

Landsbygds- och infrastrukturdepartementetAdressater:
Se bilaga

Uppdrag att föreslå åtgärder som kan ingå i Sveriges nationella och regionala partnerskapsplan för perioden 2028–2034

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Tillväxtverket, Migrationsverket, Polismyndigheten, Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet) och Statens jordbruksverk (Jordbruksverket) att i enlighet med vad som anges under rubriken Närmare om uppdraget föreslå åtgärder i form av reformer, investeringar och andra interventioner som kan ingå i Sveriges nationella och regionala partnerskapsplan för perioden 2028–2034. Omfattningen av åtgärderna ska vara sådana att en fullständig plan kan tas fram. Inom ramen för uppdraget ska myndigheterna beskriva hur de föreslagna åtgärderna bidrar till att möta nationella och regionala utmaningar inom ramen för ett prestationsbaserat genomförande av planen. De reformer som föreslås ska vara kopplade till de föreslagna investeringarna.

Utgångspunkten är att varje myndighet ska ansvara för de delar av uppdraget som ligger inom dess ordinarie verksamhetsområde och kompetens, samtidigt som möjligheter till synergier mellan verksamhetsområden ska tas tillvara. Tillväxtverket ska vara samordnande myndighet för uppdraget, vilket bland annat innefattar att leda myndigheternas arbete med att ta fram en plan för hur arbetet med uppdraget ska bedrivas, liksom att redovisa uppdraget.

Myndigheternas förslag ska ta sin utgångspunkt i kommissionens följande förslag till rättsakter, med beaktande av att rättsakterna ännu inte är antagna.

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell samman-

hållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (KOM[2025] 565 slutlig).

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för regional utveckling inbegripet för europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) och Sammanhållningsfonden och om fastställande av villkor för genomförandet av unionsstöd till regional utveckling 2028–2034 (KOM[2025] 552 slutlig).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller programmet för frukt, grönsaker och mjölk i skolan (EU:s skolprogram), sektorsspecifika interventioner, inrättandet av en proteinsektor, krav på hampa, möjligheten till handelsnormer för ost, proteingrödor och kött, tillämpning av tilläggsimporttullar, regler om försörjning i nödsituationer och vid allvarliga kriser samt säkerheter med bilagor (KOM[2025] 553 slutlig).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska socialfonden och om villkor för genomförandet av unionens stöd till sysselsättning av god kvalitet, kompetens och social inkludering under perioden 2028–2034 (KOM[2025] 558 slutlig).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma jordbrukspolitikerna för perioden 2028–2034 (KOM[2025] 560 slutlig).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande för perioden 2028–2034 av villkoren för genomförandet av unionens stöd till den gemensamma fiskeripolitiken, till europeiska världshavspakten och till unionens havs- och vattenbrukspolitik (KOM[2025] 559 slutlig).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (KOM[2025] 540 slutlig).
- Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034 (KOM[2025] 542 slutlig).
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034 (KOM[2025] 541 slutlig).

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av en utgiftsspårings- och prestationsram för budgeten samt andra övergripande regler för unionens program och verksamheter (KOM[2025] 545 slutlig).

Myndigheternas förslag ska vidare beakta de svenska ståndpunkter avseende ovanstående rättsakter som regeringen har överlagt med riksdagen om.

Uppdraget ska, där det är relevant, genomföras i samråd med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter och landsbygdsparter, organisationer i det civila samhället och andra berörda aktörer i enlighet med kommissionens delegerade förordning (EU) nr 240/2014 av den 7 januari 2014 om den europeiska uppförandekoden för partnerskap inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfonderna samt uppfylla de krav som ställs om partnerskap i artikel 6 och 21 i kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (KOM[2025] 565 slutlig). Respektive myndighet ansvarar för att hämta in synpunkter från berörda aktörer inom sitt verksamhetsområde.

Myndigheterna ska i relevanta delar i genomförandet av uppdraget samverka med Arbetsförmedlingen, Boverket, Brottsförebyggande rådet, Brottsoffermyndigheten, Diskrimineringsombudsmannen, Ekobrottsmyndigheten, Folkhälsomyndigheten, Försäkringskassan, Havs- och vattenmyndigheten, Institutet för mänskliga rättigheter, Jämställdhetsmyndigheten, Kustbevakningen, Livsmedelsverket, länsstyrelserna, Myndigheten för delaktighet, Myndigheten för digital förvaltning, Myndigheten för civilt försvar, Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser, Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor, Myndigheten för yrkeshögskolan, Naturvårdsverket, Post- och telestyrelsen, Riksantikvarieämbetet, Sametinget, Skogsstyrelsen, Socialstyrelsen, Statens energimyndighet, Statens kulturråd, Statens skolverk, Statskontoret, Säkerhetspolisen, Trafikverket, Tullverket, Universitets- och högskolerådet, Verket för innovationssystem, Åklagarmyndigheten, samt övriga myndigheter som anses relevanta att bidra i arbetet med uppdragets genomförande.

Förslagen ska – när det bedöms som relevant – utgå från ett territoriellt perspektiv. Med detta menas bland annat att hänsyn ska tas till strukturella

skillnader, till exempel olikheter i tätortsstruktur och lokaliseringsmönster, demografi, socioekonomi och näringsliv. Förslagen ska även vara jämställdhetsintegrerade.

Förslagen ska vidare beakta innehållet i – och möjliga synergier med – Konkurrenskraftsfonden, Horisont Europa, Erasmus+, AgoraEU och Globala Europa.

Myndigheterna ska ta tillvara erfarenheter av genomförandet av programmen inom Europeiska regionala utvecklingsfonden inbegripet europeiskt territoriellt samarbete (Interreg), Europeiska socialfonden+, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden, Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik för perioden 2021–2027, Sveriges strategiska plan för den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2023-2027 samt erfarenheter av Sveriges återhämtningsplan inom ramen för Faciliteten för återhämtning och resiliens.

Myndigheterna ska i samråd med Regeringskansliet (Landsbygds- och infrastrukturdepartementet) ta fram en plan för hur arbetet med uppdraget ska bedrivas.

Uppdraget ska senast den 30 oktober 2026 redovisas till Regeringskansliet (Landsbygds- och infrastrukturdepartementet). Redovisningen ska ske i enlighet med de krav som framgår av artikel 22 och av mallen för den nationella och regionala partnerskapsplanen, bilaga V i kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (KOM [2025] 565 slutlig). Den nationella och regionala partnerskapsplanen ska enligt förslaget innehålla nationella, sektoriella och – där så är relevant – regionala och territoriella kapitel. Av redovisningen ska det därför även framgå vilka överväganden som har gjorts när det gäller val av kapitel.

Närmare om uppdraget

Tillväxtverket, Migrationsverket, Polismyndigheten, Svenska ESF-rådet och Jordbruksverket ska föreslå åtgärder i form av reformer, investeringar och

andra interventioner som kan ingå i Sveriges nationella och regionala partnerskapsplan för perioden 2028–2034 med fokus på:

- Sveriges viktigaste ekonomiska, sociala, miljömässiga, säkerhetsmässiga och territoriella utmaningar, samt
- investeringar och andra interventioner som kan bidra till att möta dessa utmaningar.

De förslag som myndigheterna lämnar ska i sin helhet stödja de allmänna mål som anges i artikel 2 i kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (KOM[2025] 565 slutlig):

- minska regionala obalanser,
- stödja sysselsättning av god kvalitet, utbildning, kompetens och social inkludering,
- stödja genomförandet av jordbruks- och fiskeripolitiken samt
- skydda demokratiska värderingar i enlighet med Europeiska unionens värden.

Förslagen ska även på lämpligt sätt bidra till de specifika mål som anges i artikel 3 i kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välstånd och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (KOM[2025] 565 slutlig). Vidare ska förslaget bidra till de specifika mål som anges i kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för asyl, migration och integration för perioden 2028–2034 (KOM[2025] 540 slutlig), Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för Schengenområdet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, för perioden 2028–2034 (KOM[2025] 541 slutlig) samt Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsstödet för inre säkerhet för perioden 2028–2034 (KOM[2025] 542 slutlig).

Medlen för att uppnå Europeiska unionens mål inom det sociala området enligt artikel 10.5 i kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets

förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (KOM[2025] 565 slutlig) ska inriktas mot kostnadseffektiva insatser som bl.a. förstärker och utvecklar arbetsmarknads- och utbildningspolitiken för att möta de strukturella utmaningarna på arbetsmarknaden och utmaningarna för arbetsökande som står långt ifrån arbetsmarknaden, ökar och bibehåller anställningsbarheten, förbättrar kompetensförsörjningen, förbättrar integration och minskar ekonomisk utsatthet och utanförskap samt främjar social inkludering och delaktighet. Ett funktionshinders- och barnrättsperspektiv ska beaktas vid framtagandet av dessa förslag.

Förslagen ska beakta de öronmärkningar liksom de krav på att fördela medel till de kategorier av regioner som framgår av artikel 22 och bilaga VII i kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och sjöfart, välbefinnande och säkerhet för perioden 2028–2034 och om ändring av förordning (EU) 2023/955 och förordning (EU, Euratom) 2024/2509 (KOM[2025] 565 slutlig). Myndigheterna ska även beskriva hur de övergripande principerna i artikel 7 i den nämnda förordningen beaktas i förslagen.

I förslagen ska även framgå hur åtgärderna kan genomföras i enlighet med kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av en utgiftsspårings- och prestationsram för budgeten samt andra övergripande regler för unionens program och verksamheter (KOM[2025] 545 slutlig) och bilagorna till förslaget, för att säkerställa resultat inom ramen för ett prestationsbaserat genomförande, inklusive förslag på mål och delmål i enlighet med listan på interventionsområden, indikatorer och EU-koefficienter i bilaga I i den nämnda förordningen.

I förslaget ska det dessutom framgå hur investeringarna och interventionerna kan genomföras i enlighet med artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Det är av central betydelse att förslag på investeringar och interventioner är förenliga med EU:s statsstödsregelverk.

Bakgrund

Europeiska kommissionen presenterade den 17 juli 2025 ett förslag till ny förordning om Europeiska fonden för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk och landsbygd, fiske och maritimt, välbefinnande och säkerhet (KOM[2025] 565 slutlig). Enligt förslaget ska varje medlemsstat utarbeta en nationell och regionala partnerskapsplan som grund för genomförandet av reformer och investeringar under perioden 2028–2034. De nationella och regionala partnerskapsplanerna syftar till att ge medlemsstaterna flexibilitet att hantera sina specifika utmaningar och ska omfatta reformer, investeringar och andra interventioner. Partnerskapsplanerna ska enligt förslaget innehålla nationella, sektoriella och – där så är relevant – regionala och territoriella kapitel. Medlemsstaternas befintliga sociala klimatplaner ska integreras som ett eget kapitel i planerna från 2028.

Därutöver har kommissionen samma datum föreslagit en förordning om ett prestationsbaserat styrsystem (KOM[2025] 545 slutlig), enligt vilken reformer och investeringar ska utformas och genomföras med tydliga mål, delmål och indikatorer.

För att förbereda Sveriges nationella och regionala partnerskapsplan behöver Regeringskansliet ett samlat förslag som beskriver nationella och regionala utmaningar samt ger exempel på vilka investeringar och interventioner som kan göras för att möta dessa utmaningar inom ramen för ett prestationsbaserat genomförande, i linje med kraven i ovan nämnda förslag till förordningar.

På regeringens vägnar

Peter Kullgren

Carl-Johan Klint

Kopia till

Statsrådsberedningen/EU CRP1, CRP2 och EUR
Justitiedepartementet/DÅ, INS, KRIM och NM
Utrikesdepartementet/HI
Försvarsdepartementet/ESS
Socialdepartementet S/HC, SOF och SF
Finansdepartementet/BAEU, DIS, IEA, K, SFÖ och SKA
Utbildningsdepartementet/F, IA, GV och UH
Klimat- och näringsdepartementet/HIE, KL, ME, MM, NIM, NM och VM
Kulturdepartementet/KKM
Arbetsmarknadsdepartementet/A, JÄM och MRD
Landsbygds- och infrastrukturdepartementet/BB, DL, FJR, JL, SMF och US
Riksdagen, arbetsmarknadsutskottet, justitieutskottet, miljö- och
jordbruksutskottet, näringsutskottet samt socialförsäkringsutskottet
Arbetsförmedlingen
Boverket
Brottsförebyggande rådet
Brottsoffermyndigheten
Diskrimineringsombudsmannen
Ekobrottsmyndigheten
Ekonomistyrningsverket
Folkhälsomyndigheten
Försäkringskassan
Havs- och vattenmyndigheten
Institutet för mänskliga rättigheter
Jämställdhetsmyndigheten
Kustbevakningen
Livsmedelsverket
länsstyrelserna
Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor
Myndigheten för civilt försvar
Myndigheten för delaktighet
Myndigheten för digital förvaltning
Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
Myndigheten för yrkeshögskolan
Naturvårdsverket

Post- och telestyrelsen
Riksantikvarieämbetet
Sametinget
Skogsstyrelsen
Socialstyrelsen
Statens energimyndighet
Statens kulturråd
Statens skolverk
Sveriges Lantbruksuniversitet
Säkerhetspolisen
Trafikverket
Tullverket
Universitets- och högskolerådet
Verket för innovationssystem
Åklagarmyndigheten
Gotlands kommun
regionerna
Sveriges Kommuner och Regioner

Bilaga

Adressater

Tillväxtverket

Migrationsverket

Polismyndigheten

Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet)

Statens jordbruksverk (Jordbruksverket)