

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2025-05-14 Dnr 2025/00483-2

Socialdepartementet
Endast via e-post.

Folkhälsomyndighetens förslag till ändring av avgifter för tobaksvaror samt elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare

Er ref. 2025/00483

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet inte behöver anmäla förslaget om ändring av förordningen (2019:223) om tobak och liknande produkter enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom rent administrativa avgifter som syftar till att nå full kostnadstäckning inte omfattas av anmälningsplikt.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv (EU) 2006/123/EG¹ eftersom förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.²

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden.

² En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

varor samt vissa förbudsbestämmelser.³ Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.⁴

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁵ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁶

Folkhälsomyndigheten har föreslagit ändring av förordningen (2019:223) om tobak och liknande produkter. Förslaget innebär justerade avgiftsnivåer för såväl upphettade tobaksvaror som övriga typer av tobaksvaror samt nya avgiftsnivåer för elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. Bakgrunden till förslaget är att intäkterna från dessa avgifter som ingår i myndighetens avgiftsfinansierade verksamhet byggt upp ett ackumulerat överskott som behöver åtgärdas.

Rent administrativa avgifter som syftar till att uppnå full kostnadstäckning eller att justera ett ackumulerat överskott – och som inte är avsedda att påverka exempelvis saluföringen av de berörda produkterna – omfattas inte av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁷, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av Ebba Akterin. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Vanessa Zanetti deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Ebba Akterin

Utredare

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

⁴ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

⁵ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁶ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.