

Referens: M2016/01459/R

Förslag till bestämmelser i förordning för att genomföra Nagoyaprotokollet

Internationella handelskammarens svenska nationalkommitté, ICC Sverige, har med remiss daterad den 26 maj 2016 inbjudits att ge synpunkter på förslag till bestämmelser i förordning för att genomföra Nagoyaprotokollet och får anföra följande.

Sammanfattning

ICC Sverige har inga invändningar i sak mot förslagen i remissen.

Men ICC Sverige vill framhålla vad som betonas i remissvaret daterat 19 maj 2015: vikten av att det sammantagna nya regelverket avseende genetiska resurser och traditionell kunskap och de bördor av administrativ och annan art som åläggs användare såväl i akademien som i näringslivet är "workable and practical for users on the ground". ICC Sverige vill betona vikten av information till berörda användargrupper hur det nya regelverket ska förstås och tillämpas i praktiken. ICC Sverige ser i annat fall att en risk att regelverket upplevs som så betungande att det riskerar att leda till att nya projekt inte startas.

Kommentarer och synpunkter

Som angetts i tidigare skrivelser från ICC Sverige till Miljö- och energidepartementet, senast remissvaret daterat den 19 maj 2015, har ICC genom sin Task Force Access and Benefit Sharing följt och engagerat sig i de förhandlingar som 2010 ledde fram till Nagoyaprotokollet under Konventionen om biologisk mångfald. ICC har också följt och engagerat i de förhandlingar inom EU som lett fram till implementeringsförordningen 511/2014 och genomförandeförordningen 2015/1866, och även i det nu pågående arbetet med de s.k. Guidance-dokumenterna under implementeringsförordningarna.

ICC Sverige noterar att Riksdagen den 21 juni 2016 godkände proposition 2015/16: 161 och att därmed straffsanktioner införts i Miljöbalken för brott mot de åligganden som användare av genetiska resurser och traditionell kunskap har att iaktta under EU-förordningen. ICC Sverige noterar vidare att Riksdagen även godkände Nagoyaprotokollet. Lagändringarna träder ikraft den 15 augusti 2016.

ICC Sverige noterar vidare att den nu aktuella remissen avser de nationella bestämmelser på förordningsnivå som krävs för att Sverige ska kunna ratificera Nagoyaprotokollet. Detta innebär i huvudsak hur det nationella myndighetsansvaret under EUs implementeringsförordning och Nagoyaprotokollet ska regleras. En ny förordning föreslås, "Förordning om användning av genetiska resurser och traditionell kunskap om sådana resurser", innebärande bl.a. att Naturvårdsverket ska vara enda ansvariga svenska myndighet under EU-förordningen och Nagoyaprotokollet för kontroll och tillsyn av att användarna följer bestämmelserna i EU-förordningen och Nagoyaprotokollet, och att Naturvårdsverkets beslut ska kunna överklagas till Mark- och miljödomstol. Vidare föreslås i remissen bl.a. olika tillsyns- och prövningsavgifter. Bestämmelserna föreslås träda ikraft den 15 september 2016.

ICC Sverige noterar med tillfredsställelse att Riksdagen nu godkänt Nagoyaprotokollet, att Sverige ska kunna ratificera detta efter beslut om förslagen i den nu aktuella remissen, och att Sverige därmed ska kunna delta som fullvärdig medlem i kommande möten under CBD om Nagoyaprotokollet.

ICC Sverige har inga invändningar i sak mot förslagen i remissen. ICC Sverige stöder förslaget att myndighetsansvaret läggs på en enda myndighet. Det bör förenkla för användargrupperna vid tillämpning av regelverket att ha en enda myndighet att vända sig till.

Samtidigt vill ICC Sverige framhålla vad som betonas i remissvaret daterat 19 maj 2015: vikten av att det sammantagna nya regelverket avseende genetiska resurser och traditionell kunskap och de bördor av administrativ och annan art som åläggs användare såväl i akademien som i näringslivet är "workable and practical for users on the ground". Här ingår behovet att klargöra för användare i Sverige inte bara hur delar av EUs implementeringsförordning ska förstås, utan även att klargöra den närmare innebörden av sanktionsbestämmelserna i Miljöbalken. Det pågående arbetet på EU-nivå med de s.k. Guidance-dokumenterna ska kunna bidra till förståelsen av implementeringsförordningen.

ICC Sverige vill betona vikten av information till berörda användargrupper om hur det nya regelverket ska förstås och tillämpas i praktiken. ICC Sverige ser i annat fall att en risk att det sammantagna regelverket upplevs som så betungande att det riskerar att leda till att nya projekt inte startas.



Susanna Zeko

Tillförordnad generalsekreterare

ICC Sweden