



Landsbygdsdepartementet

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 28 januari 2013

1. Godkännande av dagordningen

Icke lagstiftande verksamhet

2. Godkännande av A-punktlistan

FISKE

3. Ordförandeskapets arbetsprogram fiske

- Föredragning av ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Vad gäller jordbruks- och fiskeområdet vill Irland arbeta för tillväxt och fler arbetstillfällen samt för att säkra en hållbar, långsiktig global livsmedelsförsörjning. Tre viktiga lagstiftningspaket kommer att stå i fokus under våren: reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken, lagstiftningspaketet för djurhälsa, växtskydd, utsäde och offentlig kontroll samt reformen av den gemensamma fiskeripolitiken.

På fiskeområdet ligger fokus på att föra förhandlingarna om reformen av den gemensamma fiskeripolitiken framåt så långt som möjligt. Det blir ett omfattande arbete med målsättningen att på junirådet anta en politisk överenskommelse om förslagen till ny grundförordning, ny marknadsordning och ny förordning för en havs- och fiskerifond.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar information om ordförandeskapets arbetsprogram.

MJU och EU-nämnden

Frågan har tidigare inte varit föremål för diskussion i MJU eller EU-nämnden.

4. Bilateral konsultationer mellan EU och Norge*-Lägesrapport**Dokumentbeteckning*

Inget dokument har skickats ut.

Rättslig grund

Artikel 43.3 i EUF vad gäller förhandlingsresultatet och fastställandet av fiskemöjligheter. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet.

Bakgrund

EU förhandlar årligen med Norge om fiskekvoter och övriga regler för fisket för kommande år på gemensamma och gemensamt förvaltade bestånd i Nordsjön och Skagerrak. De årliga förhandlingarna baseras på långsiktiga fiskeavtal mellan EU och Norge. Förhandlingarna om fiske för år 2013 kunde inte slutföras i december som brukligt.

Förhandlingarna återupptogs därför i januari 2013. Detta innebar att parterna under tiden fick fastställa preliminära fiskemöjligheter och att parterna fram tills en överenskommelse slutits inte haft tillträde till att fiska i varandras vatten i Nordsjön.

EU och Norge enades den 18 januari om 2013 års fiskemöjligheter för gemensamma bestånd. De slutgiltiga nivåerna som fastställdes grundar sig för de flesta kvoter på förvaltningsplaner och på vetenskaplig rådgivning. För till exempel kolja och sej innebar beslutet ökning av kvoterna med 15%. EU och Norge kunde dock inte enas om en översyn av förvaltningsplanerna för torsk och sill i Nordsjön och Skagerrak, varför ad hoc TAC:er fastställdes. EU och Norge enades dock om att rådfråga internationella havsforskningsrådet om förslag till reviderade planer för dessa bestånd.

För torsk i Nordsjön och Skagerrak beslutades om en oförändrad kvot för 2013. I tillägg till detta beslutade parterna att tillsätta en arbetsgrupp för att harmonisera tekniska regleringar i Nordsjön i syfte att minska utkastet för torsk. För Nordsjösill beslutades om en TAC-ökning med 18%, i enlighet med vetenskaplig rådgivning om maximalt hållbart uttag. För sill i Skagerrak beslutades om en ökning av TAC med 22%, vilken inkluderar sill från Östersjön som rör sig i detta område.

För makrill beslutade parterna i avsaknad av ett kuststatsavtal om unilaterala TAC:er motsvarande en minskning med 15% i enlighet med den förvaltningsplan och de andelar som beslutats i det tidigare kuststatsavtalet.

En av de svåraste frågorna att lösa vid förhandlingarna var utbytet av fiskemöjligheter mellan EU och Norge i Nordsjön. Överenskommelsen innebär bland annat att Norge erbjuder EU arktisk torks enlighet en fastställd nivå och EU kompenserar sedan Norge med fisk av andra arter, bland annat blåvitling och arter som EU innehar i Grönländska vatten. Parterna kunde heller inte enas om ett nytt ramavtal för fiske i Skagerrak som ska ersätta 1966 års avtal som ingicks mellan Sverige, Danmark och Norge. Parterna enades dock om att tillfälligt förlänga det ömsesidiga tillträdet för berörda länder för att ge mer tid till fortsatta förhandlingar.

Vid rådsmötet avser kommissionen avrapportera utfallet av den tredje konsultationsronden mellan EU och Norge och medlemsländerna kommer att ges möjlighet att reagera.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande prioriteringar inför förhandlingarna om fastställandet av nästa års fiskemöjligheter mellan EU och Norge var att uppnå maximalt hållbart uttag (MSY) till 2015, samt att förvaltningsplaner bör följas alternativt revideras eller upprättas för de arter som fortfarande saknar sådana. Mot bakgrund av detta har regeringen inga invändningar mot förhandlingsresultatet.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i 28-29 november 2012.

Lagstiftningsöverläggningar

5. (ev) Godkännande av A-punktlistan

6. Reformpaketet för den gemensamma fiskeripolitiken

- a) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter
- b) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om den gemensamma fiskeripolitiken
- c) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska havs- och fiskerifonden [och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1198/2006, rådets förordning (EG) nr

861/2006 och rådets förordning (EG) nr XXX/2011 om en integrerad havspolitik

– *Diskussion*

Dokumentbeteckning

12516/11 PECHE 188 CODEC 1167 – KOM(2011) 416 slutlig
12514/11 PECHE 187 CODEC 1166 – KOM(2011) 425 slutlig
17870/11 PECHE 368 CADREFIN 162 CODEC 2255 – KOM(2011)
804 slutlig

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
Ordinarie beslutsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet tillsammans med Europaparlamentet.

Bakgrund

Det irländska ordförandeskapet har som målsättning att nå en överenskommelse om alla tre förordningar som ingår i reformen om den gemensamma fiskeripolitiken innan utgången av juni 2013. I syfte att nå denna målsättning har ordförandeskapet presenterat en tidsplan.

Vad gäller marknadsordningen planerar ordförandeskapet att rådets förhandlingsmandat ska fastställas under januari i syfte att trepartssamtal ska kunna påbörjas i februari.

Vad gäller grundförordningen planerar ordförandeskapet att rådet vid jordbruks- och fiskerådet i februari ska enas kring de utestående frågorna (bl.a. utkastförbud, koppling till miljölagstiftningen) som inte ingick i den allmänna inriktningen från juni 2012. Vidare planeras att rådet under januari och februari ska arbeta med att fastställa ett förhandlingsmandat i syfte att trepartssamtal ska kunna påbörjas i mars. Ordförandeskapets ambition är att en politisk överenskommelse ska nås vid jordbruks- och fiskerådet i juni 2013.

För fiskerifonden, slutligen, planerar ordförandeskapet att vid jordbruks- och fiskerådet i april nå en politisk överenskommelse vad gäller de utestående frågorna (bl.a. den finansiella allokeringen för delad förvaltning samt procedurfrågor). Vidare planerar ordförandeskapet att rådet under april och maj ska arbeta med att fastställa ett förhandlingsmandat i syfte att trepartssamtal ska kunna inledas när Europaparlamentets fiskeutskott röstat och att en politisk överenskommelse ska kunna nås vid jordbruks- och fiskerådet i juni 2013.

Ordförandeskapet önskar vid rådsmötet svar på 1) Huruvida medlemsländerna stödjer målsättningen och tidsplanen för reformen av den gemensamma fiskeripolitiken.

2) Om länderna instämmer i ordförandeskapets bedömning av vilka huvudsakliga frågor som är utestående och som kräver en politisk diskussion.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar ordförandeskapets målsättning och tidsplan. Regeringen delar även ordförandeskapets syn vad gäller vilka huvudsakliga frågor som är utestående och som kräver en politisk diskussion.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet den 12 juni 2012.

7. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om vissa tekniska åtgärder och kontrollåtgärder i Skagerrak och om ändring av förordning (EG) nr 850/98 och förordning (EG) nr 1324/2008

- Orienteringsdebatt

Dokumentbeteckning

13264/12 PECHE 315 CODEC 2029

5075/13 PECHE 1 CODEC 14

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Ordinarie beslutsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet tillsammans med Europaparlamentet.

Bakgrund

EU och Norge undertecknade den 4 juli 2012 en överenskommelse om harmonisering av tekniska regleringar, kontrollåtgärder samt införandet av ett utkastförbud i Skagerrak. Syftet med överenskommelsen är att underlätta det traditionella gränsöverskridande fisket mellan Sverige, Norge och Danmark efter att 1966 års tillträdesavtal för Skagerrak löpte ut den 7 augusti 2012. Enligt detta avtal har flaggstatsjurisdiktion tillämpats, vilket inneburit att parterna kunnat bedriva fiske i varandras vatten i enlighet med respektive lands lagstiftning. Avtalets upphörande innebär att kuststatsjurisdiktion, dvs. nationella regler, kommer att gälla i respektive länders territorialvatten. Kommissionen presenterade i slutet av augusti 2012 ett förslag till förordning för Skagerrak innehållande

införandet av överenskommelsen mellan EU och Norge. Förslaget har diskuterats både inom rådet och i Europaparlamentet. Inför rådsmötet har ordförandeskapet tagit fram frågor som syftar till att vägleda den planerade orienteringsdebatten.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att utkast av fisk inte är förenligt med ett hållbart användande av gemensamma resurser i Skagerrak. Mot den bakgrunden välkomnar regeringen kommissionens förslag, som grundar sig på överenskommelsen mellan EU och Norge i juli 2012. Regeringen anser vidare att en harmonisering av fiskeregleringarna mellan EU och Norge är viktig för att det traditionella gränsöverskridande fisket i Skagerrak ska kunna fortsätta.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller för information i MJU.

JORDBRUK

Icke lagstiftande verksamhet

SJK-punkter

8. Ordförandeskapets arbetsprogram jordbruk och djur

- Föredragning av ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

Rättslig grund

-

Bakgrund

Vad gäller reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken ämnar ordförandeskapet i det närmaste helt fokusera på att nå enighet inom rådet och mellan rådet och Europaparlamentet om jordbruksreformens olika delar. Målsättningen är att nå en politisk överenskommelse i juni. Därutöver kommer en viktig fråga att vara utformningen av övergångsregler för de områden där reformen kommer att försenas.

Vad gäller lagstiftningspaketet för djurhälsa, växtskydd, utsäde och offentlig kontroll kommer irländarna att prioritera förhandlingar om utgiftsförordningen.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar information om ordförandeskapets arbetsprogram.

MJU och EU-nämnden

Frågan har tidigare inte varit föremål för diskussion i MJU eller EU-nämnden.

Övriga frågor

9a). Medlemsstaternas efterlevnad av djurskyddsdirektivet för gris: Genomförande av gruppållning av suggor

- information från kommissionen

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte inkommit

Bakgrund

Direktivet innehåller flera långtgående bestämmelser för att öka djurskyddet vid grishållning, bland annat om minsta golvyta per djur och andra krav på golvens utformning, förbud mot att hålla suggor och gyltor uppbundna och begränsningar vad det gäller olika typer av stympning. Bestämmelserna började gälla 2003 för nya anläggningar och omfattar från årsskiftet även äldre anläggningar. Det som kommissionen befarar kommer vara svårast för medlemsstaterna att genomföra är kravet på att alla suggor och gyltor i besättningar med mer än 10 suggor ska hållas i grupp under ca 2,5 månad av dräktigheten.

Kommissionen tog under förra året upp frågan i olika forum. Man menar att det har skett en stadig process mot att klara kraven och i oktober trodde man att sammantaget 80-90 procent borde vara klara 1 jan 2013. De som har svårast att klara kraven är besättningar med 10-99 suggor. Kommissionen har tidigare aviserat att man påbörjat förberedelser för att dra i gång överträdelseärenden mot de medlemsstater som inte uppfyller direktivets krav efter årsskiftet.

Flera av bestämmelserna ingår i svensk lagstiftning sedan tidigare och regeringen bedömer att graden av efterlevnad hos svenska grisbönder är hög, dvs. det finns inte något problem med olaglig grishållning i Sverige.

EU-nämnden och MJU

- Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i juni 2012.

b) Skolfruktsprogrammet

- *Information från kommissionen*

Dokumentbeteckning

Rättslig grund

Bakgrund

Bakgrund

Skolfruktsprogrammet infördes i EU 2008. Sverige, Finland och Storbritannien deltar inte i programmet. EU:s årliga budget för skolfruktsprogrammet uppgår till 90 miljoner euro. Medlemsstaterna ska sedan bidra med 50 procent av finansieringen. Under 2012 utnyttjades 59 procent av tillgängliga medel från skolfruktsprogrammet. Den 12 december publicerade Kommissionen en rapport till Europaparlamentet och rådet om implementeringen av skolfruktsprogrammet. Av slutsatserna i kommissionens rapport framgår att det efter endast tre år med Europeiska skolfruktsprogrammet är det fortfarande för tidigt att dra definitiva slutsatser, särskilt med avseende på en långsiktig inverkan på barns matvanor. Det konstateras emellertid att systemet framgångsrikt införts i medlemsstaterna och att dess effektivitet ökar när det gäller budgetutnyttjandet, liksom antalet barn som omfattas (över 8 miljoner), jämfört med uppstartsfasen.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i november 2008.

c) Frihandelsavtal med Singapore

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 207

Bakgrund

Förhandlingarna mellan EU och Singapore om ett frihandelsavtal inleddes i mars 2010. Frihandelsavtalet med Singapore blir EU:s första

avtal med en medlem av ASEAN och utgör alltså modell för andra FTAs i regionen. Förhandlingar om frihandelsavtal med Malaysia och Vietnam pågår redan, medan förberedande samtal med andra ASEAN medlemsstater (bl.a. Thailand) fortsätter. EU och Singapore lyckades söndagen 16 december 2013 nå ett avslut. En fas med legal genomgång (scrubbing) av avtalstexterna skulle nu inledas och förväntades ta ett par månader. EU har haft offensiva intressen när det gäller tjänstehandel, GIs (geografiska ursprungsbeteckningar) och offentlig upphandling, icke-tariffära handelshinder och investeringsskydd. Singapore gick med på ett GI-register. Tullar på jordbruk har av förklarliga skäl inte varit en besvärlig fråga. Vid mötet i den handelspolitiska kommittén den 19 december efterfrågade Frankrike, Spanien, Portugal, Italien och Grekland mer information om GIs, vilket sannolikt är främsta skälet till kommissionens information på jordbruksrådet.

EU-nämnden

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i den 23 november 2012.