



2005-02-24

**Utrikesdepartementet**

*Enheten för exportfrämjande och inre marknaden  
Jenny Egermark*

**Gemensamberett med**

**SB  
UD  
N  
U  
S  
M  
Fi  
Ju**

**Dp 3 vid konkurrenskraftsrådet den 7 mars 2005  
Konkurrenskraftsrådets key issue paper till Europeiska rådets inför  
halvtidsöversyn av Lissabonstrategin  
Antagande av förslaget**

---

**Dokumentbeteckning**

doc. 5990/05 Working together for growth and jobs – A new start for the Lisbon Strategy COM (2005) 24.

doc. 6038/05 Commission Staff Working Document in support of the report from the Commission to the Spring European Council 2005. SEC (2005) 160.

doc. 5868/05 Second Implementation Report of the Internal Market Strategy 2003-2006, COM (2005) final.

doc. 6453/05 Key Issues and Priorities – Input from the Competitiveness Council to the Spring European Council 2005.

**Sammanfattning**

Den 2 februari presenterade kommissionen sitt meddelande **Working together for growth and jobs – A new start for the Lisbon Strategy** (den s.k. Vårreporten). Meddelandet är kommissionens syn på halvtidsöversynen av Lissabonstrategin och bidrag till Europeiska rådets vårtoppmöte i mars 2005.

Den 26 januari presenterade kommissionen det s.k. genomförandepaketet med bl.a. utkast till gemensam sysselsättningsrapport, genomföranderapport för den inre marknaden samt utkast till genomföranderapport för social sammanhållning. I

kommissionens andra genomföranderapport av strategin för den inre marknaden 2003-2006 (**Second Implementation Report of the Internal Market Strategy 2003-2006, COM (2005) final**) återges vilka av de planerade åtgärderna som har genomförts under 2004. Jämte detta presenteras också statistik för genomförande i den s.k. resultattavlan.

Konkurrenskraftsrådet ska anta ett yttrande (**Key Issues and Priorities – Input from the Competitiveness Council to the Spring European Council 2005,**) som återger prioriteringar inför Europeiska rådets halvtidsöversyn av Lissabonstrategin. Man utgår från kommissionens meddelande, se ovan COM (2005) 24, och fokuserar på två områden; kunskap och innovation och åtgärder för att göra Europa mer attraktivt för investeringar och arbeten. Man pekar också på prioriterade åtgärder för att stärka styrningen, såsom ökat ägarskap hos de olika instanserna och en strömlinjeformning av instrumenten.

## I Förslaget

### 1. Innehåll

Konkurrenskraftsrådets yttrande till Europeiska rådet tar avstamp i kommissionens rapport inför halvtidsöversynen av Lissabonstrategin: Communication to the Spring Council, Working together for growth and jobs – a new start for the Lisbon Strategy, COM (2005) 24.

#### Kommissionens meddelande inför halvtidsöversynen av Lissabonstrategin

I kommissionens rapport ligger fokus tydligt på att snabbt skapa förutsättningar för ekonomisk tillväxt och sysselsättning. Ekonomiska reformer och reformer på arbetsmarknaden ges därför högsta prioritet. Det ska ske inom ramen för hållbar utveckling men tillväxt och ökad sysselsättning behövs i ett första steg för att skapa utrymme för högre sociala och miljömässiga ambitioner.

Tillväxt måste skapas genom såväl ökad sysselsättning som ökad produktivitet enligt rapporten. Bättre fungerande arbetsmarknad skall främjas genom starkare incitament till arbete och till att anställa, investeringar i human kapital och större anpassningsbarhet på arbetsmarknaden. Ökad produktivitet skall främjas genom ökad kompetens i arbetskraften, en sund konkurrensmiljö samt bättre och enklare regelverk.

Rapporten pekar ut tre prioriterade områden;

#### *Göra Europa till ett mer attraktivt område för investeringar och arbete*

- Utöka och fördjupa den inre marknaden
- Förbättra EU:s och nationella regelverk
- Säkra öppna ekonomier med lika spelregler såväl inom som utom EU

- Utöka och förbättra Europas infrastruktur anpassad till modern teknologi

#### *Kunskap och innovationer för tillväxt*

- Öka och förbättra investeringar i FoU
- Underlätta innovationer och användning av IKT och hållbart utnyttjande av resurser
- Bidra till att skapa en stark europeisk industriell bas

#### *Skapa fler och bättre jobb*

- Attrahera människor till arbete och modernisera de sociala trygghetssystemen
- Öka anpassningsbarheten för såväl arbetskraften som företagen och öka arbetsmarknadens flexibilitet
- Öka incitamenten att förbättra kompetens kunskap och human kapital.

#### *En ny årlig styrning av Lissabonstrategin*

Kommissionen förslår en synkroniserad och nedbantad årlig process av Lissabonstrategin som bygger på en samlad åiterrapportering från medlemsländerna baserad på allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken (BEPG) och Sysselsättningsstrategin (EES).

- I januari varje år publicerar KOM sin strategiska rapport som inspel till toppmötet inklusive förslag till nya riktlinjer för makroekonomiska politiken, strukturella reformer och sysselsättningspolitiken.
- Riktlinjerna antas i april efter Europeiska rådet.
- Medlemsländerna levererar sina nationella handlingsplaner (*National Lisbon Programmes*) på hösten baserat på riktlinjerna.
- KOM utvärderar ländernas handlingsplaner i sin strategiska rapport/genomföranderapport i januari kommande år.

#### Kommissionens genomföranderapport för inre marknadsstrategin 2003-2006

Vid varje årsskifte presenterar kommissionen en rapport om framsteg under det gångna året i förhållande till den strategi som man fastlagt för de åtgärder som man avser att genomföra på den inre marknaden (COM [2003] 238. Strategin går att finna på följande länk: [http://europa.eu.int/eurlex/en/com/cnc/2003/com2003\\_0238en01.pdf](http://europa.eu.int/eurlex/en/com/cnc/2003/com2003_0238en01.pdf)).

Nuvarande strategi för den inre marknaden omfattar åren 2003-2006 och identifierar och lyfter fram de mest prioriterade åtgärderna inom ramen för den inre marknaden. Den tar sikte på över 100 åtgärder inom olika politikområden och i genomföranderapporten för 2004 konstateras att 2/3 av de åtgärder som ingick i handlingsplanen för det gångna året är åtgärdade. Flera centrala målsättningar kvarstår, t.ex. avseende immateriella rättigheter (gemenskapspatentet), säljfrämjande åtgärder,

ömsesidigt erkännande av yrkeskvalifikationer, genomförande av inremarknadsregelverket på utsatt tid och offentlig upphandling. Man har dock rönt en del framgångar, bl.a. har förhandlingarna om tjänstedirektivet påbörjats, man har enats om 40 av 42 åtgärder inom handlingsplanen för finansiella tjänster, vissa konsumentpolitiska åtgärder fortskrider såsom otillbörliga affärsmetoder och produktsäkerhetsdirektivet, tre direktiv på bolagsskatteområdet har antagits och slutligen så omfattar numera det gemensamma tvistlösningssystemet för handelshinder, Solvit, alla medlemsstater och antalet hanterade fall har dubblats. Man har löst 72 % av ärendena på en genomsnittstid på 10 veckor inom ramen för Solvit.

I genomföranderapporten ingår också en resultattavla och man kan konstatera att Sverige ligger på delad tredjeplats med 32 icke genomförda direktiv vilket innebär ett genomförande på 98 %. Vi når alltså inte målet om max 1,5 % icke-genomförda direktiv, medan vi däremot klarar (tillsammans med Portugal och Nederländerna) kravet på 100 % genomförande på direktiv som skulle ha genomförts sedan två år.

Kommissionen påpekar att priserna inte konvergerar och att handeln är otillräcklig och nivån på investeringarna varierar kraftigt. FDI domineras av tjänstesektorn och kommissionen framhäver vikten av en integrerad tjänstemarknad. Man pekar också på en kontraproduktiv legal osäkerhet som råder både bland myndigheter och bland företag på det icke-harmoniserade området, detta beräknas innebära en brist på handel av varor på 10 % motsvarande 150 miljarder Euro 2000. Upphandlingarna inom EU ökar även om man fortsatt föredrar sin nationella hemmamarknad.

Genomföranderapporten avslutas med en lättläst och överskådlig uppställning av samtliga planerade åtgärder och en statusrapport för varje åtgärd.

#### Konkurrenskraftsrådets yttrande till Europeiska rådet

I konkurrenskraftsrådets yttrande (key issue paper) till Europeiska rådet inleder man med att välkomna kommissionens ambition att framhålla sysselsättning och tillväxt genom färre och tydligare prioriteringar. Man menar också att konkurrenskraftsrådet har en central roll i arbetet med att driva reformer för att uppnå Lissabonstrategins målsättning.

Konkurrenskraftsrådet framhäver två områden i kommissionens rapport; *satsningar på kunskap och innovation* för att stärka konkurrenskraft genom att öka och förbättra offentlig och privata investeringar i R & D, främja och investera i nya teknologier samt *att göra Europa till en mer attraktiv plats för investeringar och arbete* genom att utvidga och fördjupa den inre marknaden, förbättra nationella och gemensam lagstiftning, försäkra öppna och konkurrensmässiga marknader och förstärka den industriella basen och stödja SME.

Inom de två ovan nämnda områden nämner man ett antal konkreta åtgärder, bland annat följande:

#### Kunskap och innovation

- Snabbare utveckling mot 3 % -målet för satsningar på forskning, bl. a. genom att använda CREST som en plattform för koordinering.
- Främja rörlighet för forskare med fokus på yngre forskare och kvinnors roll i forskningen.
- Möjliggöra attraktiva karriärer för världsledande forskare
- Genomföra det sjunde ramprogrammet, med bl. a med utgångspunkt i europeisk *added value*, främja europeisk forskning, underlätta för deltagande från i synnerhet SME etc.
- Bättre ramvillkor för FoU.
- Bättre forskningssamarbete och teknologiöverföring.
- Fortsätta förberedelsearbetet med det Europeiska rymdprogrammet.
- Utveckla informationsteknologiforskning och infrastruktur, kommissionens kommande i2010-initiativ omnämns.
- Uppmuntra tillväxten för SME genom att underlätta deltagande i R & D.
- Policyåtgärder för att främja innovation.
- Främja nya teknologier, i synnerhet eko-innovation och miljöteknologi.
- Ungdomspaktens fortsatta uppföljning nämns.
- Vikten av en sammanhållningspolitik som stödjer strukturförändringar genom fortsatt satsningar på innovation.

#### Att göra Europa mer attraktivt för investeringar och arbete

- Utvidga och fördjupa den inre marknaden genom satsningar på en inre marknad för tjänster, REACH, ömsesidigt erkännande av yrkeskvalifikationer, tjänster i allmänhetens intresse, offentlig upphandling och immaterialrätt.
- Förbättra regelverket genom att minska den administrativa och finansiella bördan för småföretag. Förslag till åtgärder är att välkomna kommissionens ansträngningar att vässa sina konsekvensanalyser, instämma i behovet av fler och systematiska konsekvensanalyser, välkomna kommissionens rapport om enklare regler, uppmana till snabba framsteg i strävan att skapa en gemensam metodologi för att mäta den administrativa bördan, genomföra det interinstitutionella avtalet. Man vill också understryka vikten av bättre regler på nationell nivå.
- Försäkra sig om öppna och konkurrensmässiga marknader. Man nämner vikten av att fullfölja Doha-rundan och att fullfölja bilaterala och regionala frihandelsavtal. Vidare uppmanas till att öka det internationella deltagandet för bekämpandet av

klimatförändringar och att föra en dialog med viktiga parter om hur den internationella klimatregimen ska se ut efter 2012 innan förhandlingar inleds. Effektiv tillämpning av konkurrensregler nämns samt en uppmaning till alla medlemsstater att minska statsstödet och rikta det mot horisontella målsättningar.

- Att stärka den industriella basen genom bl.a. analys av hinder för konkurrens, innovation och tillväxt i olika sektorer.
- Främja entreprenörskap som en stark drivkraft för innovation och konkurrenskraft och i ljuset av handlingsplanen för entreprenörskap, verka för att bidraget inom ramen för småföretagarstadgan bidrar till Lissabonmålsättningen.
- Underlätta tillgång till finansiering, i synnerhet för SME, genom att understryka European Investment Funds (EIF) satsningar på SME. EIF bör få stöd via CIP i detta arbete.

Vad gäller styrning av Lissabonstrategin framhävs vikten av ägarskap hos de olika instanserna. Man pekar på kommissionens förslag i ovan nämnda rapport och framhäver följande som prioriterade:

- Strömlinjeforma instrumenten genom en ny cykel för rapportering,
- att skapa ett nationellt handlingsprogram.

Vidare så understryker man konkurrenskraftsrådets ansvar för att driva ekonomiska reformer, bidra till de allmänna ekonomiska riktlinjerna bevaka den horisontella konkurrenskraftsaspekten.

### **Svenska regler och förslagets effekt på dessa**

–

### **3. Budgetära konsekvenser**

-

## **II Ståndpunkter**

### **1. Svensk ståndpunkt**

#### Kommissionens rapport

Sverige välkomnar kommissionens ambition att revitalisera Lissabonstrategin och fokusera på tillväxt och sysselsättning. Många av de åtgärder som kommissionen lyfter fram som viktiga i det fortsatta arbetet ligger i linje med regeringens prioriteringar. I rapporten lyfts särskilt fram dels den skärpta internationella konkurrensen dels den demografiska utvecklingen med en åldrande befolkning som de

huvudsakliga utmaningar Lissabonstrategin står inför. Sverige delar den uppfattningen.

Ansatsen att en integrerad politik där en mer aktiv välfärdsolitik och progressiv miljöpolitik bidrar till högre tillväxt och sysselsättning har delvis fallit bort. Sveriges utgångspunkt är att synergier mellan strategins tre dimensioner - väl fungerande marknader, generell välfärdsolitik och progressiv miljöpolitik är en förutsättning för ökad tillväxt och fler jobb.

När det gäller åtgärder för att förbättra genomförandet välkomnar vi förslagen om nationella handlingsprogram för Lissabonarbetet som ett viktigt instrument för detta. Vi menar att även andra åtgärder – som länderjämförelser, ökad användning av resultattavlor (scoreboards) och utbyte av erfarenheter bör lyftas fram.

Vad gäller inre marknadsområdet, vill vi understryka såväl vikten av genomförande av antagen lagstiftning som förverkligandet av en inre marknad för tjänster och regelförbättring. Det är också mycket positivt att den externa handelspolitikens betydelse uppmärksammas. Det gäller också vikten av ökade investeringar i FoU och inrättandet av ett europeiskt forskningsråd.

#### Genomföranderapporten för den inre marknaden

Rapporten återger på ett bra sätt hur arbetet fortskrider på den inre marknaden. Sverige ser inget skäl i att kommentera de enskilda åtgärderna som ingår i den övergripande strategin för den inre marknaden eftersom de behandlas i särskild ordning.

Vad beträffar resultattavlan så visar statistiken att Sverige inte når upp till målet med 98,5 % genomförande vilket givetvis är beklagligt. Sverige prioriterar genomförande och ändamålsenlig tillämpning av det gemensamma regelverket och avser att fortsatt verka för att detta ska fungera bättre.

#### Yttrandet från konkurrenskraftsrådet till Europeiska rådet

Sverige kan välkomna underlaget i stort. Det är positivt att man fokuserar på konkurrenskraftsrådets kärnområden samtidigt som man framhäver vikten av en fortsatt integrerad approach. Sverige ser med stor tillfredsställelse att den externa handelsperspektivets betydelse för konkurrenskraft och tillväxt lyfts fram i dokumentet.

Om frågan om europeiskt forskningsråd (ERC) kommer upp ska det stödjas. Sverige bör bevaka att områden och frågor som inte direkt ligger under konkurrenskraftsrådets agenda läggs till i yttrandet som t ex som arbetsmarknadsfrågor, skattefrågor mm. Slutligen så kan Sverige behöva invända mot vissa formuleringar (beroende på hur förhandlingarna avlöper före rådet) avseende bl.a. statsstöd. Sverige ska utgå från en

sedan tidigare restriktiv syn på statsstöd. Sverige ska överlag verka för balanserade skrivningar med hänsyn till Lissabonagendans tredelade (miljömässiga, sociala och ekonomiska reformer) strategi för hållbar tillväxt.

## **2. Medlemsstaternas ståndpunkter**

-

## **3. Institutionernas ståndpunkter**

-

## **4. Remissinstansernas ståndpunkter**

-

## **III Övrigt**

### **1. Fortsatt behandling av ärendet**

Efter antagande i rådet kommer konkurrenskraftsrådets bidrag att framföras till Europeiska rådets möte i slutet av mars.

### **2. Rättslig grund och beslutsförfarande**

-

### **3. Fackuttryck/termer**

-