

Socialdepartementet

Godkännande av överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner om nationell testning och smittspårning för covid-19, 2022

Regeringens beslut

Regeringen godkänner överenskommelsen om nationell testning och smittspårning för covid-19, 2022 mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Överenskommelsen har den lydelse som framgår av *bilagan*.

Ärendet

En överenskommelse mellan staten och SKR om nationell testning och smittspårning för covid-19, 2022 har upprättats efter förhandlingar mellan företrädare för Regeringskansliet (Socialdepartementet) och SKR. Överenskommelsen har undertecknats av statssekreteraren Maja Fjaestad.

Enligt överenskommelsen blir den gällande under förutsättning av regeringens godkännande.

Utdrag till

Statsrådsberedningen/SAM
Finansdepartementet/BA, OFA K
Socialutskottet
Sveriges Kommuner och Regioner



Regeringskansliet
Socialdepartementet



**Sveriges
Kommuner
och Regioner**

Nationell testning och smittspårning för covid-19, 2022

Överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Regioner

Innehåll

Bakgrund	3
Gemensam inriktning	4
Ansvarsfördelning	5
<i>Statens åtaganden</i>	5
<i>Regionernas åtaganden</i>	6
<i>SKR:s åtaganden</i>	6
Rapportering	7
Den ekonomiska omfattningen av överenskommelsen	7
<i>Finansiella medel för testning</i>	7
<i>Finansiella medel för smittspårning och utbrottshantering</i>	8
<i>Finansiella medel för tillfrisknandebevis</i>	8
<i>Utbetalning</i>	9
Översynsklausul	9
Godkännande av överenskommelsen	10

Bakgrund

Tidig påvisning av pågående covid-19 är en viktig del i det systematiska smittskyddsarbetet med testning och smittspårning i syfte att minska smittspridningen. PCR-tester och antigen tester påvisar pågående infektion. När det gäller covid-19 ser smittspridningen olika ut i olika delar av landet över tid varför det krävs flexibilitet och regional anpassning av hur testnings- och smittspårningsarbetet bedrivs och bör bedrivas fortsättningsvis.

Den 11 juni 2020 ingick staten och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) en överenskommelse angående ökad nationell testning för covid-19 för 2020 (S2020/05276). Den 20 november 2020 fattades beslut om en överenskommelse om ökad nationell testning och smittspårning för covid-19 för 2021 (S2020/08575). Därefter har olika kompletterande överenskommelser slutits. Det omfattar tilläggsöverenskommelsen om antigen tester (snabbtester) från den 17 december 2020 (S2020/09559) och tilläggsöverenskommelsen om digitala covidbevis (tillfrisknandebevis) från den 1 juli 2021 (S2021/05364), samt en ändringsöverenskommelse om utbetalning av medel till regionerna från den 18 september 2021 (S2021/06452). De tidigare överenskommelserna ligger till grund för föreliggande överenskommelse om nationell testning och smittspårning för covid-19, 2022.

Den 25 februari 2021 ändrade Folkhälsomyndigheten sina rekommendationer rörande användningen av antikroppstest. Den därefter gällande rekommendationen stipulerade att storskalig antikroppspåvisning är av begränsat värde på individnivå för personer som vill veta om antikroppar mot covid-19 har utvecklats efter genomgången infektion. Detta innebär att antikroppstestning alltså endast skulle genomföras vid medicinsk indikation, som en möjlighet till att kartlägga immunitet eller vid genomförande av studier. SKR och regeringen är eniga om att storskalig antikroppspåvisningen inte längre är en del av den utökade testningen och följdaktligen inte ingår i överenskommelsen om nationell testning och smittspårning för covid-19, 2022.

Regeringen har dessutom beslutat om flera uppdrag kopplat till testning och smittspårning. Det omfattar uppdrag till Folkhälsomyndigheten om uppföljning och rapportering till följd av överenskommelsen om utökad nationell testning av covid-19 (S2020/05631), om att på nationell nivå säkerställa flöden för storskalig testning för covid-19 (S2020/08532), om att utöka nationell övervakning av varianter av SARS-CoV-2 (S2021/01102) och uppdrag till länsstyrelserna om att bistå regionerna i att säkerställa flöden för storskalig testning för covid-19 (S2020/05027).

Tillfrisknandebevis baseras på testning utförd av hälso- och sjukvårdspersonal eller annan behörig testpersonal och är ett bevis på att personen varit sjuk i covid-19 men har

tillfrisknat. Arbetet kring tillfrisknandebevis bidrar till genomförandet av EU-förordningar som rör digitala covidbevis för att underlätta fri rörlighet under covid-19-pandemin.^{1,2}

Gemensam inriktning

Sverige behöver fortsatt ha en ändamålsenlig testning och smittspårning avseende covid-19 som en del i arbetet med att begränsa smittspridningen i landet efter rekommendationer och vägledningar från Folkhälsomyndigheten. Parterna är överens om att arbeta med ett förtroendebaserat förhållningssätt och hög kostnadseffektivitet.

Regioner ska fortsatt kunna erbjuda avgiftsfri PCR-testning till personer i enlighet med Folkhälsomyndighetens rekommendationer.

Den som får ett positivt svar på PCR-test ska få individuellt utformade förhållningsregler, information om egenvård och när hen ska söka förnyad kontakt med sjukvården samt lämna de uppgifter som behövs för att smittspårning ska kunna bedrivas. Tillgång till PCR-testning och svar så snart som möjligt efter symtomdebut är av betydelse för att resultaten ska bidra till att bryta pågående smittkedjor på ett så effektivt sätt som möjligt.

Testresultat kan ligga till grund för tillfrisknandebevis, som är ett av de covidbevis som EU:s medlemstater är ålagda att utfärda enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 och 2021/954. Av denna anledning inkluderas överföring av uppgifter om positiva test från hälso- och sjukvården till E-hälsomyndigheten i denna överenskommelse. Överföring av uppgifter är endast aktuell om provtagning hos personer som begär ett tillfrisknandebevis har utförts av hälso- och sjukvårdspersonal inom ramen för ett öppen- eller slutenvårdsbesök eller liknande på en vårdcentral, klinik, sjukhus eller annan vårdverksamhet. Parterna är fortsatt angelägna att belastningen på hälso- och sjukvården, regionerna och andra relaterade verksamheter och organisationer, så långt som möjligt, begränsas samt att förutsättningarna för tillfrisknandebevisen sålunda inte ska ändra något i regionernas ordinarie testningsstruktur. Inriktningen gällande tillfrisknandebevis och parternas åtaganden är även i övrigt detsamma som beskrivits i överenskommelsen om digitala covidbevis, tillfrisknandebevis från den 1 juli 2021.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/953 av den 14 juni 2021 om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 (EU:s digitala covidintyg) för att underlätta fri rörlighet under covid-19-pandemin

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/954 av den 14 juni 2021 om en ram för utfärdande, kontroll och godtagande av interoperabla intyg om vaccination mot, testning för och tillfrisknande från covid-19 (EU:s digitala covidintyg) för tredjelandsmedborgare som lagligen vistas eller är bosatta på medlemsstaternas territorier under covid-19-pandemin

Ansvarsfördelning

Statens och regionernas åtaganden som framgår nedan avser perioden från och med den 1 januari till och med den 31 december 2022. Överenskommelsen förutsätter att riksdagen avsätter tillräckliga medel för ändamålet under 2022.

Statens åtaganden

Vad avser testning och smittspårning åtar staten sig att:

- ta kostnaderna för alla PCR-tester som regionerna utför, eller som utförs på regionernas uppdrag och rapporteras till regionerna, i enlighet med Folkhälsomyndighetens rekommendationer.
- ta kostnader för alla antigen tester som regionerna utför eller som utförs på regionernas uppdrag och rapporteras till regionerna i enlighet med Folkhälsomyndighetens rekommendationer. Detta ersättningsbelopp utgår endast för antigen tester där provet tas av hälso- och sjukvårdspersonal eller annan behörig personal.
- via Folkhälsomyndigheten stödja genomförande av överenskommelse om nationell testning och smittspårning för covid-19. Folkhälsomyndigheten ska i enlighet med regeringsuppdrag om test- och analyskapacitet avseende covid-19 (dnr S2021/07150) tillse att det till och med den 31 mars 2022 finns adekvat testkapacitet tillgänglig, dvs. kapacitet som motsvarar det behov som myndigheten prognostiserar och den beredskapskapacitet som myndigheten bedömer vara motiverat utöver prognostiserat behov. Folkhälsomyndigheten ska vidare tillse att det från och med den 1 april till och med den 31 december 2022 finns beredskapskapacitet tillgänglig, dvs. den testkapacitet som myndigheten bedömer vara motiverat utöver prognostiserat behov.
- från och med den 1 april 2022 till och med den 31 december 2022 tillgängliggöra testkapacitet till en region när regionen överskrider sin andel av 300 000 tester per vecka på nationell nivå.

Vad avser tillfrisknandebevis åtar staten sig att:

- upprätthålla den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen för covidbevis som innehåller tjänster som möjliggör utfärdande av bevis om tillfrisknande från sjukdomen covid-19.
- säkerställa att hälso- och sjukvårdens inrapportering av information kring tillfrisknande kan ske säkert via ett webbgränssnitt som tillhandahålls av E-hälsomyndigheten,
- säkerställa att personer utan e-legitimation och digital brevlåda kan få bevis som rör dessa informationsmängder.
- ansvara för att, tillsammans med övriga berörda aktörer, fortsatt genomföra informations- och kommunikationsinsatser riktade till allmänheten och till hälso- och sjukvården.
- säkerställa att det finns en organisation för förvaltning av tjänsterna.

- upprätthålla ett statligt supportcenter som omfattar första linjens kundservice och support under dagtid, på vardagar, för att hantera eventuella problem med tjänsterna, stå för kostnaden för ovan nämnda åtaganden.
- utfärda bevis avseende tillfriskande från sjukdomen covid-19 till den som enligt EU-förordningen är berättigad att erhålla och beställer ett sådant bevis.

Regionernas åtaganden

Vad avser testning och smittspårning åtar regionerna sig att:

- genomföra ändamålsenlig PCR-testning till en sådan grad att personer som enligt Folkhälsomyndighetens rekommendationer ska testas för covid-19 kan erbjudas avgiftsfri testning. Avsikten är att testning ska ske så snart som möjligt och att svar ges så fort som möjligt i syfte att bryta smittkedjor.
- tillhandahålla test- och analyskapacitet utifrån de prognoser Folkhälsomyndigheten tar fram som ett stöd till regionerna.
- utföra smittspårning i de fall personer testats positivt för covid-19 med en testmetod som erbjuds av vården, t.ex. PCR-test. Smittspårningen ska genomföras så skyndsamt som möjligt vid positivt resultat i enlighet med smittskyddslagen.
- följa Folkhälsomyndighetens rekommendationer avseende antigen testning om sådan testning används.
- ge Folkhälsomyndigheten tillgång till data i syfte att genomföra kartläggning och analys av smittspridning.

Vad avser tillfrisknandebevis åtar regionerna sig att:

- säkerställa att uppgifter om tillfriskande från sjukdomen covid-19, på begäran av den enskilde när verifierade uppgifter föreligger, skyndsamt inrapporteras till E-hälsomyndigheten i enlighet med de krav på utfärdade som stadgas i EU-förordningen om EU:s digitala covidintyg.
- säkerställa att den funktion som finns upprättad i respektive region i syfte att ta emot frågor från berörda myndigheter eller ovan nämnt supportcenter, bidrar till att säkerställa korrekt inrapportering och i förekommande fall skyndsamt rättar fel i inrapporteringen avseende uppgifter om tillfriskande från sjukdomen covid-19.
- säkerställa att inrapporteringen görs av behörig personal via ett fristående webbgränssnitt som E-hälsomyndigheten tillhandahåller.

SKR:s åtaganden

Vad avser testning och smittspårning åtar SKR sig att:

- löpande kommunicera med utsedda kontaktpersoner i regionerna i syfte att erbjuda erfarenhetsutbyte och samverkan mellan regionerna.
- stötta sina medlemmar i arbetet med att nå en väl fungerande testning för att minska smittspridning i landet.

Vad avser tillfrisknandebevis åtar SKR sig att:

- stödja sina medlemmar i det åliggande som rör bevis om tillfriskande från sjukdomen covid-19 genom att erbjuda arenor för erfarenhetsutbyte och bidra till samverkan mellan regionerna.
- samverka med E-hälsomyndigheten i frågor som rör säkerhets- och behörighetslösningar för rapportering av informationen till tillfrisknandebevis.
- rekommendera sina medlemmar att inrapportera uppgifter om tillfriskande från sjukdomen covid-19 som ska ligga till grund för covidbevis kostnadsfritt för den enskilde.

Rapportering

Regionerna ska veckovis rapportera till Folkhälsomyndigheten hur många PCR-tester och antigenester som genomförts, utfallet av samtliga tester samt vilken sammantagen kapacitet som regionerna har för respektive testtyp. Regionerna ska även avrapportera vissa uppgifter kopplade till hanteringen av prover, bl.a. den tid det tar för laboratorierna att hantera ett test. Regionerna ska också i nära dialog med Folkhälsomyndigheten säkerställa att arbetet kan följas över tid. Tidpunkt för rapportering i relation till utfört test ska göras i enlighet med Folkhälsomyndighetens bedömning av vad som är ändamålsenligt och resurseffektivt och ska i regel ske påföljande vecka efter utfört test om inte annat specificerats av Folkhälsomyndigheten.

Vårdgivare som utför testning på regionens uppdrag ska rapportera enligt ovan till regionen för att möjliggöra regionens rapportskyldighet till Folkhälsomyndigheten. Vårdgivare som utför testning på regionens uppdrag och inte rapporterar enligt ovan kan inte ta del av de medel som avsätts.

Inrapportering av uppgifter om tillfrisknandebevis (se avsnitt Regionernas åtaganden ovan) som görs av regionerna och vårdgivare som genomför testning på regionens uppdrag kommer också att ligga till grund för den ersättning för tillfrisknandebevis som regionerna mottar med stöd av denna överenskommelse.

SKR ska en gång per kvartal avrapportera regionernas arbete med överenskommelsen till Regeringskansliet (Socialdepartementet). Rapporterna ska särskilt fokusera på testning och smittspårning, men även omfatta information om arbetet med tillfrisknandebevis.

Den ekonomiska omfattningen av överenskommelsen

Finansiella medel för testning

Regeringen avsätter fortsatt särskilda medel för att finansiera PCR-testning för covid-19. Statens åtagande omfattar hela testkedjan inklusive bl.a. beställarfunktion, logistik och

laboratorieanalys. Staten kommer ersätta regionerna med ett schablonbelopp per PCR-test om 1100 kronor per test. Ersättning utgår för PCR-tester som utförs i enlighet med Folkhälsomyndighetens rekommendationer.

Regeringen avsätter medel för att ersätta användning av antigenester. Schablonbeloppet för antigenest uppgår till 300 kronor per test. Ersättning utgår för antigenester som utförs i enlighet med Folkhälsomyndighetens rekommendationer. Om antigenestningen utförs på annat sätt utgår ingen statlig ersättning.

Finansiella medel för smittspårning och utbrottshantering

Regeringen avsätter 350 miljoner kronor för smittspårning och utbrottshantering och för vissa regiongemensamma insatser för första halvåret 2022. Parterna är överens om att senast 30 april 2022 ta ställning till det fortsatta behovet av medel för smittspårning för andra halvåret utefter behov och epidemiologiskt läge. Vid behov av fortsatta medel ska SKR sammanställa ett kostnadsunderlag som ska innehålla en redovisning av ditintills förbrukade medel och en bedömning av medelsbehovet. Fortsatt ekonomiskt stöd för smittspårning och utbrottshantering förutsätter att riksdagen avsätter medel för ändamålet.

Medlen för smittspårning och utbrottshantering tilldelas regionerna utifrån den befolkningens mängd som Statistiska centralbyrån senast fastställt. Medel avsatta för smittspårning som inte förbrukats under halvåret får, i avvaktan på att nya medel beslutas av riksdagen, tillfälligt användas för PCR-testning.

Av medlen för smittspårning och utbrottshantering ska 20,25 miljoner kronor avsättas för samlat arbete och gemensamma insatser mellan regionerna i fråga om digitala lösningar för att hantera bokningar av tester m.m. Dessa medel rekvireras av SKR för fördelning till av regionerna gemensamt beslutade insatser.

Finansiella medel för tillfrisknandebevis

I likhet med 2021 erhåller regionerna ersättning per fullständig registrering av information om tillfrisknande från sjukdomen covid-19 till E-hälsomyndigheten. Det handlar endast om information som inkommit från regionen eller vårdgivare som genomfört testning på regionernas uppdrag, i enlighet med de krav på utfärdade som stadgas i EU-förordningen om EU:s digitala covidbevis.

Ersättningen utgår med ett schablonbelopp på 375 kronor per fullständig inrapportering. Schablonbeloppet ska innefatta kostnader för administration i samband med den enskildes begäran och registrering. Ersättning utgår inte om regionen tagit betalt av den enskilde i samband med inrapportering av underlag för covidbevis.

Utbetalning

Ersättning till regionerna inom ramen för denna överenskommelse ska utbetalas för tremånadersintervall i efterskott, med slutreglering i mars 2023. Detta innebär att ersättning för tester utförda i januari och februari utbetalas i mars 2022, ersättning för tester utförda i mars, april och maj utbetalas i juni 2022, ersättning för tester utförda i juni, juli och augusti utbetalas i september 2022, ersättning för tester utförda i september, oktober och november utbetalas i december 2022, och ersättning för tester utförda i december utbetalas i mars 2023.

I det fall en region använder hela eller delar av de nationella testresurser som tillhandahålls av Folkhälsomyndigheten görs en avräkning av kostnaden för denna nationella resurs från respektive schablonbelopp innan utbetalning. I de fall verksamhet inom ramen för denna överenskommelse bedrivs i den kommunala hälso- och sjukvården ska kommunerna via regionerna få ta del av finansiering för denna verksamhet.

Folkhälsomyndigheten utbetalar ersättning för testning i enlighet med Folkhälsomyndighetens rekommendationer baserat på uppgifter som regionerna rapporterat.

Kammarkollegiet utbetalar medel för smittspårning och utbrottshantering.

Kammarkollegiet utbetalar även ersättning för tillfrisknandebevis baserat på uppgifter om antalet registrerade bevis från E-hälsomyndigheten.

Översynsklausul

I det fall som nya uppgifter tillkommer som ändrar förutsättningarna för denna överenskommelse har parterna rätt att begära omförhandling av överenskommelsen. Respektive part kan lyfta en sådan begäran om omförhandling i samband med de kvartalsvisa avrapporteringarna den 31 mars, den 30 juni och den 30 september 2022. En tilläggsöverenskommelse kan i vissa fall vara lämpligare än en omförhandling av denna överenskommelse.

Behov av omförhandling kan t.ex. uppstå mot bakgrund av att nya diagnostiska metoder tillgängliggörs, att ny information om kostnaderna tillkommer, att de faktiska kostnaderna förändras påtagligt i förhållande till schablonbeloppen, väsentliga förändringar av Folkhälsomyndighetens rekommendationer eller om det epidemiologiska läget i landet förändras. Det ska även i övrigt vara möjligt för respektive part att lyfta en önskan om omförhandling.

Överenskommelsen förutsätter att riksdagen avsätter tillräckliga medel för ändamålet under 2022. Parterna har rätt att begära omförhandling av överenskommelsen om beslut att avsätta tillräckliga medel för överenskommelsen ej fattas. Om en önskan om en

omförhandling lyfts ska staten och SKR gemensamt ansvara för att det tas fram kostnadsberäkningsunderlag.

Godkännande av överenskommelsen

Överenskommelsen blir giltig under förutsättning att den godkänns av regeringen.

För staten genom
Socialdepartementet

För Sveriges Kommuner och
Regioner

Stockholm den 21 december 2021

Stockholm den 17 december 2021

Maja Fjaestad
Statssekreterare

Staffan Isling
Verkställande direktör

Bilaga 1 som ska ingå i rekvisition och ekonomisk redovisning avseende från Kammarkollegiet rekviderade medel inom ramen för denna överenskommelse. I den ekonomiska redovisningen ska SKR redogöra för den verksamhet som bedrivits under 2022 med stöd av bidraget. SKR ska verka för att omfattning och finansiering av respektive område inom överenskommelsen ska kunna redovisas i så stor utsträckning som möjligt.

Rekvisition	Ekonomisk redovisning
1. Kontaktuppgifter Bidragsmottagare Organisationsnummer Kontaktperson Postadress Telefon inkl. riktnummer Faxnummer E-postadress	1. Kontaktuppgifter Bidragsmottagare Organisationsnummer Kontaktperson Postadress Telefon inkl. riktnummer Faxnummer E-postadress
2. Bidrag som ansökan avser Regeringskansliets diarienummer för bakomliggande överenskommelse Regeringskansliets diarienummer för regeringsbeslut avseende utbetalning Överenskommelsens benämning Belopp som rekvideras Rekvisitionen avser perioden	2. Bidrag som ansökan avser Regeringskansliets diarienummer för bakomliggande överenskommelse Regeringskansliets diarienummer avseende regeringsbeslut för utbetalning Överenskommelsens benämning Summa bidrag enligt överenskommelsen Summa bidrag som utbetalats från regeringen/Regeringskansliet Period som den ekonomiska redovisningen avser
3. Uppgifter för utbetalning Bankgiro/Plusgiro Önskad betalningsreferens	3. Redovisning av verksamhet eller aktivitet Bidrag som erhållits av regeringen/Regeringskansliet Kostnader Kostnader (specificera större kostnadsposter) Summa kostnader Medel som inte har förbrukats (Bidrag – kostnader)
4. Underskrift i original av behörig företrädare Bidragstagaren intygar att lämnade uppgifter är riktiga samt försäkrar att bidraget kommer att användas enligt den gemensamma överenskommelsen. Datum Underskrift Namnförtydligande	4. Ekonomichefens (eller motsvarande) granskning av den ekonomiska redovisningen Alt 1: N.N. (ekonomichefen eller motsvarande) intygar att den ekonomiska redovisningen under punkt 3 är korrekt. Alt 2: N.N. (ekonomichefen eller motsvarande) bedömer inte att den ekonomiska redovisningen under punkt 3 är korrekt. (Avvikelserna och eventuella åtgärder ska också redovisas.) Namn Befattning Telefon inkl. riktnummer E-postadress
	5. Underskrift i original av behörig företrädare Bidragstagaren intygar att lämnade uppgifter är riktiga. Datum Underskrift Namnförtydligande