



Statsrådsberedningen

EU-kansliet

Allmänna rådets möte den 24 juni

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen

Lagstiftningsöverläggningar

2. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

Icke lagstiftande verksamhet

3. Godkännande av A-punktslistan

4. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet

Informationspunkt

Allmänna rådet avser att notera resolutioner, yttranden och beslut antagna av Europaparlamentet under sammanträdesperioden den 14-17 april 2014. Detta är en standardpunkt på dagordningen.

5. EU:s utvidgning
= Rådsslutsatser gällande Albanien

Diskussions- och beslutspunkt

Bakgrund

Rådet ska ta ställning till kandidatlandsstatus för Albanien, i ljuset av kommissionens rapport från den 4 juni om landets framsteg avseende kampen mot organiserad brottslighet, kampen mot korruption och reformeringen av rättsväsendet. Rådets slutsatser förväntas därefter bli föremål för endossering av Europeiska rådet den 26-27 juni. I rapporten konstateras att regeringen i Albanien har fortsatt att visa politisk vilja och tagit konkreta beslut vad gäller EU-relaterade reformer. Kommissionen bekräftar därför sin rekommendation från oktober 2013 om att rådet beviljar Albanien kandidatlandsstatus.

Förslag till svenskständpunkt

Regeringen anser att Albanien uppfyller kriterierna för att beviljas kandidatlandsstatus och kommer att verka för ett sådant beslut vid Allmänna rådet den 24 juni samt för endossering vid Europeiska rådet den 26-27 juni. En trovärdig utvidgningspolitik förutsätter att EU står fast vid ingångna åtaganden och principer, vilket bör reflekteras i rådsslutsatserna.

- 6. Uppföljning av Europeiska rådet**
= Rapport om implementering av Europeiska rådets slutsatser

Informationspunkt

Bakgrund

Det grekiska ordförandeskapet förväntas presentera en rapport som följer upp genomförandet av Europeiska rådet slutsatser. Rapporten har ännu inte delgivits medlemsstaterna.

- 7. Förberedelser av Europeiska rådet 26-27 juni 2014**
= Utkast till slutsatser

Diskussionspunkt

Bakgrund

Ett annoterat utkast till dagordning inför mötet i Europeiska rådet den 26-27 juni har delgivits nämnden. Något utkast till slutsatser finns ännu inte. Mötet inleds i Ypres för att uppmärksamma utbrottet av första världskriget och fortsätter sedan i Bryssel.

Europeiska rådet ska fastställa strategiska riktlinjer på området för frihet, säkerhet och rättvisa. Dessa ska ersätta det nuvarande femåriga programmet (Stockholmsprogrammet) som gäller för perioden 2010-2014.

Europeiska rådet förväntas godkänna de landspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska terminen och därmed avsluta den fjärde terminen.

Vidare ska läget i förhandlingarna om det nya klimat- och energiramverket för 2030 stämmas av och toppmötet väntas även behandla frågor kopplade till försörjningstrygghet på energiområdet.

Stats- och regeringscheferna kommer att diskutera unionens s.k. strategiska dagordning för de kommande åren, i linje med ordförandens uttalande efter den informella middagen den 27 maj.

Med största sannolikhet kommer stats- och regeringscheferna att diskutera den senaste utvecklingen i Ukraina. I samband med mötet väntas associeringsavtal med Moldavien, Georgien och de återstående delarna av associeringsavtalet med Ukraina undertecknas. Även andra dagsaktuella utrikespolitiska frågor kan komma att behandlas beroende på utvecklingen.

I övrigt väntas Litauens euroansökan och frågan om kandidatlandsstatus för Albanien komma upp vid mötet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar att Europeiska rådet fastställer nya strategiska riktlinjer på området för frihet, säkerhet och rättvisa. Det finns behov av att konsolidera, genomföra och tillämpa redan antagen lagstiftning. En fortsatt integrering av den yttre dimensionen behövs för ett mer framgångsrikt genomförande av politikområdet.

Vad gäller den europeiska terminen och de landspecifika rekommendationerna, se förslag till ståndpunkt under dagordningspunkten 8 nedan.

Vad gäller klimat- och energiramverket för 2030 anser regeringen att toppmötet i juni är ett värdefullt tillfälle att stämma av läget i förhandlingarna inför en överenskommelse vid Europeiska rådet den 23-24 oktober. Ingen diskussion i substans förväntas dock vid Allmänna rådet.

Vad gäller unionens strategiska dagordning anser regeringen det centralt bland annat med fortsatta reformer för ökad konkurrenskraft, jobb och hållbar tillväxt. Efter en intensiv lagstiftningsperiod är det nu viktigt att fokusera på att genomföra de beslut som har fattats.

8. Europeiska terminen

= Godkännande av de landspecifika rekommendationerna

Diskussions- och beslutspunkt

Bakgrund

Den 2 juni presenterade kommissionen förslag till landspecifika rekommendationer baserade på analys av medlemsstaternas rapportering inom ramen för Europa 2020-strategin (nationella reformprogrammen) samt den årliga rapporteringen inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten (stabilitets- eller konvergensprogram) med särskilda rekommendationer till länderna inom euroområdet.

Rekommendationerna ska behandlas av EPSCO-rådet (sysselsättningspolitiska aspekter) och Ekofinrådet (ekonomisk-politiska aspekter). Allmänna rådet väntas godkänna en konsoliderad version av alla landspecifika rekommendationer som sedan ska endosseras av Europeiska rådet den 26-27 juni innan de slutligen antas av rådet i juli.

Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige har ställt sig bakom EU:s regler för den ekonomisk-politiska samordningen, där det bland annat framgår att medlemsstaterna ska betrakta den ekonomiska politiken som en fråga av gemensamt intresse och samordna denna inom rådet.

Inom ramen för den ekonomisk-politiska samordningen riktas rekommendationer till medlemsstaterna.

Sverige ser rekommendationerna som ett viktigt instrument för att uppmuntra till en ansvarfull ekonomisk politik och uppfyllelse av de mål som sätts upp inom ramen för samordningen av den ekonomiska politiken. Rekommendationerna ska samtidigt respektera nationell praxis och de nationella systemen för lönebildning.

En rekommendation är en uppmaning till lämplig handling och är inte bindande. Vad som är lämplig handling är ett politiskt vägval och det är parlamenten i varje medlemsstat som ytterst beslutar om utformningen av den nationella ekonomiska politiken. I Sverige är det riksdagen som avgör detta.

Samarbete och granskning av den ekonomiska politiken förekommer inte bara i EU utan även i IMF och OECD samt nationellt genom t.ex. Riksrevisionen och Finanspolitiska rådet. Sverige har under många år deltagit i och uppmuntrat till nationell och internationell granskning och samarbete med denna inriktning, med syftet att utbyta erfarenheter och i icke bindande former lämna synpunkter på den ekonomiska politiken.

Regeringen ställer sig bakom att rekommendationer ges till medlemsstaterna. Det är sedan upp till varje medlemsstat att välja hur man förhåller sig till rekommendationerna.

9. Maritim säkerhetsstrategi
= Antagande

Diskussions- och beslutspunkt

Bakgrund

Ministrarna ansvariga för integrerad havspolitik har bl.a. i Limassoldeklarationen 2012 lyft fram vikten av att förbättra förvaltning av maritima resurser och ett bättre samarbete i det sammanhanget. Detta förtydligades ytterligare i Europeiska rådets slutsatser från december 2013 där det angavs att en europeisk maritim säkerhetsstrategi skulle tas fram till juni 2014, följd av en handlingsplan.

Strategin, som baseras på kommissionens meddelande JOIN (2014), har som syfte att skapa ett utökat samarbete på ett sektorsövergripande, gränsöverskridande och kostnadseffektivt sätt inom den europeiska maritima sektorn. Detta samarbete ska medföra ett bättre skydd av Europas gränser, dess hav och medborgare utifrån identifierade hot och risker.

Strategin ska inte skapa några nya strukturer, ny lagstiftning, nya institutioner, ökade administrativa bördor eller ytterligare utgifter utan bygga på existerande instrument och policys. Strategin ska heller inte ändra på mandat, ansvar eller kompetens mellan EU, dess institutioner och MS.

Strategin kommer att följas av en handlingsplan för att konkretisera de områden som lyfts fram i strategin.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen avser stödja förslaget till en europeisk maritim säkerhetsstrategi.

10. Meddelande om EU:s strategi för Joniska-Adriatiska regionen
= Presentation av kommissionens meddelande med handlingsplan samt utbyte av åsikter

Diskussionspunkt

Bakgrund

I slutsatserna från Europeiska rådet den 12–13 december 2012 ombads kommissionen att lägga fram en EU-strategi för området kring Adriatiska havet och Joniska havet före utgången av 2014. Det blir EU:s tredje makroregionala strategi, efter EU:s strategi för Östersjöregionen och EU:s strategi för Donauregionen. Strategin kommer att omfatta fyra EU-länder (Grekland, Italien, Slovenien och Kroatien) och fyra länder utanför EU (Montenegro, Albanien, Bosnien och Hercegovina och

Serbien). Huvudprioriteringarna är samlade till fyra samarbetsområden: maritim tillväxt, transport och energi, miljö, och hållbar turism. Strategin avser också bidra till att främja EU-integrationen av länderna på Västra Balkan.

Förslag till svensk ståndpunkt

Meddelandet har ännu inte offentliggjorts men generellt sett är regeringen positiv till framtagandet av en makroregional EU-strategi för Adriatiska och Joniska havsregionen.

11. (ev.) Tillämpningen av artikel 10 i Protokoll 36

Informations och/eller beslutspunkt

Bakgrund

Den 1 december 2014, dvs. fem år efter Lissabonfördragets ikraftträdande upphör de speciella övergångslösningar avseende kommissionens och EU-domstolens behörighet som gällt de tredjelandarrättsakter som antagits före den 1 december 2009. Det handlar i nuläget om cirka 130 rättsakter. Det innebär att kommissionen även beträffande dessa rättsakter kommer att kunna inleda s.k. överträdelseförfarande om rättsakten inte har genomförts i nationell rätt eller tillämpats i enlighet med EU-rätten. EU-domstolen får också full behörighet avseende de aktuella rättsakterna.

Förenade konungariket (UK) har i Lissabonfördraget en särlösning som innebär att de avseende varje nytt förslag till rättsakt på området för frihet, säkerhet och rättvisa kan välja om de vill delta i samarbetet eller inte (förutsättningarna regleras i protokoll 21). UK har också en motsvarande möjlighet vad gäller Schengensamarbetet och deltar för närvarande endast i vissa delar av polissamarbetet och det rättsliga samarbetet (förutsättningarna regleras i artikel 4 i protokoll 19).

UK har också en särlösning vad avser de särskilda övergångsreglerna (förutsättningarna regleras i artikel 10 i protokoll 36). Särlösningen innebär att UK inför övergången den 1 december 2014 kan meddela att man inte längre vill delta i samarbetet såvitt avser samtliga de tredjelandarrättsakter som omfattas (en sk. block opt-out). Om UK utnyttjar möjligheten kan rådet besluta om nödvändiga följd- och övergångsarrangemang. Rådet kan också besluta om att UK ska stå för eventuella ekonomiska konsekvenser.

UK har dock också en möjlighet att meddela att de önskar delta i samarbetet rörande specifika rättsakter (en s.k. opt-in), men måste då acceptera kommissionens och EU-domstolens behörighet avseende dessa rättsakter. Ett sådant ”återinträde” sker dock inte automatiskt. Protokoll 36 föreskriver en tudelad procedur som innebär att en opt-in i

Schengenrelaterade rättsakter beslutas av rådet med enhällighet medan en opt-in i övriga rättsakter hanteras av kommissionen i enlighet med det förfarande som gäller när en medlemsstat vill delta i ett redan pågående fördjupat samarbete. I juli 2013 meddelade UK att man avsåg att utnyttja möjligheten till block opt-out, men indikerade samtidigt att man kan komma att begära en opt-in avseende 35 av rättsakterna. Det slutliga ställningstagandet är avhängigt en ytterligare omröstning i det brittiska parlamentet.

Vid rådets möte för rättsliga och inrikes frågor den 5-6 juni 2014 informerade ordförandeskapet om de diskussioner som förts i den särskilda vängruppern som inrättades i februari för att analysera effekterna av att de speciella övergångslösningarna ska upphöra att gälla. En uttalad ambition har varit att förbereda för en politisk principöverenskommelse i juni för att undvika ett rättsligt osäkert läge den 1 december 2014. Det slutliga ställningstagandet av rådet anses dock av formella skäl inte kunna tas förrän i anslutning till den 1 december 2014. Det framkom vid rådets möte för rättsliga och inrikes frågor att den tudelade proceduren (dvs. att det samtidigt pågår förhandlingar mellan kommissionen och UK om en opt-in i de rättsakter som inte rör Schengen) hade fördröjt vängruppens arbete varvid kommissionen och UK uppmanades att påskynda förhandlingarna. UK har nu begärt att frågan även ska tas upp på allmänna rådets möte. Det är i nuläget fortfarande oklart om förhandlingarna mellan kommissionen och UK har avslutats och vad resultatet i så fall är.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det är bra att det klargörs vilka tredjepelarrättsakter som berörs av övergångsperioden den 1 december 2014.

Regeringen anser också att det är angeläget att så snart som möjligt nå fram till ställningstagande avseende UK:s begäran om opt-out respektive opt-in i syfte att försöka undvika ett rättsligt osäkert läge den 1 december 2014. Det är angeläget att nå en lösning som beaktar såväl UK:s rättigheter enligt fördraget som bevarad enhetlighet och tillämpbarhet av de gemensamma reglerna på området.

12. Presentation av rådets 18-månadersprogram (1 juli 2014-30 december 2015)

= Endossering

Informationspunkt

Bakgrund

Den inkommande så kallade "ordförandeskapstrion" Italien, Lettland

och Luxemburg kommer att presentera sitt 18-månadersprogram. I 18-månadersprogrammet beskrivs rådets verksamhet under perioden. I enlighet med rådets arbetsordning ska Allmänna rådet endossera 18-månadersprogrammet.

Programmet har ännu inte delgivits medlemsstaterna.

13. Övriga frågor