

Estrategia para la cooperación al desarrollo de Suecia con Colombia 2021-2025



1. Orientación

El objetivo de la cooperación internacional al desarrollo sueco es generar las bases para una mejora de las condiciones de vida de las personas que viven en la pobreza y la opresión. Esta labor debe fundamentarse tanto en los principios de eficacia de la ayuda al desarrollo, como en la Agenda 2030, la Agenda de Actuación de Addis Abeba y el Acuerdo de París sobre el cambio climático.

La estrategia tiene vigencia durante el período 2021-2025 y prevé un total de 1.110 MSEK para la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Asdi) y 45 MSEK para la Academia Folke Bernadotte (FBA).

Dicha estrategia regula el uso de los fondos dentro de la partida n.º 7 en el código de ordenamiento relativo a Asdi para los correspondientes ejercicios y en los asignados en la partida n.º 7 (“Cooperación, América Latina”) en el código de ordenamiento de Asdi, así como los fondos de la FBA dentro de los puntos 1.1 (“Cooperación”) y 1.4 (“Academia Folke Bernadotte”) dentro del código de ordenamiento de la FBA para los correspondientes ejercicios.

Las actividades de Asdi deben contribuir a los siguientes objetivos:

Paz, justicia e instituciones sólidas

- Fortalecimiento de las condiciones para una implementación democrática de la paz negociada y justicia transicional.
- Fortalecimiento de las condiciones para la construcción de paz y para la presencia y capacidad institucional en zonas de conflicto.

Derechos humanos, democracia, Estado de derecho e igualdad de género

- Fortalecimiento de las condiciones para la democracia y un mayor respeto por los principios del Estado de derecho, incluida una menor corrupción e impunidad.
- Un mayor respeto por los derechos humanos y la promoción de la protección y capacidad de sus defensores, incluidos defensores/as del medio ambiente.
- Promoción de la igualdad de género, incluida la reducción de la violencia de género y la promoción del acceso y el respeto a la salud

reproductiva y sexual y los derechos conexos (SRHR, por sus siglas en inglés).

Medio ambiente, clima y uso sostenible de los recursos naturales

- Limitado impacto climatológico y fortalecida la resistencia al cambio climático.
- Fortalecimiento de las condiciones para la gestión y uso sostenible de los recursos naturales, los ecosistemas y la biodiversidad.

Las actividades de la FBA deben contribuir a los siguientes objetivos:

Paz, justicia e instituciones sólidas

- Fortalecimiento de las condiciones para una implementación democrática de la paz negociada.
- Fortalecimiento de las condiciones para la consolidación de la paz e impulso a la capacidad institucional del Estado.
- Promoción de la igualdad de género, incluidas oportunidades de participación paritaria en la prevención de conflictos.

2. Contexto específico de país

El acuerdo de paz firmado en 2016 entre el Gobierno colombiano y el grupo guerrillero Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) marca un hito en la historia del país. Las FARC han pasado a ser un partido político, avanza un proceso de desmovilización de excombatientes y se ha establecido un innovador sistema de justicia transicional con un enfoque centrado en las víctimas. Las partes implicadas en el acuerdo de paz han asignado a Suecia un papel especial en el seguimiento de su implementación, con particular énfasis en la igualdad de género, los derechos de las víctimas del conflicto y la búsqueda de personas dadas por desaparecidas.

Al mismo tiempo, permanecen importantes desafíos. La sociedad se encuentra polarizada. La débil presencia del Estado en amplias zonas del país reduce las posibilidades de prestar servicios públicos básicos y otros dividendos de la paz. Las actividades ilícitas, la impunidad y la corrupción crean un caldo de cultivo que propicia la actuación de grupos armados ilegales. La violencia armada sigue causando sufrimiento humano, en particular a personas en situación de vulnerabilidad en zonas rurales

afectadas por el conflicto. Se registra una incidencia elevada de violencia sexual y de género contra mujeres y niñas.

Colombia es la cuarta economía en América Latina y ha mostrado un crecimiento económico estable. Colombia se adhirió en 2020 a la OCDE y forma parte del Pacto Mundial. Al mismo tiempo, el país se caracteriza por unas significativas desigualdades y grandes sectores de la población siguen viviendo en la pobreza, particularmente en las zonas rurales, que a menudo carecen de medios de sustento sostenibles. El impacto ambiental y climático es elevado a consecuencia de la gestión no sostenible de los recursos naturales. Se estima que han llegado a Colombia más de 1,7 millones de ciudadanos de Venezuela a raíz de la crisis política, económica y humanitaria en este último país. Los migrantes y refugiados venezolanos corren un especial riesgo de sufrir condiciones de pobreza y abusos.

3. Actividades

Asdi debe implementar, hacer el seguimiento, e informar acerca de las actividades de acuerdo con lo estipulado en las directrices del Gobierno sueco sobre estrategias de cooperación para el desarrollo y ayuda humanitaria de Suecia (UD2017/21053/IU). En dichas directrices se indica, entre otras cosas, que la actuación ha de orientarse activamente hacia los objetivos, estableciéndose un seguimiento de los resultados reales en función de los mismos. El informe anual sobre la estrategia debe ser exhaustivo e incluir, entre otros, una especificación, un análisis y una valoración de los resultados de las actividades en función de los objetivos propuestos. Dicha información sobre resultados debe emplearse en la toma de decisiones, el aprendizaje, la rendición de cuentas y con el objeto de garantizar la transparencia de cara a la ciudadanía. El seguimiento efectuado ha de rendir información fiable y útil sobre los resultados, con información cualitativa y cuantitativa tanto a corto como a largo plazo, en la medida de lo posible. Este seguimiento de los resultados debe, en primera instancia, responder a la pregunta de si las actividades de cooperación al desarrollo han marcado una diferencia, en qué modo y para quiénes, y, en función de las condiciones existentes, el grado en que lo han hecho.

La cooperación ha de contribuir al desarrollo sostenible sobre la base de la Agenda 2030, los compromisos de financiación para el desarrollo de la Agenda de Actuación de Addis Abeba y el Acuerdo de París sobre cambio climático. La contribución de las actividades es particularmente relevante para los siguientes objetivos de la Agenda 2030: igualdad de género (n.º 5),

reducción de las desigualdades (n.º 10), producción y consumo responsables (n.º 12), acción por el clima (n.º 13), vida de ecosistemas terrestres (n.º 15) y paz, justicia e instituciones sólidas (n.º 16). En los informes de estrategia remitidos por Asdi al Gobierno sueco deberá abordarse la manera en que las actividades propician la implementación de la Agenda 2030.

Los esfuerzos de cooperación han de contribuir a abordar las causas estructurales del conflicto y promover una paz duradera en pro de un desarrollo incluyente y sostenible. Resulta fundamental el apoyo a la implementación del acuerdo de paz, especialmente en los ámbitos donde se ha otorgado a Suecia una función específica de seguimiento. Igualmente, debe respaldarse la desmovilización de actores armados ilegales y la reincorporación de excombatientes. Esta actuación debe incluir el apoyo a una consolidación más amplia de la paz en forma de, por ejemplo, iniciativas de diálogo. Las actividades de Asdi deben promover la justicia transicional, incluido el apoyo a la restitución de tierras.

Las actividades han de impulsar la paridad participativa en los mecanismos de consolidación de la paz. Asdi debe contribuir a atenuar la violencia de género y a promover el respeto por la diversidad y la transformación de las estructuras de género. Así mismo, Asdi debe contribuir también a la promoción por el acceso y el respeto a la salud y los derechos sexuales y reproductivos.

Las actividades de la FBA han de reforzar la capacidad institucional para una gobernanza igualitaria y democrática, con particular énfasis en la seguridad.

Se debe promover la seguridad jurídica y la rendición de cuentas, así como contrarrestar la impunidad y la corrupción. Ha de tenerse en cuenta el impacto de la delincuencia organizada en la evolución de la situación. Asdi debe contribuir a la capacitación de la administración central para la provisión de servicios públicos básicos. Igualmente ha de impulsar la participación de la sociedad civil y los medios libres e independientes en la consolidación de la paz, así como la participación del sector privado. A tal fin, Asdi debe reforzar la protección de los defensores de los derechos humanos, incluyendo los defensores y defensoras del medio ambiente, y poner particular énfasis en las zonas rurales afectadas por el conflicto. Las actividades de Asdi deben incluir un apoyo a los derechos humanos en el ámbito laboral. En sus actividades debe otorgar especial prioridad a los pueblos indígenas y a la población afrocolombiana.

Las actividades de Asdi deben contribuir al impacto climático limitado y fortalecer la resistencia al cambio climático. Debe incluirse apoyo al fortalecimiento de las capacidades de la gestión y uso sostenible de los recursos naturales, los ecosistemas y la biodiversidad. Debe promoverse la economía circular. Las actividades han de impulsar la producción y comercialización sostenibles, que incluye trabajar contra los efectos adversos sobre los ecosistemas a consecuencia de la deforestación incontrolada y la expansión de los cultivos de uso ilícito. Se debe fomentar el apoyo a soluciones innovadoras, plataformas de diálogo y la resolución de conflictos en lo relativo al uso de los recursos naturales y los derechos sobre la tierra.

La cooperación al desarrollo de Suecia debe ser relevante y eficaz. Las actividades deben contribuir a establecer vínculos entre la cooperación para el desarrollo a largo plazo, la ayuda humanitaria y la consolidación de la paz. Las actividades han de propiciar una mayor resiliencia, lo que, a la larga, disminuirá la necesidad de ayuda humanitaria. Debe buscarse un enfoque integral, tanto dentro, como entre las áreas de la estrategia, y la búsqueda de sinergias con otras estrategias relevantes para el contexto de desarrollo. Se debe buscar la colaboración con el gobierno del país en las áreas comunes entre la cooperación sueca para el desarrollo y el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno de Colombia, así como otras iniciativas para la construcción de paz. Suecia ha de impulsar una coordinación coherente y eficaz de la cooperación al desarrollo en Colombia, en particular mediante la búsqueda de alianzas con actores relevantes. Debe hacerse uso de soluciones financieras que puedan contribuir al apalancamiento de otros recursos financieros.

La cooperación al desarrollo de Suecia debe sentar las bases para relaciones más amplias con Colombia y ha de profundizar la colaboración con la base de recursos sueca. Esto debe llevarse a cabo mediante la creación de condiciones para un mayor involucramiento del sector privado, la sociedad civil y demás actores de transformación, actores estatales y la academia. En los casos en que aplique, ha de aprovecharse el potencial que ofrecen la digitalización y la innovación como herramientas para el logro de objetivos.