



**Ekofin-rådets möte den 8 november 2005**

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 19 oktober

---

1.                    **Antagande av den preliminära dagordningen**
2.                    **Godkännande av A-punktslistan**
3.                    **EU-budgeten: Färdplan för intern budgetkontroll**  
                      *- rådets slutsatser*

Kommissionen presenterade den 15 juni 2005 en färdplan för en integrerad ram för den interna kontrollen. Syftet är att diskutera och lämna förslag till lösningar, som på sikt leder fram till en förbättrad intern kontroll av EU:s medel och i slutändan en positiv revisionsförklaring från Revisionsrätten.

Färdplanen har behandlats i en expertpanel. I rådet förhandlas för närvarande om förslag till slutsatser. Den fråga som förefaller mest kontroversiell är huruvida medlemsstaterna skall åläggas att utfärda egna delegationer (garantier) för att de EU-medel som landet svarar för har hanterats och redovisats korrekt.

4.                    **Bättre lagstiftning: Metod för att mäta administrativa bördor för företagen**  
                      *- rådets slutsatser*

Inom Ekofin-rådet pågår ett arbete med att ta fram en mätmetod för att mäta företagens administrativa börda av existerande och föreslagna lagstiftning på EU-nivå. Den metod som kommissionen nu förespråkar (EU Net Administrativ Cost Model) är snarlik, men inte identisk, med

den mätmetod för administrativ börda som regeringen i juli 2004 fattade beslut om att använda.

På uppmaning av Ekofin-rådet har kommissionens föreslagna mätmetod testats i ett antal pilotprojekt. Pilotprojekten visar att metoden är möjlig att genomföra för hela EU och att det finns ett mervärde av att göra så.

Sverige har stött arbetet med regelförbättring, inklusive Ekofin-rådets arbete med att utveckla en gemensam mätmetod för administrativa bördor på EU-nivå. Resultatet från provmätningarna har visat att den testade metoden är genomförbar och kan tillföra ett extra värde. Även om det fortfarande kvarstår en del frågor kring mätmetoden anser Sverige att ett ikraftträdande bör tas skyndsamt. Erfarenheterna från det svenska arbetet med mätningar visar nämligen att utestående frågor bäst löses genom praktiska erfarenheter under användningen av mätmetoden.

## **5. EU-statistikstyrning: Uppföljning av slutsatser**

Ekofin-rådet skall följa upp genomförandet av rådets slutsatser från den 7 juni 2005 avseende styrning och prioritering av EU:s statistik. Det handlar om två saker:

### **(1) Statistikens kvalitet och oberoende**

Ett förtydligande av Eurostats granskning av medlemsstaternas statistik och ansvarsfördelningen mellan medlemsländerna och Eurostat har gjorts i kommissionens förslag till ändring av förordning 3605/93 avseende statistikens kvalitet i samband med förfarandet vid alltför stora underskott. Därtill föreslås en del administrativa åtgärder i de närmast berörda kommittéernas arbete.

### **(2) Omprioritering av statistiken samt en årlig lägesrapport beträffande hur medlemsländerna uppfyller informationskraven för eurozonen.**

Medlemsstaterna har gjort stora framsteg när det gäller att uppfylla informationskraven för eurozonen. Samtidigt återstår mycket för att nå upp till Förenta staternas nivå bl.a. när det gäller snabbheten att få fram viktiga ekonomiska indikatorer. En anledning till detta uppges vara resursbrist. Det är därför nödvändigt att fullfölja kommissionens förslag till omprioriteringar.

## **6. Underskottsförfarandet gentemot Ungern - rådets beslut enligt art. 104(8)**

Rådet antog i mars i år en andra rekommendation till Ungern enligt förfarandet för alltför stora budgetunderskott. Enligt förfarandet skall

rådet följa upp att Ungern vidtagit tillräckliga åtgärder för att få ned underskottet i enlighet med rekommendationen. Proceduren har fördröjts av en diskussion mellan Ungern och EU:s statistikorgan Eurostat när det gäller hur Ungerns underskott skall redovisas för 2005. Det står nu klart att Ungerns underskott kommer att bli betydligt större än vad som tidigare förutsetts. Kommissionen anser inte heller att Ungern gjort tillräckligt för att nedbringa underskottet i enlighet med rådets tidigare rekommendation. Kommissionen kommer därför att vilja gå ett steg vidare i underskottsförfarandet och presentera förslag om en skärpt rekommendation från rådet. Avsikten är således att rådet vid mötet skall anta en rekommendation riktad till Ungern enligt artikel 104(8).

## 7. Skatter

### 7.1 MOMS: "En enda kontaktpunkt"

*- lägesrapport*

Ordförandeskapet avser att rapportera om vilka framsteg som hittills uppnåtts i förhandlingarna om ett paket av förslag om mervärdesskatt. Paketet syftar till att förenkla de administrativa skyldigheterna i fråga om mervärdesskatt för företag som har gränsöverskridande handel. Punkten är en falsk B-punkt, varför ingen diskussion förväntas. Det handlar heller inte om ett beslut.

I paketet ingår följande åtgärder:

1. moderniserad återbetalningsordning för utländska företagare,
2. andra förenklingsåtgärder,
3. skapandet av ett "en enda kontaktpunkt".

Företag som är skattskyldiga i medlemsstater de inte är etablerade i, skall elektroniskt kunna vända sig till en enda skattemyndighet, nämligen myndigheten i den egna etableringsmedlemsstaten, för att fullgöra alla sina skyldigheter när det gäller registrering och lämnande av deklaration ("en enda kontaktpunkt"). Se faktapromemoria (2004/05: FPM55)

Sverige har generellt sett intagit en positiv inställning till de föreslagna förenklingsåtgärderna.

### 7.2 MOMS: Reducerade skattesatser

*- politisk överenskommelse*

Frågan om reducerade skattesatser på momsområdet har sedan kommissionen lade fram sitt förslag sommaren 2003 behandlats vid ca 32 tillfällen i Ekofin-rådet, Coreper och i den berörda rådsarbetsgruppen

utan att länderna kunnat enas. UK tar nu upp frågan för att försöka uppnå en politisk överenskommelse. Från svensk sida anser vi att en kompromisslösning bör vara restriktiv så att området för lågmoms blir så begränsat som möjligt.

En PM till riksdagen (daterad 26 september 2003) och en Fakta-PM (2003/04:FPM28) rörande kommissionens förslag om reducerade mervärdesskattesatser (KOM [2003] 397) har tidigare sänts till riksdagen.

## **8. Finansiella tjänster: Gränsöverskridande konsolidering av EU:s finanssektor**

Vid informella Ekofin i september 2004 diskuterades omfattningen av gränsöverskridande sammanslagningar (förvärv och fusioner) inom den finansiella sektorn. Undersökningar visade nämligen att sådana sammanslagningar är mindre vanliga inom den finansiella sektorn än inom andra sektorer. Kommissionen fick i uppdrag att titta närmare på dessa omständigheter.

Vid mötet kommer kommissionen att presentera sina preliminära resultat över vilka hinder som finns för gränsöverskridande sammanslagningar. På basis av dessa resultat avser rådet att anta slutsatser om vilka principer som kan ligga till grund för ändringar av de regler i kreditinstitutsdirektivet som behandlar prövningen av nya aktieägare i bl.a. kreditinstitut och försäkringsföretag.

Regeringen anser att det är viktigt att slutsatserna i detta skede är allmänt hållna för att inte föregripa det just inledda arbetet med översynen av de s.k. ägarprövningsreglerna.

[Ägarprövningsreglerna innebär att en tillsynsmyndighet kan motsätta sig att en person förvärvar aktier eller andelar i ett finansiellt företag om myndigheten, med hänsyn till behovet av sund och ansvarsfull ledning av företaget, bedömer att lämpligheten hos ägaren inte är tillfredsställande. Ägarprövningsreglerna kan ha använts som stöd för att förhindra att en utländsk person övertar ett nationellt företag.]

## **9. Budgetkonsekvenser av reformeringen av EU:s sockerregim**

På tyskt initiativ har ordförandeskapet tagit upp frågan om budgetkonsekvenser av sockerreformen på dagordningen. Kommissionens förslag till reform har budgetära konsekvenser inte bara i utgiftskategorin för jordbruk utan också för utgiftskategorin för externa åtgärder och för budgetens inkomstsida. Den del av EU:s egna medel som består av produktionsavgifter för socker föreslås sänkas samtidigt som kommissionen föreslår omställningsåtgärder för de AVS-

länder (EU:s biståndsmottagare i Afrika, Västindien och Stilla havsområdet) som idag får exportera socker tullfritt till EU och sälja till EU-pris. Kommissionens förslag innebär marginellt minskade utgifter inom marknadsordningen för socker men totalt sett ökade utgifter och minskade intäkter på budgeten jämfört med idag. Syftet med att ta upp frågan på Ekofin är att finansministrarna ska få en bild av reformens totala budgetära konsekvenser samt få möjlighet att diskutera frågan.

Från svensk sida välkomnas att finansministrarna på detta sätt får insyn i och möjlighet att diskutera frågor som har betydande budgetära konsekvenser även om frågan formellt sett ägs av jordbruksrådet. Sverige välkomnar också en reform av marknadsordningen för socker. Liksom Tyskland anser Sverige att reformen bör vara minst budgetneutral samt att reformen ska finansieras inom ramen för jordbruksbudgeten och i de delar där det inte är möjligt (stöd till omställningsåtgärder i AVS-länder) genom en sänkning av taket för jordbruksutgifter. Sverige ifrågasätter finansiering av åtgärder utanför EU-budgeten, vilket kommissionen föreslår för den s.k. omstrukturingsfonden.

## 10. Övriga ärenden

-