

Avgiften till
Europeiska
gemenskapen

27



Avgiften till Europeiska gemenskapen

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	5
2	Inledning.....	7
3	Redovisning av EU-budgetens utfall 1996.....	9
4	Mål för utgiftsområdet.....	11
5	Bemyndiganden.....	13
6	Anslag.....	15
	A1 Tullavgift.....	15
	A2 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter.....	15
	A3 Mervärdesskattebaserad avgift	16
	A4 Avgift baserad på bruttonationalinkomsten.....	16

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. bemyndigar regeringen att göra högst de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 1998 avseende åtagandebemyndiganden,
2. för budgetåret 1998 anvisar anslagen under utgiftsområde 27 *Avgiften till de europeiska gemenskaperna* enligt följande uppställning:

ANSLAG	ANSLAGSTYP	ANSLAGSBELOPP TUSENTAL KR
A 1 Tullavgift	ramanslag	2 934 000
A 2 Särskilda jordbrukstillar och sockeravgifter	ramanslag	362 000
A 3 Mervärdesskattebaserad avgift	ramanslag	8 093 000
A 4 Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten	ramanslag	8 256 000
Summa för utgiftsområdet		19 645 000

2 Inledning

Omfattning/ändamål

Europeiska unionen disponerar en budget för finansiella åtaganden på unionsnivå. Denna upprättas med stöd av artikel 199 i fördraget om Europeiska unionen. Finansieringen av budgeten med s.k. egna medel, dvs. avgifter från medlemsländerna, fastställs i fördragets artikel 201 och i rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom).

Utgiftsområdet avser Sveriges avgift till EU-budgeten. Utgifterna för budgetåret 1998 avser Sveriges betalningar under budgetåret till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 1998 inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan under året förändras till följd av faktisk uppbörd avseende tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, tilläggsbudgetar på gemenskapsnivå, valutakursförändringar samt andra korrigeringar av avgiften. EU-budgeten fastställs i ecu, men betalning av avgiften sker i kronor. Betalningen av vissa delar av avgiften grundas på en betalningsbegäran från kommissionen beräknad utifrån budgeten och omräknad till kronor. Den kurs som därvid används är inte densamma som den som används vid omräkningen av svenska budgeteringsunderlag från kronor till ecu vid beredningen av EU-budgeten.

Avgiften består av fyra komponenter, nämligen tullar, särskilda tullar på jordbruksprodukter och sockeravgifter, mervärdesskattebaserad avgift samt avgift beräknad på bruttonationalinkomsten. Vid beräkningen av de två sistnämnda har hänsyn tagits till Sveriges andel av finansieringen av den budgetreduktion Storbritannien enligt rådsbeslutet om egna medel erhåller.

Återbetalning av delar av avgiften enligt den s.k. infasningsöverenskommelsen budgeteras under inkomstitel 7111 Återbetalning avseende avgiften till gemenskapsbudgeten. Denna återbetalning upphör efter 1998.

Avgiften har reviderats i förhållande till de beräkningar som presenterades i regeringens ekonomiska vårproposition. Beräkningen utgår från kommissionens budgetförslag, vilket för närvarande är under behandling av rådet och parlamentet. Förändringarna i förhållande till den ekonomiska vårpropositionen föranleds dels av justering av antagandena för utvecklingen av tullar och avgifter, mervärdesskattebas och bruttonationalinkomst samt växelkurs, dels av justering av uttagsandelarna med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag för 1998. För betalningar avseende 1998 har kursen 8,54 kr/ecu använts.

UTGIFTSUTVECKLINGEN INOM UTGIFTSOMRÅDE 27

(MILJONER KRONOR):

	UTGIFT 1995/96	DÅRAV 1996	ANVISAT 1997	UTGIFTS PROGNOS 1997	FÖRSLAG 1998	BERÄKNAT 1999	BERÄKNAT 2000
Tullavgift	4 902	3 046	3 230	2 750	2 934	3 117	3 320
Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter	326	222	570	270	362	385	410
Mervärdesskattebaserad avgift	12 491	8 087	8 215	8 033	8 093	7 888	8 290
Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten	7 154	5 419	8 038	7 608	8 256	8 930	8 962
Totalt för utgiftsområde 27	24 873	16 774	20 053	18 661	19 645	20 320	20 982

3 Redovisning av EU-budgetens utfall 1996

EU-budgeten omfattar framför allt unionens utgifter inom ramen för den första pelaren, men utgifter inom de övriga pelarna kan i viss utsträckning täckas inom budgeten. EU-budgetens aktiviteter budgeteras under anslag och bemyndiganden, på unionsnivå benämnda betalningsbemyndiganden och åtagandebemyndiganden.

Kommissionen lämnar, i enlighet med budgetförordningen av den 21 december 1977, en årsredovisning.

År 1996 uppgick inkomsterna till 81 275 miljoner ecu netto, varav 70 259 miljoner ecu egna medel, 10 055 miljoner ecu avsåg disponibla överskott och 961 miljoner ecu övriga inkomster (varav 45 miljoner ecu avsåg EFTA:s deltagande i programsamarbetet). Utgifterna täckta av betalningsbemyndiganden uppgick enligt årsredovisningen till 77 454 miljoner ecu netto, vilket med kursen 8,628 kr/ecu (den kurs som används i redovisningen) motsvarar 668 273 miljoner kronor. Av dessa avsåg 55 miljoner ecu EFTA-betalningar. Under året redovisades en kursvinst om 423 miljoner ecu. Redovisat underskridande uppgick till 4 388 miljoner ecu (varav 4 miljoner ecu avser EFTA). Motsvarande siffra uppgick 1995 till 9 220 miljoner ecu.

Totalt ianspråktaga åtagandebemyndiganden inklusive åtaganden avseende tredje land och bemyndiganden överförda från tidigare budgetår uppgick till 83 737 miljoner ecu, eller 722 483 miljoner kronor. Under året disponibla bemyndiganden uppgick till 86 935 miljoner ecu. Utnyttjandegraden för åtagandebemyndiganden uppgick därmed till 96,3 %.

Utgifterna (anslag/betalningsbemyndiganden) fördelade sig enligt följande (miljoner ecu):

UTGIFTSFÖRDELNING EG-BUDGETEN 1996

UTGIFTSKATEGORI	BELOPP MILJONER ECU	ANDEL I PROCENT
Jordbruksstöd	39 469	51,0
Strukturåtgärder	24 459	31,6
Interna åtgärder	4 610	5,9
Utrikesåtgärder	3 874	5,0
Administration	4 106	5,3
Reserver	235	0,3
Kompensationer till nya medlemsländer (s.k. infasning)	701	0,9
Totalt	77 454	100

Den svenska avgiften för 1996 uppgick till 16 774 miljoner kronor. Återbetalningen till följd av infasningsöverenskommelsen motsvarade 3 622 miljoner kronor. Nettoavgiften blev därmed 13 152 miljoner kronor.

Avgiften fördelade sig med 3 268 miljoner kronor på s.k. traditionella egna medel, dvs. tullar (3 046 miljoner kronor), särskilda tullar på jordbruksprodukter och sockeravgifter (222 miljoner kronor), och med 12 160 miljoner kronor på momsavgift (8 087 miljoner kronor) och BNI-avgift (5 419 miljoner kronor), inklusive Sveriges andel av finansieringen av Storbritanniens budgetreduktion.

4 Mål för utgiftsområdet

Målen för den svenska EU-budgetpolitiken ligger fast i enlighet med riksdagens beslut (prop. 1994/95:40, 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67). Detta innebär bl.a. att Sverige skall verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom unionen. Målen innebär även att vi skall verka för en förbättrad budgetdisciplin vid användningen av EU:s budgetmedel.

Den årliga EU-budgeten är resultatet dels av de ramar som sätts av beslutet om egna medel och det fleråriga budgetbeslutet, det s.k. finansiella perspektivet, dels av den årliga budgetberedningen inom rådet och EU-parlamentet. Sverige har inom ramen för de förutsättningar detta ger strävat efter en budget på unionsnivå som speglar den restriktivitet som gäller

för den nationella budgetpolitiken inom Sverige och ett stort antal av de övriga medlemsländerna.

I behandlingen av 1997 års EU-budget beslutade rådet och parlamentet en besparing om 2 miljarder ecu (ca 17 miljarder kronor) jämfört med kommissionens ursprungliga budgetförslag.

För svenskt vidkommande utgör fortsatt restriktivitet en utgångspunkt vid den pågående behandlingen av 1998 års budgetförslag.

Budgetpolitiken på lite längre sikt kommer i stor utsträckning att styras av det kommande beslutet om finansiella ramar efter 1999. Även i detta arbete kommer de av regering och riksdag fastlagda budgetpolitiska riktlinjerna att utgöra grunden för svenska ställningstaganden.

5 Bemyndiganden

Finansieringen av budgeten med avgifter från medlemsländerna avser utgifterna enligt betalningsbemyndiganden (anslag). Åtagandebemyndiganden ger inte upphov till samma direkta betalningsansvar men uttrycker utgiftsåtagandet för flera kommande år.

Tilldelningen av bemyndiganden styrs dels av tidigare fattade beslut, dels av den årliga budgetprocessen. En förutsättning för möjligheten till långsiktigt hållbar restriktiv budgetpolitik är att balans uppnås mellan tilldelningen av anslag och bemyndiganden och att även tilldelningen av bemyndiganden präglas av återhållsamhet.

Åtagandebemyndiganden svarar inte direkt mot egna medel, dvs. medlemsländernas avgifter ett visst år. Fördelningsnyckeln för finansieringen av budgeten, dvs. anslagen (betalningsbemyndiganden), kan

dock användas som grov fördelning av åtagandet på medlemsländerna.

I kommissionens budgetförslag föreslås att åtagandebemyndiganden om 91 350 miljoner ecu skall ställas till förfogande för 1998. Sveriges andel av detta uppgår med fördelning enligt vår andel av egna medel till 2,7 %, dvs. 2 466 miljoner ecu, motsvarande ca 21 060 miljoner kronor. Budgetförslaget är för närvarande föremål för budgetberedning inom unionens budgetmyndigheter (rådet och parlamentet).

Regeringen föreslår mot bakgrund av detta att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda sig högst det utgiftsåtagande som följer av fastställd EU-budget vad gäller åtagandebemyndiganden.

6 Anslag

A1 TULLAVGIFT

1995/96	Utgift	4 902 410 ¹	Anslags- sparande	ej medgivet
Därav 1996	Utgift	3 046 000		
1997	Anslag	3 230 000	Utgifts- prognos	2 750 000
1998	Förslag	2 934 000		
1999	Beräknat	3 117 000		
2000	Beräknat	3 320 000		

1. Beloppen anges i tusental kronor

Inkomsterna från den gemensamma tulltaxan utgör egna medel för Europeiska gemenskapen och tillfaller därför gemenskapsbudgeten. Medlemsländerna får dock behålla tio procent av uppburna medel för att täcka administrativa kostnader i samband med uppbörden. Anslaget avser inbetalningen till Europeiska kommissionen, dvs. de nittio procent av uppbörden som tillfaller gemenskapsbudgeten. Uppbörden budgeteras och redovisas i sin helhet under inkomstitel 1471 Tullmedel. På inkomstiteln redovisas även sådan tulluppbörd som inte tillfaller gemenskapen (t.ex. betalningar som hänförs till ärenden före år 1995).

Tullavgiften för 1995 uppgick till 3 124 miljoner kronor och för 1996 till 3 046 miljoner kronor. För budgetåret 1995/96 innebär detta ett utfall på 4 902 miljoner kronor, vilket jämfört med statsbudgetens 6 700 miljoner kronor innebär ett underskridande om 1 798 miljoner kronor.

Regeringens överväganden

För såväl 1995 som 1996, dvs. budgetåren 1994/95 samt 1995/96, budgeterades dessa poster utifrån tidigare svenska utfallssiffror vilka justerats med hänsyn till antaganden om ekonomins utveckling och med hänsyn till unionens regelverk. Utfall och handelsstatistik tyder dock på att handelsmönstret sedan anslutningen till unionen förändrats på sådant sätt att

importvolymen från länder utanför unionen minskat. Det förefaller också att förtullning i vissa fall sker i andra EU-länder för varor där Sverige utgör slutdestination. Detta föranleder en justering av prognosen för tullinkomster. Det är vidare motiverat att justera prognosen med hänsyn till implementeringen av WTO-avtalet. Vid beräkningen för 1998 har dessa omständigheter beaktats.

A2 SÄRSKILDA JORDBRUKSTULLAR OCH SOCKERAVGIFTER

1995/96	Utgift	326 459 ¹	Anslags- sparande	ej medgivet
Därav 1996	Utgift	222 000		
1997	Anslag	570 000	Utgifts- prognos	270 000
1998	Förslag	362 000		
1999	Beräknat	385 000		
2000	Beräknat	410 000		

1. Beloppen anges i tusental kronor

De särskilda tullarna på jordbruksprodukter och avgifterna på sockerproduktionen, vilka tas ut i enlighet med EG:s regelverk, utgör i likhet med tullarna enligt den gemensamma tulltaxan gemenskapsbudgetens egna medel. Även för dessa tullar och avgifter gäller att medlemslandet får behålla tio procent av uppbörden för att täcka administrativa kostnader kopplade till uppbörden.

Anslaget avser inbetalningarna till Europeiska kommissionen. Den svenska uppbörden av dessa avgifter förs upp på inkomstitel 1473 Jordbruks- och sockeravgifter. Som en följd av WTO-överenskommelsen omvandlades den 1 januari 1996 importavgifterna på jordbruksprodukter till särskilda tullar på jordbruksprodukter.

De till kommissionen inbetalda jordbruks- och sockeravgifterna uppgick 1995 till 164 miljoner kronor, och 1995/96 innebär detta ett utfall om 326 miljoner kronor. Jämfört med statsbudgetbeloppet om 1 100 miljoner kronor förutses därmed ett underskridande om ca 774 miljoner kronor.

Regeringens överväganden

Underskridandet för 1995/96 var betydande. Orsakerna till detta är de samma som angivits för anslaget A1. Tullavgift. Effekterna av ett ändrat handelsmönster är dock ännu tydligare i detta fall. Vid beräkningen av resursbehovet för 1998 har förändringarna liksom effekterna av WTO-överenskommelsen beaktats.

A3 MERVÄRDESSKATTEBASERAD AVGIFT

1995/96	Utgift	12 490 614	¹ Anslags-sparande	ej medgivet
Därav 1996	Utgift	8 087 000		
1997	Anslag	8 215 000	Utgifts-prognos	8 033 000
1998	Förslag	8 093 000		
1999	Beräknat	7 888 000		
2000	Beräknat	8 290 000		

1. Beloppen anges i tusental kronor

Den mervärdesskattebaserade komponenten i avgiften till EU:s budget beräknas som en procentuell andel av en prognos av medlemslandets mervärdesskattebas för det år budgeten avser. Den nationella skattebasen korrigeras härvid för avvikelser från och variationer inom EU:s sjätte mervärdesskattedirektiv så att en enhetlig skattebas erhålles. Uttaget är för 1998 högst satt till 1,08 % av mervärdesskattebasen. Det faktiska uttaget beräknas i kommissionens budgetförslag för 1998 till 0,99585 %. Under anslaget budgeteras också den del av Sveriges andel av finansieringen av den brittiska budgetreduktionen som ryms mellan faktiskt procentuellt uttag och uttagstaket. Efter avslutat budgetår korrigeras utfallet för avvikelser från den prognosticerade basen så att fastställt procentuellt uttag vidmakthålles.

Under 1995 betalade Sverige 8 642 miljoner kronor i mervärdesskattebaserad avgift. Utfallet för 1996 uppgår till 8 087 miljoner kronor. Utfallet för budgetåret 1995/96 uppgår till 12 491 miljoner kronor, vilket innebär ett överskridande om 491 miljoner kronor jämfört med statsbudgetbeloppet om 12 000 miljoner kronor. Detta innebar dock inget totalt överskridande för utgiftsområdet.

Regeringens överväganden

Med hänsyn till den i EG:s budgetprocess överenskomna prognosen för mervärdesskattebasens utveckling och de restriktioner som följer av rådets beslut angående egna medel, beräknas den mervärdesskattebaserade avgiften för 1998 till 8 093 miljoner kronor.

A4 AVGIFT BASERAD PÅ BRUTTONATIONALINKOMSTEN

1995/96	Utgift	7 153 764	¹ Anslags-sparande	ej medgivet
Därav 1996	Utgift	5 419 000		
1997	Anslag	8 038 000	Utgifts-prognos	7 608 000
1998	Förslag	8 256 000		
1999	Beräknat	8 930 000		
2000	Beräknat	8 962 000		

1. Beloppen anges i tusental kronor

Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten (BNI-avgiften) beräknas på en prognos av medlemslandets BNI till marknadspriser för budgeteringsåret. Uttaget beräknas som en procentuell andel av gemenskapens samlade BNI mot bakgrund av återstående finansieringsbehov sedan övriga avgifter beräknats. BNI-avgiften korrigeras i efterhand med hänsyn till utfall. Under anslaget budgeteras även den del av Sveriges andel av finansieringen av den brittiska budgetreduktionen som inte ryms under taket för uttag av mervärdesskattebaserad avgift. Som en följd av restriktionerna avseende mervärdesskattebaserad avgift i rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom) ökar BNI-avgiftens andel av finansieringen fram till och med 1999. Utvecklingen därefter beror på hur övriga avgiftsslag och budgetens totala omslutning utvecklas.

Utfallet för 1995 blev 3 518 miljoner kronor, varav 1 783 miljoner kronor belastade budgetåret 1994/95 och 1 735 budgetåret 1995/96. Utfallet för 1996 uppgår till 5 419 miljoner kronor och för budgetåret 1995/96 till 7 154 miljoner kronor. Jämfört med statsbudgeten (9 900 miljoner kronor) innebär detta ett underskridande med drygt 2,7 miljarder kronor. Underskridandet är hänförligt framför allt till det överskott som uppstod i EG-budgeten för såväl 1994 som 1995 och vilket påverkar behovet av inbetalningar från medlemsländerna det påföljande budgetåret eftersom överskott balanseras till följande år. Till viss del beror underskridandet på att rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom) trätt i kraft först under mitten av 1996. Beslutet innebär en ökning av budgetutrymmet och en ökad betydelse för BNI-avgiften i finansieringen av budgeten.

Regeringens överväganden

Med hänsyn till den i EG:s budgetprocess överenskomna prognosen för bruttonationalinkomstens utveckling 1998 och restriktionerna som följer av rådets beslut angående egna medel beräknas avgiften baserad på bruttonationalinkomsten för 1998 till 8 256 miljoner kronor.

