



Rolf Erlandsson
046-35 64 92
rolf.erlandsson@lund.se

Miljönämnden

Yttrande över remiss gällande förbättrat genomförande av industriutsläppsdirektivet

Dnr. 2015.1661.3

Dnr. MN2015/0080.24

Sammanfattning

Regeringskansliet har översänt en remiss till Lunds kommun gällande förbättrat genomförande av industriutsläppsdirektivet. Kommunstyrelsen har översänt remissen till miljönämnden för direkt besvarande.

I remissen föreslås att för varje verksamhet som omfattas av industriutsläppsdirektivet, s.k. industriutsläppsverksamheter, ska den operativa tillsynsmyndigheten upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram. I programmet ska myndigheten bestämma hur ofta tillsynsbesök ska genomföras. Förordningsändringarna föreslås träda i kraft den 15 juli 2015.

Miljöförvaltningen föreslår miljönämnden att yttra sig i enlighet med förvaltningens förslag till yttrande. Vilket påtalar att ändringarna medför ett ganska omfattande merarbete i och med att IED-verksamheter skall ha ett överklagningsbart beslut gällande tillsynsprogram som reglerar miljönämndens tillsynsfrekvens av de aktuella verksamheterna. Förvaltningen anser att det vore enklare om man reglerade tillsynsprogramen i 8 § miljötillsynsförordningen.

Beslutsunderlag

MN tjänsteskrivelse daterad 2015-05-22, Dnr 2015.1661.2 (denna skrivelse).

Miljö- och energidepartementets promemoria daterad 2015-05-19, Dnr 2015.1661.1

Barnets bästa

En barnkonsekvensanalys har inte bedömts vara relevant i ärendet.

Ärendet

Europeiska kommissionen har inlett ett överträdelseärende mot Sverige och framfört synpunkter på det svenska genomförandet av bl.a. artikel 23.4 andra stycket i direktivet. Enligt artikeln ska den behöriga myndigheten, på grundval av de tillsynsplaner som avses i artikel 23.2, regelbundet upprätta program för rutinmässig miljötillsyn, inklusive frekvensen för besök på plats för olika typer av anläggningar. Tiden

mellan två besök ska baseras på en systematisk bedömning av miljöriskerna vid de berörda anläggningarna och får inte överstiga ett år för anläggningar som medför de största riskerna och tre år för anläggningar som medför de minsta riskerna.

Vid en förnyad genomgång av det svenska genomförandet står det klart att även om tillsynsmyndigheterna i praktiken upprättar vad som i direktivet betecknas som tillsynsprogram, saknas det detaljerade och bindande föreskrifter som kräver att tillsynsmyndigheterna gör det. Det finns därför anledning att förbättra det svenska genomförandet i detta avseende. Genom de föreslagna ändringarna i miljötillsynsförordningen blir den operativa tillsynsmyndigheten, dvs. den kommunala nämnden eller länsstyrelsen, skyldig att för varje industriutsläppsverksamhet upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram, som ska utgå från den tillsynsplan myndigheten upprättar enligt 8 §. I programmet ska myndigheten bestämma hur ofta tillsynsbesök ska genomföras, utifrån en bedömning av verksamhetens risk för miljön. Tiden mellan två besök får dock inte överskrida ett år om verksamheten innebär betydande risker för miljön, och tre år annars. Som förslaget är utformat kan tillsynsmyndighetens beslut att fastställa ett tillsynsprogram avse såväl en som flera industriutsläppsverksamheter. Ett beslut om tillsynsprogram kan överklagas enligt vad som följer av 19 kap. 1 § miljöbalken.

Förändringen föreslås träda i kraft den 15 juli 2015. Bestämmelsen i 1 kap. 10 a § miljötillsynsförordningen med krav på tillsynsprogram ska dock tillämpas första gången med utgångspunkt i myndighetens tillsynsplan för 2016. Övergångsvis ska därför den äldre bestämmelsen med krav på tillsynsbesök med viss intervall gälla för tillsyn som bedrivs med utgångspunkt i myndighetens tillsynsplan för 2015.

Den operativa tillsynen över verksamheterna utövas av såväl kommuner som länsstyrelser. De föreslagna ändringarna, bl.a. kravet på tillsynsprogram, innebär till viss del ytterligare arbetsuppgifter för tillsynsmyndigheterna, framför allt inledningsvis. Delar av förslagen motsvarar dock vad som redan gäller. Genom de föreslagna ändringarna kommer det att bli tydligt för de verksamhetsutövare som omfattas vad de kan förvänta sig av tillsynsmyndigheten. Förslagen kan dock väntas medföra marginellt ökade kostnader.

Miljöförvaltningens bedömning

De föreslagna förändringarna medför ett ganska omfattande arbete som bl.a. innefattar ändringar i delegationsordningen, beslutande om tillsynsprogram för respektive verksamhet samt uppdaterande av dessa. Till detta kommer också hantering av ev. överklagande av besluten om tillsynsprogram.

Miljöförvaltningen anser att det vore enklare om man reglerade tillsynsprogrammen i 8 § miljötillsynsförordningen. Därmed kan besluten om behovsutredning, register, tillsynsplan och tillsynsprogram samordnas.

Miljöförvaltningens förslag till beslut

Miljönämnden beslutar att anta förvaltningens yttrande som sitt eget.

MILJÖFÖRVALTNINGEN



Björn Berséus
Miljödirektör



Rolf Erlandsson
Miljöinspektör

Beslut expedieras till:

m.registrator@regeringskansliet.se