

§ 193

Remissvar gällande Likvärdiga krav på mål och riktlinjer för alla utförare av kommunal verksamhet

Ärendenr 2023/377-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta nedanstående yttrande som Luleå kommuns svar till Finansdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Finansdepartementet har inbjudit olika aktörer att lämna remissvar över promemorian om likvärdiga krav på mål och riktlinjer för alla utförare av kommunal verksamhet. Luleå kommun är en av de angivna remissinstanserna.

I promemorian föreslås att det program med mål och riktlinjer som fullmäktige ska besluta enligt 5 kap. 3 § kommunallagen (2017:725) för sådana kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare ska gälla såväl privata utförare som verksamhet som bedrivs av kommuner och regioner i egen regi. Syftet med förslaget är att det ska råda likvärdiga villkor för privata utförare och kommuner och regioner i verksamheter där skötseln av en kommunal angelägenhet lämnats över till privata utförare. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2024.

Luleå kommuns yttrande

Luleå kommun ställer sig bakom vikten av att följa upp all verksamhet, oavsett om den bedrivs i egen regi eller av privata utförare. Enligt 5 kap. 1 § 1 kommunallagen beslutar fullmäktige mål och riktlinjer för verksamheten samt säkerställer uppsikt och intern kontroll via delegation till kommunstyrelsen.

Kommunfullmäktige har antagit ett program för privata utförare för innevarande mandatperioden (KLF 2023/46). Syftet med att fullmäktige fastställer ett program är att lyfta frågorna om uppföljning av och insyn i verksamhet som bedrivs av privata utförare till en politisk och strategisk nivå samt ge riktlinje för nämnderna. Det är en strategisk fråga som fullmäktige behöver ta ställning till i vilken utsträckning man väljer att anlita privata utförare samt säkerställa att uppföljning sker.

Enligt kommunallagen har nämnderna inom sitt verksamhetsområde ansvar för att se till

- att verksamheterna drivs enligt lagar, föreskrifter samt mål och riktlinjer,
- att den interna kontrollen är tillräcklig och
- att verksamheten drivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Detta gäller oavsett om verksamheten utförs i egen regi eller utförs av en privat utförare.

Kommunstyrelsen har ett särskilt ansvar för att leda, samordna och att ha uppsikt över verksamheten i nämnder och kommunala bolag. Uppsikten omfattar även verksamhet som lämnats över till privata utförare.

När verksamhet bedrivs i egen regi sker styrningen genom planering och uppföljning av verksamhetsplaner, styrande dokument, intern kontroll och egenkontroller som rapporteras till respektive nämnd och även till fullmäktige.

Kommunstabens bedömning är att denna styrkedja säkerställer en tillräcklig styrning och uppföljning av verksamheten i egen regi. Effekten av förslaget i promemorian är att kommunen riskerar en dubbelstyrning av nämnderna som leder till mer administration än det värde det skapar. Det finns även en risk de föreslagna kraven leder till att styrning och uppföljning ökar på de privata utförarna genom att likvärdiga krav ställs på dem så som nämnderna styr verksamhet i egen regi. Det i sig riskerar att hämma konkurrensen och bidra till ett försämrat näringslivsklimat i kommunen.

Mot bakgrund av ovanstående beslutar kommunstyrelsen att inte ställa sig bakom förslaget i promemorian.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2023-05-22 § 144 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta yttrande i KLF Hid: 2023.4062 som sitt eget.

Sammanträdet

Carola Lidén (C) föreslår följande ändring i beslutsförslaget från: ~~Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommunstaben kommunstyrelsen att inte ställa sig bakom förslaget om likvärdiga mål och riktlinjer för alla utförare av kommunal verksamhet till: Mot bakgrund av ovanstående beslutar kommunstyrelsen att inte ställa sig bakom förslaget i promemorian.~~

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag med Carola Lidéns ändringsförslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog:

Dialog har skett internt inom kommunstaben samt med Sveriges kommuner och regioner, SKR.

Beslutsunderlag

- Promemoria Likvärdiga krav på mål och riktlinjer för alla utförare av kommunal verksamhet (Fi2023/01006), KLF Hid: 2023.3933
- Kommunstabens förslag till beslut gällande remissvar likvärdiga krav på mål och riktlinjer för alla utförare av kommunal verksamhet, KLF Hid: 2023.3932
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2023-05-22 § 144, KLF Hid: 2023.4062

Beslutet skickas till

Finansdepartementet