



Finansdepartementet

Ekofin-samordningen

Ekofin-rådets möte den 11 maj 2004 i Bryssel

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 28 april

1. Antagande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

3. Allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken

- kommissionens rekommendation och orienteringsdebatt

Rådet kommer att ha en riktlinjedebatt på basis av kommissionens utkast till allmänna riktlinjer för den ekonomiska politiken. Från och med förra året utarbetas numera fullständiga riktlinjer först vart tredje år. Häremellan genomförs bara årliga smärre revideringar. Detta är det första revideringstillfället av riktlinjerna.

Eftersom den svenska situationen är relativt oförändrad jämfört med förra året så berörs inte Sverige i den föreliggande uppdateringen. Huvudnumret är i stället att riktlinjerna byggts ut för att även behandla de nya medlemsstaterna. Härutöver har riktlinjerna avseende finanspolitiken reviderats för de länder som för närvarande har problem med stabilitets- och tillväxtpaktens 3%-gräns för det offentliga underskottet.

4. Potentiell produktion och produktionsgap

- rådets slutsatser

Ekofin-rådet har tidigare beslutat att i princip använda den s.k. produktionsfunktionsansatsen som huvudmetod när man beräknar produktionsgapet. Ekofin uppmanade samtidigt Kommittén för ekonomisk politik (KEP) att fortsätta sitt arbete med att lösa problemen med produktionsfunktionsansatsen för Spanien, Tyskland och Österrike samt att förbättra metoderna för att beräkna produktionsgapet.

KEP har tagit fram en ny rapport där slutsatserna är att (i) Spanien, Tyskland och Österrike ska övergå till samma metod som de andra länderna; (ii) EU:s nya medlemsländer ska använda en förenklad variant av den befintliga metoden när produktionsgapet beräknas ;(iii) den befintliga ansatsen ska förbättras i ett antal avseenden. KEP har intentioner att fortsätta sitt arbete med att förbättra metoderna för hur produktionsgapet beräknas samt närmare börja analyseras kopplingen mellan produktionsgap och strukturellt sparande.

Vi är positiva till de förslag som presenteras i rapporten samt att KEP fortsätter med sitt arbete att förbättra metoderna och närmare analyserar kopplingen mellan produktionsgap och strukturellt sparande.

Produktionsgapet är en indikator på resursutnyttjandet och konjunkturen i ekonomin. Beräkningar av produktionsgap är viktigt eftersom det bl.a. används för att beräkna den offentliga sektorns strukturella sparande som i sin tur används för att utvärdera medlemsstaternas stabilitets- och konvergensprogrammen.

5. (ev.) Genomförande av Stabilitets- och tillväxtpakten

5.1 Portugal

- förslag om att avbryta förfarandet om ett alltför stort underskott

Kommissionen presenterade den 28 april en rekommendation till rådet att avbryta förfarandet rörande ett alltför stort underskott som Portugal tidigare har pådragit sig.

Det är i skrivande stund oklart om rådet kommer att behandla ärendet den 11 maj.

5.2 Italien

- förslag om att tilldela en tidig varning

Kommissionens presenterade den 28 april en rekommendation till rådet om att tilldela Italien en tidig varning med tanke på att det offentliga underskottet riskerar att överstiga 3 procent av BNP.

Det är i skrivande stund oklart om rådet kommer att behandla ärendet den 11 maj.

6. Finansiella tjänster

6.1 Direktivet om öppenhetskrav för emittenter

- politisk överenskommelse

Syfte med dagordningspunkten att nå en politisk överenskommelse om direktivförslaget om öppenhetskrav för emittenter ("transparensdirektivet"). Förslaget är ett led i handlingsplanen för finansiella tjänster.

Förslaget innehåller regler om information beträffande företag som givit ut värdepapper som handlas på reglerade marknader, t.ex. börsnoterade bolag.

Sveriges inställning till förslaget har varit positivt. Vid den senaste rådsbehandlingen antogs en gemensam inriktning avseende förslaget. Därefter har en kompromissöverenskommelse förhandlats fram med Europaparlamentet, som nyligen röstade för kompromissen och frågan skall nu behandlas av Ekofin-rådet. Sverige stödjer kompromissen.

6.2 Direktivet om kommittéstruktur

- politisk överenskommelse

Ärendet avser en politisk överenskommelse om att acceptera de ändringar som parlamentet röstat igenom i sin första behandling av direktivet. Samtliga medlemsstater stödjer överenskommelsen. Ärendet är därför en "falsk B-punkt".

Direktivförslaget utgör en del av ett paket för att utvidga den s.k. Lamfalussy-processen till bank-, försäkrings- och fondmarknadsområdena. En mer effektiv lagstiftningsprocess är en nödvändig förutsättning för att lagstiftningen skall kunna ske i samklang med den allt snabbare utvecklingen på området för finansiella tjänster.

Eftersom själva direktivförslaget enbart innebär tekniska justeringar har den avgörande frågan varit hur Europaparlamentets krav på inflytande skall tillgodoses. En kompromiss har utarbetats mellan rådet och parlamentet för att möta dessa krav, och härfter har parlamentet röstat igenom direktivet med överenskomna ändringar. Nu skall en politisk överenskommelse träffas i rådet, varefter direktivet skall kunna antas.

7. Direktivet om skatt på sparande

- uppdatering om förhandlingarna med tredje land m.fl.

En ny genomgång i rådet om förhandlingsläget när det gäller vissa tredje länder (Schweiz, Liechtenstein, San Marino, Monaco och Andorra) samt vissa brittiska och nederländska s.k. beroende territorier rörande skatt på sparande.

En förutsättning för att EU:s sparandedirektivet skall kunna tillämpas från den 1 januari 2005 är att avtal är ingångna med tredje länderna och territorier om att de tillämpar bestämmelser likvärdiga med de i direktivet.

Kommissionen förhandlar med tredje länderna om sparandedirektivet. Förhandlingarna med Schweiz är i princip avslutade medan förhandlingarna

fortfarande pågår med övriga länder. Dock har Schweiz ställt som villkor för undertecknade att man även får gehör för sina ståndpunkter i några andra bilaterala avtal med EU (Schengen och bedrägeribekämpning). Kommissionen har avvisat denna koppling, liksom Sverige.

8. Preliminärt budgetförslag för 2005 *- kommissionens presentation*

Kommissionens årliga presentation av sitt preliminära budgetförslag för det kommande kalenderåret som man (i skrivande stund) skall besluta om den 28 april. Punkten är främst en informationspunkt men det ges möjlighet att kommentera budgetförslaget på en övergripande nivå.

EU-budgeten omfattar samtliga inkomster och utgifter som EU enligt Romfördraget har. Den upprättas i euro och avser ett budgetår. Det nu aktuella förslaget från kommissionen avser EU:s budget för år 2005.

Sverige är särskilt angeläget om att det finansiella perspektivet, som sätter tak för de olika utgiftskategorierna, respekteras i EU-budgeten. Det bör även finnas en marginal upp till taket i budgeten för att klara eventuella oförutsedda utgifter. Överbudgerade betalningsanslag bör dras ned eftersom dessa har en direkt inverkan på medlemsstaternas avgift till EU.

9. Det finansiella perspektivet 2007-2013

I början av året presenterade kommissionen ett förslag till nytt finansiellt perspektiv för perioden 2007 till 2013. Processen går i Sverige under arbetsnamnet Agenda 2007. Allmänna rådet håller ihop förhandlingarna om Agenda 2007 medan det löpande förhandlingsarbetet sker i Coreper och i en särskilt inrättad tjänstemannagrupp under Coreper diskuterar meddelandet på teknisk nivå. Finansministrarna diskuterade förslaget vid det informella Ekofin-mötet i mars då de nettobetalande länderna gemensamt gav kommissionen en tydlig signal om att kommissionens förslag är allt för expansionistiskt inte minst mot bakgrund av de nationella budgetlägena. På bl.a. fransk begäran kommer det nu upp igen som en formell dagordningspunkt vid Ekofin den 11 maj. Ordförandeskapet avser endast att hålla en muntlig briefing om förhandlingsläget i Agenda 2007-processen. Det förväntas inte några slutsatser. Det inkommande nederländska ordförandeskapet avser att regelbundet ha Agenda 2007 som dagordningspunkt vid höstens Ekofin-möten.

Från svensk sida anser vi att kommissionens förslag, om att unionen i genomsnitt ska åta sig utgifter motsvarande 1,26 procent av EU:s BNI, är fullständigt realistiskt. Sverige har, mot bakgrund av de nationella budgetlägena, tillsammans med UK, DE, FR, NL och AU krävt att utgiftsnivån maximalt får uppgå till 1,00 procent av EU:s BNI. 1,00 % är något högre än dagens verkliga utgiftsnivå och rymmer utvidgningens kostnader. För att göra nya satsningar på andra områden krävs dock

omprioriteringar från framför allt sammanhållningspolitiken som idag går till de nuvarande medlemsländerna, och delar av jordbrukspolitiken. Sverige är mycket kritiskt till att det i kommissionens förslag inte återfinns några nedprioriteringar.

10. Övriga ärenden

10.1 Kommissionens rapport om alkoholbeskattning - svensk begäran om information

Enligt gällande EU-direktiv på alkoholskatteområdet skall kommissionen regelbundet göra en översyn av och lämna en rapport till rådet om hur direktivets alkoholskattesatser påverkar den inre marknaden. Rådet skall på grundval av rapporten och eventuella förslag från kommissionen granska de skattesatser som fastställts i direktivet och enhälligt efter samråd med Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder. 1995 gjorde kommissionen en sådan översyn vilken inte medförde några ändringar av direktivet.

Kommissionen förbereder en andra alkoholskatterapport. Rapporten skulle ha lämnats under våren 2002 men har ännu inte lämnats. Enligt uppgift har det inte varit möjligt att få majoritet inom kommissionen för ett förslag om positiv minimiskattesats på vin. (Vin är den enda alkoholprodukt som enligt direktivet kan ha nollskattesats.) En rapport, utan förslag till ändringar i direktivet vad gäller alkoholskatterna, har nu utarbetats inom kommissionen. Inte heller denna version har man kunnat få majoritet för bland kommissionärerna.

Frågan om alkoholskatterna inom EU är viktig för Sverige. Regeringen vill därför ta upp frågan på Ekofin-rådet för att få information om arbetet med alkoholskatterapporten och när den kommer att lämnas.