



REGERINGEN

Regeringsbeslut

I:9

2012-12-20

M2012/3437/Nm

Miljödepartementet

Naturvårdsverket

106 48 STOCKHOLM

Uppdrag att göra en utvärdering och översyn av utfall och tillämpning av de nya strandskyddsreglerna

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Naturvårdsverket och Boverket att gemensamt göra en utvärdering och översyn av tillämpning och utfall av det nya regelverk för strandskydd som trädde i kraft 2009 och 2010, samt vid behov föreslå ändringar. Utvärderingen ska särskilt innefatta en redovisning av tillståndsmyndigheternas tillämpning av 7 kap. 13 § miljöbalken. Myndigheterna ska även analysera och redogöra för vilka konsekvenserna kan bli om lättnader i strandskyddet vid mindre sjöar och vattendrag utanför högexploaterade områden införs. Uppdraget innebär vidare att myndigheterna vid behov ska föreslå andra författningsändringar och andra åtgärder. Förslag om ändringar i regelverket ska ske i form av författningsförslag och författningskommentarer. Konsekvenser av förslagen ska redovisas på sedvanligt sätt.

Som ett led i uppdragets genomförande ska Naturvårdsverket och Boverket tillsätta och samråda med en referensgrupp bestående av företrädare för länsstyrelser, kommuner, Sveriges kommuner och landsting (SKL), naturvården, friluftslivet, aktörer med regionalt tillväxtansvar, Tillväxtverket, fastighetsägare och näringslivet samt vid behov andra berörda myndigheter och aktörer.

Den del av uppdraget som avser en utvärdering och översyn avseende de nya strandskyddsreglerna innebär i första hand att myndigheterna, i syfte att identifiera och klargöra eventuella oklarheter i och tolkningsproblem med reglerna, ska göra en analys av tillämpning och utfall av reglerna samt vid behov föreslå ändringar. I denna del av uppdraget ingår att, för att bl.a. säkra ett transparent beslutsystem och motverka oskäligen lokala och regionala skillnader i tillämpning och beslut, särskilt utreda skillnader i tillämpning och utfall mellan olika kommuner och mellan

olika länsstyrelser. Myndigheterna ska vidare särskilt göra en analys av tillämpning och utfall av reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära lägen. Av redovisningen av denna analys ska bl.a. framgå antalet utpekade områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS-områden) fördelade på kommuner, hur kommunerna har arbetat med avgränsningar av dessa områden och hur kommunerna avser att där utveckla landsbygden. Redovisningen ska även omfatta en redogörelse för de beslut om att upphäva eller ge dispens från strandskyddet som meddelats inom LIS-områden. Denna redogörelse ska bl.a. innehålla en sammanställning av ändamålen för dispenserna och upphävandena.

Myndigheterna ska också särskilt analysera och redogöra för vilka konsekvenserna kan bli om man tar bort kravet i 7 kap. 18 d § miljöbalken att dispens för ett en- eller tvåbostadshus i ett LIS-område, med stöd av den bestämmelsen, endast kan ges om byggnaden lokaliseras i anslutning till befintligt bostadshus.

Myndigheternas redovisning ska vidare innehålla en analys av de nya strandskyddsreglernas konsekvenser för glesbygders tillväxt- och utvecklingsmöjligheter i storstadsnära lägen, samt rymma en beskrivning av konflikter mellan tillämpningen av de nya strandskyddsreglerna och kommunernas bostadsbyggnadsbehov, privata fastighetsägares intressen respektive näringsidkares behov av anläggningar i anslutning till strandområden.

Myndigheterna ska genomföra uppdraget i dialog med Miljödepartementet och Socialdepartementet. I genomförandet av uppdraget ska dialog även föras med Näringsdepartementet.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljödepartementet och Socialdepartementet) senast den 1 augusti 2013.

Bakgrund

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Under 2009 och 2010 trädde nya bestämmelser om strandskydd i kraft. Ändringarna av reglerna syftade bl.a. till att främja utvecklingen i landsbygdsområden med god tillgång till stränder genom att inom, i översiktsplaner, utpekade områden tillåta vissa lättnader i strandskyddet, att öka det lokala och regionala inflytandet över strandskyddet samt att effektivisera prövningen genom en samordning av miljöbalken och plan- och bygglagen (prop. 2008/09:119 s. 33–35).

Regeringen konstaterade i budgetpropositionen för 2012 (prop. 2011/12:1, utgiftsområde 18 och 20) att det finns indikationer som tyder

på att de nya strandskyddsreglerna inte har fyllt sitt syfte, har tillämpats olika över landet och har lett till oavsedda effekter. I propositionen aviserade regeringen sin avsikt att ge Boverket och Naturvårdsverket i uppdrag att göra en översyn av utfall och tillämpning av det nya regelverket och vid behov föreslå förändringar.

Uppdraget

Naturvårdsverket och Boverket ges i uppdrag att gemensamt göra en utvärdering och översyn av utfall och tillämpning av det nya regelverk för strandskydd som trädde i kraft 2009 och 2010 samt vid behov föreslå ändringar. Myndigheterna ska vidare analysera och redogöra för vilka konsekvenserna kan bli om lättnader i strandskyddet införs vid mindre sjöar och vattendrag utanför högexploaterade områden. Uppdraget innebär även att myndigheterna vid behov ska föreslå andra författningsändringar och andra åtgärder.

Naturvårdsverket och Boverket ska som ett led i uppdragets genomförande tillsätta och samråda med en referensgrupp bestående av företrädare för länsstyrelser, kommuner, Sveriges kommuner och landsting (SKL), naturvården, friluftslivet, aktörer med regionalt tillväxtansvar, Tillväxtverket, fastighetsägare och näringslivet samt vid behov andra berörda myndigheter och aktörer.

Redovisningen av uppdraget ska visa hur de nya reglerna tillämpas över landet, hur väl syftena med de nya reglerna hittills har uppfyllts samt eventuella problem och förbättringsmöjligheter kopplade till reglerna. Redovisningen ska även innehålla myndigheternas eventuella förslag till ändringar av de nya reglerna.

Av redovisningen ska vidare framgå antalet utpekade LIS-områden fördelade på kommuner, hur kommunerna har arbetat med avgränsningar av dessa områden och hur kommunerna avser att där utveckla landsbygden. En redogörelse för de beslut om att upphäva eller ge dispens från strandskyddet som meddelats inom LIS-områden ska finnas med. Denna redogörelse ska bl.a. innehålla en sammanställning av ändamålen för dispenserna och upphävandena.

Inom ramen för uppdraget ska även analyseras och redovisas för vilka konsekvenserna kan bli om man tar bort kravet i 7 kap. 18 d § miljöbalken om att dispens för ett en- eller tvåbostadshus i ett LIS-område, med stöd av den bestämmelsen, endast kan ges om byggnaden lokaliseras i anslutning till befintligt bostadshus.

Redovisningen ska vidare innehålla en analys av de nya strandskyddsreglernas konsekvenser för glesbygdens tillväxt- och utvecklingsmöjligheter i storstadsnära lägen, samt rymma en beskrivning av konflikter mellan tillämpningen av de nya strandskyddsreglerna och

kommunernas bostadsbyggnadsbehov, privata fastighetsägares intressen respektive näringsidkares behov av anläggningar i anslutning till strandområden.

Förslag om ändringar i regelverket ska ske i form av författningsförslag och författningskommentarer. Konsekvenser av förslagen ska redovisas på sedvanligt sätt.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljödepartementet och Socialdepartementet) senast den 1 augusti 2013.

På regeringens vägnar



Lena Ek



Linnea Rosenlöf

Likalydande till

Boverket

Kopia till

Statsrådsberedningen
Socialdepartementet/PBB/SFÖ
Finansdepartementet/BA/KSÄ KE
Landsbygdsdepartementet/ELT/LB
Näringsdepartementet/RT
Samtliga länsstyrelser
Sveriges kommuner och landsting (SKL)
Tillväxtverket
Region Blekinge
Region Dalarna
Regionförbundet Gävleborg
Regionförbundet Jämtlands län
Regionförbundet Jönköpings län
Regionförbundet i Kalmar län
Regionförbundet Södra Småland
Regionförbundet Sörmland
Regionförbundet Uppsala län

Region Värmland
Regionförbundet i Västerbotten
Regionförbundet i Örebro län
Regionförbundet Östsam
Region Gotland
Region Halland
Region Skåne
Region Västra Götaland