



Statsrådsberedningen

Allmänna rådets möte den 14 maj 2018

Kommenterad dagordning

- 1. Godkännande av dagordningen**
- 2. (Ev.) A-punkter**
- 3. Förberedelser inför Europeiska rådet den 28-29 juni 2018 – Utkast till annoterad dagordning**

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Vid mötet i Allmänna rådet kommer ett utkast till annoterad dagordning inför Europeiska rådet den 28-29 juni att behandlas. Dagordningen har ännu inte delgivits medlemsstaterna. På basis av tidigare uppgifter kan ER förväntas behandla Europaparlamentets sammansättning, försvarspolitiska frågor, EU:s utvidgning, interna dimensionen av migration och frågor inom ramen för den Europeiska terminen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Den annoterade dagordningen har ännu inte delgivits medlemsstaterna.

4. Fleråriga budgetramen (MFF) efter 2020

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Vid mötet kommer kommissionen att redogöra för sitt förslag till ny flerårig budgetram för 2021–2027. Medlemsstaterna kommer bjudas in att ge sina initiala reaktioner på förslaget.

Kommissionen offentliggjorde sitt förslag den 2 maj. Förslaget innehåller följande delar: 1) förslag till budgetramsförordning, 2) förslag till interinstitutionellt avtal (IIA), 3) förslag till rådsbeslut om egna medelssystemet, en genomförandeförordning för detta, en s.k. tillhandahållandeförordning och en förordning om uppbörd av egna medel som härrör från den momsbasgrundade avgiften, 3) förslag till en horisontell förordning om skydd av unionens budget vid brister i rättsstatens principer, 4) ett övergripande budgetramsmeddelande, 5) policypapper för samtliga större program och 6) Arbetsdokument om ”Utgiftsöversyn”.

Förslag till svensk ståndpunkt

- Regeringen anser att den totala utgiftsvolymen bör motsvara den nivå som gäller för den innevarande budgetramen, 1 % av EU:s totala BNI. Kommissionens förslag ligger på 1,14 %.
- Regeringen accepterar inte att de rabatter som Sverige hittills haft på avgiften fasas ut. En sådan utfasning skulle innebära en stor ökning av den svenska avgiften och en orimlig finansieringsbörda för Sverige. Någon form av korrigerande åtgärder måste till. Anledningen till att rabatterna uppkom - behovet av en rättvis bördefördelning - kvarstår. Sveriges avgift måste vara rimlig och rättvis.
- Regeringen välkomnar att kommissionen har lagt ett förslag som innebär att man villkorar EU-medel. Det är inte rimligt att länder som inte står upp för grundläggande värden ska fortsätta gynnas av EU-medel i samma utsträckning.
- Regeringen välkomnar kommissionens ansats att försöka modernisera utgifterna, med neddragningar i de traditionella stora budgetposterna; jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken.
- Regeringen vill dock se ännu större neddragningar så att t.ex. tillväxtfrämjande åtgärder som främjar EU:s konkurrenskraft och åtgärder som stärker vår säkerhet och gränsskydd kan prioriteras. Det

handlar till exempel om att på ett mer effektivt sätt hantera migrationen och bekämpa klimatförändringarna.

- Vad gäller de nya inkomstkällor som kommissionen föreslår, måste regeringen nu analysera förslagen innan ställning tas, men generellt är regeringen fortsatt negativa till att ytterligare befogenheter på skatteområdet flyttas till EU.

5. Rättsstatens principer i Polen / Artikel 7(1) FEU motiverat förslag

Diskussionspunkt

Förslagets innehåll

Vid mötet i Allmänna rådet avser kommissionen presentera sin bedömning av utvecklingen för rättsstatens principer i Polen, sedan kommissionen den 20 december 2017 i ett motiverat förslag aktiverade artikel 7(1) i EU-fördraget.

I det motiverade förslaget redogör kommissionen för sina farhågor avseende rättsstatens principer i Polen. Kommissionen pekar på följderna av de många lagar som antagits under en period av två år och som påverkar rättssystemets struktur i Polen. Lagändringarna och deras kombinerade effekter bedöms enligt kommissionen utsätta rättsväsendets oberoende och maktindelningen i Polen för allvarliga risker, och därmed leda till en klar risk för att Polen allvarligt åsidosätter rättsstatens principer som avses i artikel 2 i EU-fördraget.

Kommissionen har i sitt motiverade förslag enligt artikel 7(1) i EU-fördraget meddelat att man är beredd att i nära samråd med Europaparlamentet och rådet ompröva sitt motiverade förslag om de polska myndigheterna skulle genomföra de efterfrågade åtgärderna.

Sedan årsskiftet har dialogen mellan den polska regeringen och kommissionen intensifierats. Den 20 mars 2018 lämnade den polska regeringen sitt formella svar till kommissionen. Svaret utgjordes till en del av en s.k. vitbok, i vilken den polska regeringen redogör för bevekelsegrunderna för rättsreformerna och sin syn på reformernas effekter. Kort därefter antog det polska parlamentet lagändringar som syftade till att efterkomma kommissionens rekommendationer. Kommissionen välkomnade vid det mötet i Allmänna rådet den 17 april 2018 de polska åtgärderna men framhöll att fler skyndsamt behövde vidtas för att undanröja risken för ett allvarligt åsidosättande av rättsstatens principer.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att utvecklingen är mycket oroande. Regeringen stöder kommissionens hantering av utvecklingen för rättsstatens principer i Polen och har förtroende för kommissionens bedömning att initiera ett varningsförfarande enligt artikel 7(1) i EU-fördraget.

Regeringen välkomnar att dialogen mellan kommissionen och den polska regeringen intensifierats sedan årsskiftet. Regeringen har noterat och välkomnar att den polska regeringen börjat lägga fram konkreta förslag för att efterkomma kommissionens rekommendationer.

Regeringen menar att det är viktigt att dialogen mellan kommissionen och Polen leder till resultat. Kommissionens analys och utvärdering av den polska regeringens samlade svar, liksom dess kommande rekommendationer för den fortsatta processen kommer att bli viktiga för regeringens ställningstagande.

Regeringen menar att det måste få konsekvenser när en medlemsstat brister i respekt för rättsstatens principer.

Inför förhandlingen om nästa långtidsbudget driver därför regeringen bl.a. frågan om konditionalitet. Regeringen tittar också tillsammans med andra medlemsstater på hur rådets dialog om rättsstatens principer kan stärkas.

Tidigare behandling i riksdagen

Frågan om rättsstatens principer i Polen behandlades senast i EU-nämnden den 13 april 2018.

6. Övriga frågor