

Höjd skatt på viss tobak

November 2025

Promemorians huvudsakliga innehåll

Skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktoak, tuggtoak och övrig toak föreslås höjas med 3,5 procent utöver indexeringen. Skattesatsen för snus i lagtexten föreslås uppdateras så att den motsvarar den indexerade skattesatsen för 2027, men utan ett tillägg om 3,5 procent.

De schablonbelopp för skatt på toak som finns i lagen om frihet från skatt vid import, m.m. och lagen om flyttning och kontroll av vissa punktskattepliktiga varor föreslås justeras för att spegla de nya skattesatserna.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2027. Äldre bestämmelser ska fortfarande gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

Innehållsförteckning

Promemorians huvudsakliga innehåll	2
1 Lagtext	Fel! Bokmärket är inte definierat.
1.1 Förslag till lag om ändring i lagen 2022:155 om tobaksskatt.....	4
1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.....	7
1.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:506) om flyttning och kontroll av vissa punktskattepliktiga varor	9
2 Gällande rätt.....	10
3 Höjd skatt på viss tobak	10
4 Konsekvensanalys.....	13
4.1 Offentligfinansiella effekter	13
4.2 Effekter för företag och enskilda	13
4.3 Effekter för folkhälsan.....	14
4.4 Effekter för myndigheter och domstolar.....	14
4.5 Övriga effekter	15
5 Författningskommentar.....	15
5.1 Förslaget till lag om ändring i lagen 2022:155 om tobaksskatt.....	15
5.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.....	16
5.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:506) om flyttning och kontroll av vissa punktskattepliktiga varor	16

1 Lagförslag

1.1 Förslag till lag om ändring i lagen (2022:155) om tobaksskatt

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 2, 5, 6, 9, 10 och 11 §§ lagen (2022:155) om tobaksskatt ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

2 §¹

Skatt på cigaretter tas ut med 2 kronor och 1 öre per styck och 1 procent av detaljhandelspriset.	Skatt på cigaretter tas ut med 2 kronor och 15 öre per styck och 1 procent av detaljhandelspriset.
---	--

Med cigaretter avses

1. tobaksrullar som går att röka som de är och som inte är cigarrer eller cigariller enligt 5 § andra stycket,

2. tobaksrullar som genom enkel, icke-industriell hantering kan införas i cigarettpappersrör, eller

3. tobaksrullar som genom enkel, icke-industriell hantering kan rullas in i cigarettpapper.

Cigaretter med en längd, exklusive filter eller munstycke, som överstiger 8 centimeter men inte 11 centimeter anses som två cigaretter. Är cigaretten längre anses varje påbörjad ytterligare längd av 3 centimeter som en cigarett.

För kalenderåret 2025 och efterföljande kalenderår ska den i första stycket angivna styckeskatten räknas om enligt 11 §.

För kalenderåret 2028 och efterföljande kalenderår ska den i första stycket angivna styckeskatten räknas om enligt 11 §.

5 §²

Skatt på cigarrer och cigariller tas ut med 1 krona och 77 öre per styck.	Skatt på cigarrer och cigariller tas ut med 1 krona och 89 öre per styck.
---	---

Med cigarrer och cigariller avses, om de kan rökas som de är och med hänsyn till sina egenskaper uteslutande är avsedda att rökas som de är,

1. tobaksrullar med ett yttre täckblad av naturtobak,

2. tobaksrullar fyllda med en riven blandning och med ett yttre täckblad som har cigarrers normala färg, gjort av homogeniserad tobak, om

a) det yttre täckbladet täcker produkten helt och i förekommande fall inkluderar filtret men, i fråga om cigarrer med munstycke, inte munstycket,

b) styckevikten utan filter eller munstycke är minst 2,3 gram och högst 10 gram, och

¹ Senaste lydelse 2024:493.

² Senaste lydelse 2024:493.

c) omkretsen är minst 34 millimeter på minst en tredjedel av längden.

För kalenderåret 2025 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppet i första stycket räknas om enligt 11 §.	För kalenderåret 2028 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppet i första stycket räknas om enligt 11 §.
---	---

6 §³

Skatt på röktnobak tas ut med 2 443 kronor per kilogram.	Skatt på röktnobak tas ut med 2 619 kronor per kilogram.
--	--

Med röktnobak avses

1. tobak som skurits eller på annat sätt strimlats, tvinnats eller pressats till kakor och som går att röka utan ytterligare industriell beredning,

2. tobaksavfall som går att röka, bjuds ut till detaljhandelsförsäljning och inte omfattas av 2 § andra stycket eller 5 § andra stycket.

Med tobaksavfall avses rester av tobaksblad och biprodukter från bearbetning av tobak eller framställning av tobaksprodukter.

För kalenderåret 2025 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppet i första stycket räknas om enligt 11 §.	För kalenderåret 2028 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppet i första stycket räknas om enligt 11 §.
---	---

9 §⁴

Skatt tas ut med 421 kronor per kilogram för snus och med 579 kronor per kilogram för tuggtobak.	Skatt tas ut med 436 kronor per kilogram för snus och med 620 kronor per kilogram för tuggtobak.
--	--

Med snus avses tobak i form av pulver, korn, strimlor, partiklar eller flagor som särskilt har behandlats för att användas i munnen, men inte rökas. Med tuggtobak avses tobak i form av strängar, stänger, remsor, tärningar eller kakor som särskilt har behandlats för att tuggas men inte rökas.

Produkter som delvis består av andra ämnen än tobak men som i övrigt uppfyller kriterierna i andra stycket behandlas som snus respektive tuggtobak.

För kalenderåret 2025 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppen i första stycket räknas om enligt 11 §.	För kalenderåret 2028 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppen i första stycket räknas om enligt 11 §.
---	---

10 §⁵

Skatt på övrig tobak tas ut med 2 443 kronor per kilogram.	Skatt på övrig tobak tas ut med 2 619 kronor per kilogram.
--	--

Med övrig tobak avses tobak som inte är en del av en levande planta och som inte är skattepliktig som cigaretter, cigarrer, cigariller, röktnobak, snus eller tuggtobak. Om sådan tobak ingår i en annan vara sker beskattningen utifrån varans totala vikt.

³ Senaste lydelse 2024:493.

⁴ Senaste lydelse 2024:493.

⁵ Senaste lydelse 2024:493.

För kalenderåret 2025 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppet i första stycket räknas om enligt 11 §.

För kalenderåret 2028 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppet i första stycket räknas om enligt 11 §.

11 §⁶

För kalenderåret 2025 och efterföljande kalenderår ska skatt i stället för vad som anges i 2, 5, 6, 9 och 10 §§ tas ut med belopp som räknas om enligt andra stycket. När det gäller skatt på cigaretter enligt 2 § ska omräkningen bara avse styckeskatten. Regeringen fastställer varje år före november månads utgång de skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

För kalenderåret 2028 och efterföljande kalenderår ska skatt i stället för vad som anges i 2, 5, 6, 9 och 10 §§ tas ut med belopp som räknas om enligt andra stycket. När det gäller skatt på cigaretter enligt 2 § ska omräkningen bara avse styckeskatten. Regeringen fastställer varje år före november månads utgång de skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

Skattebeloppen räknas om genom att de belopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal.

Jämförelsetalet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. Jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler. De omräknade skattebeloppen avrundas till hela kronor och ören avseende cigaretter, cigariller och cigarrer och till hela kronor avseende röktobak, snus, tuggtobak och övrig tobak.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2027.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

1.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.

Härigenom föreskrivs att 4 kap. 3 § lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m. ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

4 kap.

3 §¹

Tull och skatt enligt 1 § ska tas ut med följande belopp.

	tull	skatt
spritdryck	4 kr/liter	267 kr/liter
starkvin	2 kr/liter	92 kr/liter
vin	1 kr/liter	41 kr/liter
starköl	3 kr/liter	23 kr/liter
cigaretter	34 öre/styck	280 öre/styck
cigarrer	86 öre/styck	4 177 öre/styck
röktobak	428 kr/kg	3 843 kr/kg
övrig tobak	428 kr/kg	3 843 kr/kg
snus	104 kr/kg	855 kr/kg
högkoncentrerade e- vätskor	320 kr/liter	6 240 kr/liter
övriga e-vätskor	320 kr/liter	3 820 kr/liter
andra nikotinhaltiga produkter	390 kr/kg	1 282 kr/kg

Föreslagen lydelse

4 kap.

3 §

Tull och skatt enligt 1 § ska tas ut med följande belopp.

	tull	skatt
spritdryck	4 kr/liter	267 kr/liter
starkvin	2 kr/liter	92 kr/liter
vin	1 kr/liter	41 kr/liter
starköl	3 kr/liter	23 kr/liter
cigaretter	34 öre/styck	298 öre/styck
cigarrer	86 öre/styck	4 192 öre/styck
röktobak	428 kr/kg	4 063 kr/kg
övrig tobak	428 kr/kg	4 063 kr/kg
snus	104 kr/kg	874 kr/kg
högkoncentrerade e- vätskor	320 kr/liter	6 240 kr/liter
övriga e-vätskor	320 kr/liter	3 820 kr/liter
andra nikotinhaltiga produkter	390 kr/kg	1 282 kr/kg

¹ Senaste lydelse 2024:494.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2027.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

1.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:506) om flyttning och kontroll av vissa punktskattepliktiga varor

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 13 § lagen (1998:506) om flyttning och kontroll av vissa punktskattepliktiga varor¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

13 §²

Om det saknas tillräckliga uppgifter för att fastställa skatten enligt 12 § första stycket får denna tas ut med

- 211 kronor/liter för spritdryck,
- 62 kronor/liter för starkvin,
- 31 kronor/liter för vin,
- 12 kronor/liter för starköl,
- 2 kronor och 4 öre/styck för cigaretter. – 2 kronor och 19 öre/styck för cigaretter.

I denna bestämmelse förstås med

spritdryck: alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 22 volymprocent,

starkvin: alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 15 men inte 22 volymprocent,

vin: annat vin än starkvin samt annan alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 3,5 men inte 15 volymprocent och som inte är starköl,

starköl: öl med en alkoholhalt som överstiger 3,5 volymprocent.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2027.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2024:735.

² Senaste lydelse 2024:735.

2 Gällande rätt

På EU-nivå regleras beskattningen av vissa tobaksvaror i rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, nedan kallat tobaksskattedirektivet. Genom direktivet är beskattningen av cigaretter, cigarrer, cigariller och röktobak harmoniserad inom EU. Direktivet reglerar skattestrukturer, minimiskattesatser och definitioner av de skattepliktiga tobaksvarorna. Bestämmelserna i tobaksskattedirektivet är genomförda i svensk rätt genom lagen (2022:155) om tobaksskatt, förkortad LTS, och förordningen (2022:182) om tobaksskatt.

I enlighet med direktivet är skatten uppbyggd på delvis olika sätt för skilda slag av tobaksvaror. För cigaretter består skatten dels av en i lagen fastslagen skatt per cigarett, dels av en procentsats av detaljhandelspriset. För cigarrer och cigariller består skatten av ett belopp per styck och för röktobak består skatten av ett belopp per kilogram.

Utöver de tobaksvaror för vilka skatten är harmoniserad har Sverige även nationella skatter på snus, tuggtobak och övrig tobak enligt LTS. Skatten för dessa varor tas ut med ett belopp per kilogram.

Skatten räknas enligt 2 kap. 11 § LTS om varje år utifrån förändringen i konsumentprisindex (KPI), s.k. indexering. Syftet är att realvärdessäkra skattesatserna. Skattebeloppen räknas om genom att de belopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. När det gäller skatt på cigaretter ska omräkningen endast avse styckeskatten. De omräknade skattebeloppen avrundas till hela kronor och ören avseende cigaretter, cigariller och cigarrer och till hela kronor avseende röktobak, snus, tuggtobak och övrig tobak. De omräknade beloppen anges varje år i en förordning.

För 2026 gäller följande skatter på tobaksvaror i Sverige. Skatt på cigaretter tas ut med 2 kronor och 8 öre per styck och 1 procent av detaljhandelspriset. Skatt på cigarrer och cigariller tas ut med 1 krona och 83 öre per styck. Skatt på röktobak tas ut med 2 525 kronor per kilogram. Skatt på snus tas ut med 435 kronor per kilogram. Skatt på tuggtobak tas ut med 598 kronor per kilogram. Skatt på övrig tobak tas ut med 2 525 kronor per kilogram. Dessa belopp framgår av förordningen (2025:885) om fastställande av omräknade belopp för tobaksskatt för år 2026.

3 Höjd skatt på viss tobak

Promemorians förslag: Skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak, tuggtobak och övrig tobak höjs med 3,5 procent utöver den prognosticerade indexeringen. Skattesatsen för snus i lagtexten

uppdateras så att den motsvarar den prognosticerade indexerade skattesatsen för 2027, men utan ett tillägg om 3,5 procent.

De schablonbelopp för skatt på tobak som finns i lagen om frihet från skatt vid import, m.m. och lagen om flyttning och kontroll av vissa punktskattepliktiga varor justeras för att spegla de nya skattesatserna.

Ändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2027.

Skälen för förslaget: Ett övergripande mål för samhället och regeringen är att främja folkhälsan. Pris- och beskattningsåtgärder lyfts i Världshälsoorganisationens ramkonvention om tobakskontroll fram som viktiga och effektiva medel för att sänka tobakskonsumtionen, speciellt bland unga. Den totala tobakskonsumtionen tenderar att minska när priset på tobaksvaror ökar.

För tio år sedan hade Sverige en av EU:s högsta tobaksskatter och högre skatt än våra grannländer. Sedan dess har andra länder höjt sin skatt i snabbare takt än Sverige och jämfört med flera grannländer har Sverige i dag en relativt låg tobaksskatt. Både Finland och Danmark har betydligt högre tobaksskatt än Sverige. Estland och Tyskland har något högre. Lettland, Litauen och Polen har fortfarande lägre tobaksskatt än Sverige, men skillnaden är mindre än vad den har varit historiskt. Jämfört med hela EU ligger den svenska skatten på cigaretter numera något under genomsnittet. Det beror dock delvis på att de länder med högst tobaksskatt i EU ligger långt över övriga länder och drar upp genomsnittet.

Senast den svenska tobaksskatten höjdes, bortsett från de årliga indexeringarna, var den 1 november 2024, då skatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak och övrig tobak höjdes med ca 9 procent och skatten på tobakssnus sänktes med ca 20 procent. I syfte att minska tobakskonsumtionen bedöms det lämpligt att höja tobaksskatten igen.

Vid förändringar i skatten på tobak måste hänsyn tas till eventuella effekter på den oregistrerade delen av tobakskonsumtionen (resandeförsel och smuggling). En alltför stor prisökning inom en kort tidsperiod kan leda till ökad resandeförsel och smuggling. För att minska risken för detta bör höjningen inte träda i kraft förrän den 1 januari 2027. Med ett sådant ikraftträdande bedöms det finnas utrymme för en höjning med ca 3,5 procent utöver den årliga indexeringen. En sådan höjning utgör en avvägning mellan intresset att få ned konsumtionen och risken att få ökad oregistrerad konsumtion.

I Sverige är tobaksbeskattningen generellt uppbyggd så att produkter beskattas utifrån farlighet. Produkter som bedöms vara hälsofarliga beskattas och ju större hälsofaran är, desto högre är skatten. Utifrån detta beskattas rökbar tobak, som exempelvis cigaretter och röktobak, högre än snus. Det bedöms dock finnas skäl att låta denna skillnad återspeglas ytterligare i skattesatserna. Snus ska därför inte omfattas av höjningen med ca 3,5 procent utöver den årliga indexeringen. När en höjning sker utöver indexering hanteras det lagtekniskt genom att skattebeloppen i lagtexten ändras och ersätter den indexering som annars hade skett. Vid en sådan ändring behöver skattebeloppen för samtliga produkter, inklusive snus, uppdateras. De nya skattesatserna räknas fram genom att de skattesatser som gäller för 2026 multipliceras med ett jämförelsetal som anger förhållandet mellan det prognosticerade värdet för KPI i juni 2026 (419,70) och det faktiska värdet för KPI juni 2025 (418,94). Detta

motsvarar den indexering som hade skett för 2027. Därefter ökas samtliga skattesatser förutom den för snus med 3,5 procent. Eftersom de föreslagna skattebeloppen baseras på prognoser kan de komma att justeras utifrån nya prognoser för KPI-utvecklingen.

Med beaktande av det ovan sagda föreslås att tobaksskatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktnobak, tuggtobak och övrig tobak höjs med 3,5 procent utöver omräkningen med hänsyn till förändringen i KPI. Skatten på snus omräknas enbart med hänsyn till förändringen i KPI.

Tabell 3.1 Föreslagna skattesatser jämförda med skattesatser 2026

Kategori	Enhet	Skatt 2026	Skatt 2027 om den enbart hade indexerats*	Föreslagen skatt 2027*
Cigaretter	kr/st	2,08	2,08	2,15
Cigarrer och cigariller	kr/st	1,83	1,83	1,89
Röktnobak	kr/kg	2 525	2 530	2 619
Tuggtobak	kr/kg	598	599	620
Övrig tobak	kr/kg	2 525	2 530	2 619
Snus	kr/kg	435	436	436

Amn: * indikerar att skattesatserna baseras på prognoser och kan komma att justeras.

Källa: Finansdepartementet

Den särskilda skatt som i vissa fall tas ut vid privat import av cigaretter, cigarrer, röktnobak, övrig tobak, och snus från tredjeland enligt 4 kap. 3 § lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m. justeras för att spegla de nya beloppen. Detsamma gäller den skatt på cigaretter som tas ut enligt 2 kap. 13 § lagen (1998:506) om flyttning och kontroll av vissa punktskattepliktiga varor.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2027. Äldre bestämmelser föreslås fortfarande gälla för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

De föreslagna höjningarna har tidigare aviserats av regeringen. I budgetpropositionen för 2026 (prop. 2025/26:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor, avsnitt 13.18) bedömer regeringen att tobaksskatten på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktnobak, tuggtobak och övrig tobak bör höjas fr.o.m. den 1 januari 2027 och anger att den avser att återkomma med ett förslag om detta. Den aviserade höjningen bedöms i budgetpropositionen öka skatteintäkterna med omkring 320 miljoner kronor per år.

När det gäller alternativa lösningar bör tobakspolitiken ses som en helhet. Det är således inte relevant att tänka i termer om att ”byta ut” en åtgärd för att minska tobakskonsumtionen mot en annan. Att man höjer tobaksskatten innebär inte heller att man måste avstå från andra åtgärder för att minska tobakskonsumtionen. Som nämnts ovan anses tobaksskatt vara ett viktigt och effektivt medel för att sänka tobakskonsumtionen, speciellt bland unga. Att inte genomföra den ovan föreslagna

skatthöjningen riskerar att innebära att rökningen inte minskar i samma takt som den hade gjort med höjningen.

4 Konsekvensanalys

I detta avsnitt redogörs för förslaget effekter i den omfattning som bedöms lämpligt i det aktuella lagstiftningsärendet och med beaktande av förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar.

De offentligfinansiella effekterna till följd av ändrade skatte- och avgiftsregler beräknas i enlighet med Finansdepartementets beräkningskonventioner. Beräkningarna görs i ikraftträdandeårets priser och volymer och utgår vanligtvis från att beteendet hos individer och företag inte ändras till följd av förändringarna i skattereglerna. Vid beräkningar av de offentligfinansiella effekterna av skatteförändringarna i detta fall beaktas emellertid att den registrerade konsumtionen påverkas av ändrade skattenivåer. För närmare beskrivning av beräkningsmetoden och vilka antaganden som görs vid beräkningarna i denna konsekvensanalys, se vidare i Finansdepartementets beräkningskonventioner.

Förslagets konsekvenser bedöms inte vara av sådan omfattning att en större utvärdering är nödvändig. Efter ikraftträdandet kan förslaget utvärderas genom en uppföljning av Regeringskansliet tillsammans med exempelvis relevanta myndigheter för att verifiera att syftet uppnåtts och för att oförutsedda konsekvenser av förslaget ska kunna uppdagas.

4.1 Offentligfinansiella effekter

Den offentligfinansiella effekten av förslaget beräknas till 0,26 miljarder kronor brutto och 0,32 miljarder kronor netto årligen från och med 2027.

4.2 Effekter för företag och enskilda

Företagen påverkas på olika sätt när tobaksskatten justeras. I praktiken är det främst företag som är registrerade som lagerhållare, varumottagare och upplagshavare som betalar tobaksskatt, under 2024 summerade dessa till 126 stycken. För dessa aktörer kan de förändrade skattesatserna innebära en något ökad administrativ börda genom hanteringen av de förändrade skattenivåerna men denna påverkan bedöms marginell eftersom skattesatserna ändå justeras årligen.

Ett ökat skatteuttag på cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak, tuggtobak och övrig tobak påverkar företag som handlar med tobak genom minskad efterfrågan på dessa produkter. Om skattekostnaden inte fullt ut skulle övervältras på priset innebär det även att företagen påverkas genom minskad vinstmarginal för dessa produkter.

Företag som handlar med tobak är exempelvis livsmedelsaffärer, butiker, lokala tobaksförsäljare och internetbutiker. År 2023 fanns det knappt 400 företag registrerade under SNI-koden 47.260 Specialiserad

butikshandel med tobaksvaror. Av dessa hade över 80 procent tio anställda eller färre. Hur dessa påverkas av de justerade skattesatserna beror delvis på fördelningen mellan cigaretter och snus som säljs i butikerna.

Det är svårt att uppskatta hur många övriga företag som handlar med tobak och hur många anställda som finns inom dessa företag. För dessa företag antas dock inte handel med tobak vara den huvudsakliga inkomstkällan, varför justeringar av tobaksskatten bedöms få små effekter på det ekonomiska resultatet.

För tobakskonsumenter innebär förslaget att priset på tobaksprodukter, såsom cigaretter, cigariller och cigarrer, röktobak, tuggtobak och övrig tobak, ökar. För ett paket cigaretter innebär förslaget en prisökning motsvarande drygt två procent. Användningen av olika typer av tobaksprodukter skiljer sig åt utifrån bl.a. ålder och utbildningsnivå. Andelen som röker dagligen skiljer sig på totalen inte nämnvärt mellan män och kvinnor. Rökning är nästan fyra gånger vanligare bland personer med förgymnasial utbildning än bland dem med eftergymnasial utbildning och en lägre andel unga (16-29 år) röker dagligen än äldre. Enligt Folkhälsomyndigheten, som vartannat år genomför en folkhälsoenkät med frågor om bland annat tobaksvanor, har andelen som dagligen röker tobak minskat sedan 2004, bland både kvinnor och män. År 2024 uppgav omkring 5 procent mellan 16 och 84 år att de rökt dagligen. Omkring 6 procent av befolkningen röker ibland.

4.3 Effekter för folkhälsan

Förslaget om höjd skatt på vissa tobaksprodukter innebär allt annat lika att konsumtionen av dessa varor kommer att minska. Förslaget omfattar rökbara tobaksprodukter, tuggtobak och övrig tobak. Tobaksrökning är en av de främsta riskfaktorerna för sjukdom och för tidig död som går att förebygga. Minskad konsumtion av rökbara tobaksprodukter innebär därför minskad risk för negativa hälsoeffekter som dessa produkter ger upphov till.

4.4 Effekter för myndigheter och domstolar

För Skatteverket bedöms ändringarna av tobaksskatten medföra att information och underlag behöver uppdateras inför ikraftträdandet. Några särskilda informationsinsatser utöver detta bedöms inte behövas. Skatteverkets åtgärder ingår i den anpassning som årligen görs på grund av ny eller förändrad lagstiftning och bedöms kunna hanteras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller för Tullverket.

Förslaget bedöms inte medföra några ökade kostnader för andra myndigheter. Förslaget bedöms inte påverka antalet mål i domstolarna och inte heller på annat sätt påverka arbetsbelastningen i de allmänna förvaltningsdomstolarna eller i de allmänna domstolarna.

4.5 Övriga effekter

Förslaget bedöms inte få påverkan på sysselsättningen, miljön, integrationen eller det kommunala självstyret.

Brottsligheten, i form av smuggling och olaglig handel med tobak, kan komma att öka något då priserna på vissa tobaksvaror ökar. Nivån på skattehöjningarna, och ikraftträdandet, har dock bestämts med detta i åtanke. Med väl avvägda skattehöjningar kan påverkan på smuglingen hållas på en försumbar nivå. I förhållande till Sveriges närmaste grannländer (Norge, Finland och Danmark) har Sverige de senaste åren haft en lägre skattenivå på cigaretter. Det bedöms därför att risken för ökad smuggling är begränsad.

5 Författningskommentar

5.1 Förslaget till lag om ändring i lagen 2022:155 om tobaksskatt

2 kap.

2, 5, 6 och 10 §§

I paragraferna regleras definitioner och skattebelopp för cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak och övrig tobak.

Ändringarna innebär att skattesatserna höjs och att det årtal från vilket indexerade skattesatser ska användas i stället för skattesatserna i lagen flyttas fram till 2028.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

9 § Skatt tas ut med 436 kronor per kilogram för snus och med 620 kronor per kilogram för tuggtobak.

Med snus avses tobak i form av pulver, korn, strimlor, partiklar eller flagor som särskilt har behandlats för att användas i munnen, men inte rökas. Med tuggtobak avses tobak i form av strängar, stänger, remsor, tärningar eller kakor som särskilt har behandlats för att tuggas men inte rökas.

Produkter som delvis består av andra ämnen än tobak men som i övrigt uppfyller kriterierna i andra stycket behandlas som snus respektive tuggtobak.

För kalenderåret 2028 och efterföljande kalenderår ska skattebeloppen i första stycket räknas om enligt 11 §.

I paragrafen regleras definitioner och skattebelopp för snus och tuggtobak.

Ändringarna i *första stycket* innebär att skattesatsen för tuggtobak höjs och att den indexering av skattesatsen för snus som annars hade skett fastställs i lagtexten.

Ändringarna i *fjärde stycket* innebär att det årtal från vilket indexerade skattesatser ska användas i stället för skattesatserna i lagen flyttas fram till 2028.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

11 § För kalenderåret 2028 och efterföljande kalenderår ska skatt i stället för vad som anges i 2, 5, 6, 9 och 10 §§ tas ut med belopp som räknas om enligt andra

stycket. När det gäller skatt på cigaretter enligt 2 § ska omräkningen bara avse styckeskatten. Regeringen fastställer varje år före november månads utgång de skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

Skattebeloppen räknas om genom att de belopp som gäller den 1 augusti det år då omräkningen sker multipliceras med ett jämförelsetal.

Jämförelsetalet anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad det år då omräkningen sker och prisläget i juni månad närmast föregående år. Jämförelsetalet ska avrundas till fyra decimaler. De omräknade skattebeloppen avrundas till hela kronor och ören avseende cigaretter, cigariller och cigarrer och till hela kronor avseende röktnobak, snus, tuggtobak och övrig tobak.

I paragrafen regleras årlig omräkning av skattebeloppen utifrån förändringar i KPI (s.k. indexering).

Ändringen i *första stycket* innebär att det årtal från vilket indexering av skattesatserna ska ske flyttas fram till 2028.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

5.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.

4 kap.

3 §

I paragrafen anges de belopp med vilka tull och skatt ska tas ut om förutsättningarna i 1 § är uppfyllda.

Ändringen innebär att skattebeloppen för cigaretter, cigarrer, röktnobak, övrig tobak och snus justeras för att motsvara skattebeloppen vid en skatteberäkning enligt ordinarie regler.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

5.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:506) om flyttning och kontroll av vissa punktskattepliktiga varor

2 kap.

13 § Om det saknas tillräckliga uppgifter för att fastställa skatten enligt 12 § första stycket får denna tas ut med

- 211 kronor/liter för spritdryck,
- 62 kronor/liter för starkvin,
- 31 kronor/liter för vin,
- 12 kronor/liter för starköl,
- 2 kronor och 19 öre/styck för cigaretter.

I denna bestämmelse förstås med

spritdryck: alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 22 volymprocent,

starkvin: alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 15 men inte 22 volymprocent,

vin: annat vin än starkvin samt annan alkoholdryck med en alkoholhalt som överstiger 3,5 men inte 15 volymprocent och som inte är starköl,

starköl: öl med en alkoholhalt som överstiger 3,5 volymprocent.

I paragrafen anges de skattebelopp som får användas om det saknas tillräckliga uppgifter för att fastställa skatten enligt 12 § första stycket.

Ändringen i första stycket innebär att skattebeloppet för cigaretter justeras för att motsvara skattebeloppet vid skatteberäkning enligt ordinarie regler.