



Landsbyggsdepartementet

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 16–17 december 2013

Lagstiftande verksamhet

JORDBRUK

4. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder för jordbruksprodukter på den inre marknaden och i tredjeland

- Föredragning av kommissionen

Dokumentbeteckning
COM(2013) 812

Rättslig grund
Artiklarna 42 och 43 i Fördraget om Europeiska Unionens Funktionssätt (FEUF).

Bakgrund
I rådets förordning (EG) nr 3/2008 och kommissionens förordning (EG) nr 501/2008 anges de bestämmelser som gäller gemenskapsstöd till information och säljfrämjande åtgärder i tredjeländer respektive på den inre marknaden.

Den 21 november 2013 offentliggjorde kommissionen ett förslag som ska ersätta rådets förordning (EG) nr 3/2008 om informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder. Framtagandet av förslaget har föregåtts av kommissionens ”Grönbok om säljfrämjande åtgärder och informationskampanjer för jordbruksprodukter – en strategi med stort europeiskt mervärde för att främja Europas smaker” från 2011 samt meddelandet ”Säljfrämjande åtgärder och informationskampanjer för jordbruksprodukter – en strategi med stort europeiskt mervärde för att

främja Europas smaker” som presenterades vid jordbruks- och fiskerådet i april 2013.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande ståndpunkt är att informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder inte ska finansieras med offentliga medel. Inför det faktum att systemet med offentligt stöd till informationskampanjer och säljfrämjande åtgärder redan existerar, ligger det i svenskt intresse att se till att gemenskapens medel används på ett så klokt och effektivt sätt som möjligt.

För regeringens del är det viktigt att regelförenkling och budgetrestriktivitet eftersträvas; att regelverket kan tillämpas på ett sätt som innebär att alla medlemsstater behandlas lika; att marknadsföring av produkter som kan vara skadliga för hälsan motverkas; att åtgärderna är förenliga med gröna boxens kriterier i WTO:s jordbruksavtal samt att medlemsstaternas medfinansiering förblir frivillig.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

Icke lagstiftande verksamhet

FISKE

5. Förslag till rådets förordning om fastställande för år 2014 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i EU-vatten och, för EU-fartyg, i vissa andra vatten än EU-vatten

-Politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

KOM (2013) 753

Rättslig grund

Artikel 43.3 i FEUF. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen.

Bakgrund

Begränsningar av fångst och fiskeansträngning fastställs årligen genom olika förordningar för Östersjön, för Svarta havet, för djuphavsarter (vartannat år) och för Västerhavet. Vid jordbruks- och fiskerådet i december beslutas som regel TAC- och kvoter för nästkommande år för bestånden i Västerhavet. Eftersom många kvoter delas med länder som inte är medlemmar i EU föregås beslutet av ett omfattande

förhandlingsarbete med olika tredjeländer, bl.a. Norge, Färöarna, Island, Grönland och Ryssland. Dessa förhandlingar omfattar bl.a. kvoter för gemensamt förvaltade bestånd som torsk, sej, kolja, vitling, rödspätta, sill, makrill och blåvitling. Unionen har också fiskemöjligheter genom partnerskapsavtal och olika regionala organisationer. Resultaten från dessa förhandlingar förs i regel in i kommissionens förslag till förordning som beslutas om i december.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det är angeläget att nå de mål om maximalt hållbart uttag som sätts upp inom ramen för den reformerade gemensamma fiskeripolitiken. Regeringen anser även att existerande förvaltningsplaner bör följas, alternativt revideras där det behövs. För de arter som fortfarande saknar förvaltningsplaner bör sådana tas fram.

Regeringen anser vidare att uttaget av fisk och hur fisket bedrivs bör vara anpassat till havens ekologiska bärkraft och förmåga till återhämtning. Uttagets storlek bör baseras på den internationella vetenskapliga rådgivningen.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2012 inför beslutet om 2013 års fiskemöjligheter för Västerhavet.

6. TAC och kvoter för Svarta Havet 2014

-Politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

KOM (2013) 818

Rättslig grund

Artikel 43.3 i FEUF samt rådets förordning (EG) nr 2371/2002 av den 20 december 2002.

Bakgrund

Förslaget till förordning avser fastställande av TAC för 2014 för de kommersiellt sett viktigaste bestånden i Svarta havet: piggvar och skarpsill. De enda medlemsstater som berörs är Bulgarien och Rumänien. Fiskemöjligheter i Svarta havet och därmed förbundna villkor har fastställts enligt detta förfarande sedan 2008.

Kommissionen föreslår en minskning av kvoten på piggvar med 15 procent, TAC blir då 37 ton för båda Bulgarien och Rumänien. För skarpsill är kvoterna oförändrade 8 032,5 ton samt 3 442,5 ton. De föreslagna siffrorna grundas på vetenskapliga rekommendationer och de ramar för fastställandet av TAC-mängder och kvoter som presenteras i

kommissionens meddelande om ett samråd om fiskemöjligheter för 2014.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer kommissionens förslag och eventuella smärre förändringar som kommissionen och berörda medlemsstater kan komma överens om.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2012 inför beslutet om 2013 års kvoter i Svarta Havet.

JORDBRUK

7.Förslag till rådets förordning om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter

- Antagande

Dokumentbeteckning

KOM(2011) 629

Rättslig grund

Artikel 43.3 i FEUF. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen.

Bakgrund

Under 2013 har en interinstitutionell överenskommelse om den gemensamma jordbrukspolitikens nåtts. I överenskommelsen ingår marknadsåtgärder som företrädesvis hanteras inom förslaget om den samlade marknadsordningen. Rådet är dock ensam lagstiftare vad gäller beslut som rör priser, avgifter, stöd och kvantitativa begränsningar enligt artikel 43:3 i fördraget om europeiska unionens funktionssätt. Akten reglerar bland annat priser för uppköp för offentlig lagring, stöd till skolfrukt, stöd till skolmjölk, exportbidrag och olika avgifter inom sockersektorn, bland annat produktionsavgifter för socker.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen stödjer att förordningen antas.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU

ÖVRIGA FRÅGOR

8a) Förordningen om en europeisk havs- och fiskerifond (EHFF)

-Information från ordförandeskapet

Bakgrund

Vid Jordbruks- och fiskerådet den 15 juli 2013 nåddes en överenskommelse om en s.k. allmän inriktning om förslaget till förordning om en europeisk havs- och fiskerifond (EHFF). Överenskommelsen kompletterade den delvisa allmänna inriktning som rådet kom överens om i oktober 2012, då ministrarna enades om vilka slags åtgärder som fonden ska stödja. Den slutliga kompromissen fick stöd av en bred majoritet av medlemsstaterna (inklusive Sverige).

Europaparlamentet antog i plenum den 23 oktober 2013 ett betänkande om förordningsförslaget. Betänkandet utgör parlamentets mandat för de trepartsförhandlingar mellan rådet, parlamentet och kommissionen som inleddes i november.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller för information i MJU.

8b): Ändring av EU:s direktiv om nationella utsläppstak för vissa luftföroreningar (Tak-direktivet).

-Fråga från Tyskland

- Information från kommissionen

Bakgrund

Kommissionen har aviserat att de i slutet av 2013 ska presentera ett förslag till översyn av takt direktivet som en del i deras luftvårdsinitiativ. Översynen innebär bl.a. att lägga fast nya nationella utsläppstak för ammoniak till 2025 och framåt. Eventuellt ska även ett nytt direktiv innefatta nationella utsläppstak för metan.

Då jordbruket i EU står för mer än 90 % av ammoniakutsläppen så kan jordbrukssektorn komma att väsentligt påverkas av nya krav på minskade utsläpp.

Tyskland önskar få stöd från jordbruksrådet för att påtala vikten av att den konsekvensanalys som ska tas fram för förslaget till nytt direktiv

också omfattar påverkan på jordbruket och möjliga interaktioner med den gemensamma jordbrukspolitiken. Tyskland önskar också få stöd för att uppmana kommissionen att regelbundet avrapporterar till jordbruksrådet om förslaget och förhandlingarna.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller för information i MJU.

8c) Konferens om "EU:s mjölksektor: utvecklas efter 2015"

- Föredragning av kommissionen

Bakgrund

Kommissionen bjöd i september in till en stor konferens som behandlade utmaningar för den europeiska mjölksektorn efter att mjölkkvoterna tas bort under 2015. Kommissionen förväntas nu presentera en rapport om konferensen.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med MJU eller EU-nämnden.

8d) Resultat av det offentliga samrådet (ekologiskt jordbruk)

- Föredragning av kommissionen

Bakgrund

Kommissionen avser att presentera ett helt nytt lagstiftningspaket om ekologisk produktion i mars 2014. I lagstiftningspaketet ingår en ny handlingsplan för ekologiskt jordbruk, flera nya lagförslag och en exportpolicy. Paketet förväntas bli antaget 2016.

Med anledning av den kommande översynen av det ekologiska regelverket genomförde kommissionen i januari-april 2013 ett offentligt samråd. Målgruppen för samrådet var privatpersoner, organisationer och myndigheter. Kommissionen önskade synpunkter på bl.a. regelförenkling, GMO, kontroll, märkning, handel och en eventuell handlingsplan.

Samrådet gav 45 000 svar och resultatet visade sammanfattningsvis på att konsumenterna litar på ekologiska produkter, att de köper dem främst av miljöskäl och p.g.a. att de produceras utan bekämpningsmedel och GMO. Svaren visade också på att de flesta var villiga att betala mer för de ekologiska produkterna och att det fanns en önskan om ett förstärkt ekologiskt varumärke samt en harmonisering av reglerna på EU-nivå. Vidare såg de flesta ett behov av ett förstärkt EU-kontrollsystem.

Kommissionen avser att beakta samrådets slutresultat i den kommande översynen av det ekologiska regelverket.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU

8e) Djurens hälsa/växtskydd/utsäde/kontroller/utgifter – SANCO-paketet

- Lägesrapport från ordförandeskapet

Bakgrund

Kommissionen presenterade i maj i år ett lagstiftningspaket under namnet ”Friskare djur, sundare växter och en säkrare jordbruksbaserad livsmedelskedja - En moderniserad lagstiftning för ett mer konkurrenskraftigt EU”. Paketet innehåller ett meddelande och fem förslag till rättsakter – förordningsförslag om djurhälsa, om skyddsåtgärder mot växtskadegörare, om växtförökningsmaterial, om offentlig kontroll inom växt-, djur- och livsmedelsområdena m.fl. samt om EU-utgifter inom områdena djurhälsa, växtskadegörare och offentlig kontroll.

Kommissionens målsättning med förslagen är att skapa en effektivare, mer modern och enklare lagstiftning för en god djurhälsa, ett gott skydd mot växtskadegörare, säkra livsmedel och ett konkurrenskraftigt jordbruk.

Förslagen har under sommaren och hösten behandlats i rådsarbetsgrupp och denna process kommer att fortsätta under nästa halvår. I Europaparlamentet pågår processen med målsättningen att beslut ska fattas om parlamentets första behandling i början av april. Processen avseende förordningsförslaget om EU-utgifter går fortare än för de övriga fyra förslagen. Målsättningen är att nå en överenskommelse mellan rådet och Europaparlamentet i början av 2014.

EU-nämnden och MJU

Frågan var föremål för särskild överläggning i MJU den 27 augusti.

8f) "Hybrid"-märkningssystem för näringsdeklaration

- På begäran av Italien med stöd från Kroatien

Bakgrund

I förordning (EU) nr 1169/2011, som ska börja tillämpas 13 december. 2014, finns möjligheter till ytterligare uttrycks- och presentationsformer som grafiska former eller symboler, förutom den obligatoriska näringsdeklarationen. Storbritannien har informerat medlemsländerna om den rekommendation om ytterligare uttrycks – eller

presentationsformer som man rekommenderar till livsmedelsföretagarna, s.k trafikljus.

Trafikljusen innebär att man på förpackningen kombinerar färgkoderna röd, orange eller grön och % av referensintag för ett antal näringsämnen. Detta ska visa om livsmedlet innehåller hög, medium eller låg mängd fett, mättat fett, socker och salt. Det röda ljuset betyder att livsmedlet innehåller för hög halt fett, mättat fett, salt eller socker och att man ska skära ner på sådana livsmedel, äta dem mindre ofta och i små mängder. Traffic Light-systemet är frivilligt att använda för livsmedelsföretagare. Italien har framfört kritik mot märkningsmodellen och vill därför ta upp frågan som en övrig fråga med stöd av Kroatien.

EU-nämnden och MJU

Frågan har varit föremål för samråd med EU-nämnden den 6 december inför EPSCO-rådet.

8g) Marknadstillträde till Ryssland när det gäller EU:s export av växter och växtprodukter

- Information från ordförandeskapet

Bakgrund

Ingen bakgrundsinformation har ännu getts gällande denna dagordningspunkt.