

YTTRANDE

2015-06-25 Ärendenr:
NV-03627-15

m.registrator@regeringskansliet.se

**Yttrande över promemorian Förbättrat genomförande av industriutsläpps-
direktivet, förslag till förordning om ändring i miljötillsynsförordningen
(2011:13)
(M2015/2176/R)**

Naturvårdsverkets ställningstaganden

Naturvårdsverket anser att förslaget att införa krav på upprättande av tillsynsprogram baserade på riskbedömningar för varje enskild industriutsläppsverksamhet, förbättrar det svenska genomförandet av industriutsläppsdirektivet med avseende på tillsyn.

Naturvårdsverket avstyrker förslaget att bestämmelsen om vem som ska besluta om behovsutredning och tillsynsplan ska utgå. Därmed bör rubriken "*Beslut om behovsutredning och tillsynsplan*" närmast före 1 kap. 11 § kvarstå liksom den nuvarande texten i 1 kap. 11 § om beslut om behovsutredning och tillsynsplan.

Naturvårdsverket anser att föreslagen rubrik "*Tillsynsplan och tillsynsbesök*" närmast före 1 kap. 10a § ska justeras till "*Tillsynsprogram och tillsynsbesök*".

Naturvårdsverket tillstyrker föreslagna skrivningar i 1 kap. 10 a och 11 §§ med följande reservationer:

- Uppräkningen i nuvarande och föreslagen skrivning i 1 kap. 10 a §, där alla specifika bestämmelser i miljöprövningsförordningen (2013:251) som omfattas av industriutsläppsförordningen (2013:250) anges, bör istället ersättas av en hänvisning till alla verksamheter som definieras som industriutsläppsverksamhet i 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen.

Förslag på ny skrivning i 1 kap. 10 a §: "*.....upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för varje verksamhet som enligt 1 kap. 2 §*

industriutsläppsförordningen (2013:250) definieras som industriutsläppsverksamhet

- Föreslagen text i 1 kap. 11 § bör (åter)föras till och läggas sist i 1 kap. 10 a § så att nuvarande text under 1 kap. 11 § kan behållas.

Den föreslagna texten ”*För de verksamheter som omfattas av 10 a § ska den operativa tillsynsmyndigheten*” bör ersättas av ”*För de verksamheter som omfattas av tillsynsprogram ska den operativa tillsynsmyndigheten*”

Alternativt:

Den föreslagna texten ”*För de verksamheter som omfattas av 10 a § ska den operativa tillsynsmyndigheten*” bör ersättas av ”*För de verksamheter som definieras som industriutsläppsverksamhet ska den operativa tillsynsmyndigheten*”

Skäl

Synpunkter på föreslagna förändringar

Förslaget att införa krav på upprättande av tillsynsprogram baserade på riskbedömningar för varje enskild industriutsläppsverksamhet, bedöms förbättra det svenska genomförandet av industriutsläppsdirektivet med avseende på tillsyn.

Naturvårdsverket anser att både behovsutredning och tillsynsplan är viktiga strategiska planeringsdokument för tillsynen och dess kvalitet. Därför bör beslut om dessa dokument tas på den nivå i organisationerna som kan påverka resurstilldelningen. Dessutom omfattar behovsutredning och tillsynsplan inte enbart industriutsläppsverksamheter eller miljöfarliga verksamheter, utan alla verksamheter och åtgärder som omfattas av miljöbalken. Om förslaget genomförs är risken stor att behovsutredning och tillsynsplan blir en angelägenhet endast på förvaltningsnivå och utan koppling till de beslutsfattare som beslutar om användningen av myndighetens resurser.

Att förtydliga rubriken närmast före 1 kap. 10 a § till att innefatta det nya begreppet tillsynsprogram, blir mer korrekt och underlättar för berörda parter. Begreppet tillsynsplan omnämns i tidigare rubrik i miljötillsynsförordningen närmast före 1 kap. 8 §.

Att i miljötillsynsförordningen (2011:13) referera till industriutsläppsförordningen (2013:250) när det gäller definitionen av industriutsläppsverksamheter, istället för till alla specifika bestämmelser i miljöprovningförordningen (2013:251), torde förenkla vid kommande uppdateringar av förordningarna.

Övriga synpunkter

Krav på upprättande av tillsynsprogram baserade på riskbedömningar för varje enskild industriutsläppsverksamhet, kommer att innebära ökad arbetsbelastning för tillsynsmyndigheter. Kommuner har möjlighet att besluta om högre

tillsynsavgifter för dessa verksamheter. För att finansiera statliga myndigheters arbete med prövning och tillsyn, t.ex. länsstyrelsernas tillsyn och Naturvårdsverkets tillsynsvägledning, bör industriutsläppsverksamheter, i förhållande till andra tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, betala en högre prövnings- och tillsynsavgift enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken (FAPT). Naturvårdsverket har tidigare föreslagit att beloppen i FAPT bör multipliceras med en beräkningsfaktor för industriutsläppsverksamheter.

Krav på tillsynsprogram baserade på riskbedömningar för varje enskild industriutsläppsverksamhet genomförs enligt förslaget utan kriterier eller förslag på utformning. Detta kommer att innebära behov av mer vägledning från Naturvårdsverket. Naturvårdsverket ser även behov av samordning av tillsynsplaneringen till följd av olika lagstiftningars bindande kriterier för tillsynen. Detta för att underlätta och förenkla hanteringen för berörda tillsynsmyndigheter. Motsvarande krav på tillsyn finns exempelvis för Sevesoanläggningar, där Myndigheten för samhällsskydd och beredskap nyligen har beslutat om föreskrifter gällande bl.a. tillsynens utformning.

Beslut om detta yttrande har fattats av vikarierande generaldirektören Eva Thörnelöf.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit avdelningschefen Martin Eriksson, föredragande, sektionschefen Linda Gårdstam, samt Maria Enroth och Björn Pettersson.

För Naturvårdsverket



Eva Thörnelöf



Martin Eriksson