

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

Dnr 2021/00567

Infrastrukturdepartementet

Yttrande över promemorian Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om en gemensam digital ingång

(Ert dnr: I2021/01054)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Författningsförslaget

Enligt 3-4 §§ i den föreslagna lagen ska behöriga myndigheter, inom ramen för sina ansvarsområden, genom den gemensamma digitala ingången, ge tillgång till information, hjälp- och problemlösningstjänster och förfaranden som omfattas av förordning (EU) 2018/1724. Kollegiet vill uppmärksamma på att behöriga myndigheter, inom sina ansvarsområden, enligt förordningens artikel 14.2 även ska tillgängliggöra *bevis* som möjliggör automatiskt utbyte. Vi undrar varför inte även skyldigheten att tillhandahålla bevis preciseras.

Kommerskollegium vill också uppmärksamma på att den föreslagna lagen och förordningen enbart uppställer krav på behöriga myndigheter att ge *tillgång till* förfaranden. Den för unionsmedborgare, i praktiken, tätt sammankopplade frågan om elektronisk *identifiering*, *autentisering* och *undertecknande* på distans behandlas inte i de föreslagna bestämmelserna.

Såsom återges i promemorian ska förfaranden som förtecknas i bilaga II, i de fall de har inrättats, göras tillgängliga helt online. Användare i gränsöverskridande situationer ska kunna identifiera sig och underteckna

handlingar på elektronisk väg och på distans i samtliga fall där detta även är möjligt för inhemska användare.

Från vårt arbete som samordnare för kontaktpunkten för tjänster och med SOLVIT vet vi att unionsmedborgares avsaknad av ett svenskt identitetsbegrepp utgör ett generellt problem. Digitala förfaranden med krav på svenskt identitetsbegrepp har en hämmande effekt på den fria rörligheten. Såvitt vi kan se kommer denna situation inte att förbättras genom de nu lämnade förslagen. Vår bedömning är att krav på svenskt identitetsbegrepp från och med 12 december 2023 även kommer att vara oförenligt med förordning (EU) 2018/1724.

Kollegiet har i sammanhanget uppmärksammat att kommissionen nyligen publicerat ett förslag till ändring av eIDAS-förordningen om elektronisk identifiering med krav på medlemsstaterna att ta fram en digital plånbok för juridiska och fysiska personer att använda. Såvitt vi förstår omfattar förslaget i princip samtliga offentliga digitala tjänster. Eftersom det för oss än så länge är oklart hur frågan fortsatt kommer att hanteras och när de nya reglerna förväntas träda i kraft kan vi i nuläget inte bedöma om de hinder vi ovan uppmärksammat på därmed avlägsnas.

3.2 Information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster

Vi anser att meningen i tredje stycket ”*Kraven på hur ett sådant förfarande ska göras tillgängligt online är dock något lägre än jämfört med de förfaranden som omfattas av bilaga II (artikel 13)*” är otydlig. Vi föreslår en mer tydlig och konkret formulering.

7. Konsekvenser

Det övergripande syftet med förordning (EU) 2018/1724 är att minska ytterligare administrativa bördor för privatpersoner och företag som vill utöva sina rättigheter på den inre marknaden, att eliminera diskriminering samt att säkerställa att den inre marknaden fungerar i fråga om tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster.

Kommerskollegium har idag, som promemorian noterar, ett uppdrag att bistå Myndigheten för digital förvaltning med att samordna arbetet med de hjälp- och problemlösningstjänster som förtecknas i EU-förordningens

bilaga III¹. Uppdraget ligger i linje med kollegiets övergripande ansvarsuppdrag att vara central förvaltningsmyndighet för frågor som rör EU:s inre marknad, med övergripande uppgift att arbeta för en väl fungerande inre marknad som kännetecknas av fri rörlighet. Vi har därutöver i uppdrag att vara samordnare av de gemensamma kontaktpunkterna för varor och tjänster, nationell IMI-samordnare och SOLVIT-center. Samtliga dessa omfattas även av förordning (EU) 2018/1724.

Vi förutsätter och ser framför oss att vi även fortsättningsvis har de uppgifter som ryms inom vårt nuvarande uppdrag. Vi vill samtidigt uppmärksamma på att det kan uppstå en lucka mellan det nuvarande uppdraget och de föreslagna bestämmelserna i samband med att dessa träder ikraft den 1 januari 2022.

Kommerskollegium noterar att regeringen föreslås få meddela föreskrifter om vilka statliga myndigheter som ska vara nationella samordnare, vilka uppgifter varje samordnare ska ha samt att Myndigheten för digital förvaltning bemyndigas att meddela föreskrifter.

Övrigt.

Vi ser positivt på att promemorian bedömer att förslaget ligger i linje med EU-rätten.

Kollegiet bedömer inte att förslaget aktualiserar EU:s anmälningsprocedurer för varor och tjänster, som kollegiet administrerar².

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredaren Colette Beek, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Colette Beek

¹ [Regleringsbrev 2021 Myndighet Kommerskollegium - Ekonomistyrningsverket \(esv.se\)](https://www.esv.se/Regleringsbrev-2021-Myndighet-Kommerskollegium-Ekonomistyrningsverket)

² Detta avser EU-direktiven 2015/1535 (anmälningsdirektivet) och tjänstedirektivet 2006/123.