är födda 1966-1971. Som minst innehåller en åldersgrupp ca 17 600 personer.

*Hushållsbegrepp:* För att beräkna de undersökta personernas ekonomiska standard räknas undersökningspersonens inkomster samman med eventuella makars och barns inkomster. Indelningen i hushåll i LINDA baseras på mantalsskrivningen samt uppgifter lämnade i självdeklarationer. Dessa uppgifter speglar inte alltid det faktiska samboendet som endast kan fastställas med intervjuer. Före 1981 finns inga som helst uppgifter om samboende icke gifta. Från och med detta år räknas som gifta de samboende personer som i självdeklarationen uppger att de har eller har haft gemensamma barn (även samboende som tidigare varit gifta med varandra). Det betyder att antalet faktiskt samboende underskattas under hela perioden. Det gäller särskilt samboende som inte har barn tillsammans. Kvaliteten i hushållsindelningen kan också variera något över tiden.

*Inkomstbegrepp:* I analysen används inkomst- och förmögenhetsstatistikens definitioner av disponibel inkomst för respektive år. Disponibel inkomst inkluderar löne-, närings- och kapitalinkomster samt transfereringar, minus betald skatt, betalda underhållsbidrag samt återbetalda studiemedel och socialbidrag. Erhållna studiemedel räknas som inkomst. Åren 1978-1980 saknas begreppet disponibel inkomst men det har konstruerats från bakomliggande inkomster och genom imputering av barnbidrag och bidragsförskott. För att förbättra jämförbarheten har dessutom ett antal justeringar gjorts. Vissa mindre brister kvarstår emellertid under de första undersökningsåren.

- 1978: Den slutliga skatten har minskats med egenavgifter för egenföretagare.
- 1978-1983: Rese- och övriga kostnadsavdrag har lagts till den disponibla inkomsten.
- 1978-1980: "Underskott i förvärvskälla" har påförts disponibel inkomst.
- 1978-1980: Studiemedel och handikappersättning saknas.
- 1978-1981: Dagpenning och utryckningsbidrag till värnpliktiga saknas.
- 1978-1982: Socialbidrag saknas.
- 1984-1990: En korrigering för extra avdrag av kapital och schablonintäkt av eget hem tillämpades.

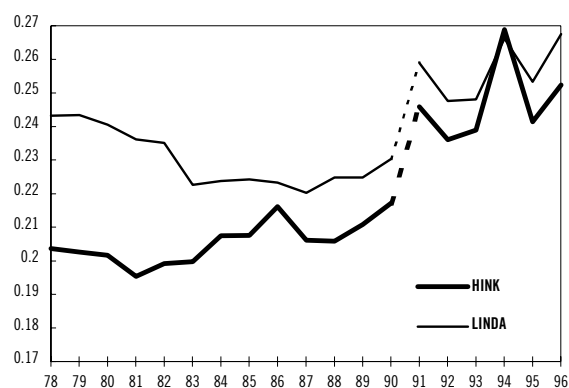
- 1990/1991: Skattereformen medförde olika basbreddningar, framför allt höjdes kapitalinkomster.
- 1994: Principerna för beräkning av kapitalinkomst ändrades genom att det positiva nettot för olika delinkomstslag räknades som inkomst. Tidigare inräknades endast det positiva nettot för hela inkomstslaget.

### Underbilaga 3: Inkomstspridningen enligt LINDA och HINK

En viktig fråga vid bedömningen av resultaten från studien av inkomströrligheten är om den allmänna bilden av inkomstfördelningens utveckling i LINDA liknar den man får från SCB:s HINK-undersökningar. Det finns ganska stora olikheter i dessa material i definitioner och mätmetoder. LINDA och HINK bygger visserligen till stor del på samma grundmaterial, främst data från inkomst- och förmögenhetsstatistiken samt från olika administrativa register. HINK kompletteras dock med en omfattande intervju bl.a. för att fastställa faktiska samboendeförhållanden. I LINDA underskattas som nämnts särskilt antalet faktiskt samboende utan barn.

I diagram U3.1 jämförs den årliga inkomstspridningen (Gini-koefficienten) i LINDA med spridningen enligt HINK beräknad på huvudsakligen samma sätt. Fördelningen analyseras endast för personer 20 år och äldre och den disponibla inkomsten justeras med roten ur antal hushållsmedlemmar.

**Diagram U3.1 Inkomstspridningen (Gini-koefficienten) enligt LINDA och HINK 1978-1996**





Det visas att LINDA mäter både nivå och trend i inkomstspridningen mycket väl efter 1983. Dessförinnan synes LINDA överskatta spridningen. Det kan antas förklaras främst av att vissa inkomster saknas under 1978-83 (se underbilaga 2). Före 1981 saknas också uppgift om samboende icke gifta med barn, vilket kan bidra till överskattningen. Jämförelsen indikerar att mätningen av inkomströrligheten under 1970-talet kan ha vissa brister.

#### Underbilaga 4: Referenser

- Aaberge, R., Björklund, A., Jäntti, M., Palme, M., Pedersen, P.J., Smith, N. & Wennemo, T.* (1996): Income Inequality and Income Mobility in the Scandinavian Countries Compared to the United States. Discussion Papers No. 168, Statistics Norway, March 1996.
- Arkes, J.* (1998): Trends in Long-Run Versus Cross-Section Earnings Inequality in the 1970s and 1980s. Review of Income and Wealth, Series 44, 2, 199-213, June 1998.
- Björklund, A.* (1993): A Comparison Between Actual Distributions of Annual and Lifetime Income: Sweden around 1970. Review of Income and Wealth 39.
- Björklund, A., Palme, M.* (1997): Income Redistribution Within the Life Cycle Versus Between Individuals: Empirical Evidence Using Swedish Panel Data. Stockholm School of Economics, Working Paper Series in Economics and Finance, Working Paper No. 197, September 1997.
- Björklund, A.* (1998): Income Distribution in Sweden: What is the Achievement of the Welfare State? Swedish Economic Policy Review, vol 5, 1, 41-86, Spring 1998.
- Blomquist, S.* (1981): A Comparison of Distributions of Annual and Lifetime Income: Sweden around 1970. Review of Income and Wealth 27.
- Danziger, S., Gottschalk, P.* (1997): Family Income Mobility – How Much Is There and Has It Changed? Department of Economics. Boston College.
- Fritzell, J.* (1990): The Dynamics of Income Distribution: Economic Mobility in Sweden in Comparison with the United States. Social Science Research, 19, 17-46.
- Fölster, S.* (1998): Inkomstfördelning i välfärdsstaten. Ekonomisk debatt, årg 26, nr 4.
- Gustafsson, B.* (1994): The Degree and Pattern of Income Immobility in Sweden. Review of Income and Wealth, Series 40, 1, 67-86, March 1994.
- Gustafsson, B., Zandvakili, S.* (1997): Dynamics of Income Inequality in Sweden. Paper presented at the 1997 meeting of the European Society of Population Economics.
- Halleröd, B.* (1998): A Longitudinal Analysis of Economic Well-Being in Sweden. Department of Sociology. Umeå University.
- Hussenius, J., Selén, J.* (1994): Skatter och socialförsäkringar över livscykeln. ESO-rapport Ds S 1994:35.
- Inkomstfördelningsundersökningen.* Statistiska meddelanden If21 SM9801. SCB.
- Jarvis, S., Jenkins, S.P.* (1996): Changing Places: income mobility and poverty dynamics in Britain. Working Paper 96-19. ESRC Research Centre on Micro-social Change.
- Jenkins, S.P.* (1998): Modelling Household Income Dynamics. ESRC Research Centre on Micro-Social Change.
- Lindström, K.* (1998): Urvalsdesign i LINDA. SCB.
- Schluter, C.* (1998): Income Dynamics in Germany, the USA and the UK: Evidence From Panel Data. London School of Economics, Centre for Analysis of Social Exclusion, CASE-paper 8, June 1998.
- Shorrocks, A.F.* (1978): Income Inequality and Income Mobility. Journal of Economic Theory, 19, 376-93.
- Uddhammar, E.* (1997): Arbete, välfärd, bidrag. City University Press.