

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE
2024-10-03 Dnr 2024/00918-2

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet
103 33 Stockholm

Landsbygds- och infrastrukturdepartementets remiss avseende uppdraget att föreslå lättnader på byggkraven för studentbostäder

(Ert dnr: LI 2024/00994)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Vårt uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade rapporten redovisas förslag som innebär lättnader i fråga om byggkraven för studentbostäder. Syftet är att stimulera byggandet och utbudet av sådana bostäder. Mindre omfattande byggkrav minskar ju kostnaderna vid byggandet av studentbostäder. De lättnader som behandlas i rapporten rör bl.a. sänkta krav när det gäller skydd mot buller och ändringar av de befintliga kraven på tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga.

Kommerskollegium har inte några invändningar mot förslagen i rapporten. Vi bedömer vidare att författningsförslagen, under vissa förutsättningar, skulle kunna aktualisera EU:s anmälningsprocedurer för varor och tjänster, som Kommerskollegium administrerar.¹

När det gäller det s.k. tjänstedirektivet (2006/123), så skulle de aktuella lättnaderna kunna betraktas som ändringar av krav på tjänsteverksamhet och därmed vara anmälningspliktiga. Vi anser att frågan om anmälningskyldighet enligt tjänstedirektivet bör uppmärksammas och analyseras i den vidare beredningen av rapportens förslag. Vi är tillgängliga för en kommande dialog om detaljerna kring detta.

När det gäller anmälningskyldigheten enligt EU-direktiv 2015/1535, så kan följande nämnas. Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bl.a. enligt proceduren i anmälningsdirektivet för

¹ Det avser EU-direktiven 2015/1535 (anmälningsdirektivet) och tjänstedirektivet 2006/123.

tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535². Tekniska föreskrifter enligt anmälningdirektivet är bland annat krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.³

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵

Förevarande yttrande avser Boverkets författningsförslag avseende *Förslag till lag om ändring i plan- och bygglagen (2010:900 och Förslag till förordning om ändring i plan- och byggförordningen (2011:338)*. Kommerskollegium noterar att Boverket utöver de angivna författningsförslagen i rapporten även diskuterar och föreslår ändringar av annan lagstiftning, exempelvis Trafikbullerförordningen. I brist på konkreta författningsförslag i dessa delar har dessa förslag inte analyserats inom ramen för förevarande yttrande. Kommerskollegium rekommenderar att eventuella ytterligare författningsförslag med anledning av utredningen remitteras till kollegiet för en bedömning av anmälningsplikt.

Vad kollegiet kan se innehåller förslaget inte några tekniska krav på produkter i den meningen som avses i anmälningdirektivet för tekniska föreskrifter (EU) 2015/1535. Eventuell skulle ändringen av definitionen av ”studentbostäder” i förslag till lag om ändring i plan- och bygglagen (2010:900) kunna aktualisera anmälningsplikt om ändringen medför att tekniska regler tillämpningsområde ändras, exempelvis Boverkets föreskrifter (vilka i flera delar tidigare bedömts innehålla tekniska föreskrifter)⁶. Kommerskollegium överlåter den närmare bedömningen av detta till Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet men vi är behjälpliga vid behov.

Avslutningsvis kan sägas att vi rent allmänt rekommenderar regelgivare att konsultera Tillväxtverkets vägledning om vad en konsekvensutredning bör innehålla, även i en EU-rättslig kontext:

[EU-rätt och annan internationell rätt - Tillväxtverket \(tillvaxtverket.se\)](https://www.tillvaxtverket.se/om-oss/utredningar-och-utredningsmetoder/utredning-och-utredningsmetoder/utredning-och-utredningsmetoder)

Vägledningen har tagits fram i samarbete med oss och kan kompletteras med vår illustration kring hur man kan resonera för att bedöma nationell reglering i ljuset av EU-rätten: [Är åtgärden förenlig med EU-rätten? Gör testet | Kommerskollegium](#)

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningsdirektivet).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Se Kommerskollegiums yttranden i ärende 2023/00732 och 2023/00733.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Ulrika Sanded och Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson